

中国环境资源 政策法规大全

A COMPLETE WORK OF THE POLICIES,
LAWS AND REGULATIONS CONCERNING
CHINA'S ENVIRONMENT AND NATURAL RESOURCES

国务院环境保护委员会秘书处
中国人民大学人口环境与发展研究室 编

中信出版社

中 国

环境资源政策法规大全

国务院环境保护委员会秘书处
中国人民大学人口环境与发展研究室 编

中 信 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国环境资源政策法规大全 / 国务院环境保护委员会秘书处、中国人民大学
人口环境与发展研究室编. -北京: 中信出版社, 1995. 12

ISBN 7-80073-097-2

I. 中... I. 国... III. ①环境保护-法规-汇编-中国 ②自然资源保
护法-法规-汇编-中国 IV. D922.69

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 09137 号

中国环境资源政策法规大全

编 者	国务院环境保护委员会秘书处 中国人民大学人口环境与发展研究室	开本	787×1092mm 1/16
责任编辑	王明慧 华 青	印张	71.5
责任监制	肖新明	字数	1687 千字
封面设计	颜 雷	版次	1996 年 2 月第 1 版
出 版 者	中信出版社 (北京朝阳区新源南路 6 号 京城大厦 邮编 100004)	印次	1996 年 2 月北京第 1 次印刷
承 印 者	北京新华印刷厂	书号	ISBN 7-80073-097-2 F·70
发 行 者	中信出版社	印数	0001—3500
经 销 者	新华书店北京发行所	定价	180.00 元

版权所有·翻印必究

主 编 郭宝森 牟广丰 陈利秋

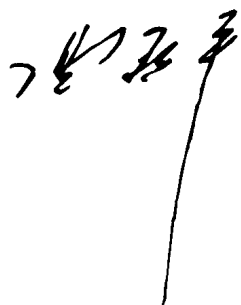
**扉页题字 全国人民代表大会环境与资源保护
委员会主任 曲格平**

前 言

国务院环境保护委员会秘书处和中国人民大学人口环境与发展研究室共同编纂的《中国环境资源政策法规大全》一书已由中信出版社出版发行。该书收编了四十年来我国环境与资源方面的主要政策法规，内容丰富，涉及领域宽广，具有很强的资料性和实用性，是一部很有价值的大型工具书。

当前，随着社会主义市场经济体制逐步构建，我国的环境保护和对各类资源的合理开发、利用和保护等方面的政策日臻配套，法制建设工作也在不断完善。该书较翔实地反映了我国环境资源政策法规不断充实、不断完善的进程。它的出版发行有利于增强和提高广大环境保护和资源管理部门工作者的环境意识、政策水平和法制观念，有利于提高广大干部群众学法、守法、执法的自觉性，有利于我们继续做好环境与资源保护方面的执法检查

全国人民代表大会环境与资源保护委员会主任 曲格平



编 者 的 话

为了研究总结中国环境与资源政策法规体系的发展演变和形成过程,推动广大干部、群众进一步学习贯彻中国环境与资源的政策法规,我们收集整理了建国以来国家及有关部门制定和发布的方针政策、法律法规,编纂成《中国环境资源政策法规大全》一书。在本书中编入了很少量的已被新的环境政策法规替代的原有的环境政策法规,目的在于方便国内外专家学者对某些政策法规的历史形成过程进一步了解,并满足其材料的需要。一般在编入的相对应的新政策法规时都做了适用性的说明。

本书的编辑以各级干部和广大群众学法、知法、守法实用为主,同时,也尽力满足研究工作者对环境政策法规历史材料研究的需要,并附有若干政策研究报告,尽力将实用和研究的需要结合起来。

张润和、严珊琴、王克忠、王振营、刘勇、舒庆、柴虹同志为本书的编辑提供了帮助,在此一并表示感谢。

责任编辑:王明慧

责任监制:肖新明

装帧设计:颜 雷

目 录

前 言
编者的话

第一部分 环境保护基本法

中华人民共和国宪法（摘录）	2
中华人民共和国环境保护法	3

第二部分 中国环境保护机构与环境保护规划

一、中国环境保护机构

关于印发《国务院环境保护委员会职责和组成》的通知	10
全国人大环境保护委员会设立	12
国务院办公厅关于设立国家环境保护局的通知	13
国务院环境保护机构及有关部门的环境保护职责范围和工作要点	14
关于组建环境科学研究院和环境监测总站的报告	24
关于建立太湖水源保护机构报告的意见	25
关于创办《中国环境报》的通知	26

