

美国 贫困 问题研究

主 编 陈恕祥

副主编 柳芳 唐轶昂

武汉大学出版社

MEIGUO PINKUN WENTI YANJIU MEIGUO PINKUN WENTI YANJIU



美国 贫困 问题研究



主 编 陈恕祥

副主编 柳芳 唐轶昂

参编者(按撰写章节顺序排名)

崔秀斌 秦汉锋 刘 峻

沈卫华 李正友 杨培雷

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

美国贫困问题研究/陈恕祥主编. —武汉: 武汉大学出版社,
2000. 5

国家社科“中华基金”项目

ISBN 7-307-02996-0

I. 美… II. 陈… III. 贫困—社会问题—研究—美国
IV. D771.289

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 21556 号

责任编辑: 沈建英 责任校对: 刘 欣 版式设计: 支 笛

出版: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: wdp4@whu.edu.cn 网址: www.wdp.whu.edu.cn)

发行: 新华书店湖北发行所

印刷: 武汉大学出版社印刷总厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 9.875 字数: 257 千字 插页: 1

版次: 2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-307-02996-0/D·420 定价: 11.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购买我社的图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题者, 请与当地图书销售部门联系调换。

前 言

从表面上看去，美国是一个存在许多反差强烈的“奇特”现象的国家，其不容否认的一个奇特现象是，在这个当今世界头号发达、富有的国家，存在着大量而且严重的贫困问题。

如果作深入一些的考察，就不难发现，西方发达国家中贫困问题的存在不是孤立现象。它是资本主义经济的必然伴随物，并且影响着这种经济的发展。社会富裕和劳动者贫困并存，实际上是发达的生产力和资本主义制度相结合的产物。这样看来，所谓的“奇特”现象，也就不足为奇了。研究这一现象，对我们认识当代资本主义，有着重要的理论意义和现实意义。

我国是一个发展中国家，正处在建设有中国特色的社会主义的过程中，了解和研究西方发达国家的贫困现象，有益于我们思考我国的发展道路问题。社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。西方发达国家富裕和贫困并存的现实表明，资本主义条件下发展生产力的结果，是在社会经济水平提高的同时，贫富两极分化的加剧。这种情况反过来又会阻滞生产力的进一步发展。以此为鉴，可以使我们在保持我国国民经济持续稳定健康发展的过程中，增强坚持社会主义道路、坚持党的基本路线的自觉性，吸取西方发达国家的经验和教训，消除两极分化，实现共同富裕的目标。

在这本书中，我们考察美国贫困问题的历史背景和现实状况，分析美国贫困问题的种种表现，并透过贫困问题的表象，探讨美国贫困问题存在的根源。全书共分八章。第一章，“概述：

美国的贫困现象”，从美国的街头贫困现象、美国官方依“贫困线”划定的贫困人口状况及贫富两极分化趋势等方面，揭示了美国存在着贫困问题的客观事实。第二章，“追溯：美国历史上的贫困问题”，从历史发展的角度，考察了美国历史上各阶段贫困问题的状况，介绍了美国历史上所采取的各种拯救贫困的措施，这些措施没有能从根本上解决美国存在的贫困问题。第三章，“聚焦：美国的无家可归者现象”，从美国无家可归者现象的历史与现实的总体状况、美国无家可归者的生存条件、美国无家可归者的社会构成和规模等不同侧面的考察，揭示了无家可归者现象形成的社会根源。第四章，“写照：美国官方‘贫困线’下的人口”，从对美国官方“贫困线”与“贫困线”下人口的现实、美国贫困人口规模 and 变化趋势、美国贫困人口的社会结构的考察中，反映了按美国官方“贫困线”标准，美国社会存在的贫困问题。第五章，“对比：美国社会中的贫富两极分化”。了解美国贫困问题，如果只了解贫困人口的状况还不够，还要作贫富两极分化的解剖。对美国社会中贫富两极分化的状况、贫富两极分化的社会结构、贫富两极分化的社会根源的分析，有助于我们深入认识美国贫困问题的社会必然性。第六章，“观察：美国‘中产阶级’与贫困问题”。“中产阶级”现象是考察美国贫困问题时必须加以正确看待的问题。事实上，“中产阶级”的存在并不能否定贫困问题的存在。为此，本章考察了美国早期“中产阶级”的状况、美国现代“中产阶级”的处境和美国“中产阶级”地位的变化趋势。第七章，“应对：美国的社会福利制度”。美国政府为了解决社会中的贫困问题，一直在寻求对策，其中最重要的方面就是实施社会福利制度。本章对美国社会福利制度的形成与发展、内容与特点、作用与局限性、本质与困境进行了深入分析，从而揭示了美国的社会福利制度对美国贫困问题而言，只能治标不能治本。第八章，“透析：美国贫困问题的根源”，首先评析了美国及西方学者对贫困问题原因的看法，而后基于上述历史与现实的

