

中国

经济热点纵横

□ 周道许 著



中信出版社

中国经济热点纵横

周道许 著

中信出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济热点纵横/周道许著. —北京: 中信出版社, 2000. 9

ISBN 7-80073-282-7

I. 中... II. 周... III. 经济-问题-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 41198 号

中国经济热点纵横

ZHONGGUO JINGJI REDIAN ZONGHENG

著 者	周道许	开本	850mm × 1168mm 1/32
责任编辑	李宝琳	印张	13
责任监制	王祖力	字数	240 千字
出 版 者	中信出版社 (北京朝阳区 新源南路 6 号京城大厦 邮编 100004)	版次	2000 年 8 月第一版
承 印 者	中国青年出版社印刷厂	印次	2000 年 8 月第一次印刷
发 行 者	中信出版社	书号	ISBN 7-80073-282-7 F·210
经 销 者	新华书店北京发行所	定价	28.00 元

版权所有·翻印必究

自序

这是我参加工作十年来撰写的论文、研究报告和考察报告的汇编,也是我大学毕业以来学习思考、追求探索的轨迹。全书共六编,由40篇文章组成。文中的主要观点体现在如下几个方面:

关于对农村发展战略的探索,提出了东部沿海地区农村要形成贸工农的产业结构特点,建立以出口导向型为特征的外向型经济,发展出口创汇农业。中部地区农村要形成农工商协调发展的综合经济结构,使农业、工业、商业形成一种协调发展的产业运行机制。西部地区要加大基础设施的开发力度,充分发挥自身优势,选择适合自己的发展道路。国家在发展战略上要从非均衡发展战略转变为非均衡协调发展战略。

关于对加入世贸组织与国内市场关系的探讨,笔者认为,建立健全统一开放的市场体系是建立社会主义市场经济体制的基本要素。加入世界贸易组织有利、有弊,有得、有失,但总体说来是机遇大于挑战。一位世界著名经济学家说过:“历史上没有哪一个国家因为发展对外贸易而衰落,但由于闭关自守而使国家走向灭亡的却不乏其例。”当务之急,要集中力量超前研究对策,掌握主动,

防患于未然,趋利避害。

关于对政策性银行制度和东南亚金融危机的探讨。我国政策性银行制度是在借鉴日本政策性金融制度成功经验的基础上建立的,1994年我国成立了三家政策性银行,即国家开发银行、中国农业发展银行和进出口银行。经过几年的实践,三家政策性银行充分发挥了政策性职能,为支持国家重点项目开发、农副产品收购和促进机电产品出口起到了积极作用。但是政策性银行软资产与硬负债的矛盾依然存在,资金来源结构单一的问题相当突出,当前急需确立稳定的资金来源渠道,完善财政对政策性银行的补偿机制,借鉴商业银行的经营管理模式,只有这样才能实现政策性金融的健康发展。

1997年7月2日始于泰国的东南亚金融危机现已过去,韩国、泰国等国经济呈现出良好的发展势头。对于造成这场危机的原因,理论界有许多种解释,诸如资本市场开放过早、过快,金融监管不力,金融体系不健康,不良资产比例过高,国际游资的冲击等。但究其实质是长期以来实体经济与虚拟经济脱节运行的必然结果,是单一出口导向型经济发展模式带来的必然结果。金融危机是对其经济体制和经济结构的一次强制性调整,从长期来看有利于亚洲新兴工业化国家的自我调整 and 稳定增长。我国由于党中央、国务院高瞻远瞩的英明决策和资本市场资本项目的管制,成功地抵制了东南亚金融危机的冲击,保持了国民经济的持续、快速、健康成长。但是,这绝

不意味着可以高枕无忧,我们必须把前车之鉴作为后事之师,实施科教兴国战略,抢占科技制高点,调整产业结构,转变经济增长方式,培育新的经济增长点,只有这样才能在未来的国际竞争中处于有利地位,筑起抵御各种经济金融危机的坚实屏障。

