

劳动法双百问题解答

主编 关 怀

LAODONGFA

劳动法双百问题解答

主 编 关 怀

副主编 郑爱青

经济科学出版社

一九九四年·北京

(京)新登字 152 号

责任编辑：沙超英

封面设计：张卫红

版式设计：代小卫

劳动法双百问题解答

主编 关怀

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 12.25 印张 312000 字

1994 年 10 月第一版 1994 年 10 月第一次印刷

印数：0001—6000 册

ISBN 7-5058-0756-0/D·67 定价：12.80 元

前 言

《中华人民共和国劳动法》已经八届全国人大常委会第八次会议审议通过，并决定自1995年1月1日起施行，这是我国人民社会政治生活中的一件大事。亿万职工和广大劳动者热情欢呼《劳动法》的诞生。

《劳动法》的立法宗旨是保护劳动者的权益，《劳动法》第1条明确规定“为了保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进经济发展和社会进步，根据宪法，制定本法。”这清晰和扼要地阐明了制定《劳动法》的目的。为了实现这一目的，《劳动法》规定了劳动者有关劳动的各项权利与义务，有关劳动制度的各项条件标准，并对劳动争议的处理和对贯彻执行《劳动法》的监督检查和法律责任作出了明确规定。这一切标志着我国劳动制度的建设更进一步走上了法制的轨道。

颁布实施《劳动法》适应了市场经济下调整劳动关系的需要，《劳动法》的贯彻实施具有重要的意义：

1. 有利于贯彻党的劳动政策，加强国家对劳动工作的领导；
2. 保护劳动者的合法权益，充分调动广大职工的积极性；
3. 促进经济发展，维护改革的顺利进行；
4. 建立和谐的劳动关系，合理解决劳动争议，促进社会的安定团结；
5. 促进社会进步，推动社会主义精神文明的建设。

《劳动法》的贯彻实施，首先要求全社会都重视《劳动法》的学习，深刻理解《劳动法》的立法指导思想和各项规范的内容。为

了配合《劳动法》的学习和宣传，应经济科学出版社的要求，我们撰写了这本《劳动法双百问题解答》一书。本书的特点是对《劳动法》的各项规定进行了阐述和分析，但同时又不仅限于对《劳动法》的解释，而比较广泛地介绍了有关劳动法的知识。既强调了一定的理论性，又注意了与实际的结合，应该说是适合广大劳动工作者、工会工作者、企业管理人员以及广大职工学习《劳动法》的有益的参考书。

参加本书撰写工作的是中国人民大学法学研究所的关怀教授和郑爱青、尤雪云、石宏广、阚敬侠、习龙生等同志，另外还有人民日报国内政治部的王比学同志、工人日报理论部的郭振纲同志、北京经济学院劳动经济系的余天骄同志，他们都是劳动法学的硕士。此外，中国政法大学经济法系的陈文渊副教授也参加了本书的撰写工作。

由于时间仓促和水平有限，可能有不当之处，欢迎读者批评指正。

主 编 关 怀

前 言

《中华人民共和国劳动法》已经八届全国人大常委会第八次会议审议通过，并决定自1995年1月1日起施行，这是我国人民社会政治生活中的一件大事。亿万职工和广大劳动者热情欢呼《劳动法》的诞生。

《劳动法》的立法宗旨是保护劳动者的权益，《劳动法》第1条明确规定“为了保护劳动者的合法权益，调整劳动关系，建立和维护适应社会主义市场经济的劳动制度，促进经济发展和社会进步，根据宪法，制定本法。”这清晰和扼要地阐明了制定《劳动法》的目的。为了实现这一目的，《劳动法》规定了劳动者有关劳动的各项权利与义务，有关劳动制度的各项条件标准，并对劳动争议的处理和对贯彻执行《劳动法》的监督检查和法律责任作出了明确规定。这一切标志着我国劳动制度的建设更进一步走上了法制的轨道。