考察，揭示了资本主义剥削制度是美国贫困问题的根本原因。

我们从对美国贫困问题的考察中看到，现代社会贫困现象的存在是与生产力发达程度、商品经济关系、社会基本经济制度这三个方面密切相关的。以往很长一段时间内，我们只是把贫困问题与社会制度相联系，认为大批劳动者处于贫困状态，是资本主义剥削制度造成的。这虽然不能说错，但它不全面。如果只从社会制度上找原因，那就容易产生“只要建立了好的社会制度，就可以消除贫困”的观念。这显然是片面的认识。

实际上，贫困问题首先是与生产力的状况和水平相联系的。生产力水平低，无论在何种社会制度下，都必然造成普遍的贫困。原始社会就其“平等性”来说，至今没有哪个社会制度超过它，换句话说，它是迄今为止最“公平”、最“平等”的社会。但是，那时人类的社会生产力水平极为低下，有靠人吃人来维持人种存续的事发生。相反，生产力水平高，即使在剥削制度下，劳动者的贫困状况、程度也可能减轻。当代资本主义社会劳动者的生活状况较之 19 世纪资本主义统治早期就得到很大改善，其原因就在于社会劳动生产率有了很大提高。在劳动生产率低的情况下，资本家要榨取更多的剩余价值就必然加重对工人的剥削。工人所得相当于劳动力价值的这一部分价值，仅仅体现为少量的使用价值，致使工人过着艰难困苦的生活，处于极为贫困的境地。在当代发达资本主义国家，由于劳动生产率高，虽然资本家获取的剩余价值的占比更高，工人所得劳动力价值更少，但较少的劳动力价值体现为：工人得到的生活资料在范围和数量上都远远超过 19 世纪的工人。当然，这里还有另外的原因，诸如垄断资本还从过去的殖民地附属国现在的发展中国家的人民身上榨取大量利润；剩余价值的实现要求消费品市场“跟上”，迫使资本家在一定范围内提高工人的工资待遇；工人阶级的斗争迫使资本家作出让步，迫使资产阶级国家实行一定程度的保护劳动力和提高劳动力素质的政策，等等。总之，在生产力高度发达的情况

下，社会就会从物质条件和经济机制两方面，也就是可能性和必要性两方面，使劳动者生活水平相应提高，使贫困现象有所减少。对于社会主义社会来说，发展生产力的目的正是为了人民最终达到共同富裕，自然是生产力发展了，人民生活水平不断提高；但在生产力水平还低的时候，就难免贫困现象的存在。有人不理解，为什么实行了优越的社会主义制度，还会有贫困现象存在，这就是没有把贫困问题与生产力水平联系起来看问题的结果。

贫困问题与商品经济的联系，在于商品的内在矛盾，即商品的使用价值与价值的对立统一关系。这一矛盾决定了可以发生社会已经创造出的物质财富不能到达处于贫困状态的人们手中的事情。商品使用价值和价值的对立，表现为它们各自的实现都以对方能否实现为前提：一方面，如果商品不能交换到别人手中去实现其使用价值，其价值就不能得到实现；另一方面，如果不使商品的价值得到实现，商品就无法到达需要其使用价值的人手中，使用价值就无法得到实现。这种矛盾表现为商品和货币的对立，即不用货币去购买，商品就不能到达需要其使用价值的人手中。这一点，在资本主义社会是不难理解的。资本主义社会经常发生的生产过剩，就是相对于广大劳动者“无钱购买”的“过剩”。在社会主义初级阶段的条件下，我国的经济还是商品经济，还需要采取市场经济体制来加快发展生产力，这也是从根本上解决贫困问题的必由之路。在这种情况下，商品内在矛盾、商品和货币的对立也使得社会在一般情况下不能用“无偿调拨”的方式去使贫困者“脱贫”。但这是有积极意义的，它促使我们去寻找积极的“扶贫”方式，通过帮助贫困人口发展经济达到脱贫。