本书除了对选入第一编的原发表论文进行重新修改、补充最新数据外,其他几编的论文都保持了原貌,对一些旧的数据,限于时间和精力未作订正。

本书能够得以顺利出版,要衷心地感谢罗伟尧先生、欧日胜先生和中信出版社的大力支持。我深知这十年的学习思考还比较浅陋,今后的路还很长,但我将以“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”的精神自勉自励,不断地追求,不断地探索。

周道许

2000年7月

目 录

自 序

第一编 关于世界贸易组织与国内市场的探索

第一章	寻常百姓能圆轿车梦吗	1
第二章	喜忧参半的纺织品市场	5
第三章	农产品市场谁主沉浮	9
第四章	石油市场的困境与出路	20
第五章	医药品市场人世闯关难	25
第六章	加入世界贸易组织会加剧失业吗	31
第七章	加入世界贸易组织会带来 通货膨胀吗	36

第二编 关于金融体制改革、金融监管的探索

第一章	外汇体制改革对外汇指定银行国际 业务的影响与对策	43
第二章	略论新的财会制度对农业银行商业 信贷业务的影响与对策	48
第三章	金融期货初探	52
第四章	国外共同基金及其启示	61
第五章	发达国家商业银行的监管制度 及其启示	65

第六章	日本政策性金融的特点和启示	73
第七章	日本金融危机与变革及其启示	86
第八章	亚洲金融风暴透视	99
第九章	关于对印度、埃及农业政策性金融 的考察报告	111
第三编 关于政策性银行在我国实践的探索		
第一章	我国政策性金融体系的 塑造与构建	126
第二章	我国政策性银行的实践	132
第三章	我国政策性银行的发展前景展望	160
第四章	农村金融改革的新篇章——农业 发展银行的历史使命	169
第五章	低成本资金,农业发展银行的发展 之源——农业发展银行的资金筹措 ...	183
第六章	跻身国际金融市场——农业发展 银行的境外筹资与国际合作	191
第七章	政策性贷款不能成为财政包袱 ——农业发展银行政策性贷款 的风险管理	200
第八章	理顺关系,协调发展——农业发展 银行与外部环境的关系	209
第九章	堵住跑冒滴漏的源头——农业发展 银行收购资金的封闭运行与管理	217

第十章	立足政策二字,着眼于全方位开发 ——农业发展银行的经营思想与 经营战略	221
第十一章	流水不腐,户枢不蠹 ——稽核监察工作的重要作用	225
第十二章	为有源头活水来——农业发展 银行动力机制的建设	229
第十三章	直挂云帆济沧海 ——农业发展银行的未来	233
第十四章	人是经营管理的主体——农业 发展银行工商信贷队伍建设	237
第四编	关于农村区域经济发展战略的探索	
第一章	论农村区域产业结构的 调整和优化	251
第二章	中国农村经济与中国工业化	304
第三章	农村扶贫研究——广西隆安县 扶贫工作调查报告	321
第四章	一个农业技术经济分析的 案例研究	329
第五编	关于土地价格评估与土地收益的探索	
第一章	加强城镇土地管理的重要意义	343
第二章	南京市城市土地地价测算报告	346
第三章	关于土地收益分配改革的研究	365

第六编 关于我国市场体系建设的探索

第一章	1993 年农村市场情况及秋后 市场预测	379
第二章	临沂地区商办工业调查报告	386
第三章	我国市场体系建设的现状与思考	401

第一编 关于世界贸易组织与 国内市场的探索

第一章 寻常百姓能圆轿车梦吗

现代社会加快了人们的生活节奏,人们抢时间,抢速度,创效益却往往受制于交通的不便,特别是一些大城市的上班族更是苦于上班的奔波,平均每天花在路上1~2个小时。多少人希望有一辆自己的小汽车,快捷自如,以解除身心劳碌之苦!可是一辆轿车10~20万的购置费,对一个普通工薪人员来说,就是不吃不喝,也得存一些年才能买得起一辆车。可见现有的轿车价格,平常百姓是无人能问津的。

人们不禁要问:发达国家90%以上家庭至少拥有一辆小汽车,中国小汽车何以高不可攀?“入世”会给普通百姓带来买车的契机吗?

