

□
最高人民检察院政治部 编

检察工作论丛

第三卷

中国检察出版社

检察工作论丛

(第三卷)

最高人民检察院政治部 编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

检察工作论丛/最高人民法院政治部编. 北京: 中国
检察出版社, 2003.1

ISBN 7-80086-965-2

I. 检… II. 最… III. 检察机关-工作-中国-文集
IV. D926.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 103250 号

检察工作论丛 (第三卷)

最高人民法院政治部 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: www.zgjeph.com

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68650027(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市印刷厂

开 本: 850mm×1168mm 32 开

印 张: 17.75 印张

字 数: 455 千字

版 次: 2003 年 1 月第一版 2003 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80086-965-2/D·965

定 价: 98.00 元 (全三卷)

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《检察工作论丛》编委会名单

主 任：王振川

副 主 任：勾清明 尹晋华 童建明

主 编：王少峰

委 员：王卫东 张红霞 张树昌 刘博生 魏 星
 靳川盛 云 晓 陈铁钢 邵 飞 徐燕平
 闵正兵 李汉水 吴同华 叶燕培 徐胜平
 张振忠 姚海燕 陈成雄 刘剑钢 余平伦
 林鼎立 许玉民 秦卫东 张大川 梁衍赠
 栗杰夫 王凤琴 张建安 周连宝 张 正
 杨风华 阿地里江 孙国贤

编辑人员：赵 均 张建中 窦利泉

深入学习贯彻“三个代表”重要思想，努力建设高素质的专业化检察队伍（代序）

韩杼滨

党的十六大从建设社会主义政治文明的高度，对加强社会主义法制建设，推进司法体制改革作出全面部署，把社会主义法制更加完备，依法治国基本方略全面落实确定为全面建设小康社会的重要目标；鲜明提出社会主义司法制度必须保障在全社会实现公平和正义；突出强调要建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。发展有中国特色的社会主义检察事业，发挥检察机关在依法治国进程中的重要作用，迫切需要建设一支高素质的专业化检察队伍。

近年来，我们坚决贯彻中央关于加强政法队伍建设的一系列重要指示和部署，认真落实《中共中央关于进一步加强政法干部队伍建设的决定》和检察官法，把检察队伍建设作为关系检察工作全局的战略任务，从教育整顿入手，以提高素质为根本，以班子建设为重点，以强化监督管理为关键，以公正执法为目标，下大决心、下狠功夫，不断加大队伍建设力度。几年来，广大检察人员在任务繁重、条件艰苦的情况下，顽强拼搏，艰苦奋斗，无私奉献，为推进依法治国进程，为保障改革、促进发展、维护稳定作出了积极贡献，检察队伍的整体素质有了明显提高，广大检察人员公正执法的自觉性明显增强，违法违纪现象逐年减少，执

法形象明显改观，涌现出了方工、付玲玲等一大批忠于职守、无私奉献、公正执法、勇于创新的先进典型，展示了新时期人民检察官崭新的精神风貌。各级检察院以整风精神开展了“三讲”教育，领导干部普遍受到了一次深刻的马克思主义教育和严格的党性锻炼，领导班子的凝聚力、战斗力明显增强；结合机构改革、基层院建设和换届，加大了领导班子的考察和调整力度；加强了后备干部的培养工作，各级院领导班子年轻化、专业化程度有了较大提高。几年来，我们始终坚持把政治建设放在首位，以加强党的建设带动检察队伍建设，在全系统深入开展了“三个代表”学习教育和“理想信念、公正执法、艰苦奋斗”三项教育；弘扬检察职业道德，“忠诚、公正、清廉、严明”逐步内化为检察官的执法信念；教育培训工作的力度明显加大，组织完成了三年全员轮训任务；适应修改后检察官法的新规定，组织 9600 多人参加了续职资格培训，21900 多人参加了专升本学历教育；成功举行了首次全国检察人员基本素质考试，组织检察干警参加了国家统一司法考试；启动高层次人才培养工程，注重培养专家型、复合型人才，队伍结构进一步优化。同时，我们应当清醒地看到，当前检察队伍整体素质和执法水平还不完全适应新形势、新任务的要求，队伍专业化程度不高，人员结构不合理；检察人员违法违纪现象仍时有发生；宪法和法律规定的上下级领导体制在有些方面还没有落实，检察管理体制和工作机制还不完善。对这些问题，我们要高度重视，认真加以解决。