贫困问题与社会基本制度的联系是客观存在的事实。我们说不能孤立地只从社会制度看问题，并不是否定贫困问题与社会制度的重要的深刻的内在联系，而是要从生产力和社会制度的统一上来考察贫困问题。这样来看发达资本主义，可以说两句话。一

句是：生产力高度发展了，即使是在资本主义剥削制度下，劳动者的贫困状况也可能减轻；另一句是：由于资本主义剥削制度的存在，即使生产力高度发达，物质财富很丰富了，也不能消灭贫困，不能消除大量劳动者处于贫困状态的荒唐现象。这一点，正是本书拟分析、说明的主题。在资本主义制度下，资本家无止境地追求最大利润——马克思所说的剩余价值规律，这是绝对的规律。前面说了，为了实现剩余价值，资本家需要在一定限度内增加劳动者的收入，以使他们有一定的购买力。但是，这是要服从资本家追求最大利润的根本动机和目的的。为了这一目的，资本家必须不断加强对工人的剥削，必然要把工人的收入压缩到最低限度。由此造成一方面生产出大量物质财富，另一方面是大量贫困人口不得温饱。像美国这样的国家，生产的粮食大批出口，同时却有数以千万计的人是“饿着肚子上床”的。资本主义的这种荒唐现象告诉我们，消除贫困的根本道路，是走社会主义发展生产力的道路。忽视发展生产力是不行的，那只会造成“穷”社会主义，也就是假社会主义；只讲生产力，不讲社会主义也是不行的，那样也谈不上消除贫困。这一点，邓小平讲得非常清楚：“如果走资本主义道路，可以使中国百分之几的人富裕起来，但是绝对解决不了百分之九十几的人生活富裕的问题。”“如果搞资本主义，可能有少数人富裕起来，但大量的人会长期处于贫困状态。”可见，建设有中国特色的社会主义，是我们消除贫困，使人民达到共同富裕的康庄大道。这是我们从研究美国贫困问题中可以得到的启示之一。

美国贫困问题是一个值得深入研究的问题，同时也是一个需要根据美国经济、社会形势的变化不断进行考察的问题。本书只是一个阶段性的研究成果，会存在很多不足之处，我们将在以后的研究中去进一步完善。

本书是国家社科“中华基金”项目资助的研究成果。从立项到本书出版，历时几年之久。项目主持人是陈恕祥教授，他同时

任本书主编。他在 90 年代初赴美做访问学者，期间收集了为数众多的美国研究贫困问题的论著、官方和大学研究机构的统计资料以及新闻报道。由于时间间隔几年，本书在反映 90 年代后期的材料方面比较薄弱。参加资料整理分析、课题研究讨论和初稿写作的人员，按撰写章节顺序有：陈恕祥、柳芳、唐轶昂、崔秀斌、秦汉铎、刘峻、沈卫华、李正友、杨培雷。参加对初稿进一步补充研究、修改统稿工作的有陈恕祥、柳芳、唐轶昂、杨培雷。此外，武汉大学出版社沈建英同志为本书的编辑出版给予了大力支持和帮助，在此，谨向她表示衷心感谢。

作 者

1999 年 12 月

于珞珈山

目 录

第一章 概述：美国的贫困现象	1
一、触目惊心的街头贫困现象	1
二、依“贫困线”划定的穷人	6
三、全社会的贫富两极分化	17
第二章 追溯：美国历史上的贫困问题	22
一、美国历史上的绝对贫困与相对贫困	23
二、美国历史上各阶段的贫困状况	25
三、美国历史上拯救贫困的措施	39
第三章 聚焦：美国的无家可归者现象	51
一、美国无家可归者现象的历史考察	51
二、美国无家可归者的规模和社会构成	67
三、美国无家可归者的生存条件和生活状况	73
四、美国无家可归者现象形成的社会根源	87
第四章 写照：美国官方“贫困线”下的人口	97
一、美国官方“贫困线”和“贫困线”下人口状况	97
二、美国贫困人口规模与变化趋势	133
三、美国贫困人口分布与社会结构	151
第五章 对比：美国社会中的贫富两极分化	163

