

开创高校统战工作新局面

高校统战工作

GAOXIAO TONGZHAN GONGZUO

吴相洲 主编

华文出版社

高校统战工作

主 编 吴相洲

副主编 张 雪

贾玉芳

石湘九

华 文 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

高校统战工作 / 吴相洲主编. —北京: 华文出版社,
2002. 5

ISBN 7 - 5075 - 1354 - 8

I. 高... II. 吴... III. 高等学校—统一战线工作
—研究—中国 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 027629 号

华文出版社出版

(邮编 100800 北京市西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwbs.com>

电子信箱: webmaster@hwbs.com

电话: (010)83086663 (010)83086853

新华书店经销

北京市京东印刷厂印刷

850×1168 32 开本 9.75 印张 260 千字

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

*

定价: 18.00 元

序

中共中央统战部副部长 胡德平

我国知识分子作为工人阶级中科技文化水平较高的一部分，在改革开放和现代化建设中起着越来越重要的作用。他们的作用发挥得好不好，直接关系到我国社会主义现代化事业的成败。全面做好知识分子工作，充分发挥广大知识分子的作用，是全党同志和党的所有工作部门的一项重要任务。我国知识分子主要分布在教育、科技、文艺、医卫和国有大中型企业等领域。在这些领域中，高等学校又具有独特的地位，它不但拥有为数众多的知识分子，还肩负着培养高层次人才的重任，其他各个领域的高层次人才，也基本上都接受过高等教育。因此，高等学校是各方面高层次人才的源头，也理所当然地成为统一战线各个领域代表性人物的源头。加强高校统战工作，充分发挥高校人才“源头”的重要作用，对于新世纪统一战线的巩固和发展，具有极为重要的意义。进入新时期以来，党中央和中央统战部下发的有关文件，都强调高等学校是统一战线工作的重要领域和传统阵地，要把高校统战工作作为党的统战工作和党外知识分子工作的重要组成部分，切实予以加强。因此，做好高校统战工作，既是统战工作不断前进的内在要求，更是贯彻全国统战工作会议精神，开创新世纪统战工作新局面的必然要求。

在 19 次全国统战工作会议上,党中央和江泽民同志从新世纪巩固和发展最广泛的爱国统一战线的战略高度出发,强调了包括高校在内的基层统战工作在全党统一战线工作中的重要地位和作用,提出了一系列加强和改进新形势下高校统战工作的政策措施,这是我们今后进一步做好高校统战工作的重要指针。华文出版社即将出版的《高校统战工作》一书就是这一重要指针与高校统战工作实际相结合的产物。该书以邓小平理论、党的统战理论和方针政策,特别是江泽民同志在 19 次全国统战工作会议上的讲话和《中共中央关于加强统一战线工作的决定》为指导,既有理论分析又有经验举例,是高校从事统战工作同志之间在领会党的统战方针政策,总结具体工作经验和对新情况、新问题进行思考的一次集中交流。这样一本书对于高校党员领导干部更好地开展统战工作,定会大有裨益。

首先,具有宣传意义。充分认识统战工作的重要性,是做好统战工作的前提。在战争年代,三大法宝使我们赢得了革命的胜利,在社会主义现代化建设的新时期,统一战线和党的建设仍然是我们的重要法宝。统战工作作为高校党建工作的重要组成部分,主要是做人的思想工作的,高校的统战对象主要是党外的教学、科研人员,他们占高校教学科研人员的大多数。发挥统一战线的优势,做好他们的工作,特别是做好他们中有影响、有代表性的教授、学者、学术带头人的工作,把他们紧密团结在党的周围,与党同心同德,对于教书育人,引导广大青年教师树立正确的世界观、人生观、价值观,都具有非常重要的作用。

高校党的基层组织和干部应不断提高对统战工作重要性的认识。例如,一些高校党政负责同志做统战工作的时间还比较短,对统一战线的历史不熟悉,对统一战线地位和作用缺乏足够的认识。统战工作是一个政治性、政策性、理论性极强的工作,而统战工作又涉及到方方面面,必须营造一个重视统战工作的良好氛围,才能