颁布实施《劳动法》适应了市场经济下调整劳动关系的需要，《劳动法》的贯彻实施具有重要的意义：

1. 有利于贯彻党的劳动政策，加强国家对劳动工作的领导；
2. 保护劳动者的合法权益，充分调动广大职工的积极性；
3. 促进经济发展，维护改革的顺利进行；
4. 建立和谐的劳动关系，合理解决劳动争议，促进社会的安定团结；
5. 促进社会进步，推动社会主义精神文明的建设。

《劳动法》的贯彻实施，首先要求全社会都重视《劳动法》的学习，深刻理解《劳动法》的立法指导思想和各项规范的内容。为

目 录

1. 什么是劳动法？其调整对象是什么？ (1)
2. 劳动法的起源如何？它怎样逐步形成一个
独立的法律部门？ (3)
3. 我国劳动法的表现形式如何？ (5)
4. 《劳动法》的主要内容有哪些？ (8)
5. 劳动法在法律体系中的地位如何？ (9)
6. 《劳动法》在社会主义建设中有什么作用？ (11)
7. 《中华人民共和国劳动法》与劳动法的关系？
其在劳动法中的地位？ (13)
8. 《劳动法》的制定过程如何？ (14)
9. 《劳动法》的立法目的是什么？ (15)
10. 《劳动法》的立法指导思想是什么？ (17)
11. 《劳动法》的结构与内容是怎样的？ (19)
12. 《劳动法》的适用范围如何？ (21)
13. 《劳动法》规定劳动者的基本权利和义务有
哪些？ (23)
14. 用人单位的基本权利和义务有哪些？ (26)
15. 国家在保障劳动者实现劳动权利方面负有
哪些职责？ (27)
16. 什么是劳动法的基本原则？我国劳动法的基本
原则有哪些？ (29)
17. 劳动法的立法体系是如何构成的？ (32)
18. 市场经济下我国劳动关系的特点？ (33)

19. 中国第一部工厂法是什么？其产生背景如何？	(34)
20. 什么是我国的劳动立法运动？	(35)
21. 南京国民政府时期劳动立法状况如何？	(38)
22. 土地革命时期劳动立法状况如何？	(42)
23. 抗日战争时期的劳动立法状况如何？	(45)
24. 解放战争时期解放区的劳动立法状况如何？	(47)
25. 建国初期劳动立法状况如何？	(51)
26. 有计划经济建设时期和十年动乱期间劳动 立法状况如何？	(52)
27. 十一届三中全会以来我国劳动立法有哪些发展？	(53)
28. 关于外商投资企业劳动关系调整有哪些法 律规定？其基本原则如何？	(55)
29. 关于外商投资企业劳动关系调整有哪些法 律制度？	(58)
30. 关于私营企业劳动关系调整有哪些法律规定？	(60)
31. 关于个体经营单位劳动关系调整有哪些法 律规定？	(66)
32. 什么是国际劳动立法？其产生和发展是 怎样的？	(68)
33. 什么是国际劳动公约和建议书？有何区别？	(71)
34. 什么是国际劳动宪章？	(72)
35. 国际劳动立法的原则和宗旨是什么？	(73)
36. 国际劳工组织的机构和活动是怎样的？	(74)
37. 国际劳动立法的程序如何？	(76)
38. 国际劳动立法的主要内容包括哪些？	(77)
39. 国际劳动立法的特点是什么？	(80)
40. 国际劳动立法的作用是什么？	(81)
41. 国际劳动立法存在哪些不足？	(83)
42. 我国与国际劳工组织关系如何？	(85)

