

193534

蘇維埃國家法參考資料

第二冊

(論俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法草案)

蘇聯 米·伊·加里寧著

中國人民大學出版

一九五四年 北京

本校教材，請勿翻印
中國人民大學國家法教研室譯
中國人民大學出版
中國人民大學印刷廠印刷
北京廠樓西大石欄胡同28號

*

1954年7月第一版
1954年7月第一次印刷
法重2-25·337/X4371/32·26/32·14,000字
0001-2831册(374+57+2400)

*

本書委託新華書店憑證發行

М. И. Калинин
УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ СОВЕТСКОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА
Том II.
О проекте конституции РСФСР
Партиздат УКВКЛ (6) 1938 г.
本書根據蘇聯黨出版局一九三八年版譯出

論俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法草案

(一九三七年一月十五日在非常第十七次全俄蘇維埃代表大會上的報告)

米·伊·加里寧

同志們！「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法草案」已由全俄中央執行委員會主席團在一九三六年七月二十七日組成的憲法委員會擬定，並由全俄中央執行委員會主席團於一九三六年十二月二十三日通過，現提交非常第十七次全俄蘇維埃代表大會審查。

自從俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國成立以來，在我們的代表大會上討論和通過憲法已經有過兩次了。

俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國的第一個憲法是由第五次全俄蘇維埃代表大會在一九一八年七月通過的，而一九一八年一月第三次全俄蘇維埃代表大會所通過的「被剝削勞動人民權利宣言」則列為這個憲法的序言。

第一個蘇維埃憲法固定並確認了由於十月社會主義革命而產生的蘇維埃國家的各項基本原則。它規定了各項基本任務，以便進一步與剝削者作鬥爭，爭取建立一個沒有人剝削人和將社會劃分為各個階級等現象的社會主義的社會組織。

工人階級和勞動農民依靠着一九一八年憲法並在布爾什維克黨的領導下粉碎了資產階級的反革命勢力，擊潰了外國干涉者的進攻，爲建立統一的、強大的蘇維埃國家——蘇維埃社會主義共和國聯盟——準備了條件。（經久不息的掌聲）

第二個憲法是由第十二次全俄蘇維埃代表大會在一九二五年五月通過的。隨着一九二二年蘇維埃社會主義共和國聯盟的成立和一九二四年「蘇聯憲法」的通過，就必須根據並遵照「蘇聯憲法」將「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法」的原文加以修改。

必須修改一九一八年憲法原文的另一個原因，是這個憲法中有許多條文是反映歷史上已經走過的鬥爭階段的：如土地社會化，對工廠實行的工人監督，從波斯撤退軍隊，阿爾明尼亞實行自決等等。所有這一切在一九一八年的時候都是極爲重要的，但到了一九二五年則只是歷史事實而已。

從一九二五年到現在已經十一年多了。在這一時期中，全俄蘇維埃代表大會曾屢次修改和補充現行的「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法」。例如：曾經實行了俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國新的行政區域劃分，曾經建立過新的並改組過原有的俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國人民委員部，並實行了蘇維埃政權組織方面的其他各項措施。

「俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法」所有這些修改和補充，都反映了我國經濟的進步，以及與經濟進步相適應的階級結構和民族相互關係上的變化。

我不打算詳細敘述我們蘇維埃國家中所發生的各種極其深刻的變化。斯大林同志在非常第八次全蘇聯蘇維埃代表大會上所作的報告中對於這些變化已有詳盡的說明。作爲出色的辯證法學者，他對這

些變化作了難於再加任何補充的分析。有一點是可以說的，這就是：我國所發生的這些社會——經濟的顯著變化，使我們有可能在完全民主的基礎上建立新的國家管理形式。

列寧還在一九〇九年就寫道：

『憲法的本質在於：一般國家的根本法以及有關選舉代議機關的權利和代議機關的權限等方面的法律，都是表現階級鬥爭中力量的實際對比關係的。如果法律與現實脫節，那末憲法便是虛構的，如果法律與現實相脗合，那末憲法便不是虛構的。』（『列寧全集』，俄文第三版，第十四卷，第一八頁）

