

人民公社經濟规划問題

“地理学資料”編輯部編

商 务 印 書 館

1959 年 • 北京

前 言

人民公社化运动加速了我国的社会主义建設，加速了我国向共产主义的过渡。人民公社生产的不断发展，以及它們之間的地域分工与协作，又将引起我国各地区国民經济部門結構的巨大变化，生产力配置出現新的局面。

人民公社实行工农业并举，农林牧副漁綜合發展，正逐步形成为一个生产地域綜合体，构成全国統一經济体系的一个重要部分。它要求各个部門統一规划、安排，有計劃、按比例地發展生产。因此，如何根据国家的統一計劃，因地制宜规划公社生产，形成合理的地域分工，促使公社經济全面高漲，生产力不断跃进，就成为当前巩固和發展人民公社的一个中心任务。經济地理工作者应用經济地理学的專業知識，貫徹党的方針政策和体现国民經济發展的要求，不仅應該担負起这个任务，在公社經济规划工作中起一定的作用，而且将能为經济地理学开辟嶄新的研究領域，带动我国經济地理科学迅速發展。

1958年8月以来，我国經济地理学界同志紛紛投入人民公社的經济规划工作，在很短的時間內做出了不少的成績。在这个工作中，不仅按照各个公社的具体情况制定了具体經济规划，为公社安排了發展生产的正确途徑，而且結合这个工作，还进行了人民公社經济地理調查研究，作出了許多人民公社經济规划工作方法論、公社經济地理以及有关的專題研究論文。

在1958年底中国科学院召开的地理專業會議上，討論了人民公社的經济地理調查研究工作，指出經济规划工作是人民公社經济地理調查研究工作的一个部分。而规划工作中涉及的各项問

題，如專門化与綜合發展，在土洋并舉原則之下的工業布局問題，居民點的確定等等，也就是生產配置上的基本問題，而且富有新的意義。因此，人民公社的經濟地理研究是我們一項長期的經常的工作。

人民公社的普遍建立不及一年，而人民公社的經濟地理調查研究工作更是才開始，對於這項工作大家都缺乏經驗。為了及時交流點滴的經驗，並為人民公社經濟地理調查研究工作提供參考資料，我們特把我國經濟地理界參加公社經濟規劃工作的部分成果彙編成本書。

如上所述，人民公社經濟地理調查研究工作的開展為時尚短，因此本書收集的各篇論文不能算是成熟的經驗。比如關於“三三制”和“少種、高產、多收”等問題，“少種、高產、多收”就是一個遠景計劃，這個計劃經過努力，在一定時期內是可能實現的，但在十年內不能全部實行，也不能大部實行，十年以內只能看情況逐步實行，三年以內要力爭多種，目前幾年內的方針，則是廣種薄收與少種多收的高額丰產田同時進行。我們深信全中國經濟地理工作者，在黨的領導下，進一步深入實際，提高科學分析的水平，在今後的人民公社經濟地理調查研究工作中，將為我國人民公社的發展和建立我國人民公社經濟地理學作出更大的貢獻。我們熱烈盼望讀者對本書多予批評指正。

“地理學資料”編輯部

1959年5月

目 录

前言	“地理学资料”编辑部	iii
我們搞农村人民公社經濟规划的初步經驗	南京大学地理系 經濟地理教研組	1
一、緒言		1
二、农村人民公社經濟规划的内容和工作步驟		2
三、农村人民公社經濟规划的方法		6
四、几点体会		22
試論制訂农村人民公社规划的原則、 内容与方法	华东师范大学地理系 程 游 王 松	24
——常熟县白茆人民公社规划工作小結		
一、制訂规划的重要意义		24
二、制訂规划的主要原則		26
三、规划的主要内容		28
四、规划的步驟及其方法		31
五、制訂规划中的几点体会		34
农村人民公社规划綱要	北京师范大学地理系 人民公社规划組	38
一、緒言		38
二、室内准备工作		39
三、野外調查		41
四、规划的原則、方法和内容		47
五、綜合平衡		57
六、現場鋪圖和定案		63
城市人民公社生产规划工作方法	張恩护等	65
前言		65
一、城市人民公社生产规划的基本任务		66
二、城市人民公社生产规划的基本内容		67
三、城市人民公社生产规划的方法与步驟		120
四、城市人民公社生产规划工作中的体会		129
附：城市人民公社生产规划的編写提綱		134

