



最高人民检察院政治部 编

检察工作论丛

第一卷

中国检察出版社

检察工作论丛

(第一卷)

最高人民检察院政治部 编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

检察工作论丛/最高人民检察院政治部编. 北京: 中国
检察出版社, 2003.1

ISBN 7-80086-965-2

I. 检… II. 最… III. 检察机关-工作-中国-文集

IV. D926.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 103250 号

检察工作论丛 (第一卷)

最高人民检察院政治部 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: www.zgjcpb.com

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68650028(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市印刷厂

开 本: 850mm×1168mm 32 开

印 张: 13.625 印张

字 数: 348 千字

版 次: 2003 年 1 月第一版 2003 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80086-965-2/D·965

定 价: 98.00 元 (全三卷)

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

《检察工作论丛》编委会名单

主 任：王振川

副主 任：勾清明 尹晋华 童建明

主 编：王少峰

委 员：王卫东 张红霞 张树昌 刘博生 魏 星

靳川盛 云 晓 陈铁钢 邵 飞 徐燕平

闵正兵 李汉水 吴同华 叶燕培 徐胜平

张振忠 姚海燕 陈成雄 刘剑钢 余平伦

林鼎立 许玉民 秦卫东 张大川 梁衍赠

栗杰夫 王凤琴 张建安 周连宝 张 正

杨凤华 阿地里江 孙国贤

编辑人员：赵 均 张建中 窦利泉

深入学习贯彻“三个代表”重要思想，努力建设高素质的专业化检察队伍（代序）

韩杼滨

党的十六大从建设社会主义政治文明的高度，对加强社会主义法制建设，推进司法体制改革作出全面部署，把社会主义法制更加完备，依法治国基本方略全面落实确定为全面建设小康社会的重要目标；鲜明提出社会主义司法制度必须保障在全社会实现公平和正义；突出强调要建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。发展有中国特色的社会主义检察事业，发挥检察机关在依法治国进程中的重要作用，迫切需要建设一支高素质的专业化检察队伍。

近年来，我们坚决贯彻中央关于加强政法队伍建设的一系列重要指示和部署，认真落实《中共中央关于进一步加强政法干部队伍建设的决定》和检察官法，把检察队伍建设作为关系检察工作全局的战略任务，从教育整顿入手，以提高素质为根本，以班子建设为重点，以强化监督管理为关键，以公正执法为目标，下大决心、下狠功夫，不断加大队伍建设力度。几年来，广大检察人员在任务繁重、条件艰苦的情况下，顽强拼搏，艰苦奋斗，无私奉献，为推进依法治国进程，为保障改革、促进发展、维护稳定作出了积极贡献，检察队伍的整体素质有了明显提高，广大检察人员公正执法的自觉性明显增强，违法违纪现象逐年减少，执

法形象明显改观，涌现出了方工、付玲玲等一大批忠于职守、无私奉献、公正执法、勇于创新的先进典型，展示了新时期人民检察官崭新的精神风貌。各级检察院以整风精神开展了“三讲”教育，领导干部普遍受到了一次深刻的马克思主义教育和严格的党性锻炼，领导班子的凝聚力、战斗力明显增强；结合机构改革、基层院建设和换届，加大了领导班子的考察和调整力度；加强了后备干部的培养工作，各级院领导班子年轻化、专业化程度有了较大提高。几年来，我们始终坚持把思想政治建设放在首位，以加强党的建设带动检察队伍建设，在全系统深入开展了“三个代表”学习教育和“理想信念、公正执法、艰苦奋斗”三项教育；弘扬检察职业道德，“忠诚、公正、清廉、严明”逐步内化为检察官的执法信念；教育培训工作的力度明显加大，组织完成了三年全员轮训任务；适应修改后检察官法的新规定，组织 9600 多人参加了续职资格培训，21900 多人参加了专升本学历教育；成功举行了首次全国检察人员基本素质考试，组织检察干警参加了国家统一司法考试；启动高层次人才培养工程，注重培养专家型、复合型人才，队伍结构进一步优化。同时，我们应当清醒地看到，当前检察队伍整体素质和执法水平还不完全适应新形势、新任务的要求，队伍专业化程度不高，人员结构不合理；检察人员违法违纪现象仍时有发生；宪法和法律规定的上下级领导体制在有些方面还没有落实，检察管理体制和工作机制还不完善。对这些问题，我们要高度重视，认真加以解决。