二、中国环境保护规划

环境保护规划要点和主要措施	28
关于环境保护的 10 年规划意见	30
关于编制环境保护长远规划的通知	40
关于环境保护“六五”计划的初步意见	42
关于加强环境保护计划指导的几点初步意见	46
“七五”环境保护计划要点	50
“七五”国家重点科技（攻关）环保项目计划	54
关于做好沿海开放城市及其经济技术开发区环境规划工作的通知	56
国务院关于北京城市总体规划的批复	57

第三部分 环 境 管 理

一、综合管理

国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定	60
国务院关于环境保护工作的决定	64
国务院关于进一步加强环境保护工作的决定	66
关于基建项目必须严格执行“三同时”的通知	70
关于基建项目、技措项目要严格执行“三同时”的通知	72
关于进一步做好建设项目环境保护管理工作的几点意见	74
关于资源综合利用项目与新建和扩建工程实行“三同时”的若干规定	77
附 资源综合利用项目“三同时”目录	78
建设项目环境保护管理办法	80
国家环境保护局印发《关于建设项目环境管理问题的若干意见》的通知	85
《建设项目环境影响评价证书》管理办法（试行）	89
附件 《建设项目环境影响评价证书申请表》填表说明	91
关于印发《建设项目环境影响评价证书管理办法》说明的通知	92
国家环境保护局关于颁发《建设项目环境影响评价证书管理办法》的通知	94
建设项目环境影响评价证书管理办法	95
附件 对持有《建设项目环境影响评价证书》单位的考核规定	99
国务院办公厅转发国务院环境保护委员会关于积极发展环境保护 产业若干意见的通知	105
国务院环境保护委员会关于促进环境保护产业发展的若干措施	112
对外经济开放地区环境管理暂行规定	114
国务院关于加强乡镇、街道企业环境管理的规定	116
关于开展企业环境保护考核制度试点工作的通知	118
关于总结企业环境保护考核制度试点工作的通知	122
关于对国营工业企业资源综合利用项目实行一次性奖励的通知	124
关于在部分城市实行环境质量季报制度的通知	126
关于建立环境保护统计制度的通知	128
关于环境保护统计年报工作几个具体问题的通知	130
中华人民共和国环境保护标准管理办法	131
建设项目环境影响报告资料档案库管理规定	133
报告环境污染与破坏事故的暂行办法	135
特别重大事故调查程序暂行规定	137
环境保护行政处罚办法	140
国务院关于开展加强环境保护执法检查严厉打击违法活动的通知	143
环境保护计划管理办法	145

建设项目环境保护设施竣工验收管理规定	147
环境保护档案管理办法	150
国家环境保护局基本建设投资管理暂行办法	155
国家环境保护局环境保护科学技术研究成果管理办法	159
国家环境保护局环境保护科学技术进步奖励办法	161
国家环境保护最佳实用技术推广管理办法	164

二、部门法规

火电建设项目环境影响评价大纲的编制规定（试行）	167
火力发电企业上等级环境保护考核管理办法（试行）	172
火力发电企业环境保护考核细则	173
核电厂核事故应急管理条例	176
铁路基本建设、技措项目环境保护管理办法（试行）	182
铁路环境保护工作条例	186
交通建设项目环境保护管理办法（试行）	191
冶金工业环境管理若干规定	194
冶金行业环境保护职责规定（试行）	198
建材工业环境保护工作条例	202
电子工业环境保护管理暂行办法	207
化学工业基本建设环境保护管理暂行规定	208
化学工业建设项目环境保护管理若干规定	211
化学矿山环境保护管理暂行规定	216
化学工业环境保护管理规定	221
化工环境保护 41 项技术政策	231
化工企业重大污染事故报告和处理制度	235

三、环境监测

关于颁发《全国环境监测管理条例》的通知	237
全国环境监测管理条例	238
颁发《全国农业环境监测工作条例（试行）》的通知	245
全国农业环境监测工作条例（试行）	246
长江干流水质监测网工作条例	249
长江水资源保护工作若干规定	251
基准气候站观测环境保护规定	253
环境监测分析特殊化学试剂进口管理办法	254
环境污染监测专用汽车有关事项的通知	256
关于试行《环境监测仪器质量评定暂行若干规定》的通知	257
环境监测仪器质量评定暂行若干规定	258
关于加强全国工业污染源调查工作的决定	260
附件一 《工业污染源调查及建档验收办法》	261