一、美国社会中贫富两极分化的状况·····	163
二、美国社会中贫富两极分化的结构分析·····	178
三、美国社会中贫富两极分化的社会根源·····	195
第六章 观察：美国“中产阶级”与贫困问题·····	209
一、美国“中产阶级”的界定·····	209
二、美国早期“中产阶级”的状况·····	215
三、美国现代“中产阶级”的处境·····	222
四、美国“中产阶级”地位的变动趋势·····	243
第七章 应对：美国的社会福利制度·····	255
一、美国社会福利制度的形成与发展·····	255
二、美国社会福利制度的内容和特点·····	260
三、美国社会福利制度的作用和局限性·····	273
四、美国社会福利制度的本质与困境·····	280
第八章 透析：美国贫困问题的根源·····	285
一、美国及西方学者对贫困问题原因的看法·····	285
二、资本主义剥削制度是美国贫困问题的根本原因·····	299
主要参考文献·····	306

第一章 : 美国的贫困现象

美国是当今世界上头号发达、富有的国家。但是，美国也同时存在着大量的而且严重的贫困问题。这种强烈的反差，可以从下面关于美国触目惊心的街头贫困现象、按照美国官方划定的“贫困线”下的穷人状况及美国社会的贫富两极分化的描述，略见一斑。

一、触目惊心的街头贫困现象

(一) 遭遇贫困者

只要在美国生活一段时间，就会耳闻目睹许多无家可归者浪迹街头的事情。1986年，笔者之一在伯克利加州大学做访问学者时，在大学门外两条主要街道上，每天可看到一个接一个伸手乞讨的穷人。他们有的衣冠楚楚，有的穿得又破又脏；有的跟随行人追讨，有的坐在地上乞怜；有的则演奏乐器，充当“街头艺人”或被称为“音乐乞丐”。在一个清洁工刚开始打扫街道的清晨，在特列格拉夫大街一段马路上，笔者看到一个接一个露宿在屋檐下的人。他们有的还在熟睡，有的正在起“床”，羽绒衣、塑料布、麻布袋、纸箱板就是他们的被褥。不远处有一块空地，是流浪者们白天聚集、晚上宿营的一个地带，它以流浪人自称的“人民公园”而远近闻名。在与伯克利毗邻的旧金山，笔者每次经过第六街，都看到两旁三五成群的穷汉。有一次过节日，慈善

机构的一辆小车停在路边，流浪人排起了长队，在那里领取救济食品。圣诞节那天的电视报道中，有超市门前黑压压挤满了人的画面。广播员说，他们是无家可归者，在领取救济睡袋和食品。

1990年冬天，笔者在首都华盛顿看到，白宫周围的敞地，国会大厦门前，政府机构大楼屋廊下，都有裹着被褥、单子，或坐着或躺着的穷人。据美国报刊报道，在冬夜里，有许多人睡在桥下、地铁站及各种有遮掩的建筑物外。在一个寒潮袭来的早上，笔者和几位同行的友人见到有人和衣蒙头睡在下水道的铁算子上，靠下水道冒出的水汽御寒。一批一批的行人从他身旁绕行过去，没有多少人认真地看他一眼。显然，人们对此早已司空见惯了。在纽约，笔者见过一幢房屋的外走廊里，蒙头睡着十几个人；在一个长途汽车站，笔者遇到从垃圾箱内找饮料喝并向笔者要支烟抽的流浪汉；在汽车上，两天两夜和笔者坐在一起的中年汉子没有吃过喝过任何东西……

在美国先后生活过两年，上述亲眼目睹的事还可以说出许多，但再多也只能算最表面的零星的事例。对于美国的外国旅行旅居者来说，观察这类事的机会也不一样。一位在一个小城大学读了两年书的中国留学生，就说他不知道、也不相信美国有这种事。有些访美代表团成员，说他们几周之内跑了许多城市，只见过几个弹着电吉他、拉着小提琴的行乞者，脑子里留下的是人家的乞丐也高级的印象。美国人就不同了。1990年笔者第二次到美国时，收到一位原来结识的美国朋友写的一封信，信中说：“记得1986年一次驱车从旧金山回伯克利的路上，我们谈过美国的穷人问题。不幸的是几年过去了，情形变得更糟了。”这反映了普通美国人的切身感受。美国还有许多记者、学者专门研究无家可归者问题。1990年美国进入新一轮萧条的冬季，《华盛顿邮报》等大报刊载了大量关于流浪者的报道。学者们发表的专著论文数以百计千计，此外还有官方的报告。要进一步了解这个