当前和今后一个时期，检察队伍建设要在党的十六大精神指引下，全面贯彻“三个代表”重要思想，积极推进检察队伍的专业化建设，努力建设政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的检察队伍。

建设高素质专业化检察队伍，必须全面贯彻“三个代表”重要思想，大力加强思想政治教育和职业道德建设。必须牢固树立“三个代表”重要思想在检察队伍建设中的根本指导地位，把

“三个代表”作为衡量队伍素质的根本标准，不折不扣地落实到检察队伍建设的各个方面。贯彻“三个代表”重要思想，必须坚持与时俱进，这是检察队伍建设永葆先进性和增强创造力的决定因素。要适应时代前进和实践发展，善于在解放思想中统一执法思想，不断增强党的观念、大局观念、执法为民观念，牢固树立现代法治观念。贯彻“三个代表”重要思想，建设高素质检察队伍，必须自觉服从和服务于发展这个执政兴国的第一要务，牢牢把握“公正执法、加强监督、依法办案、从严治检、服务大局”的检察工作方针和“强化监督、公正执法”的主题，以充分发挥检察职能作用、实现社会的公平正义为出发点和归宿，为检察工作提供坚实的组织保障和人才支持。要进一步用“三个代表”重要思想强化检察队伍的理论武装，在全系统形成一个学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，教育广大干警牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，增强执法为民的宗旨意识，增强拒腐防变的能力。要使广大检察干警始终保持与时俱进的精神状态，在解放思想中不断开拓发展检察事业；始终坚持把全面正确履行法律监督职能作为第一要务，保护和促进先进生产力、先进文化的发展；始终坚持执法为民，正确运用检察权维护人民群众的根本利益。按照忠诚、公正、清廉、严明的要求加强检察职业道德建设，加强思想教育、制度管理和内外监督，强化职业自律，从根本上有效防止检察权的滥用和其他有损检察官形象的行为发生。要使纪律、作风建设与职业道德建设紧密衔接、相互促进，坚决查处违法违纪，及时解决突出问题，决不允许纪律作风涣散现象存在、蔓延。

建设高素质专业化检察队伍，关键在于努力造就一支高素质的领导干部队伍。要认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，把坚持和实践“三个代表”重要思想作为选拔任用干部最根本的要求，坚持检察官法规定的任职条件，建立健全选拔任用干部工作责任制，强化上级检察机关的协管干部职能，切实保证

选好检察长，配强领导班子。要坚持按照“三讲”的要求加强领导班子自身建设，不断提高解决自身问题的能力，增强创造力、凝聚力和战斗力。要围绕建立健全科学的干部选拔任用和管理监督机制，进一步深化干部人事制度改革，拓宽干部选拔渠道和方式，改革完善干部考察方法、评价体系和决策制度，加大调整不胜任现职领导干部的力度，促进优秀人才特别是年轻干部脱颖而出，形成上级监督、班子内部监督、干警监督、社会监督等多种监督渠道相结合的严密监督体系，把各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为的坚强领导集体。

建设高素质专业化检察队伍，必须进一步完善队伍管理体制、优化队伍结构。一要严格检察职业准入制度。坚持凡进必考、公开招考，严格执行国家统一司法考试制度和检察官法规定的任职条件，认真做好为基层检察院选调优秀大学毕业生的工作，切实保证新进人员和新任检察官具有较高素质。二要建立检察官逐级遴选制度。逐步实行上级院检察官主要从下级院检察官中择优选任，形成检察官自下而上有序流动的机制。三要实行检察官员额制度。根据检察工作需要，科学合理地确定检察官员额，精简检察官数量，逐步将不从事检察业务和不胜任检察官职务的人员从检察官队伍中剥离，优化检察官队伍结构。四要健全检察官职业保障机制。逐步实现检察官的待遇与检察官等级相配套。强化检察官的身份保障，保证检察官非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分。五是对其他检察人员的管理制度进行配套改革，实行检察官助理制度，建立书记员职级序列，逐步实现检察队伍的分类管理。