当前和今后一个时期，检察队伍建设要在党的十六大精神指引下，全面贯彻“三个代表”重要思想，积极推进检察队伍的专业化建设，努力建设政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的检察队伍。

建设高素质专业化检察队伍，必须全面贯彻“三个代表”重要思想，大力加强思想政治教育和职业道德建设。必须牢固树立“三个代表”重要思想在检察队伍建设中的根本指导地位，把

“三个代表”作为衡量队伍素质的根本标准，不折不扣地落实到检察队伍建设的各个方面。贯彻“三个代表”重要思想，必须坚持与时俱进，这是检察队伍建设永葆先进性和增强创造力的决定因素。要适应时代前进和实践发展，善于在解放思想中统一执法思想，不断增强党的观念、大局观念、执法为民观念，牢固树立现代法治观念。贯彻“三个代表”重要思想，建设高素质检察队伍，必须自觉服从和服务于发展这个执政兴国的第一要务，牢牢把握“公正执法、加强监督、依法办案、从严治检、服务大局”的检察工作方针和“强化监督、公正执法”的主题，以充分发挥检察职能作用、实现社会的公平正义为出发点和归宿，为检察工作提供坚实的组织保障和人才支持。要进一步用“三个代表”重要思想强化检察队伍的理论武装，在全系统形成一个学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，教育广大干警牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，增强执法为民的宗旨意识，增强拒腐防变的能力。要使广大检察干警始终保持与时俱进的精神状态，在解放思想中不断开拓发展检察事业；始终坚持把全面正确履行法律监督职能作为第一要务，保护和促进先进生产力、先进文化的发展；始终坚持执法为民，正确运用检察权维护人民群众的根本利益。按照忠诚、公正、清廉、严明的要求加强检察职业道德建设，加强思想教育、制度管理和内外监督，强化职业自律，从根本上有效防止检察权的滥用和其他有损检察官形象的行为发生。要使纪律、作风建设与职业道德建设紧密衔接、相互促进，坚决查处违法违纪，及时解决突出问题，决不允许纪律作风涣散现象存在、蔓延。

建设高素质专业化检察队伍，关键在于努力造就一支高素质的领导干部队伍。要认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，把坚持和实践“三个代表”重要思想作为选拔任用干部最根本的要求，坚持检察官法规定的任职条件，建立健全选拔任用干部工作责任制，强化上级检察机关的协管干部职能，切实保证

选好检察长，配强领导班子。要坚持按照“三讲”的要求加强领导班子自身建设，不断提高解决自身问题的能力，增强创造力、凝聚力和战斗力。要围绕建立健全科学的干部选拔任用和管理监督机制，进一步深化干部人事制度改革，拓宽干部选拔渠道和方式，改革完善干部考察方法、评价体系和决策制度，加大调整不胜任现职领导干部的力度，促进优秀人才特别是年轻干部脱颖而出，形成上级监督、班子内部监督、干警监督、社会监督等多种监督渠道相结合的严密监督体系，把各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为的坚强领导集体。

建设高素质专业化检察队伍，必须进一步完善队伍管理体制、优化队伍结构。一要严格检察职业准入制度。坚持凡进必考、公开招考，严格执行国家统一司法考试制度和检察官法规定的任职条件，认真做好为基层检察院选调优秀大学毕业生的工作，切实保证新进人员和新任检察官具有较高素质。二要建立检察官逐级遴选制度。逐步实行上级院检察官主要从下级院检察官中择优选任，形成检察官自下而上有序流动的机制。三要实行检察官员额制度。根据检察工作需要，科学合理地确定检察官员额，精简检察官数量，逐步将不从事检察业务和不胜任检察官职务的人员从检察官队伍中剥离，优化检察官队伍结构。四要健全检察官职业保障机制。逐步实现检察官的待遇与检察官等级相配套。强化检察官的身份保障，保证检察官非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分。五是对其他检察人员的管理制度进行配套改革，实行检察官助理制度，建立书记员职级序列，逐步实现检察队伍的分类管理。

建设高素质专业化检察队伍，重点是要加强教育培训工作，培养造就一大批检察人才。要按照十六大报告关于“形成全民学习、终身学习的学习型社会”的要求，积极创建学习型检察院，努力营造工作学习化、学习工作化的氛围。要把加强人才队伍建设作为推进检察队伍专业化的一项重要任务，努力培养造就一大

