

亚中心结构与 区域平衡发展

钱运春著

Emerging Economic Power 强国之路论丛

 上海远东出版社

Emerging Economic Power 强国之路论丛

亚
中
心
结
构

与
区
域
平
衡
发
展

钱运春著

 上海远东出版社

· 强国之路论丛 ·

亚中心结构与区域平衡发展

著 者/ 钱运春

特约编辑/ 曹均伟

装帧设计/ 张晶灵

版式设计/ 李如琬

责任制作/ 晏恒全

责任校对/ 周国信

出 版/ 上海远东出版社

(200336) 中国上海市仙霞路 357 号

<http://www.ydbook.com>

发 行/ 新华书店 上海发行所

上海远东出版社

制 版/ 南京展望照排印刷有限公司

印 刷/ 上海长阳印刷厂

装 订/ 上海长阳印刷厂

版 次/ 2003 年 4 月第 1 版

印 次/ 2003 年 4 月第 1 次印刷

开 本/ 850×1168 1/32

字 数/ 188 千字

印 张/ 7.5

插 页/ 2

印 数/ 1-3 100

ISBN 7-80661-792-2

F·168 定价:18.00 元

总序

上世纪之末,太阳重新转到了我们这个星球的东方;新世纪之初,在各国动荡不已经济普遍衰退之时,唯有中华大地莺歌燕舞,蒸蒸日上。世纪更迭,千年轮回,中华民族比世界上任何一个民族都体验到新纪元的开始。申奥的成功、上海 APEC 会议的辉煌、多哈的一锤定音、2010 年的中国上海世博会,世界一次次对中国国力表达了坚定的认可。“入世”第一年,不但某些可怕的预言没有发生,而且在世界经济萎靡不振之际,唯有中国一枝独秀;一系列数字的台阶式跨越还聚合到了一起:国内生产总值突破 10 万亿元,增长率重返 8%,人均 GDP 达到 1 000 美元,对外贸易突破 6 000 亿美元,实际利用外资突破 500 亿美元并位于世界之首,……成功接踵而来,惊喜连绵不断,铁的事实一遍又一遍地向世界宣告:睡狮已经醒来,巨龙正在腾飞,华夏重新崛起,中国开始复兴! 2002 年 11 月,代表中国先进生产力发展要求,代表中国先进文化前进方向,代表中国最广大人民根本利益的中国共产党宣布新征程的开始,在新世纪的前 20 年中,国家将实现全面小康——经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐,人民生活更加殷实。通过 20 年的承上启下,到共和国成立 100 周年之时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。

从被西方的坚船利炮轰破大门的那一天算起，一个世纪的浴血奋战换来了民族的尊严；从民族站立起来的那一天算起，半个世纪的艰难探索换来了13亿人的温饱。从今算起往后的半个世纪，中华民族将追回失落了数百年的富强之梦。

世界的历史，是一部国家兴衰的历史；近现代世界经济，更是一部强国盛衰的历史。这部历史中隐含着—个规律，不是风水轮流转，而是只把机遇给予觉醒的民族。中华民族是幸运的，因为她在世界历史发展的关键时刻到来之前觉醒，使中国抓住了几百年—回的落后追赶先进的历史机遇。

上一世纪70年代末以来，特别是刚刚过去的这13年中，中国的发展势头已经不容置疑。对外开放的基本国策，使中国从外部获取了巨大能量；渐进改革的伟大创新，释放了中国发展的不竭动力；经济全球化与知识经济的国际背景，提供了中国跨越式进步的历史机遇；20多年不懈奋斗的成功积累，汇成了中国崛起的巨大潜能。庞大的经济规模、持续的高速发展、迸发的求富欲望、无穷的增长潜力，使中国在这个世界上无可辩驳地成为最有前途的国家。新世纪中国的发展阶段，正是从富到强的发展阶段。今天，国际主流舆论无不看好中国。这种对中国经济良好增长前景的信心，应当从另一个侧面激励我们乘风破浪、激流勇进。