我們搞农村人民公社經濟規劃 的初步經驗

南京大学地理系經濟地理教研組

一、緒 言

南京大学地理系經濟地理教研組于 1958 年秋季接受江 苏省农林厅的委托，进行了淮阴專区的农业区划工作。在工作中采用点面結合的方法，曾先后完成了淮阴市漁沟、沭阳县华冲、宿迁县古城、盱眙县木店和漣水县东風等五个人民公社的經濟規劃。这五个人民公社所在的地区不同，条件各异，它們对淮阴地区农业区划工作來說，具有很大的典型代表性。

人民公社經濟規劃工作之所以必要，首先在于这一新型社会組織底出現，要求在工农商学兵互相結合、农林牧副漁全面發展的方針下，根据不同地区的不同条件，确定公社的生产發展方向，合理安排土地利用方式，以便充分有效地利用土地資源，發揮劳动潛力，促进多种經濟的全面高漲；其次，通过經濟規劃工作，合理調整农业生产布局，不仅能够在新形势下起指导生产的作用，并由于規劃内容显示出共产主义新农村的美好前景，还将进一步鼓舞广大群众的劳动热情，为今后工农业生产更大的跃进奠定必要的思想基础。由此可見，进行人民公社的經濟規劃，是經濟地理工作者联系实际、結合生产的極其重要的工作对象之一，也是改造和提高經濟地理科学的重要途径。本文仅对我們所做的五个人民公社規劃的工作方法作一初步的总结。由于人民公社經濟規劃是一

件嶄新的工作，我們對此尚缺乏任何成熟的經驗，這個總結，只能看作在工作中的一些粗淺的經驗介紹，希望得到同志們的批評和指正。

二、農村人民公社經濟規劃的內容 和工作步驟

人民公社是我國社會主義社會結構的基層經濟單位，也是社會主義政權組織的基層單位。人民公社經濟規劃的內容，涉及工農業（農林牧副漁）生產的各个方面。在我們的工作內容中，包括：確定公社的生產發展方向（以農業用地規劃為中心），合理安排農業（耕作業）、林業、牧業、水產業、工業等生產的規模和範圍；規劃交通道路、居民點和耕作區；確定公社的經濟、政治和文化中心。勞動力的合理安排，在經濟規劃中非常重要，但我們注意得不够，沒有進行單獨規劃。關於文教、衛生和福利事業，由於它們不屬於經濟範圍，所以也沒有規劃。這樣處理也許不一定完全恰當。就一個人民公社的經濟規劃來說，到底應包括哪些內容，要求達到怎樣的深度，還是一個值得討論的問題。

我們是這樣進行人民公社的經濟規劃工作的：

（一）了解對象和任務 明確本公社在地方上（如專區或縣、市）的經濟地位、生產特點和生產任務（包括各級領導對本公社生產發展的意見），是制訂規劃的前提條件。如漁溝人民公社是歷史上的一个老災區，由於水利問題過去長期沒有徹底解決，生產很不穩定，經濟基礎很薄弱，原屬以雜糧生產為主的低產區。但是近年來大搞水利建設，灌溉條件逐步改善，而且越來越優越，所以將發展成為一個新的稻作區，並已經是淮北的一面“旱改水”的旗幟。同時，本公社接近淮陰專區最大的城市——淮陰市，交通非常便利

(新修的淮沭新河縱貫境內),生产上具有一定的郊区性質,等等。这些情况都是在进行具体规划之前应该了解的。

(二)摸清现状 规划必須从现状出發。所謂摸清现状,主要是指对自然条件、生产现状的了解和研究分析。自然条件是农业生产的基础,必須充分的認識和評價,才能据以进一步論証生产發展的可能条件;生产现状綜合反映了本区的生产条件,也必須对它充分的了解和分析,才有可能据以进一步論証生产發展的方向。在这一方面,我們进行以下几項工作。