大家知道，蘇維埃憲法與蘇維埃現實是相脗合的。非常第八次蘇維埃代表大會所通過的『蘇聯憲法』，像一面鏡子一樣反映出在斯大林同志領導下所建立和爭得的我國各族人民的生活。（熱烈鼓掌。）正因爲如此，所以蘇聯人民羣衆才以憲法創造者的名字來稱呼自己的新憲法——『斯大林憲法』。（經久不息的掌聲。）『蘇聯憲法』就是以這個名稱而垂諸世界史冊。

斯大林同志在和工人階級的無數敵人進行無情鬥爭中，動員了黨、我國工人階級和勞動羣衆去爭取社會主義。在他的領導下，我們實現了國家工業化，把農業納入了社會主義軌道，剷除了工農業和商業中的資本主義，消滅了人剝削人的現象，從而把社會主義奠定爲蘇聯經濟生活和政治生活不可動搖的基礎。（掌聲）

『斯大林憲法』是勝利了的社會主義底憲法。（掌聲）

偉大的總結

同志們！『俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國憲法草案』是根據和遵照『蘇聯憲法』擬定的。

第一章完全取自於聯盟憲法。這一章中所規定的是社會結構問題。前四條所規定的是共和國底政治基礎與經濟基礎，這一章中其他各條所規定的是社會主義所有制的形式和個人財產的形式，以及共和國經濟生活的方針和勞動底原則。

在這些極爲簡潔的關於社會結構的條文中，記載了歷代無產階級革命者嚴肅緊張鬥爭底偉大總結。

差不多在九十年之前，卡爾·馬克思在『共產黨宣言』中就已經宣佈了將社會建立在社會主義基礎上的必要性。這九十年期間充滿了工人階級反對自己壓迫者的鬥爭。請回想一下英國的大憲章運動、法國的巴黎公社、其他各國中激烈的階級搏鬥和俄國一九〇五年的革命吧！鬥爭是艱鉅的，但現在只有俄國無產階級以完全粉碎地主資本家制度而勝利結束了自己的長期艱鉅鬥爭，並且建立了世界上第一個工農蘇維埃國家。（掌聲）

勞動者代表蘇維埃是國家底政治基礎。勞動者代表蘇維埃不僅在蘇聯的工人和農民中而且在全世界的勞動者中引起怎樣深厚的同情之感，是可以想像的。要知道，這是工人們在革命鬥爭過程中所建立起來的國家權力機關，而共產黨領導下的我國工人與農民就是藉助於這種國家權力機關而推翻了沙

皇、地主和資本家的政權。

我國工人階級走上爲社會主義理想而鬥爭的歷史舞台，是較遲於大部分歐洲國家的無產階級的。但是我國工人階級的道路却充滿了殘酷的戰鬥，它的很多優秀兒女都因此而犧牲了。這是無產階級英雄主義的道路。那一代人的代表有的現在還活着，在他們那個時代裏，工人階級還剛剛組織起來，而我們共產黨還只處於萌芽狀態。而現在呢，我們是正在討論工農社會主義國家的憲法，即過去和現代一切憲法中（蘇聯「斯大林憲法」除外）最民主的憲法，這個「俄羅斯蘇維埃埃聯邦社會主義共和國憲法」是「斯大林憲法」的親生女兒。（掌聲）

我們共和國的經濟基礎是消滅了人剝削人現象的社會主義經濟體系和生產工具與生產資料的社會主義所有制。

從最古的時代直到現代，人類的優秀人物都一直在尋找不使勞動者受奴役和剝削的理想的經濟組織形式。我們找到了這種理想的形式，並且在歷史上第一次把這種理想的形式作爲我國經濟生活的基礎。

馬克思和恩格斯在『共產黨宣言』中寫過：『共產黨人可以把自已的理論用一句話來表示：消滅私有財產權。』馬克思主義底這個最重要的原理，是作爲業已完成的事實在我國憲法中固定下來的。

現在不僅在蘇聯而且在蘇聯以外的各個國家裏，工人和廣大的勞動階層都了解社會主義經濟制度對資本主義經濟制度的優越性，但是要知道，就在不久之前還只不過是少數先進人們才能理解到這一

資本主義世界的老爺們以及他們在國際機會主義營壘中的僕從們，運用一切手段去阻止社會主義的發展。他們故意歪曲社會主義的概念，力圖對本國工人隱瞞蘇聯底全世界歷史意義的勝利。他們在反對社會主義的鬥爭中可以說用盡了一切手段：欺騙自己的人民，誣蔑蘇聯，用殘酷的恐怖方法迫害共產黨底戰士及其擁護者。