经济学家揭示,当家庭年收入与轿车价格之比达1:1.3或1:1.5时,私人轿车开始进入家庭。按此标准,以目前国内比较便宜的富康轿车为例,每辆车价为13万元,那么家庭年收入必须达到9万元才有买车能

力。然而,除少数家庭之外,我国大多数家庭目前年收入低于能够买车的“门槛收入”。所以,经济发展水平不高,人们收入过低,是普通老百姓无力买车的主要原因。

同时,国产轿车缺乏规模效益,成本过高,导致车价昂贵,令平常百姓望而却步。国外汽车生产的规模经济为年产 30~100 万台,而我国 120 多家汽车生产企业没有一家能达到 30 万辆的年产量。从 1955 年至 1998 年,中国共生产汽车 1470 万辆,但出口连 16 万辆都不到。中国汽车工业的宏观目标是到 2000 年实现生产能力 300 万辆。从目前中国汽车行业的实际发展来看,困难很大,效益很低。而且我国汽车工业重复建设严重,汽车整体制造厂有一百二十六家,但普遍规模偏小,平均每个厂的年产量只有 1 万多辆。日本丰田汽车公司在美国建造了一座汽车工厂,每日产量可达 1 万辆。正是批量生产少,没有形成规模效益,使国产轿车成本难以下降,价格居高不下。

还有,巨额关税使有竞争力的进口小汽车身价百倍,使劳动大众高不可攀。目前我国对小汽车的进口关税高达 100%,使大批价廉物美的外国轿车被挡在国境线之外。这种高关税率即使在其他发展中国家也是屈指可数的。墨西哥、泰国、委内瑞拉等国对小汽车征收的关税均不超过 50%。高额关税使车价扶摇直上。政府的关税保护政策是导致车价昂贵的重要原因。

通过以上分析,可以看出,较低的收入水平和过高的

轿车关税是造成人们无力买车的主要原因。然而,随着我国经济的飞跃发展和“入世”的日益迫近,中国普通百姓拥有自己的小汽车并非镜花水月,而是可以预见的未来。特别是“入世”的到来,更给中国先富起来的一部分人们带来前所未有的契机。

首先,我国二十年的市场经济取向改革,成效卓然,国民收入迅速增长。据统计我国年收入达 10 万元以上的家庭已有 500 万户,相当于欧洲一个中等国家的绝对人口。拥有 100 万元私人财产的家庭约有 1000 万户。这批潜在的汽车消费者有的已经买车,大量的正注视着“入世”后汽车价格的可能松动,他们将率先实现寻常百姓拥有自己小汽车的梦想。

其次,在人民币币值相对稳定的情况下,“入世”将会大幅度削减关税,引起小汽车价格的普遍下跌。目前我国热销的普通桑塔纳、捷达、富康等同级别轿车(国外已基本不再销售),曾经在国际市场上的平均售价为 8000 美元左右(约合人民币 6.64 万元),进口到我国加上 100%(按 80%关税加上 20%其他费用,1 美元折合人民币 8.3 元计算)的关税,基本售价为 13 万多元,与目前我国这三类车的实际市场售价基本相符;若将关税降到 50%,以上三种车在我国的售价为 10 万元左右;如果关税降为 25%,则以上三种车的售价应在 8 万元左右。国产小汽车在进口小汽车的强大竞争压力下也会大幅度削减车价,因此,希望买车的人们实现自己的愿望并非一件

很遥远的事了。

再次,国产轿车不断加快自身的设备改造,引进国外高新技术,扩大生产规模,可望降低成本,从而带动车价的回落。目前一些大的生产厂已开始进行产业结构调整,为“入世”作准备。看来轿车行业都在使劲,形势朝着积极的方向发展。我们相信,在不太长的时间里,我们的轿车工业一定会向广大人民奉献出一辆辆具有国际竞争力的新型轿车,中国普通大众一定会实现行者有其车的梦想!