1. 对全公社作一初步的概括性的了解。这可約請乡党委負責同志或乡長(在我們进行工作的地区是一乡一社,乡社合一)作报告或举行座談,其內容除对公社生产各方面作一概括性了解外,着重了解生产特点(存在問題)和区内差异两个方面,以便为逐步深入了解情况准备条件。报告或座談会的內容要事先与报告人討論确定。

2. 搜集基本統計資料。基本統計資料是認識现状和规划未来的数字根据,应该十分重視。我們將預制的表格(共 15 种)發請各大队填写,或結合訪問填制。以大队为單位的統計資料,对分析不同地区的生产条件和特点有一定作用,統計技术上也並沒有多大困难。但是对各项基本統計数字,必須認真核对和鑒定,以求保証質量。

3. 填繪基本地圖。我們繪制了以下几幅地圖:

①土壤分布圖——土壤分布圖是规划土地合理利用的主要依据之一,可按照当地生产習慣的土类(如淤土、黑土、碱土等)分別实地填繪,一般愈細愈好(最后可按不同的需要适当加以合并);并記述各种土类的性状、肥力、利用现状以及进一步改良、利用的方向等(当然还要采集土样,进行分析)。在可能条件下,还需繪制土壤質地分布圖以及土質分級(如分上、中、下三等)分布圖等。

②地勢圖——我們調查的區地勢變化很小，在一萬分之一實測地形圖上等高綫分布得很稀疏，不易覺察到地勢的變化；但微地貌和作物的分布，特別是進一步合理利用土地的方向，有很大的關係。為了能夠醒目地看出微地貌變化的情況，我們在地形圖上按 20 厘米間距分級、分層設色（原圖等高距是 10 厘米），這樣地勢起伏就非常鮮明。這對進一步規劃土地利用，起着良好的作用。

③土地利用現狀圖——旨在將這一充分反映土地利用現狀的地圖，與前述各圖進行比較和分析，揭示出未來合理利用土地（在需要的前提下）的可能方向。目前的土地利用，是在一定歷史條件下的產物。從目前或未來的眼光來看，它有其合理的部分，也有其不合理的地方，何者宜於保留，何者必須揚棄，在確定這些問題時現狀土地利用圖就有其一定的參考價值。我們填繪的土地利用圖，在精度上先後曾有所不同。起初系採用逐塊填繪的辦法，耕地上除填繪現狀作物外，還注明其前後作，這樣，輪作制度也可在圖上得到一定的反映。後來採用略繪的辦法，只將各種主要作物成大塊的填繪；有時還通過群眾在室內填繪，填繪後實地復查，這樣工作量大大減少，而作用並不減小。

④水利規劃圖——在我們工作的地區內，正開展大規模的河網化建設。水利規劃系水利部門進行水利施工的藍圖，雖然它是屬於規劃的範圍，但由於它即將完成，所以也可認為現狀的一部分。河網分布對合理分配農業用地、劃分耕作區，安排道路系統和居民點等都有密切關係，是一張不可缺少的地圖。

⑤其他——如氣候圖、地下水位分布圖等，或由於資料缺乏（如小氣候材料），或由於資料不足，現有資料僅能用來參考，所以我們未專門制圖。又由於時間及人力關係，自然景觀圖亦未及繪制。

4. 訪問和觀察。在公社範圍內對不同生產類型的大隊進行

重点訪問，旨在了解不同生产条件地区的生产情况、存在的問題，并交換对进一步合理利用土地的意見。对某些专业性的問題（如某种作物的丰产总结、某种土地的利用改良等），还可作專題訪問。訪問对象可以是干部，也可以是农民群众；方式可以是单独訪問，也可以举行座談会。观察是实地深入了解土地利用现状，并論証进一步利用的可能与方向的必要手段，这里包括对自然条件（如土壤性状、利用情况、微地形、地下水位对作物分布的影响等）和生产技术条件（如水利設施、田間管理等）的周詳观察。公社范围不大，对不同生产条件的地区都应作深入、細致的观察。当然，观察和訪問或填圖等，是可以結合进行的。