43. 我国目前已承认和批准了哪些国际劳动公约?	(87)
44. 什么是劳动就业? 我国劳动就业的方针是 什么?	(88)
45. 国家在保障劳动者就业权方面有哪些职责?	(90)
46. 如何保障妇女的就业权?	(93)
47. 国家对招用未成年人有什么规定?	(94)
48. 什么是劳动就业服务机构? 有哪些?	(95)
49. 什么是职业介绍所? 有哪些种类?	(96)
50. 什么是劳动就业服务企业? 其产生和发展 状况如何?	(98)
51. 劳动就业服务企业的性质、地位和作用怎样? 如何对其管理?	(99)
52. 什么是劳动合同? 有何法律特征?	(102)
53. 我国劳动合同的立法概况如何?	(103)
54. 国外劳动合同的立法概况如何?	(105)
55. 什么是劳动合同制? 什么是全员劳动合同制? 为什么要实行劳动合同制?	(106)
56. 劳动合同与类似的民事合同有何区别?	(107)
57. 订立劳动合同要遵循哪些原则?	(109)
58. 订立劳动合同的程序是怎样的?	(110)
59. 劳动合同包含哪些内容?	(111)
60. 我国关于劳动合同的期限是怎样规定的?	(112)
61. 我国关于试用期有什么规定?	(114)
62. 劳动合同中为什么要规定对商业秘密的保密 事项?	(115)
63. 如何对劳动合同进行管理?	(116)
64. 什么是劳动合同的鉴证和公证?	(118)
65. 什么是无效合同? 如何确认劳动合同的无效?	(119)
66. 什么是劳动合同的变更? 变更的原则是什么?	(120)

67. 什么是劳动合同的解除？对解除劳动合同有什么法律规定？	(121)
68. 用人单位在哪些情况下不能解除劳动合同？	(123)
69. 用人单位裁减人员必须遵守哪些规定？	(124)
70. 什么是劳动合同的终止？什么情况下发生劳动合同的终止？	(125)
71. 什么是劳动合同的履行？有何要求？	(126)
72. 什么是集体合同？与劳动合同有什么区别？	(128)
73. 集体合同的产生和发展概况如何？	(129)
74. 我国为什么实行集体合同制度？	(130)
75. 如何订立集体合同？	(132)
76. 集体合同包括哪些内容？形式如何？	(133)
77. 集体合同的期限是怎样的？	(134)
78. 集体合同的法律效力怎样？	(135)
79. 什么是工作时间？我国调整工作时间的原则是什么？	(137)
80. 我国现行工时制度的内容是什么？	(138)
81. 什么是延长工作时间？我国对延长工作时间有什么条件限制？	(140)
82. 什么是休息时间？包括哪些种类？国家对此有哪些规定？	(142)
83. 我国关于法定假日有什么规定？	(144)
84. 我国对于年休假制度有什么规定？	(145)
85. 什么是工资？我国工资分配的原则是什么？	(146)
86. 什么是工资制度和工资水平？	(150)
87. 什么是最低工资保障制度？如何确定最低工资？	(152)
88. 什么是工资保障？	(155)
89. 什么是劳动安全卫生制度？	(160)

90. 我国劳动安全卫生立法状况如何?	(162)
91. 什么是劳动安全卫生设施的三同时?	(164)
92. 安全生产管理制度的内容是什么?	(165)
93. 用人单位在劳动安全卫生方面有哪些权利 和义务?	(168)
94. 劳动者在劳动安全卫生方面的权利和 义务是什么?	(171)
95. 什么是职业病? 我国防止职业病有什么法律 规定?	(172)
96. 职业伤亡事故报告和处理立法和内容有哪些?	(173)
97. 什么是女职工和未成年工的特殊劳动保护? 为什么要实行特殊劳动保护?	(176)
98. 对女职工禁忌劳动有哪些规定?	(178)
99. 女职工特殊劳动保护的内容和立法概况 是怎样的?	(179)
100. 未成年工特殊保护的内容和立法概况 是怎样的?	(182)
101. 什么是职业培训? 国家在这方面的方针如何?	(183)
102. 国家和用人单位在培训劳动者方面负有 怎样职责?	(185)
103. 我国职业培训立法概况如何?	(188)
104. 什么是学徒制度? 有关学徒制度有哪些 法律规定?	(190)
105. 什么是技工学校? 关于技工学校有哪些 法律规定?	(192)
106. 什么是在职培训? 关于在职培训有哪些 法律规定?	(194)
107. 什么是转业训练? 有何特点?	(195)
108. 关于工人考核有哪些法律规定?	(196)