是呵，怎麼會不迫害呢，要知道世界上已經有了個社會主義國家，在這個國家裏工人們不僅消滅了生產資料的私有制，而且用人民的話來說，還給全體勞動者創造了幸福的生活。這種幸福生活不僅表現在備受壓迫者階級業已爭得的物質財富和文化財富上，而且也表現在工人、集體農莊莊員和知識界的利益與他們奔赴共產黨所指出的共同目標——建成共產主義社會——的願望和諧一致。每個人——從普通的工人到卓越的學者——的覺悟都提高了。他們都意識到了自己的工作對人民的意義和益處。

蘇維埃社會主義共和國聯盟的工人階級可以自豪地向全世界說：請看吧！由於無產階級革命的結果我得到很多東西，我的生活有了保障文化也提高了——而且我國的全體勞動人民都是這樣的。這就是爲什麼我們熱愛祖國，並且奮不顧身地爲我們祖國領土完整與神聖不可侵犯而鬥爭的原因。（掌聲）

作爲不可動搖的法律的『憲法』在第八條中載稱：『凡集體農莊所使用的土地，歸該集體農莊無代價與無期限使用，即永久使用。』

字是那末少，但包含的內容是多麼豐富呀！人人都知道，農民爲土地而鬥爭的歷史是極爲久遠

的。請大家看一看西方農民戰爭史，看看我們俄國的農民戰爭——波羅特尼科夫起義，斯捷潘、拉辛起義，布加喬夫起義以及近幾百年來無數的其他大大小小的起義——你們就會看到，這個鬥爭無論在什麼地方，它的目的都是農民奪取地主的土地和擺脫地主——貴族的壓迫。這個鬥爭中的英雄事蹟都在人民的歌曲中歌頌着，也反映在我們的文藝作品中。這個鬥爭的頑強性，也為沙皇暗探機關和警察機關的檔案材料所證實。

但是，貴族和地主反革命階層直到一九〇五年革命以前曾妄想或故弄玄虛地說：農民將和他們一道來反對革命。無產階級革命底所有敵人，從資產階級直到孟什維克和托洛茨基匪幫，都曾這樣斷言：布爾什維克會在農村中碰得頭破血流。整個國際反革命勢力都把希望寄託在農村上。但黨在斯大林領導下所實行的列寧的政策，粉碎了這個如意算盤。我們黨認為農民在無產階級領導下將成為無產階級與反革命進行鬥爭中的可靠同盟者這種觀點已完全獲得了證實，而現在斯大林的政策，已使農民變成了工人階級在對社會主義改造鬥爭中的戰友和平等的共產主義建設者。這是我們黨和無產階級革命最偉大的勝利之一。

新的一代人是不知道過去的，譬如說三四十年前的農民生活的。但是只要將過去的生活和現在的生活比較一下，就可以想像出已經走過了怎樣的道路。

我這裏就有一份值得注意的文件，它是一九〇五年四月二十二日土拉州州長給內務部部長的機密

報告。

現在我把它唸給你們聽一聽。

「爲了補充我今年四月二十二日第一百五十六號的呈報，茲根據從保科洛基茨回來的副州長以及保科洛基茨縣警察署長的口頭報告，謹向閣下申報包布林伯爵所屬各村中農民所犯縱火案件之詳情。

保科洛基茨縣警察署長，在四月二十日午後十一時接獲包布林伯爵關於在石坦克鄉的一個村中農民縱火的消息後，就動身到這個村裏去了，在那裏看到乾草堆已經完全燒起來了。農民們圍繞在草堆周圍，但沒有採取任何措施去救火。警察署長把村長叫了出來，命令立刻救火。他的這個命令在農民中引起了敵意的喊聲：「怎麼，你命令我們用活人往火上撲麼？」隨後慢慢地有幾個農民被說服了，他們開始去救火，但從人羣中發出了一連串嘲弄的叫聲：「小心把鞋子燒着啦！」「你想伯爵會給報酬嗎？」「別着急，伯爵土地多得，他不在乎」。接着，一羣農民包圍了警察署長，他們抱怨連霉爛的糧食和作種子的燕麥都不發給他們，並且埋怨他們沒有足夠的土地，同時又發出了一連串敵意的反對伯爵的叫聲，說伯爵要的地租太高。警察署長反對他們的意見，說現在火正在燒着，不是提出要求的時候，關於這些事應到城裏去和當地的地方長官談，或者和伯爵自己談。人羣又開始大聲喊叫：「我們了解你的意思：到城裏去——你在那裏好把我們逮捕起來。」