批专家型的检察业务人才和其他人才。要建立健全检察官职业教育和培训制度，发展继续教育，构建终身教育体系；要继续推进检察机关“百千万”高层次人才培养工程。通过正规化培训、全方位培养，努力形成以专家型人才、复合型人才和专门型人才为主体的结构合理、数量充足的检察人才队伍，大力提高检察人员的专业素养和职业技能，走人才兴检之路。

目 录

深入学习贯彻“三个代表”重要思想，努力建设 高素质的专业化检察队伍（代序）	韩杼滨（1）
以“三个代表”重要思想为指导 全面提高检察 队伍的思想政治素质	邱学强（1）
关于加强和改进机关党建工作的思考	胡克惠（8）
论维护司法公正和司法权威与创造性开展民行 检察工作的关系	赵虹（15）
关于“严打”整治斗争中的法律适用问题	张穹（20）
加强对检察执法活动的内部监督制约 保证检察 权的正确行使	王克（35）
以公正司法保障社会公平正义	王振川（43）
深化认识，不断提高实践“三个代表”的自觉性	许海峰（52）
坚持辩证思维 正确处理改革发展稳定的关系 ...	李宝金（61）
以“三个代表”为指导 大力推进预防职务犯罪 法治化建设	侯磊（68）
以“三个代表”重要思想统领检察工作全局	陈大豪（78）
实践“三个代表”思想 创新检察事业	王尚罗（88）
“三个代表”重要思想是做好新时期检察工作 的强大思想武器.....	杨业勤（96）
反腐倡廉 警钟长鸣 ——关于高官腐败问题的思考	索维东（104）
关于检察机关预防职务犯罪的思考	徐发（116）

实践“三个代表”要求 切实履行检察职能	吴光裕 (125)
营造法治环境优势 服务江苏创新发展	张品华 (131)
公正执法: 检察机关实践“三个代表”的必由之路	葛圣平 (139)
试论检察机关“八大关系”	宋孝贤 (159)
当前金融领域贪污贿赂犯罪特点及惩治防范对策	鲍绍坤 (188)
明确目标 理清思路 努力开创江西检察工作新局面	丁鑫发 (197)
遏制和防范职务犯罪的对策思考	国家森 (213)
浅谈强化检察机关法律监督权能问题	李学斌 (219)
以统一检察执法思想为切入点 努力实践“三个代表”	靳 军 (231)
依法治国首先必须严格依法治吏	李志辉 (241)
实践“三个代表”思想 把广东检察工作提高到新的水平	张学军 (249)
认真落实宪法原则 推进检察制度改革	郭永运 (257)
论依靠人民群众开展检察工作	秦醒民 (264)
以“三个代表”为指导 努力把我市检察机关作风建设提高到一个新水平	秦信联 (272)
实践“三个代表”重要思想是检察工作的最高价值追求	韩忠信 (281)
谈抓检察队伍建设	王安新 (296)
职务犯罪规律分析及防治对策	李春林 (308)
加强我区检察队伍建设的关键在素质	土登才旺 (365)
学习“三个代表”重要思想对执法工作的思考	张文宣 (372)
抓党风 促检风	
——浅谈新时期加强检察机关作风建设	李德奎 (381)

浅议预防职务犯罪与反对腐败	刘 晓 (388)
端正检风 执法为民	
——关于加强和改进检察机关作风建设的认识 和思考	师梦雄 (396)
用“三个代表”思想统揽检察工作.....	买买提·玉素甫 (404)
按照“三个代表”重要思想要求 大力加强 新疆检察队伍建设	李桂茂 (411)
后记.....	(418)

以“三个代表”重要思想为指导 全面提高检察队伍的政治素质

邱学强*

“三个代表”的重要思想，从社会发展的历史规律上，从社会主义的本质特征上，从上层建筑与经济基础的辩证关系上，提出了我国社会主义建设和发展的物质基础、精神基础和群众基础，反映了历史的必然，回应了时代的召唤，凝聚着民族的希望，表达了共产党人的崇高志向，既是包括检察工作在内的全国各项工作的根本指针，也是我们全面推进检察队伍建设的强大思想武器。2001年以来，最高人民检察院自发出《关于深入学习贯彻“三个代表”重要思想，进一步做好检察工作的通知》后，又召开了全国检察长工作会议、政治部主任会议等一系列会议，对检察机关学习实践“三个代表”的重要思想，开展队伍集中教育整顿作出了全面部署，全系统兴起了学习、落实“三个代表”重要思想的热潮，队伍的思想教育工作普遍增强，有力促进了公正执法、基层院建设和检察改革等各项工作的开展。应该说，改进和加强检察机关思想工作已经有了一个良好的开端。但是，我们必须清醒地看到，“从善如登，从恶如崩”，构筑检察队伍的思想道德防线，不断提升检察人员的人生境界，是一个长期的、艰苦的、贯穿检察队伍建设始终的历史过程，而进一步加强