109. 什么是劳动纪律？加强劳动纪律的方针
是什么？ (197)
110. 在什么情况下应奖励职工？奖励形式有哪些？ (199)
111. 在什么情况下应处分职工？处分形式有哪些？ (200)
112. 什么是辞退违纪职工？要坚持什么原则？ (202)
113. 辞退违纪职工的条件和程序是什么？ (204)
114. 什么是社会保险？它有什么特征？ (205)
115. 社会保险与商业保险有什么不同？ (206)
116. 社会保险与社会福利、社会救助有何区别？ (208)
117. 社会保险立法的基本原则有哪些？ (209)
118. 国外社会保险立法概况如何？ (211)
119. 我国社会保险立法概况如何？ (215)
120. 社会保险制度的基本类型有哪些？ (218)
121. 社会保险的历史发展过程是怎样的？ (220)
122. 什么是社会保险管理？包括哪些内容？ (221)
123. 社会保险的作用有哪些？ (222)
124. 为什么要对我国原有的劳动保险制度
进行改革？ (223)
125. 我国改革社会保险制度的任务是什么？ (225)
126. 什么是社会保险基金？筹集社会保险基金
要遵循什么原则？社会保险基金保值要遵
循什么投资原则？ (228)
127. 什么是工龄？什么是一般工龄和本企业
工龄？如何计算？ (229)
128. 什么是退休、离休和退职？国家对其待
遇有何规定？ (231)
129. 什么是养老保险？如何完善我国养老
保险制度？ (233)
130. 什么是企业补充养老保险和职工个人储蓄性

养老保险？有何意义？	(236)
131. 什么是生育保险？我国生育保险制度的 状况如何？	(237)
132. 如何健全我国生育保险制度？	(237)
133. 什么是疾病保险？国家对疾病保险的待 遇有何规定？	(239)
134. 什么是工伤保险？国家对工伤保险待遇 有何规定？	(240)
135. 如何改革我国工伤保险制度？	(241)
136. 什么是死亡遗属保险？国家对此有何规定？	(243)
137. 什么是失业保险？为什么要实行失业 保险制度？	(244)
138. 我国失业保险的范围、条件和内容是什么？	(246)
139. 什么是失业保险基金？其来源如何？ 如何使用和管理？	(247)
140. 失业救济金的发放标准是什么？	(248)
141. 什么是社会福利？国家对此有何规定？	(249)
142. 什么是《工会法》？它与劳动法的关系如何？	(250)
143. 我国现行《工会法》的主要内容是什么？	(252)
144. 我国现行《工会法》适用范围是怎样的？	(253)
145. 我国现行《工会法》有何特点？	(254)
146. 旧中国工人阶级在党的领导下怎样争取 工会立法的斗争？	(257)
147. 孙中山领导的广东革命政府于1924年颁 布的《工会条例》有何内容？	(260)
148. 土地革命时期江西省委制定的《赤色工会 组织法》内容是什么？	(261)
149. 革命根据地制定过哪些工会法？	(265)
150. 国民党政府曾经颁布过哪些工会法规？	

其内容是什么？	(269)
151. 外国工会立法的历史发展是怎样的？	(270)
152. 工会的性质是什么？社会主义条件下工 会的地位如何？	(272)
153. 社会主义条件下工会与政府的关系是怎样的？	(274)
154. 我国工会具有哪些职能？	(276)
155. 工会如何组织职工参加民主管理和民主监督？	(278)
156. 什么是职工代表大会制度？职工代表大 会有哪些职权？	(281)
157. 工会会有哪些权利和义务？	(284)
158. 工会在处理劳动争议中发挥怎样的作用？	(287)
159. 工会会有哪些法律工作？怎样利用法律武器 维护职工合法权益？	(290)
160. 国家在保障工会开展活动方面有哪些规定？	(292)
161. 什么是劳动争议？有何特征？	(295)
162. 劳动争议有哪些种类？	(296)
163. 劳动争议与民事纠纷有何区别？	(299)
164. 我国现行条件下产生劳动争议的原因有哪些？	(301)
165. 劳动争议的当事人有哪些？	(302)
166. 正确处理劳动争议有何意义？	(304)
167. 我国劳动争议的性质及其表现形式如何？	(305)
168. 我国建国前劳动争议立法概况如何？	(307)
169. 我国建国后劳动争议立法概况如何？	(310)
170. 建国以来我国处理劳动争议制度的发展变 化经历了哪几个阶段？	(312)
171. 处理劳动争议应遵循的原则是什么？	(315)
172. 《企业劳动争议处理条例》的主要内容和适 用范围是什么？	(316)
173. 我国劳动争议的处理程序有哪些？程序之	