附件二 《工业污染源调查总结提纲》	262
附件三 《工业企业污染源调查验收标准》	264
附件四 《工业污染源调查技术要求及其建档技术规定》的编写说明	266
工业污染源调查技术要求及其建档技术规定	267
化学工业环境保护监测工作规定	291
关于颁发《火电厂环境监测条例》的通知	294
火电厂环境监测条例	295
四、资金、财务	
关于征收排污费工作几个问题的通知	300
征收排污费暂行办法	301
关于环境保护资金渠道的规定的通知	305
关于工矿企业治理“三废”污染开展综合利用产品利润提留办法的通知	307
附件一 排废水情况调查	309
附件二 噪声收费有关情况调查	309
污染源治理专项基金有偿使用暂行办法	312
建设项目环境影响评价收费标准的原则与方法（试行）	314
附件：建设项目环境影响评价收费内容及计费原则	315
火电建设项目环境影响评价收费原则及参考额度（试行）	318
国家环保局、国家计委、财政部、中国人民银行关于加强国际金融	
组织贷款建设项目环境影响评价管理工作的通知	325
关于开展征收工业燃煤二氧化硫排污费试点工作的通知	328

第四部分 环境污染防治

一、综合整治

关于治理工业“三废”开展综合利用的几项规定	330
关于“六五”期间防治工业污染的具体要求	333
国务院环境保护委员会关于城市环境综合整治定量考核的决定	341
附件 《关于城市环境综合整治定量考核的决定》的说明	342
国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定	344
环境监理执法标志管理办法	346
防治尾矿污染环境管理规定	348
排放污染物申报登记管理规定	350
关于严格限制发展小炼油厂和取缔小土炼油炉的通令	352
关于重点城市烧油锅炉改烧煤问题的通知	354
关于严格控制和整顿社队电镀厂点的通知	355
附件 沈阳市在调整中控制了郊区社队电镀厂的发展	356
关于颁发汞法烧碱、铬盐、乐果、硫酸四个产品污染物流失	

总量控制指标的通知	358
关于防治铬化合物生产建设中环境污染的若干规定	359
关于加强外商投资建设项目环境保护管理的通知	362
农业部、国家环境保护局关于进一步加强乡镇企业土法炼硫磺 污染防治工作的通知	364
二、水污染防治	
中华人民共和国水污染防治法	366
中华人民共和国水污染防治法实施细则	371
关于城市供水水质管理工作的规定	376
饮用水水源保护区污染防治管理规定	379
污水处理设施环境保护监督管理办法	383
水污染物排放许可证管理暂行办法	385
关于防治水污染技术政策的规定	388
三、大气污染防治	
中华人民共和国大气污染防治法	394
中华人民共和国大气污染防治法实施细则	400
关于三十二个重点城市防治烟尘污染的决定	404
《关于三十二个重点城市防治烟尘污染的决定》的说明	406
大气污染防治“七五”计划要点	409
附件一 编制大气污染防治“七五”计划的几点说明	414
附件二 《大气污染防治“七五”计划要点》专家评议意见	415
国务院关于防止厂、矿企业中矽尘危害的决定	417
城市烟尘控制区管理办法	418
关于发展民用型煤的暂行办法	420
工厂防止矽尘危害技术措施暂行办法	422
矿山防止矽尘危害技术措施暂行办法	427
关于加强防尘防毒工作的决定	431
编制城市煤气化规划的工作计划	434
关于防治煤烟型污染技术政策的规定	437
四、固体废物污染防治	
关于进一步开展煤矸石、粉煤灰综合利用的通知	441
关于开展资源综合利用若干问题的暂行规定	444
附件 资源综合利用目录	446
1988—1990 年水利电力部粉煤灰综合利用发展纲要	448
水利电力部粉煤灰综合利用管理办法（试行）	452
五、海洋污染防治	
中华人民共和国海洋环境保护法	455
关于贯彻实施《海洋环境保护法》各有关部门和沿海地区分工的意见	460