火快要熄滅了，這時候從保科洛基茨製糖廠向石坦克鄉打來了電話，說工廠裏起了火。警察署長接到這個消息後，就在村裏留了一個警官，自己和伯爵一塊出發到工廠去了。在工廠裏一個堆得緊緊的稻草堆正在燃燒着。……

還沒來得及熄滅這裏的火，就又從石坦克鄉向工廠打來了電話，說在警察署長離開了村子後，農

民們又開始橫行霸道了，他們放火燒着了另一個草堆並且正在放火燒穀倉。當時警察署長便和包布林伯爵一道到軍事長官那裏去了，他們從軍事長官那裏帶來了由一位副官率領的九個下級武裝人員和五個警察。

警察署長來到村裏之後，看見另一個草堆快燒完了，而穀倉內部雖已燒燬了一些，但被及時起來的工人們將裏邊的火熄滅了。

包布林伯爵的傭人是縱火案的目擊者，從他的證詞中很快就查明了：當警察署長和伯爵離開村子以後，由於草堆大火的熄滅天就黑起來了，這時一羣農民又開始橫行霸道了，他們嘲弄警官，強迫他拿着草又往草堆上爬，以打掉他的腦袋來威脅他，辱罵伯爵，並威脅說要弄死伯爵。

住在此地的牧師葉菲莫夫、克涅節夫先生曾試圖勸說農民要放聰明些，但農民們也把他嘲弄了一頓，並威脅說要把他丟到火裏去。第一個草堆的火還沒有完全熄滅，而幾個農民就奔向第二個草堆並放火把它燒着了，幾分鐘之後他們又從穀倉內部放火燒稻草了。……

很快就查明了，有六個當地的農民是這次暴亂的煽動者和主要參加者，在武裝人員和警察的協助下當夜就把他們逮捕了。第二天早晨，警察署長就召集了村會向農民解釋了他們這種行爲的罪惡性，並警告他們：此種暴行如再發生，除了要負法律責任外並將受到武力鎮壓。在副州長來到現場後，根據目擊者的口供又逮捕了三個石坦克鄉的農民。

現在該村農民的輿情已經平息下來了，但派一些哥薩克士兵駐紮在該地區乃是絕對必要的。

還可以舉出很多更有說服力的例子來證明：人們在過去是經常遭受體刑、逮捕和槍殺等等鎮壓的。我所引用這個文件中所載明的事件是個極爲典型的事件，在這個事件中包括神甫在內的沙皇俄羅斯一切反動勢力都出現了。像我所引的這種事實有成千上萬之多。這個事實是發生在農民遭受掠奪和剝削並不比其餘各州更爲厲害的一個州裏，並且這是一個擁有人數很多的工人和手工業者階層的純粹俄羅斯的州，這些工人和手工業者的鬥爭，由於許多原因而在當時是比較有組織的。

但是就連在這樣的州裏，農民也是過着暗無天日的生活。農民們把極大部分的並且是最寶貴最忙碌的時間——割草、收穫、打穀、耕地——都花在地主身上，主要是作爲抵償他們所租草地和牧場等等的勞役地租。而所有一切具有各種頭銜的游手好閑者和剝削者却還會妄想農民會跟着他們走，農民將會反對工人。

列寧認爲農民具有着極其充沛的革命毅力，並曾竭力設法使農民的毅力和工人的毅力結合起來。列寧逝世以後，他的最親密戰友斯大林同志執行着列寧的政策。（鼓掌）斯大林同志不僅在理論上論證了而且在實際上實現了將個體的、分散的農民經濟引導到集體農莊軌道，即社會主義軌道的任務。現在我們正在享受他的偉大活動的果實。

同志們！請回想一下我國過去的情況吧。請看一看農田吧。你們將會看到當時在俄羅斯的一小部分土地上呈現出零星分散的沒有秩序的村子，而在絕大部分土地上則是犬牙交錯的零散的耕地，每隔兩俄丈就是另一種穀物，就是另一種作物，每個地段都被天然地界（野草叢生的地方）分隔着，不僅使用拖拉機轉不過身來，就連馬拉的單頭犁也轉不過身來。在這種條件下，每俄畝土地收四十普特糧