中国需要强盛，中国正在强盛，但中国毕竟还没有强盛。实现现代意义上的经济强国，需要—系列的重要条件。20多年的改革，已经使中国从根本上摆脱了体制对人民创造力的束缚，于是才有了今天汹涌蓬勃的社会生产力。但是，经济全球化下的竞争，是国家间体制的竞争。只有具有竞争力的体制，才能铸造有竞争力的国际企业，才能有国家的国际经济地位。在中国图强的努力中，需要有适应全球化发展的政策，需要有与全球化经济相适应的战略。国际竞争力是一国企业在国际经济中的竞争力，而其真正的基础正是国家的制度竞争力。面对日益严峻的国际竞争，我们需

要进行战略性的反思。我们需要从中国的国情出发,既解决就业这一中国的最大问题,也努力攀登国际分工的最高层次。当中国已经提出更远大奋斗目标时我们不能不全面反思:那些曾经在不少国家走出贫困中建立了不可磨灭功勋的发展战略能继续贡献于中国走向强盛吗?利用外资把中国带进了国际市场,为中国带来了资金技术与管理,但是,在这个由跨国公司主导的全球化经济中,一个没能以本国为母国建立起一大批跨国企业的国家能称为世界的经济强国吗?我们利用了外资,外资也利用了我们,这是一个双赢,然而我们怎样在这种双赢中寻求更高的国家利益?在建立市场经济体系的发展道路上,脆弱的金融体系和微弱的金融业国际竞争力,使国民经济在暴露于全球化经济时潜伏着巨大的风险。建立一个强大的金融体系,全面提高金融体系的抗风险能力,难道不应当引起我们的高度关注吗?新的竞争理论已经揭示,竞争力不只在企业自身,而且在于企业与广泛经济组织的集群。我们如何去形成这样的现代化国际竞争方式?国家的竞争力、城市的竞争力、产业的竞争力、企业的竞争力,在一个以竞争为核心的世界经济中,我们应当怎样以竞争力的全方位提升建立强国的基础?

中国需要全神贯注地探索强国之路。对国际竞争的觉醒并非只有中国。今天除了极少数外,几乎所有的国家都醒悟到全球化竞争时代的到来。竞争是世界共同进步的动力,识别竞争,把握竞争,赢得竞争,始终是中国强国之路中的一个主题。中国的强盛会对世界形成什么影响,反过来又是中国强盛道路上重要的决定性因素,我们不能忽略这些因素。无论是全球的资源供给,还是世界的市场规模,都要求我们认真规划强盛的战略定位。在自身的强国道路上,中国将作为一个对国际社会负责任的大国而发挥作用,参与体制建设,参与全球治理,在国际经济中发挥一个大国应有的作用。在世界历史上,在殖民地与帝国主义的时代,炮舰是强国的

标志,侵略为强国之共性,强国需要以统治与奴役它国而生存。但是中国的强盛将创造新的历史,也将改变强国的特征,因为中国的强盛是为了人民的福祉和民族的尊严,也因为中国是在全球化的国际合作中走向强盛。

在这个多样化的世界上,文化与理念的差异是巨大的,然而希望自己国家和民族兴旺的理想却是共同的。由于历史的辉煌与磨难,中华民族可能比世界上其他民族更期盼崛起,期盼强盛。今天,强盛的曙光已经初露,我们不应当怀疑,不应当犹豫,更不应当徘徊,但是却需要思考,需要探索,需要行动。

摆在你面前的这套“强国之路论丛”正是我们的思考与探索,是我们,一群期盼祖国强盛的学界之人为同样期盼祖国强盛的你传递的一点思想火花。愿这火花点燃你为祖国强盛而奋斗的激情,点燃你为民族复兴而行动的智慧。

张幼文

2002年12月

于上海社会科学院世界经济研究所

序

经济发展从来就是人类社会进步的基础和动力,然而发展的确切定义是个动态的历史的范畴。随着工业化、现代化的进程,尤其是经济全球化进程的加速发展,人们愈来愈深刻地认识到,以产出的数量变化所显示的经济增长并不等于经济发展,更不能囊括经济发展和经济质量的变化。在经济发展的内涵及其理论演变中,人们日益重视社会经济的均衡发展和可持续发展。因此,经济均衡发展已成为现今经济理论研究和政策研究的重要内容,它既是个理论问题,也是很现实的问题,对理论学术界和政府、企业界而言,它都是一个日益拓展和深化的经济理论和现实的重大课题。