* 最高人民检察院副检察长

思想工作，则是推动检察队伍思想政治素质与时俱进的治本之策。进入新的世纪，由于历史变革、社会转型，不同社会制度在相互对峙和交流中错综复杂地演进，致使我们恪守的理想信念、价值观念等受到严峻考验和冲击；改革开放既拓宽了检察干警的眼界和视野，一些腐朽的思想文化也在侵蚀着我们队伍的肌体，知法犯法、违法办案等违法违纪问题还有滋生的土壤；处在办案一线的检察干警，既有从犯罪分子教训中得到警示的一面，又有在腐蚀与反腐蚀的考验中放松放纵自己的可能。所有这些都说明，如果不加强思想工作，检察队伍确有腐败变质、自我淘汰的危险。面对新形势和新挑战，我们必须把“三个代表”重要思想作为指导检察队伍建设的总纲，坚持从新的实际出发，按照“坚持一个指导方向，联系两个实际，突出三个重点，搞好四个结合”的总体思路，坚持不懈地加强思想工作，不断提高整个检察队伍的思想政治素质。

一、坚持以“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地贯彻执行二十字检察工作方针

加强思想工作，首要的就是要组织好对“三个代表”重要思想的学习，深刻领会精神实质和科学内涵以及对法律监督工作提出的新要求，继续深化对新时期检察工作二十字方针的认识和理解。总的看，各级院领导和广大检察干警对于新时期的检察工作方针是坚决拥护的，贯彻执行是积极有力的，这一方针对检察事业的发展已经产生并将进一步产生积极而又深远的影响。但是，也有少数地方和个别同志态度不够积极坚决，理解不够全面准确，特别是在与方针相联系的一些重大基本问题的认识上，存在着片面性、绝对化、简单化的倾向。比如，在指导思想上，最高人民检察院强调统一执法思想，转变执法观念，规范执法行为，这是检察工作适应依法治国新形势、适应当代法治潮流、适应修改后的“两法”要求的必然选择，但有的同志却把打击犯罪、服务大局与严格执法、保护人权对立起来；在工作部署上，

为了从根本上巩固和发展集中教育整顿的成果，最高人民检察院作出了加强基层检察院建设的战略部署，目的是通过几年的争创“五好”活动，把检察队伍建设和检察业务工作提高到一个新水平，使检察队伍的整体素质有一个更加明显的改观，但是却有个别同志认为这忽视了业务工作，不解决根本问题；在工作要求上，最高人民检察院从讲政治的高度要求各级院要紧紧围绕党和国家工作大局，自觉地为国有企业改革和发展服务，为西部大开发服务，进一步加强职务犯罪预防工作，但是有的同志却认为这是只抓服务不抓打击、只抓预防不抓办案；在接受监督上，最高人民检察院多次强调，要把人大代表的批评、意见和建议作为加强和改进检察工作的强大动力，真心实意地依靠广大代表做好检察工作，使检察事业的发展更加符合人民群众的根本利益，而有的同志却认为这只是和代表联络感情、迁就代表，以至出现了一些奇谈怪论。这些错误的思想认识，虽然不是主流，但严重影响了检察工作方针的贯彻和最高人民检察院工作部署的落实，必须通过深入学习贯彻“三个代表”重要思想认真加以解决。

必须明确，“公正执法、加强监督、依法办案、从严治检、服务大局”的检察工作方针以及与之相关联的一系列正确的执法指导思想，是检察工作实践的科学总结，是全体检察干警集体智慧的结晶，也是检察机关实践“三个代表”重要思想的具体体现。贯彻检察工作二十字方针，既体现了保障和促进先进生产力发展的客观要求，也体现了捍卫和弘扬先进文化的必然趋势，更是维护最广大人民群众根本利益的本质所在。大量事实证明，坚持和执行这一方针，就能保证检察工作正确的政治方向，就能保证检察工作和检察队伍建设的健康发展，就能做到让党放心，让人民满意。加强思想工作，就是要以“三个代表”重要思想为指导，引导、帮助各级检察机关和全体检察干警在关系检察工作大局的一系列重大基本问题上，进一步统一执法思想，提高整体执法水平，自觉把“三个代表”的要求落实到贯彻执行二十字