（三）进行初步规划 在摸清现状和具体分析各种条件的基础上，根据需要与可能，对农业用地、作物布局、林牧安排等作一初步的全面的规划。首先要规划各种农业用地（目前相当普遍的情况是林牧用地太少，甚至几乎没有），其次规划各不同农业部門的具体布局和生产（产量和产值）指标，再对工业进行具体规划。此外，对耕作区、居民点、道路系統以及劳动力等，都要作出統一布置。

（四）决定最后规划和编写报告 初步规划拟定以后，除須經乡党委充分討論、統一意見外，还須發動群众反复辯論，保証规划的客观实际性并在群众中生根立足，有利于规划的实现。根据經驗，初步规划到规划定稿，是一个反复平衡的过程（也包括再进一步的实地观察），辯論得愈深愈透，修改得愈多，其成果也就愈好。

充分吸取各方面的意見，訂出修正的规划后，再經乡党委討論并在群众中通过，就成为最后规划。

规划报告內容应力求簡明具体，对条件、根据的分析尤須明确；报告中除列入必需的规划表格外，还須編繪前述各种主要基本地圖，以及經濟规划圖。經濟规划圖的內容应包括各种农业用地、主要作物、主要工业企业、交通綫路、居民点、耕作区等的具体布

局；可以分幅繪制，也可合并繪制。

三、农村人民公社經濟规划的方法

(一)规划人民公社的生产发展方向时应考虑的几个方面：

人民公社的首要任务是發展生产，人民公社經濟规划的最主要内容就是生产规划。由于生产内容多种多样，工、农、林、牧、漁、副等部門如何統筹兼顧，合理安排，就成为人民公社經濟规划工作的中心环节。根据党中央八届六中全会決議的指示，“人民公社發展生产的正确方針应当是：根据国家統一计划和因地制宜的原則，根据勤儉办社的原則，实行工业和农业同时并举，自給性生产和商品性生产同时并举。”这是我們规划公社經濟所应遵循的总方針。在这一总方針下确立公社具体的生产發展方向，还必需考虑下列几个方面：

1. 如前所言，首先必須明确公社在县和專区范围内的經濟地位和生产任务。公社不是一个孤立的經濟單位，它是專区和县的一个有机組成部分，負担一定的經濟任务，形成一定的地域分工。各个人民公社由于其具体的条件不同，它在国民經济中所起的作用也就不同。一个城市郊区的公社應該以滿足城市居民以丰足的副食品为它的主要任务，而一个在經濟作物生产上对县或專区有重大意义的公社，就应该重点發展經濟作物。公社生产方向是国家需要和地区条件的綜合表現，應該既滿足生产任务的要求，又充分利用地方的有利条件。因为后者可以提高农业劳动生产率，增加产品的丰富性。国家需要多种多样的农产品，每个公社因它特有的地理条件而重点負担某种生产任务，这是符合于多快好省的原則的。

2. 工、农、林、牧、副、漁綜合發展，开展多种經營。直到目前

为止；我国农业生产基本上还是單一化的：有所謂純牧地区，也有所謂純农地区。在純农地区，經濟作物的比重也很小，其結果是农業的商品产品少，交換差，农民劳动帶有鮮明的季节性，而农民生活水平一直比較低，农村工业就难以發展。因此公社规划应坚决貫徹綜合發展多种經營的原則。从工、农、林、牧、副、漁等部門全面考虑，进行安排，特別着重經濟作物和林、牧、副、漁等業的發展，促进商品生产的扩大，促进公社工业的發展，以符合“自給性生产与商品性生产同时并举、农业工厂化”的原則，迅速地提高公社的經濟，改善社員生活。

3. 既照顧远景方向，又考虑当前生产。經濟规划帶有远景性或方向性，但必須和当前生产結合考虑。从远景來說，它向农民展示一幅未来的美好幸福的圖画，对广大农民有鼓舞、动员作用，这自然是很重要的。但是，不能只看远景，而忽視了眼前的問題，否則会使我們的规划丧失现实性。另外，从现状到远景应有个过程，如何逐步地实现这个过程，应在规划中得到反映，否則，就会使我們的规划成为空中楼阁，很难得到实现。这是人民公社經濟规划的科学分析精神，也是具体的改进农业生产布局的必要途徑。