经济均衡发展的范畴有不同的界定,大到全球化和世界范畴的经济均衡发展,其次有区域性和国家的经济均衡发展,小到一个地区和地方的经济均衡发展。当然,发展不平衡规律是绝对的,平衡和不平衡关系则是相对的矛盾统一的关系。因此,均衡发展无疑是个相对的动态的含义,是在不断发展变化着的、不同范畴和层次的经济均衡发展,其含义、内容和界定也不尽相同。正因为存在不平衡、不均等问题,才有均衡发展问题的提出和对待,我们今天面临有地区与地区之间相对均衡发展问题,国家与国家之间相对均衡发展问题。由于经济全球化加速发展和区域经济一体化,已形成为世界范围各大洲各区域发展的一个重要趋势和主要特征,

使得国与国之间相互依赖和依存的趋势日益加强,后一种均衡发展就显得越来越重要和越来越突出。同样,一国内部各地区之间经济均衡发展也对一国的经济和政治的发展关系重大而更加紧密相连。

经济均衡发展是个涉及方方面面非常复杂的问题,它涉及到经济发展水平高低和经济实力大小的问题,涉及发展机会的不平等和机制、政策、竞争、环境等问题,它还涉及到生产要素的富裕和匮乏以及要素配置的均衡合理等问题。这些方面从理论到实践都有待进一步分析研究和深入讨论。可喜的是,自战后以来尤其是近20年来,人们越来越认识到从经济一体化中来寻求和实现经济均衡发展是一个值得重视的有效途径。环顾全球,我们也清楚地看到,就区域这一层次和范畴而言,欧洲一体化作为当今世界区域一体化的先锋和典范,在区域经济均衡发展、市场扩展和资源优化配置等方面采取了许多政策措施,进行了相当广阔的宏观经济调控的探索和实践,已经取得了不少令人瞩目的成就,值得理论界和学术界予以重视和研究。

正是在这样的背景下,钱运春选择了欧洲一体化进程中区域经济的均衡发展问题作为他的博士学位论文的研究对象。如上所述,这是一个国内外学术界有待开拓和深入研讨的重要课题,无论在理论分析和资料收集整理上都不轻松易成,需要勇气、坚毅和辛劳的巨大付出。经过一年半的辛勤刻苦的努力,一篇以欧洲一体化进程中的亚“中心—周边”结构为主题的博士论文终于完成并通过。又经过半年的再接再厉,他在博士论文的基础上经过修改补充,付梓了奉献给广大读者的一本专著《亚中心结构与区域均衡发展》。这是一位青年学者几年认真用心钻研的结晶,一份值得贺颂的扎扎实实具有开拓性富有新意的学术研究成果。

钱运春博士是位有一定教学经验的青年科研人员,他能不趋时尚,有志从事清苦艰辛的科研工作,显示出他有一种可嘉的精神

和追求。从他论文选题和认真写作来看,他对自己有高标准严要求,有一种执着追求、不断进取、认真踏实的品性,勤于思考探索,敢于开拓创新,他这本处女作的撰述中不乏有令人耳目一新的独到见解。其一,从欧洲一体化的视角提出并深入具体地论证了亚“中心—周边”结构的定义、生成机制、发展阶段和依托条件等观点以及理论和实证的分析;其二,从亚中心形成与发展的角度,对经济一体化作了形成、发展、拓展和深化的论证分析;其三,作者通过大量资料的分析论证,较具体地提出欧洲一体化进程中的亚“中心—周边”结构的生成和发展,为我国经济均衡发展、产业整合和区域协同发展,尤其是解决东西部之间差距提供了有益的启示。此外,钱运春博士对欧洲一体化进程中如何处理公平与效率这一世人为之伤透脑筋的复杂而微妙的关系,也提出自己的看法。作者在撰写过程中较处理好和突出了理论与实践结合和洋为中用这两条原则。这本书中不少问题的论证散发了理论和学术的思辨性,本书许多章节的构思和论证内容也非常注意结合中国社会经济的现实和中国经济走强问题的关注。

呈现在读者面前的这本专著是一位青年学者倾注了心血撰写的学术专著,视角新鲜、资料丰富、论证扎实,理论探讨意义和现实参考价值兼备,相信读后不乏给人以思索和启示。同时,正因为本书论证的理论开拓性和紧密与现实结合的特点,肯定还有不少不够完善周全和尚未成熟的地方。作者在这方面正准备继续努力跟踪研究加以完善。我乐于为本书作序,相信广大读者能从书中得到裨益。