国务院转发交通部关于《中华人民共和国防止沿海水域污染

暂行规定》的报告 462

关于《中华人民共和国防止沿海水域污染暂行规定》的报告 463

中华人民共和国防止沿海水域污染暂行规定 465

交通部关于切实做好油运防油, 制止海域继续污染的紧急通知 467

全国海洋环境污染监测网组织办法 470

全国海洋环境污染监测网工作方案 (1988—1992 年) 473

中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例 477

中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例 484

中华人民共和国海洋倾废管理条例 488

中华人民共和国防止拆船污染环境管理条例 492

中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 496

中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例 500

六、放射性污染防治

放射性同位素工作卫生防护管理办法 504

关于加强放射性环境管理工作的通知 507

建设城市放射性废物库的暂行规定 508

放射性同位素与射线装置放射防护条例 513

七、有毒化学品污染防治

农药登记规定 518

农药登记规定实施细则 520

农药安全使用规定 522

化学工业部关于进口农药审批暂行办法 525

化学工业毒物登记管理办法 (试行) 526

关于发布《化学品首次进口及有毒化学品进出口环境管理规定》的通知 527

化学品首次进口及有毒化学品进出口环境管理规定 527

八、噪声污染防治

中华人民共和国环境噪声污染防治条例 531

环境噪声污染防治“七五”计划要点 536

第五部分 自然与生态保护**一、自然保护**

中华人民共和国自然保护区条例 540

关于开展大自然保护工作及调查研究的通知 546

关于加强自然保护区管理、区划和科学考察工作的通知 547

关于加强自然环境保护工作的通知 549

关于进一步做好自然环境保护工作的通知 552

关于开展草原自然保护区调查规划工作的通知	554
森林和野生动物类型自然保护区管理办法	556
二、水土保持	
中华人民共和国水土保持暂行纲要	558
中华人民共和国水土保持法	561
附：法律有关条文	565
国务院关于 1991—2000 年全国治沙工程规划要点的批复	566
全国水土保持工作协调小组关于开矿、修路、建厂和其他基本建设 必须做好水土保持的紧急通知	567
水土保持工作条例	569
国务院关于开荒挖矿、修筑水利和交通工程应注意水土保持的通知	574
国务院关于黄河中游地区水土保持工作的决定	576
国务院水土保持委员会关于水土保持设施管理养护办法（草案）	579
中华人民共和国水土保持法实施条例	581
三、植树造林	
中共中央、国务院关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示	585
国务院关于开展全民义务植树运动的实施办法	591
第五届全国人民代表大会第四次会议关于开展全民义务植树运动的决议	593
城市绿化条例	594
公路绿化暂行办法	598
育林基金管理暂行办法	600
交通部、邮电部、电力工业部关于处理电线与行道树互相妨碍的 规定的联合通知	602
四、城乡生态环境规划	
中华人民共和国城市规划法	603
国务院关于加强城市建设工作的通知	608
城市规划条例	612
城市规划定额指标暂行规定	617
城市规划编制审批暂行办法	627
城市园林绿化管理暂行条例	632
关于加强爱国卫生工作的决定	636
城市市容环境卫生管理条例（试行）	638
公共场所卫生管理条例	642

第六部分 资 源 保 护

一、土地资源

中华人民共和国土地管理法	646
--------------------	-----

中华人民共和国土地管理法实施条例	653
土地复垦规定	658
关于国家建设用地审批工作的暂行规定	661
国家计委关于印发《国土规划编制办法》的通知	663
国土规划编制办法	663
国家计划委员会、国家基本建设委员会关于贯彻执行国务院有关 在基本建设中节约用地的指示的通知	667
国家计委关于进一步搞好省、自治区、直辖市国土规划试点工作的通知	669
中共中央办公厅、国务院办公厅转发中共中央书记处农村政策研究室、 城乡建设环境保护部《关于切实解决滥占耕地建房问题的报告》	671
全国人民代表大会常务委员会关于批准《国家建设征用土地条例》的决议	672
国家建设征用土地条例	673
国务院关于严格控制住宅标准的规定	678
国务院关于严格贯彻执行《国家建设征用土地条例》的通知	680
财政部关于耕地占用税具体政策的规定	681
二、矿产资源	
矿产资源保护试行条例	683
中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例	687
中华人民共和国矿产资源法	691
矿产资源勘查登记管理暂行办法	696
全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法	699
矿产资源监督管理暂行办法	702
关于合理开采煤炭资源提高回采率的若干规定（试行）	705
三、森林与草原资源	
中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干问题的决定	711
国务院关于全国林业工作的指示	717
关于严防森林火灾的指示	719
全国农业发展纲要（摘录）	721
国务院关于发动群众开展造林、育林、护林工作的指示	725
林业部关于颁发《封山育林管理暂行办法》的通知	729
林业部关于颁发《林业部关于加强森林资源管理若干问题的规定》的通知	731
森林保护条例	736
森林采伐更新规程	741
中共中央、国务院关于加强南方集体林区森林资源管理坚决制止 乱砍滥伐的指示	745
国务院关于保护森林制止乱砍滥伐的布告	747
国务院关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知	749
中华人民共和国森林法	750