检察工作方针的实践当中去，落实到检察机关履行法律监督职责、维护国家法律统一正确实施的执法活动当中去，落实到建设高素质专业化检察队伍的实际行动当中去。

二、联系检察干警思想上和执法活动中两个方面存在的实际问题，有的放矢，对症下药

当前，检察队伍的思想状况总体上是好的，干警的精神状态是健康向上的，检察工作取得的成绩也是有目共睹的，但是，面对近年来社会上出现的一些反马克思主义、反社会主义的思想言论和“全盘西化”的错误观点，有的检察人员政治敏感性不强，对意识形态领域的斗争缺乏主动性，在大是大非问题上缺乏应有的警觉，甚至有极个别检察干警仍然听信李洪志的歪理邪说，在党中央明令取缔“法轮功”邪教后，还顽固坚持参与“法轮功”的非法活动，政治理想严重扭曲，马克思主义信仰发生动摇；面对改革开放和建设社会主义市场经济体制的新形势，拜金主义、享乐主义和极端个人主义思想在有的干警身上时有发生，耍特权思想、逞威风的现象时有发生，有的地方追求高档豪华的居住条件、工作环境，公款消费大手大脚，严重脱离群众和当地经济状况；面对法律监督工作任务日益繁重，执法办案过程中各种矛盾和冲突错综复杂的新情况，执法思想出现了新的困扰，公正执法面临新的挑战，有的地方查办职务犯罪大要案工作长期打不开局面，有的地方诉讼监督工作还比较弱，少数地方执法形象还没有根本好转，对执法九条硬性规定等办案纪律态度暧昧，甚至认为是自我束缚、阻碍了办案工作，个别地方还把经费困难也归咎于九条硬性规定，利益驱动的现象在一些地方又出现了新的反弹。这些问题若不能从思想认识根源上认真地加以解决，势必会影响正确的执法指导思想和检察工作方针的贯彻执行，影响法律监督职能的充分有效发挥，影响检察机关在人民群众中的良好形象，影响新世纪检察事业的健康发展和检察队伍建设的顺利进行。加强思想工作，就是要运用“三个代表”的重要思想武装广大

检察干警的头脑，紧密联系干警思想上和检察工作中存在的实际问题，分析原因，查摆危害，抓住实质，对症下药，不断取得思想政治工作的阶段性成果。

三、突出理想信念、公正执法、艰苦奋斗三个重点，树立与时代使命相一致的职业理想、职业道德和职业作风

第一，理想信念是共产党人的精神支柱，是思想教育的核心，只有牢固树立共产主义的理想信念，才能不断增强凝聚力和战斗力。要通过对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的贯通性学习，增强广大检察干警在纷繁复杂情况下判断是非、明辨真伪的能力，增强政治敏感性和政治鉴别力，牢记最高理想，坚定共同理想，实践职业理想，培养与实施与依法治国方略的要求相适应的、与人民检察官特殊时代使命相一致的世界观、人生观和价值观。要牢固树立全心全意为人民服务的观念，把人民满意作为检察工作的根本出发点和最终归宿，只要对人民有利的事，就要坚决去办；只要对人民不利的事，就要坚决反对，切实解决“为谁执法、为谁服务”的问题，坚持检察工作为推进依法治国、建设社会主义法治国家服务，为建设社会主义市场经济服务，为改革发展稳定的大局服务。

第二，公正执法是法律监督职能的本质要求和检察职业道德的具体体现，是思想教育的主题。要培养检察干警爱检敬业、恪尽职守的良好品德，教育广大干警认真做好本职工作，不辜负党和人民的期望；要培养检察干警刚直不阿、护法为民的坚定意志，教育广大干警坚持“以事实为根据，以法律为准绳”的法制原则，决不把个人私心掺进执法活动，决不利用手中的权力和办案之机去谋取私利；要培养检察干警忠于法律的高尚职业道德，在执法中做到不惟权、不惟情、不惟钱，自觉抵制情的干扰、利的诱惑、权的压力、色的腐蚀；要加强纪律约束，做到警钟长鸣，坚决执行中政委“四条禁令”，最高人民检察院九条硬性规定、廉洁从检十项纪律和“六个必须”等规定。