（二）农业的规划：

这里所指的是狭义的农业，即耕作业。在一般情况下，它是农业生产的主导部門。规划农业的指导原則是創造条件逐步实现少种、高产、多收，改变追求复种为合理輪种，逐步实现三三制和耕作园田化。因此土地利用的安排和它在各年的分配，應該首先規定。由于耕作业生产在整个农业中的重要地位，各类农业用地应在耕地面积既定的基础上來分配，而耕地面积的大小又以粮田面积大小为轉移。我們認為，农业用地的分配决定一个公社的生产面貌和公社內部农业部門之間的比例关系，是制定公社远景生产类型的基础工作。用地面积不是一个随意的数量关系，而是在綜

合考慮生產發展方向、生產發展水平、生產發展規模和指標、達到這些指標的措施等等之後綜合平衡的結果。以耕地來說，它的面積與單位面積產量的提高有特別密切的關係，只有單位面積產量提高，耕地才可縮減。因為，國民經濟需要是衡量規劃的現實性的最有說服力的因素；規劃的任何安排，只能更充分地滿足國民經濟需要，而不是降低這種需要。

公社農業生產規劃，應首先確定生產發展方向。這個方向是指生產商品、農產品的經濟作物生產的方向，即可以用來和其他產品交換、增加農民現金收入的生產的方向。顯然，不論公社的專業化生產是什麼，糧食生產的地位都是十分重要的。每個公社一般應該、也可以做到糧食自給，在糧食生產能夠或基本能夠滿足自身需要的條件下，在重要糧食產區並能在滿足國家商品糧食需要的條件下，來安排經濟作物，經濟作物生產就具備穩固的基礎。所謂糧食生產，並不是隨便什麼糧食生產，而是尽可能以小麥、稻穀為主的細糧生產。例如江蘇淮陰地區原來是個雜糧地區，某些縣分每人每年擁有的山芋地面積達七、八分地之多，這就和人民生活水平的不斷提高有了矛盾。而根據這裡的自然和水利條件，發展細糧生產完全可能，因而在我們的規劃中就大大提高稻穀、小麥的比重，而把玉米、山芋等雜糧降到很次要的地位。

油料、棉花是農業生產的兩員大將，直接關係到人民的生活水平。在我們所調查的淮陰地區，它們都是重要的經濟作物。但各個公社什麼油料占主要地位，是不是每個公社都發展棉花，就因它的具體條件不同而異。例如淮陰市的漁溝人民公社，在自流灌溉的優惠的水利條件下，水稻是主要的糧食作物；考慮到充分利用冬閑田，我們把油菜和水稻輪作作為重要的輪作方式之一，因而這裡的油料作物就以油菜為主。在盱眙縣木店人民公社，由於地多人少，勞動力緊張，棉花栽培面積就不得不有所限制。總之，各

种經濟作物的安排除考虑需要外，还应从充分利用公社的各项生产条件出發，借以确定該項生产系一般性質还是專門化性質。这些条件，就是：地形、土壤、气候对作物的适宜性，輪作的合理性，劳动力的盈亏状况、生产經營的習慣等等。一般說来，一个公社的專業生产方向不宜太多，太多則力量分散，技术提高亦受影响。初步意見，在3—4个專業生产之下，發展多种多样生产，后者以前者为中心，相輔相成，共同促进，形成一个有机联系的生产綜合体，是比较适宜的。

农业规划的另一重要內容是确定指标。指标包括生产規模的指标和單位面积产量的指标。这两个指标是互相关联的。例如确定蔬菜地的面积，是一个生产規模問題，它应取决于消費定額。如蔬菜亩产2万斤，則每人按每年消耗蔬菜400斤計，約需2厘地，如亩产提高到3万斤，則公社的蔬菜生产規模就可相应縮小。生产規模并不完全决定于單位面积产量，有时由于茬口安排上的必要和培肥地力的要求，也可影响規模，但最主要的还是产品供銷的对象和范围，它們对生产規模有决定意义。例如在工农业并举的原则下，工业原料作物的生产应服从于工业对原料的需要，工业生产規模或公社工业原料产品的供应范围有任何改变，都不能不引起这种作物生产規模的改变。所以决定农作物生产規模时对这些因素应作綜合考虑。决定單位面积产量指标是一个比較困难的問題，它应建筑在实践所提供的科学数据的基础之上。事实上，目前这方面的資料是很缺乏的，补救的办法是向干部和农民虚心求教。我們在规划过程中，搜集利用了各大队現有的高額丰产資料，与有关干部和农民交談，以及和乡党委和县委反复研究之后，才訂出了一个估計的單位面积产量指标。很显然，这种指标的科学依据是有局限性的。随着今后农业科学研究的細致与深入，随着田間管理記錄的詳备，这一問題将逐步得到解决。