食就是好收成啦。那末，要使這些田地變成深耕細作的田地，要在這些田地上使用現代技術，如拖拉機、聯合收割機、蒸氣打穀機和無數複雜的農具，似乎是一樁無法解決的任務。但是共產黨解決了這個任務，這個黨的領袖斯大林同志解決了這個任務。（掌聲。）因為他是這項只有具有卓越思想、不屈不撓精神和堅忍不拔的意志的巨人才能勝任，只有具有遠見的人才能勝任的工作的鼓舞者、倡導者和領導者。（掌聲）

可以大胆地說，在世界任何地方的農民羣衆面前都沒有像在蘇聯集體農莊莊員面前所展開的這樣廣闊的遠景。由於無產階級革命的結果，俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國的農民，得到了一萬萬多公頃地主和教會的土地。有二十二萬二千六百架拖拉機在集體農莊和國營農場的田野上耕作着。僅僅在集體農莊裏就有三萬八千六百四十一架聯合收割機。在田野上廣泛使用着現代化的農具，一般作物、農藝作物和技術作物正在增多，人造肥料也在增多，政府對農學上改良土壤措施給予大量撥款，與集體農莊有着日益增長的聯系的各種研究院的工作在日益擴大，農產品有着廣闊的銷售市場等等——這就是蘇聯農民現在所具備的條件。

只有社會主義才能創造出這些條件，也只有社會主義才能使集體農莊農民處於與工人和城市居民真正平等的地位。

憲法使這種現實情況具有了立法的形式。

我們美麗的祖國

第二章所規定的是國家結構和最高國家權力機關及管理機關的權利。

俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國是蘇聯的組成部分，它有二十四個邊區和省，十七個自治共和國，六個民族省（按民族省即今日的自治省——校者註）和九個民族州。

在加盟共和國中，我們的國家就地域上來說是最廣大的，就人口來說是最第一位的，就組成來說，是民族最多的。當然，我國就經濟、文化和生活方面說也是極富有多樣性的。因此國家機關應當具有較大的靈活性，以便依靠羣衆積極參加國家機關的工作而更好地去爲勞動者服務，以便使所有各民族的居民從心眼裏把政權看成是人民自己的政權。

同志們！我們的共和國是一個多民族的國家。同時它又是俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國，這就是說，它是俄羅斯人民的名字命名的，因爲它所代表的也就是絕大多數的俄羅斯人民。

俄羅斯人民中間曾經出現了不少以自己的天才提高了世界文化水平的人物。只要回憶一下羅蒙諾索夫，普希金，伯林斯基，杜布洛柳波夫，車爾尼雪夫斯基，涅克拉索夫，謝德林，契可夫，托爾斯泰，高爾基，蘇里科夫，列平，格林卡，柴可夫斯基，里姆斯基·科爾沙果夫，門德列也夫，季米列節夫，巴甫洛夫，米邱林，齊爾科夫斯基等名字就足以說明這一點。我還沒有談到對一般戲劇藝術的發展給予了巨大影響的最偉大的俄羅斯戲劇活動家。所有這些都說明了俄羅斯人民在世界文化發展中

的作用。

列寧在回擊那些偽善地歌頌『祖國』自由和獨立的資產階級下流作家時曾寫道：

『我們大俄羅斯覺悟的無產者是不是沒有民族自尊心呢？當然不是的！我們酷愛自己的語言和自己的祖國，我們最努力於把祖國的勞動羣衆（即祖國十分之九的居民）提高到民主主義者和社會主義者覺悟生活的水平。我們因目睹沙皇劊子手、貴族和資本家對我們這個美妙的祖國肆行橫暴、壓迫和侮辱而最覺傷心。我們因這種暴行在我們人民中間，在大俄羅斯人民中間受到反抗，因從這些人民中間誕生了拉吉舍夫，十二月黨人，七十年代的平民知識分子革命家，因大俄羅斯工人階級在一九〇五年建立了羣衆的強大革命黨，大俄羅斯的莊稼漢在當時已開始成爲民主主義者，開始打倒神父和地主而自豪。』（『論大俄羅斯人底民族自尊心』，見『列寧文選』兩卷集，莫斯科中文版，第一卷，第八九七頁）