间的关系如何？	(318)
174. 什么是劳动争议调解？劳动争议调解与其 他形式的调解有何不同？	(320)
175. 劳动争议调解机构是什么？如何设置？	(323)
176. 劳动争议调解机构的职责和职权有哪些？	(324)
177. 劳动争议的调解程序有哪些？	(326)
178. 劳动争议调解协议书是否具有法律效力？	(328)
179. 什么是劳动争议仲裁？什么是自愿仲裁和 强制仲裁？	(329)
180. 劳动争议仲裁有何特点？	(330)
181. 劳动争议仲裁机构是什么？如何设置？任 务和职责是什么？	(331)
182. 劳动争议仲裁的办案制度是什么？	(333)
183. 如何划分劳动争议仲裁机构的管辖范围？	(334)
184. 劳动争议仲裁应遵循哪些原则？	(335)
185. 劳动争议仲裁程序有哪些？	(336)
186. 当事人在仲裁活动中有哪些权利和义务？	(337)
187. 当事人如何委托代理人参加仲裁活动？	(338)
188. 当事人申请仲裁应遵守什么时效？仲裁机 构受理、处理案件要遵守哪些期间规定？	(339)
189. 劳动争议仲裁机构作出的裁决书的法律效 力如何？	(341)
190. 当事人如何承担仲裁费用？	(342)
191. 什么是劳动争议诉讼？	(343)
192. 劳动争议诉讼程序有哪些？	(343)
193. 当事人在诉讼活动中有哪些权利和义务？	(344)
194. 什么是强制执行？劳动争议案件的强制执行 须具备的条件是什么？	(346)
195. 集体劳动争议的当事人如何参加争议的处理？	(347)

196. 如何处理有关集体合同而产生的劳动争议? (349)
197. 什么是劳动法的监督检查? 有何意义? (350)
198. 对执行劳动法的监督检查涉及哪些部门? (352)
199. 用人单位违反劳动法的行为有哪些? 如何承担法律责任? (354)
200. 劳动者违反劳动法的行为有哪些? 如何承担法律责任? (358)
- 附录:《中华人民共和国劳动法》 (359)

1. 什么是劳动法？其调整对象是什么？

各个法律部门都有各自的调整对象，正是由于调整的社会关系不同，把法律划分为不同的部门。

什么是劳动法呢？

劳动法是我国社会主义法律体系中的一个重要的独立部门。制定劳动法的目的在于通过法律调整劳动关系以及与劳动关系密切联系的关系，以保护劳动者的合法权益，确立、维护和发展用人单位与劳动者之间稳定和谐的劳动关系，促进经济发展和社会进步。根据劳动法的任务和特点，我们可以得出一个最基本的概念：劳动法是国家制定的调整劳动关系以及与劳动关系密切联系的一些关系的法律规范的总称。

所谓国家制定的调整劳动关系以及与劳动关系密切联系的一些关系的法律规范的总称，其含义是既包括具有法典意义的《中华人民共和国劳动法》，还包括为调整劳动关系以及与劳动关系密切联系的一些关系而制定的单项劳动法规和条例、办法、决定等等。

从劳动法上述的定义进行分析，可以看到劳动法的调整对象，包括两个方面的关系：其一，劳动关系，这是劳动法调整的最主要、最基本的关系；其二，与劳动关系有着密切联系的某些其他关系。下面对这两种关系分别做一些分析。

（一）劳动关系

所谓劳动关系，即人们在从事劳动过程中发生的社会关系。劳动是人们为了创造社会财富所进行的有目的、有意识的活动，它是人类社会能够生存发展的基础。在劳动过程中，人们不仅与自然界发生一定的关系，而且还要处在一定的社会关系之中。马克思在《雇佣劳动与资本》中指出：“人们在生产中不仅仅同自然界发生关系，他们如果不以一定方式结合起来共同活动和互相交换其活动，便不能进行生产。为了进行生产，人们便发生一定的联系和关系；只有在这些社会联系和社会关系的范围内，才会有他