中华人民共和国森林法实施细则	756
国有林主伐试行规程	760
国务院关于保护和发展竹林的通知	765
国务院关于进一步加强护林防火工作的通知	766
中共中央、国务院关于在全国大规模造林的指示	768
中华人民共和国草原管理条例（试行草案）	772
中华人民共和国草原法	775
森林病虫害防治条例	778
四、水资源	
中华人民共和国水法	782
国务院关于大力开展城市节约用水的通知	788
五、野生生物资源	
中华人民共和国野生动物保护法	789
全国人民代表大会常务委员会关于惩治捕杀国家重点保护的珍贵、 濒危野生动物犯罪的补充规定	795
中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例	796
国务院关于加强野生动物保护严厉打击违法犯罪活动的紧急通知	803
附 国家重点保护野生动物名录	805
国务院关于禁止犀牛角和虎骨贸易的通知	817
中华人民共和国水生野生动物保护实施条例	818
六、水产资源	
中华人民共和国渔业法	823
中华人民共和国渔业法实施细则	828
水产资源繁殖保护条例	833
国务院决定设立幼鱼保护区	836
海洋环境保护技术政策研究的主要问题及分工意见	837
国务院关于渤海、黄海及东海机轮拖网渔业禁渔区的命令	839
水产部对渔轮侵入禁渔区的处理指示	840
水产部关于转发《国务院关于渤海、黄海及东海机轮拖网渔业禁海区 的命令的补充规定》	841
七、文物、遗迹、风景名胜、历史名城、旅游资源	
中华人民共和国文物保护法	842
中华人民共和国文物保护法实施细则	847
风景名胜区管理暂行条例	853
关于在建设中认真保护文物古迹和风景名胜的通知	856
政务院关于保护古文物建筑的指示	858
政务院为规定古迹、珍贵文物、图书及稀有生物保护办法并颁发 《古文化遗址及古墓葬之调查发掘暂行办法》令	859

附 古文化遗址及古墓葬之调查发掘暂行办法	860
国务院关于在基本建设工程中保护历史及革命文物的指示	862
国务院关于在农业生产建设中保护文物的通知	864
文物保护管理暂行条例	866
古遗址古墓葬调查发掘暂行管理办法	869
国务院关于加强历史文物保护工作的通知	872
中华人民共和国水下文物保护管理条例	873
关于加强历史文化名城规划工作的几点意见	875
关于加强城市和风景名胜区古树名木保护管理的意见	879
国务院批转城乡建设环境保护部等部门关于审定第一批国家重点 风景名胜区的请示的通知	881
第一批国家重点风景名胜区名单	881
国务院批转建设部关于审定第二批国家重点风景名胜区报告的通知	888
建设部关于审定第二批国家重点风景名胜区的报告	888
第二批国家重点风景名胜区名单	889
国家第一批历史文化名城名单（二十四处）	897
国务院批转城乡建设环境保护部、文化部关于请公布第二批国家 历史文化名城名单报告的通知	899
关于请公布第二批国家历史文化名城名单的报告	899
第二批国家历史文化名城名单（三十八处）	901
国务院关于公布第一批全国重点文物保护单位名单的通知	907
附 第一批全国重点文物保护单位名单（共计 180 处）	907
国务院关于公布第二批全国重点文物保护单位的通知	915
附 第二批全国重点文物保护单位名单（62 处）	915
第三批全国重点文物保护单位名单（共计 258 处）	918

第七部分 相关法规及重要文献

李鹏总理在联合国环境与发展首脑会议上的重要讲话	928
李鹏总理在发展中国家环境与发展部长级会议上的讲话	931
中国 2000 年环境与社会经济协调发展规划	933
国务院关于当前产业政策要点的决定	939
中华人民共和国国境卫生检疫法	944
中华人民共和国进出境动植物检疫法	948
植物检疫条例	954
国内植物检疫试行办法	959