建设高素质专业化检察队伍，重点是要加强教育培训工作，培养造就一大批检察人才。要按照十六大报告关于“形成全民学习、终身学习的学习型社会”的要求，积极创建学习型检察院，努力营造工作学习化、学习工作化的氛围。要把加强人才队伍建设作为推进检察队伍专业化的一项重要任务，努力培养造就一大

批专家型的检察业务人才和其他人才。要建立健全检察官职业教育和培训制度，发展继续教育，构建终身教育体系；要继续推进检察机关“百千万”高层次人才培养工程。通过正规化培训、全方位培养，努力形成以专家型人才、复合型人才和专门型人才为主体的结构合理、数量充足的检察人才队伍，大力提高检察人员的专业素养和职业技能，走人才兴检之路。

目 录

深入学习贯彻“三个代表”重要思想,努力建设 高素质的专业化检察队伍(代序)	韩杼滨(1)
--	--------

以“三个代表”重要思想统揽检察工作

试论检察机关如何贯彻落实和体现“三个代表” 重要思想	张卫国(3)
检察官应做好“三个代表”重要思想的忠诚实践者	苗 勇(13)
以“三个代表”为指导,激活检察工作动力源 ..	叶正灿(20)
实践“三个代表”,推进基层检察院建设	刘树选(26)
贯彻落实“三个代表”重要思想,在服务大局中 促进检察工作发展	刚志强(37)
实践“三个代表”重要思想,全面提高自身综合素质 ——浅谈如何当好基层院检察长	李成国(43)
努力实践“三个代表”重要思想,不断追求公正执法 ——构筑检察机关办案质量保障体系的设想 ..	储国梁(47)

检察工作改革与发展

普通程序刑事案件简易化审理模式的理论构想和 实践探索	杨小平(59)
谈谈公诉人队伍的改革和发展	钱发明(67)
关于推行主诉检察官办案责任制若干问题的思考	

.....	李忠东 (74)
加强刑事立案监督工作的思考	谭宜文 (89)
论刑事立案监督制度的改革和完善	刘建军 (96)
论驻监派出检察院工作的改革和发展	潘维民 (102)
监狱检察工作改革初论	郑流健 (108)
关于检察引导侦查、建立新型检警关系的思考	孙 飞 (115)
论检察机关侦查权的改革和发展	何汉强 (121)
侦查监督分片包干工作责任制的理论与实践	胡维林 (127)
谈如何改进刑事检察工作体制	江继新 (135)
论审查逮捕工作机制的改革和发展	刘海恩 (141)
对当前反贪侦查模式的几点新构想	苏 云 (147)
从与 1983 年“严打”的比较中浅谈对本次“严打” 整治斗争的几点认识	陈三宝 (155)
论民事行政检察的改革和发展	马青松 (163)
关于民事检察工作改革与发展的几点思考	汤在勉 (171)
民行检察改革和发展思路探索	冯 伟 (178)
论应如何改革和发展民事行政检察抗诉程序	张建均 (186)
如何充分发挥检察机关在惩治和预防职务犯罪中 的职能作用	李维怀 (197)
检察机关惩治和预防职务犯罪探讨	郭德育 (204)
检察机关惩治和预防职务犯罪职能作用浅析	姜宗寅 (211)
论检察机关在惩治和预防职务犯罪中的职能作用	童海保 (218)
对地方检察机关查处职务犯罪侦查工作改革和发 展的思考	董见秋 (230)
检察机关惩治和预防职务犯罪的思考	杨誉敏 (239)
浅谈充分发挥检察机关在惩治和预防职务犯罪中 的职能作用	高忠科 (247)
检察机关在惩治和预防职务犯罪中的职能作用	

探析	尼玛次仁 (255)
以经济建设为中心, 充分发挥检察机关在惩治和 预防职务犯罪中的职能作用	刘 勇 (263)
充分发挥检察机关在惩治和预防职务犯罪中的职 能作用	卜青海 (270)
论刑事检察业务工作的改革和发展	江迪生 (279)
检察机关侦查职务犯罪应设立专门羁押看守所	阮国安 (285)