“社会底层”的规模和状况，就要研究这些资料。

（二）研究资料揭示出大量而且严重的贫困现象

由于这些人情况时有变动，到处流浪，精确地统计他们的人数非常困难。在伯克利市，1986年，教会从事慈善工作的人告诉笔者，无家可归的乞丐有5 000人。这是一个相当大的数字。因为该市人口总数是13万人。冬暖夏凉的气候可能是那里流浪者较多的一个原因。1990年7月笔者再次去那里时，看到城市面貌依旧，街头游荡的行乞者则明显增多了。其时那里正发生骚乱事件，流浪者游行示威，与成群的警察对峙，“人民公园”附近的商店纷纷用木板封住门窗以防遭劫，这样闹了一两个月。关于全美无家可归者人数，笔者看到了1986年的报道，联邦卫生和福利部统计是200万人，国际劳工组织估计是250万人，《美国新闻与世界报道》杂志说有300万人，此外还有说400万人的。最近读到《纽约每日新闻》专栏作家肯·奥莱塔1983年写的《美国底层阶级》一书的中译本（上海译文出版社出版），根据书中描写，所说的底层阶级大体上是指流落街头的“长期贫困者”。该书作者列举了多种人数估计材料，然后写道：“人力实验研究联合会的官员一般认为，900万这个数字比较符合实际。”

在美国《消费研究》杂志1990年第17期上，发表有罗纳德·希尔和马克·斯德梅合写的题为《美国无家可归者》的长篇论文。这篇论文引用了大量论著提供的材料，内容全面，发表时间很近，所以特别值得介绍。

关于无家可归者产生的具体原因，该文指出主要有四点。第一是由于失业。作者举例说，在纽约市收容所，有职业的家可归者进入收容所，40%是因为失业。第二是由于医院将精神病人遣返到社会。例如，1983年全国每天有1 000个这样的病人离开医院，其中仅7%再进入诊所，结果许多无依无靠的患者别无选择地流落街头。文章作者指出的这种情况，看来是美国一种流行

说法的依据。这种说法是，流浪者问题不是贫穷问题，而是精神病问题。对此，文章指出，1986 年的材料表明，流浪者中的精神病患者只占 10% 至 33%。其实，就这批人本身来说，他们既不能留在医院又不能再进诊所，不正是因为贫穷和无依无靠吗？第三是由于酗酒和吸毒。1989 年，成人无家可归者的 33% 至 38% 酗酒，13% 至 15% 吸毒。此外许多妇女带着孩子加入流浪者队伍，是因为不堪忍受因丈夫酗酒和吸毒而加剧的贫困和虐待，同时又得不到亲戚的援助。第四是由于低租金住房短缺。1984 年，“非自愿”搬出原住房的人有 250 万，前后年份每年减少低租金住房 50 万套。1988 年，仅纽约一市，由于低租金住房减少就使 20 万居民无房可住。一份研究材料估计，有 400 万至 1 400 万家庭处在变为无家可归者的边缘。总之，尽管文章作者没有说出，但从上述四个方面的主要原因进行分析，完全可以得出结论：美国无家可归者问题，总根源在于贫困，它首先是一个经济问题。把原因归结为精神病问题和酗酒、吸毒等社会问题只是抓住了表面现象，其根源仍主要在于贫穷。

无家可归者究竟是怎样生活的？文章对此作了细致的介绍，披露了许多鲜为人知的事情。首先，无家可归者的生存资料，相当一部分来自这个高消费社会遗弃的垃圾。例如，快餐店有一种惯常的做法，就是把残剩食物专装一个袋子，流浪汉在它们关门时只要捡最重的垃圾袋就能获得食物。又如，清洁工常常把一些垃圾在天亮前先堆在一定地点，有些房主、房管员或工人也按一种默契把他们认为对无家可归者有用的东西专装一些垃圾袋，每天定时或每周定日放在一定地方，流浪者就从拣走的这些垃圾中获取食物、衣服以及可用于搭窝棚的木块、硬纸板、罐头盒等。其次，一般人以为，流浪者的收入是来自乞讨与施舍，实际上，除此之外，他们中多数还通过其他一些途径挣到钱。第一个途径是工作。一个流浪者说：“早上 4 点半我就离开了露宿一夜的街道，居民看不到我们，因为他们正在睡觉，而我们已经开始干活