(笔者在商业部综合计划司市场处工作时于1993年8月撰写的内部研究报告之一,编入本书时进行了修改和补充)

第二章 喜忧参半的纺织品市场

丝绸之路走向何方

中国历史悠久的纺织业,精美绝伦的纺织品,曾开辟出通向世界的丝绸之路,创造了举世闻名的丝绸文化。然而,古代的繁荣并不等于现代的昌盛,有着 2000 年文明记载的纺织业如今面临着入世的挑战,国内纺织品市场让人亦喜亦忧,喜忧参半。

令人欣喜的是纺织业已成为成熟产业,具有较强的自我生存和发展能力。我国是世界上纺织品最大生产国和主要的出口国,纺织品的生产和出口对世界纺织品市场的繁荣和稳定起着举足轻重的作用。我国的纯棉纱出口约占世界的 1/3,坯布占 40%,丝绸占 90%。从几个主要市场来看,我国纺织品近几年一直占香港进口总量的 60% 以上,在美国和欧共体市场我国是前三位的供应者。

“入世”之后更将给我国纺织品市场带来前所未有的机遇。70 年代以来,国际纺织品贸易一直受多种纤维协定(Multi-Fibre Agreement 简称为 MFA)所调节,而它是被作为关贸总协定的一种例外条款来处理的。该协定有利于纺织品进口国而不利于出口国。根据乌拉圭回合的资料表明,妨碍纺织品贸易的 MFA 将被一种新的自

由贸易方案所取代。据世界银行测算,此举将给以纺织品出口为主的发展中国家带来 113 亿美元的出口利益,并将使它们有可能增加 20% - 45% 的就业机会。中国将可从中获得 23 亿美元的份额。具体地说,乌拉圭回合草案要求,从 1993 年起,将在现有十年内取消现有配额的 51%,剩下 49% 的配额将在 2002 年后一次性取消。

草案还规定,在十年内没有取消配额的纺织品也要逐步提高出口增长率。纺织品出口配额的取消和出口增长率的扩大,将为我国纺织品出口提供竞争和开拓市场的机会。

路漫漫其修远兮

“入世”虽然给纺织品市场带来繁荣的前景,但我们也应当看到令人担忧的一面,我国纺织工业的优势正在失去。纺织品出口虽是强项,但主要是以初级产品和原材料为主,以出口量大、价格低廉赢得市场,不像发达国家以高附加值、高档次和拳头产品占领市场。我国的化纤产量虽居世界第四位,但品种和质量却不能适应国内外市场的需要。这样,“入世”势必增加化纤产品的进口量,冲击国内的生产和消费市场。特别是我国的化纤仿真丝织物,高级印染整理产品受到的冲击更大。我国化纤产品价格平均要高出国际市场 20% - 25%,总产量也只能满足国内需求的 75%,这就意味着还有 25% 的市场需要“洋货”来弥补。

品种结构不合理,使得国内纺织品市场的供给与需

求发生错位。现在,我国的涤纶、锦纶产品供过于求,仿真毛、仿真丝等仿真产品与国外相比更是处于劣势。国外产品不仅质量、品种、色彩好,价格也比国内便宜得多。许多港澳同胞回国探亲,总喜欢带些服装布料以送亲人。目前,像仿毛、仿真丝等仿真产品的进口关税达到了100%。这就意味着我国把大量具有竞争力的同类产品挡在国门之外,一旦降关税,那些色彩斑斓且令人眼花缭乱的国外产品就会长驱直入,给我国的纺织品市场带来强烈的冲击和震荡。

技术装备落后制约着纺织品品种的更新换代。现在纺织品品种有时一、两个月就需要更新换代,而纺织工业技术改造的落后远远不能适应市场需求的变化。目前,在4000多万锭的棉纺设备中,超期服役的达35%,即1/3的设备应该更换却在忍辱负重地强行运转,该淘汰的1000万棉纺锭中,解放前遗留下来的就达300多万锭,也就是说每三个棉纺锭中就有一个是解放前留下来的。在90多万织机中,先进的无梭机不到2万台,仅占2.1%左右,而这种设备即使在孟加拉、巴基斯坦等发展中国家也已相当普及,我国纺织设备的落后可想而知。巧妇难为无米之炊,没有现代化的设备,是难以织出富有时代色彩的产品的。一旦“入世”,国产纺织品在国内外的市场占有率就有滑坡的危险。

未雨绸缪,迎接挑战

“入世”之后,我们必须放开国内市场,允许外国产品