入世与检察工作

简论我国加入 WTO 之后检察机关面临的机遇与挑战	李良西 (293)
谈我国入世后的检察工作	尹大林 (302)
关于我国加入 WTO 之后检察工作的几点思考	张春明 (309)
论我国加入世贸组织对检察工作的影响	张进勇 (318)
入世对检察机关的挑战	宗剑峰 (326)

检察机关队伍建设

在新形势下如何进一步加强检察机关队伍建设 ...	张瑞生 (335)
关于在新形势下进一步加强检察机关队伍建设工作 的思考	刘 辉 (341)
新时期加强检察机关队伍建设的若干问题	黄金柱 (347)
论检察机关队伍建设	马 伟 (351)
谈如何进一步加强检察队伍建设	谭景春 (358)
在新时期加强检察机关队伍建设的思考与对策 ...	符显咏 (363)
新形势下加强基层检察队伍建设之我见	杨一林 (370)
在新形势下如何进一步加强检察机关队伍建设 ...	巩建国 (377)

围绕“五个必须”在新的形势下进一步加强队伍建设	
建设	王凤翔 (386)
以规范管理为核心,加强检察队伍建设	张振民 (399)
深入贯彻以德治国思想,全面加强检察队伍建设	
.....	马 驰 (406)
基层检察院队伍建设问题探析	王学良 (413)
对新形势下建设高素质检察官队伍的几点思考	陈生发 (420)
新形势下进一步加强检察机关队伍建设的探讨	王德勇 (426)
试论新形势下如何加强检察机关队伍建设	于俊和 (434)
谈新时期检察机关队伍建设	吴兴安 (440)
在新形势下对加强基层检察机关队伍建设途径的	
初步探索	杨广祥 (446)
论新形势下加强检察机关队伍建设的必要性及	
有效途径	牛有福 (453)
加强贫困地区检察机关队伍建设的实践与理论	
思考	宁玉清 (458)
与时俱进强队伍,“学、教、管、监”促建设	冉孟辉 (465)

检察机关作风建设

加强检察机关的作风建设必须结合实际,与时	
俱进	颜其顺 (475)
以《纲要》为指针,大力加强检察职业道德建设	李红卫 (481)
试论新形势下如何加强检察机关的作风建设	吕传怀 (490)
关于加强检察机关作风建设的思考	胡秀德 (499)
浅谈加强和改进检察官职业道德建设	于靖南 (505)
试论新时期如何加强检察机关的作风建设	吴成福 (511)
如何根据公民道德建设实施纲要的要求加强检察	
职业道德建设	徐 樑 (519)

论检察机关思想政治工作的改革和发展	文 礼 (525)
在新形势下对基层检察院开展思想政治工作的 思考	韩 苏 (531)
论检察干部人事制度改革和发展	伦朝平 (538)
后记	(547)

以“三个代表”思想 重要统揽检察工作

试论检察机关如何贯彻落实和体现 “三个代表”重要思想

张卫国*

“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是做好检察工作的指导思想。江泽民同志指出，“全党同志特别是领导干部都要用‘三个代表’来指导自己的思想和行动。党的各项工作都要坚持、体现和贯彻‘三个代表’的要求。”

“三个代表”重要思想对人民检察院工作具有重大的指导意义：只有依法打击各种犯罪活动，依法调节经济关系，才能为先进生产力的发展创造有利的法制环境；只有依法扫除黄赌毒、消除腐败等社会丑恶现象，营造社会主义文化市场的法律秩序，才能为先进文化的发展提供法制保障；只有严格公正执法，做到“严格执法、热情服务”，切实保护人民群众和各种所有制经济的合法权益，才能维护、实现和发展好最广大人民的根本利益。我们要充分认识“三个代表”重要思想的重大现实意义和深远历史意义，用“三个代表”重要思想指导、检验和衡量开发区检察院的各项工作。

* 天津市经济技术开发区人民检察院检察长