了。”当然，流浪者大多数只能找到一些临时工作。第二个途径是回收废旧物品。如收瓶子和罐头盒，按照现行收购价格，一个人一年中必须收 28 万个瓶子才能达到美国四口之家贫困线收入标准。这需要每天收 800 个，但在一般情况下大多只能收到一百多个。除了流浪汉外，靠回收废旧物品为生的还有退休者、回收行业的低收入雇员等，竞争是激烈的。流浪者还从遗弃的汽车、建筑物中拆下金属零部件、水管等等，卖给回收商或其他人。流浪者获得收入的第三种办法是在闹市区十字路口旁守候，当汽车遇到红灯停下时，他们就迅速跑上前去擦洗汽车玻璃窗。遇到阔佬，说不定会奇迹般地给 100 美元小费，但更多的是遭一顿白眼。平均而言，每次擦洗玻璃窗可以得到 25 至 50 美分，每天约 50 至 70 美分（因为要天气好才能干活）。第四种途径是以非法行为挣钱，包括贩毒和卖淫等。一名妇女介绍，住在她的窝棚中的年轻人，一个是无家可归的女孩子，只有 13 岁，就靠出卖肉体为生；一个是 16 岁的男孩，说自己所知道的一切就是同性恋……

关于流浪者的住处，希尔和斯德梅的文章说，他们从有住房到露宿街头通常中间有一个过渡：先是寄居在亲友家，后因种种原因不得不到政府管理的收容所栖身。令政府和公众感到奇怪的是，他们最后宁可睡大街而不愿再回到收容所。根据众多记者的采访报道，归纳起来其原因主要是收容所过分拥挤而无法独处、空气浑浊异味扑鼻（毒品烟味、尿味）、管理人员行为粗暴、周围居民暴力威胁等。离开收容所的流浪者大多不愿再回到那里，他们寻找公共场所栖身，如火车站、地铁站、购物中心、大街等。但在这些地方他们又会经常受到警察、保安人员以及一些少年的侵扰，因此许多人选择偏僻的去处，如被遗弃多年的建筑物、废弃的汽车等等。住在野外桥拱桥头下的人是最难保护自己的，他们即使能设法遮挡风雪，也难抵御野狗和人的袭击。一位受害者说，一帮少年把汽油泼在睡梦中的流浪者身上，然后放火

烧；一个企图穿过高速公路扑进河水中灭火的男子被飞驰的汽车活活撞死。关于饮食，流浪者什么都吃，最多的是“垃圾”食物、快餐店的残羹剩饭，经常饥一餐饱一餐。保存和加热食物是一大难题。饮水和存水也很困难，他们大多从消防队、加油站、快餐店、教堂、公共建筑等处取水，但常常遭到驱赶，有时只能积蓄些雨水。关于衣被，如前所述，睡袋、塑料袋、旧毯子、窗帘等等，凡能裹在身上的东西他们都往身上穿。流浪者使用这些“衣物”还有御寒以外的目的，就是对付袭击。有厚层东西裹身可减少身体遭受意外袭击的伤害，对妇女来说有助于防遭强奸。因此流浪者甚至在夏天也穿许多衣物，有的在大白天也以被褥裹身（这种情景笔者也曾亲眼目睹过）。流浪者的生活条件使他们很容易生病，但他们大多与医疗保险、医疗补助无缘。他们能去就医的地方，是设备条件相对最差的公立医院和免费诊所。令人惊讶的是，许多人宁可选择去监狱。一个流浪汉说，每次他感到自己要倒下了、感到疲惫不堪而又无处可诉，就去监狱，因为被捕进监以后，可以得到一点休息机会，监狱还为他作体检。

二、依“贫困线”划定的穷人

上述数以百万计的流浪者，是在美国社会最底层处于赤贫状态的人。他们之外，是数以千万计的官方认定的穷人。这种认定，是官方每年公布“贫困线”，承认处在这个收入水平线下的人为需要救济的穷人。

（一）美国官方贫困线和贫困人口

所谓贫困线，乃是一个收入水平线，按照一定年份生活资料价格和服务收费标准，一定人口的家庭获得这样的收入，可得到维持生活最必需的商品和服务，低于这个收入水平的家庭，就属贫困家庭。美国的物价水平，是年年上升的，因此官方划定的贫