伍贻康

写于 2003 年 2 月 22 日深夜

前言

本书主要研究经济发展过程中的区域平衡发展问题。

如何加快落后区域的经济发展和避免经济极化产生的负效应,理论界提出了很多理论和对策,中心—周边关系理论就是其中有代表性的一种。各国和各地区在实践上采取了不少措施并在一定程度上取得了成就,但是没有从根本上解决问题,究其原因主要是市场一体化程度不够、机制化缺损、政策措施不配套等。

欧洲一体化的实践为我们研究这个问题提供了难得的个案资料。欧洲一体化的机制化建设、区域发展政策都对区域经济发展产生了非常积极的影响。欧洲(包括周边地区在内)产生了一些新的经济增长点和增长中心,有文献称为“欧盟的小虎”。当我们把这些经济增长中心与一体化的目标结合起来研究,发现欧洲一体化对落后区域经济发展的推动作用在一定程度上降低了区域发展的不平衡问题,实现了协同发展,共同分享一体化的收益,经济一体化的极化效应却没有强化。本书把这些经济增长中心命名为亚“中心—周边”结构,并且进行了详细的界定。通过亚“中心—周边”结构来剖析欧洲一体化实践,可以为我们提供一个新的视角。我认为,这是欧洲一体化实践之所以能够生生不息、不断深化的重要原因。欧洲模式很好地解决了一体化的公平和效率的关系问题。

中国正在走向经济强国,在走强过程中如何解决在国内经济一体化过程中的公平和效率问题,如何来加快落后的周边区域的经济发展问题以换取其对整个国家发展战略的支持,欧洲为我们提供很好的经验启示。所以,本书尽管主要是介绍亚“中心—周边”结构理论和欧洲的实践,但每一个章节都体现中国经济走强过程中需要注意的问题。

本书研究的特色体现在以下几个方面。一是提出了在研究区域平衡发展时,必须把对增长极的研究放到一个更大的中心周边关系下进行,这对大国(如中国)或一个大的地区(如欧洲)尤为重要。因为增长极的不断发展有可能对中心周边关系形成很大的影响,进而可能影响这个关系下的区域稳定。二是提出增长极的周边(辐射范围)是有限的,而不是无限的。所以,本书用亚“中心—周边”结构来表述。也正因为辐射的有界性,对那些没有增长极的区域基本上可以看作是同质区域而非极化区域。对这类区域的发展问题更大的是如何通过一些机制来形成一个增长极,而无法通过原增长极辐射来实现发展目标。三是提出在中心—周边关系下,如何利用一体化实践来推动增长极形成和发展,或者说推动亚中心的形成和发展,形成亚中心之间的互动关系,是解决区域平衡发展的关键。

中共十六大报告指出,我国当前的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。在区域差距方面,报告指出:“城乡二元经济结构还没有改变,地区差距扩大的趋势尚未扭转,贫困人口还为数不少”;并提出“积极推进西部大开发,促进区域经济协调发展”。所以,对中国而言,区域发展差距和市场经济发育不完善要求中国加快经济一体化进程,特别是在中国加入世贸组织以后,这种要求更为迫切。但是,中国始于20世纪80年代初的改革主要是从效率目标考虑的,现在需要转向公平目标,降低区域经济发展差距。如果说,传统的小康目标——“让一部分人先富起来”,带有

一种鼓励效率的意义的話，那么，全面建设小康社会的奋斗目标则在很大程度上关注公平问题。中国实质上是走了“先富”到“共富”的富强之路。因此，关注不发达地区、贫困人口以及社会弱势群体则是这个奋斗目标中的应有之义。有学者提出，没有8亿农民达小康，全面小康是不可能实现的，也是很空洞的。从“先富”走向“共富”，需要通过在中国的中心和周边地区同时创造和形成增长极，否则，经济就不可能平衡发展。当平衡发展已是当代中国加快建设小康社会，建设一个富强中国的中心目标之一时，如何推动中国周边（“老少边穷”）地区，特别是广大中西部地区的经济一体化和区域发展，就显得特别重要。而在这方面，欧盟的经验尤为可贵。实质上，问题归结为，中国如何在国内经济一体化的实践中实现区域平衡发展目标。或者说，如何通过经济一体化来在周边的中西部创造更多的增长极，即本书所言的，如何创造更多的亚“中心—周边”结构，就是很关键了。本书出版的价值也就在这里。