在确定了指标之后,就需要规划作物的布局,划分相应的耕作区。公社农业布局应该:(1)充分体现因地制宜的原则,根据地形、土壤、水利与地下水的状况配置适当的作物,在公社内各个地区,形成不同的专业化生产;(2)防止作物布局过分复杂零碎,力求大塊土地連片經營,以便利田间管理与机械化操作;(3)规定合理輪作制度,調整作物組合形式。輪作的指导思想不只是在于追求高的复种指数,而是要在單位面积产量逐步提高的基础上,合理确定复种指数,使土地得到合理的充分的利用,又保证地力不断提高。

农业规划的另一重要内容是制定实现指标的措施,指出如何运用“八字宪法”逐步达到高产目标的途径。一般說来,这是一个技术性很强的工作,需要广大的农民群众、农业技术干部、农田水利干部等組織專門的研究来解决。例如水的問題,除了解决有无以外,并需确定不同作物的需水数量、需水时期、灌溉方式等等。肥的問題,也不只是担肥斤粮的問題,而是何种土壤何种作物宜施何种肥料,施肥多少,氮、磷、鉀等含量各若干,基肥与追肥如何分配,农家肥料与化学肥料如何配合,不同产量水平应各施多少肥料,如何施法等等。从地理角度来看,应着重参与解决水利問題,土壤利用与改良問題,肥源的保证問題,机械化电气化的發展速度問題,以及劳动力的有效安排問題等。

关于劳动力的安排,自大跃进以来,已成为农业生产上迫切需要解决的問題之一。随着产量指标的提高,措施不断加碼,旧的农业生产劳动定额急剧上升;加上規模龐大的水利建設,以及公社內部的工农业并举,劳动力更加显得緊張。因此,必須充分考虑并安排好劳动力,按劳动力的强弱、多少分別安排适当的生产,做到人尽其力,多种經營并举,指标得到保证,季节使用平衡。这是人民公社經濟规划由可能成为现实的主要关键,但在我們的工作中,这方面做得比較差。

(三) 林业的规划:

人民公社林业规划主要包括以下几个内容: 林地规模及其在整个农业生产中所占的地位; 林业发展的方向(包括林业内部结构的特点); 林业生产的布局; 以及林业建设的必要措施等。

林业生产与作物生产不同。一般说来, 作物生产周期较短, 从种植到收获, 只需几个月或十几个月的时间。而植树造林, 要经过几年、十几年或更长的时间, 才能收到较大的效益。所以林业规划, 既要照顾当前的需要, 更要考虑长远的利益。所谓长远的利益, 是要适应我国经济迅速发展的步伐, 按共产主义林业建设的要求标准来规划林业。共产主义林业建设标准主要有以下几条: 1) 规模要大, 要求实行大地园林化, 把公社建设成为一个美丽的大公园; 2) 质量要高, 株行距要有一定的规格; 3) 速度要快; 4) 各种树种搭配要合适, 要有多种多样的丰富的林业产品; 此外, 还要和改造大自然的任务相结合, 使林业为农牧业生产服务。

在具体进行林业规划时, 首先应该在农业用地综合平衡的基础上, 确定各个年度的林地面积。对于确定林地面积, 我们认为应该避免那种不根据实际需要和当地具体条件机械地理解“三三制”的要求, 而千篇一律地把各地区林地面积规划为占土地面积的三分之一的做法, 而应该根据国民经济发展的需要, 本着因地制宜的精神, 科学地确定一个地区的林地面积。我们规划林地面积考虑了以下几个方面:

1. 在保证基本农田用地需要以及保留必要的牧地的前提下; 来考虑安排退耕还林的面积的问题;

2. 在摸清荒地自然条件的基础上, 确定造林的面积;

3. 在服从全国(或全省、全市、全县)关于“四旁”绿化统一规定的原则下, 安排“四旁”绿化的林地面积。这些规划林地面积的总和, 加上现有林地, 就是整个规划的林地面积。但是, 现有林地

往往由于平整土地、河網化、交通綫路的建設和迁居并村建立新的居民点等，而有所縮減，應該加以注意。

规划林业發展的方向，應該全面地分析發展果、桑、用材林、竹、茶等方面的需要与可能。一般地說，果品（特別是鮮果）是一种不宜作長距离运输的产品，其發展規模應該視滿足当地人民需要、供应附近市場和工业加工的数量而定。在条件許可的情况下，远景的需要量可按每人每年 700 斤計算（其中包括外調、出口、加工）。果品品种的安排，一方面要考虑它的經濟价值，同时也要注意品种的适当搭配（其中包括鮮干果的搭配，果品質量好坏的搭配和果品早、中、晚熟的品种搭配等），当地具体的自然条件，以及交通条件和技术水平等。

桑园对耕作技术要求較高，劳动力的需要量也很大。根据目前的生产水平，养蚕机械化的問題还未得到很好的解决，其發展規模，除考虑了一般条件外，应特別注意到劳动力的需要量。劳动力較為充足的地方，可以多發展。

用材林对自然条件的适应性較强，几乎到处可以生長，且所需要的劳动力也較少，更加上我国用材林供应相当緊張，故應該着重發展。但为了避免排斥其他林木的發展，規模也不宜过于扩大。当發生用材林与其他林种爭地时，在必要的情况下，应讓其他的林木优先發展。在我們进行五个人民公社林业规划中，一般是在地多人少或是山地丘陵地区，用材林的比重都較大，地少人多或是平原地区，用材林的比重都較小。在用材林只滿足当地需要的情况下，按成材后每人每年分得原材 1 立方米去规划即可。至于林种的安排，應該讓那些成長快、木質好的林种优先發展，同时，应充分利用当地已有的树种。

竹和茶的需要量虽較大，但对自然条件的要求比較高，因此应充分考虑当地的自然条件，特別是气候条件，再加以适当的安排。

至于林业布局，經濟林宜于成片經營，便于專業專營；用材林除成片分布外，还可結合改造自然（如防护林）与四旁綠化进行布局。

为了保証规划完滿地实现，林业建設的必要措施也应給予必要的安排。

（四）牧业的规划：

牧业是人民公社的重要經濟部門之一，它与耕作业有着特别紧密的联系。考虑到一般农业地区一向忽視牧业生产，因此，人民公社經濟规划应把牧业规划提到重要的地位。

牧业规划的出發点有三：

1. 滿足人民肉乳产品及其他畜产品的需要，滿足国家出口的需要；

2. 体现农牧結合，促进农业生产的發展；

3. 提高农民經濟收益与生活水平。

因此，牧业生产既应遍地开花，又应适应各个地区的条件；既应有重点的經營，又应大中小結合，实现牧业的全面發展。

牛、馬、騾、驢等大牲畜，在我国农村中一般作为役畜，根据目前农业生产水平，还应繼續發展。我們認為，牛、馬、騾在三五年內，將繼續是农业生产的重要动力，馬、騾所能起的作用还要大得多。牛的飼养，目前应由役用轉向役乳兼用。将来机械化水平提高，养牛业将以乳肉兼用或肉乳兼用为方向，江苏泗阳及浙江温州等地的初步經驗也証明这样做是有条件、有前途的。从較关化以及农村运输出發，馬、騾应繼續大大發展。驢子則可由稍稍發展到停止發展，因为在农业工厂化以后，驢子所能起的作用將逐漸为机器所代替。从农用畜力角度来看，大牲畜的發展規模应与耕地負担相联系，例如每头大牲畜負担耕地 20—25 亩是比較适宜的。如从人民生活需要来看，則以获得畜产品为目的的养牛业，应与规划