蘇維埃制度解放了人民的創造力，把文化變成了勞動者的財產。優秀的科學家、藝術家和文學家們所追求的理想已經實現了：人民對他們的文化遺產給予了應有的評價，並高度地珍視這種遺產，把它們用到社會主義文化建設中去。社會主義使藝術、科學、技術變成了有用的東西，社會主義把俄羅斯文化的水平提到了空前的高度，而俄羅斯文化的最高成就，用斯大林同志的話來說，就是列寧主義。

在將近五十年以來，俄羅斯工人階級始終有列寧和斯大林這兩位領袖。（經久不息的掌聲。）億萬個曾經飽受貧困、殖民地奴役和資本主義剝削之苦的人們，都把列寧斯大林的名字與自己獲得解放

的曙光聯系在一起。

希望我國其他各族人民中也將出現科學、藝術和技術上的巨匠。（掌聲）

第三章所論述的是共和國最高國家權力機關——四年改選一次的最高蘇維埃的組成問題。最高蘇維埃是共和國最高權力的體現者，它行使本憲法第十三及十九條所規定的一切權利。最高蘇維埃選舉主席團，主席團的全部活動要向最高蘇維埃作報告。

第四章所規定的，是俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國國家管理的最高執行與指揮機關——人民委員會，是人民委員會的權限和各人民委員部的職能。

各民族的友愛與兄弟般團結

第五、第六和第七各章所規定的是自治共和國及自治省的最高國家權力機關。

民族問題在我們共和國內是具有重大的意義的。就是在革命以前的俄羅斯，這個問題也再沒有意義呢，不過沙皇政府的注意力，相對說來，偏重於波蘭、芬蘭、拉脫維亞、愛沙尼亞這些文明民族。專制政體對這些民族採取了極為機靈的政策，因為如果專制政體觸犯了文明的民族資產階級，那末將會遭到他們較有組織的反抗。例如一部分波蘭資產階級，大家都知道他們曾把俄羅斯當作自己有利利的商品銷售市場。只要回想一下波蘭織物和莫斯科織物的競爭，波蘭工廠主與莫斯科工廠主爭奪政府勢力的鬥爭，波羅的海沿岸的貴族對沙皇皇朝宮庭的親近，就足以說明這一點。總之，沙皇政府對

這些民族（正確的說是對這些民族的統治階級）較對其他各民族重視得多。

至於對東部和高加索各族人民，則實行了壓迫、榨取、分而治之的政策，而主要的則是掠奪再掠奪。實際上也是如此，直到無產階級革命之前，一直在掠奪巴什基爾、韃靼、蒙古和土耳其族的農民的士地。

各族農民在這種政策之下當然要陷於破產了。他們失掉了一切希望。在他們看來，自己的工作已經沒有用處了。對土地的不斷掠奪，不讓忍受的重稅，當局的粗暴專橫，經常的凌辱——所有這些所導致的結果不是經濟的發展，而是經濟的衰落，因而也是整個民族的退化。

爲了證明這一點，我從烏費姆州憲兵署署長在一九〇二年所編的『政治大觀』中摘引一段如下：在這本『政治大觀』中說道：『異族成分佔優勢的烏費姆州，就其居民組成來說，可算是俄羅斯雜居部落最多的州之一。居民中主要的是回教徒：韃靼人、巴什基爾人、還有信奉基督教的本地土人——馬里人、摩爾達維亞人、楚瓦什人、切普卡爾人、土爾其族人；其次是俄羅斯工廠居民和俄羅斯農民，這些人大部分是來自俄羅斯各地、小俄羅斯、波羅的海沿岸各州的移民；最後，還有不大一部分信奉異教的馬里人……』

在文化方面，幾乎所有異族居民都還處在發展的最低階段，他們在極大程度上都有鹵莽粗野的風俗習慣。而土著居民——巴什基爾人則正處於部落退化的道路上，帶着顯明的退化標誌。

烏費姆州居民的經濟狀況不好，有待改善的地方尚多。一八九一年以來糧食的連年歉收，從根本上破壞了即在正常條件下生活上也沒有特別保障的居民的物質福利，除少數居民外，可以說絕大多數