作为一个主权国家，中国国内经济的一体化特别是市场经济的一体化的某些方面还落后于欧洲。中国省际区域差距已经超过了欧洲的国家区域差距，地级市层次的差距远远大于欧洲的区域差距。中国与欧盟一样面临区域之间的一体化问题和缩小区域发展差距问题。中共十六大从战略高度推进西部大开发，认为这是“关系全国发展大局、关系民族团结和边疆稳定”的大课题，要“争取在十年内取得突破性进展”。这充分说明国家内区域经济的平衡发展对一个国家长治久安的重要作用。

尽管中欧有很多不同之处，但是，在经济一体化和发展区域经济方面，双方的相同点远远超过不同点。关于对周边的开发和促进新的经济增长中心形成方面，欧盟的经验更值得我们借鉴。因为，就西部大开发来看，两者共同之处是：

（1）开发的目的是解决区域公平问题，而不是美国西部的边疆开拓问题。

(2) 都是二次开发。被开发区域都有一定的经济基础,经济运行有一定的惯性。属于再开发范畴,因此在欧盟和中国经济一体化过程中,发达区域和落后区域的矛盾更主要地表现为运行机制的冲突,两套机制的摩擦成为一体化的主要障碍。

(3) 开发都要依靠有很强行政权的地方政府。要充分考虑到这些地方政府的机会主义行为。在机制设计上要更加完善,以真正达到开发目的。

“他山之石,可以攻玉。”我们能够从欧洲一体化对区域经济发展和亚增长中心的创造上借鉴一些什么样的经验呢?

(1) 政治支持是关键。政治上要坚定不移地推动区域经济发展,以给经济活动一个稳定的预期。

(2) 市场一体化是重中之重。市场一体化的实质是同一区域经济规则、拓展增长极的辐射范围、提高亚“中心—周边”结构形成的可能性。

(3) 区域发展援助不能妨碍市场竞争。欧盟的区域发展援助基本类似于WTO的绿箱补贴,而且对所有微观主体体现公平公正的原则。

现在对中国经济一体化和区域公平的大部分研究仍然停留在地带(东中西)和省级层面,没有进一步深入研究(如地级市)。欧盟经验给我们的启示是,中国在解决区域差距问题如果从区域层次入手应该比从省级入手要容易。包括:首先要形成一个机制,推动市场一体化快速发展;其次要制定一个标准,把东中西部落后区域全部包括进来并定期进行发展评估;三是出台各种政策措施来帮助落后区域加快发展,对落后地区进行各种支持,如财政、税收等。

本书限于资料,只是尽可能地从理论上研究亚“中心—周边”结构的形成机制和发展机制,主要佐证材料也基本来自欧洲一体化的实践,没有更多地着墨于中国落后地区的经济发展问题。但

是,这并不是说研究的结论仅适用于欧洲,对中国的启示和政策建议都在每一章里得到了体现。本书最后一章,对中国的区域发展问题进行了概括性的分析,初步提出了一些观点,希望对中国的经济一体化和强国战略目标有所启示。

图书在版编目(CIP)数据

亚中心结构与区域平衡发展/钱运春著. —上海: 上海远东出版社, 2003

(强国之路丛书/张幼文主编)

ISBN 7-80661-792-2

I. 亚... II. 钱... III. 区域发展-研究
IV. F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 021736 号

目 录

序	伍贻康	1
前言		1
绪论		1

第 1 章	欧洲一体化与中心—周边关系	12
	1.1 欧洲一体化理论中的中心—周边关系研究	12
	1.2 中心—周边关系研究的不足	17
	1.3 研究思路的提出	22
	1.4 小结	23

第 2 章	亚“中心—周边”结构理论	25
	2.1 传统中心—周边关系理论的回顾	25
	2.2 亚“中心—周边”结构的界定	32
	2.3 亚“中心—周边”结构的形成和发展	36
	2.4 亚“中心—周边”结构的区域性	42
	2.5 市场范围：亚“中心—周边”结构的边界	44
	2.6 亚“中心—周边”结构理论提出的意义	50
	2.7 小结	53