将统战工作做好。认识上不去,就不可能把统战工作摆到应有的位置。

《高校统战工作》一书对于高校统战工作的各个主要方面,都做了较为详细的论述,为高校领导,统战部长,特别是总支书记、统战委员提供了一个掌握有关知识与政策的读本。高校党员干部通过阅读这本书,就会知道在自己的工作中,会涉及到哪些与统战工作有关的问题,应该如何认识与处理这些问题,从而提高工作水平。

其次,便于交流经验。在第19次全国统战工作会议精神的鼓舞下,在各级统战部门、教育部门和各高校党委的共同努力下,高校统战工作取得了很大成绩,为统一战线的巩固和发展做出了贡献。主要表现在:高校党委进一步加强对统战工作的领导,不少高校党委把统战工作作为加强高校党建工作的重要内容,特别是抓了机构和统战干部队伍建设。对统战工作基本上做到有部署、有检查、有评估、有表彰,使高校发挥了统一战线各个领域代表性人物“源头”的作用,为统一战线输送了大批人才。在高校党委的引导和推动下,高校党外人士在做好本职工作的同时,自觉服从和服务于党和国家的工作大局,关心本校建设,积极参与民主管理,为高校的改革、发展和稳定做出了突出的贡献,同时,他们还围绕国家经济建设、社会进步,积极建言献策,提出了许多有价值的意见和建议。

在这些成绩取得的背后,高校广大统战工作者付出了许多心血,也积累了丰富的经验。《高校统战工作》一书的编写者,都是工作在第一线的统战部长和党委主管副书记,他们将多年的经验积累写成文章,给更多的同行以借鉴,这是一件很有意义的事情,特别是对那些刚刚走上统战工作岗位的同志,很有帮助。

第三,有利于创新。改革开放二十多年来,特别是在发展社会主义市场经济和对外开放的条件下,知识分子队伍正在发生新的

变化,呈现出新的特点:一是知识分子的数量大幅度增加,总体素质显著提高;二是知识分子队伍流动加剧,内部结构发生变化;三是知识分子学习、交流的范围日益具有世界性。上述这些新的变化,使得知识分子的思想日趋复杂,在思想观念,价值取向,行为准则等方面都发生了深刻的变化。仅仅依靠传统的工作方式和手段,难以把握知识分子深层次的思想动态。可以说,形势发展变化,给统战工作带来了新的机遇,也带来了新的挑战,这就要求我们充分发扬创新的精神,创造性地将党的统战政策落实到实际工作当中,这样才能使高校统一战线始终保持旺盛的生机与活力。《高校统战工作》不但总结了以往成功的工作经验,而且提出了许多新的问题和解决这些新思路,这对于激励广大高校的统战工作者不断研究新情况、解决新问题,是很有帮助的。

“潮平两岸阔,风正一帆悬”。今年是新世纪的第二年,全国统战工作会议精神的宣传、落实正在进一步深入,我国各项事业正在稳步向前推进。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,以邓小平理论和江泽民同志“三个代表思想”为指导,认真贯彻全国统战工作会议精神,进一步增强责任感、使命感、紧迫感,不断开拓,勇于创新,勤奋工作,积极探索适应新时期高校统战工作的方式、方法和运行机制,进一步开创高校统战工作的新局面,为新世纪的统一战线工作做出更大的贡献。

2002年5月

主 编 吴相洲 首都师范大学统战部部长、教授、博士生导师

副主编 张 雪 首都师范大学党委副书记、副研究员

贾玉芳 哈尔滨工业大学统战部部长、副研究员

石湘九 原首都师范大学统战部部长、副研究员

贾玉芳、商桂珍(哈尔滨工业大学人文学院副教授) 第一章第一节

商桂珍、贾玉芳 第一章第二节

魏铁焯(首都师范大学统战部干部) 第一章第三节

武士俊(太原理工大学统战部部长、教授) 第二章第一节、第六章第五节

王 彪(华东师范大学统战部部长、副研究员) 第二章第二节

白丽萍(山西大学统战部部长、副教授) 第二章第三节

周恒义(电子科技大学统战部部长) 第二章第四节

石湘九 第三章第一节

武敏中(山西大学政治学系教授)、张华荣(山西大学政治学系硕士研究生) 第
三章第二节

杨立德(云南师范大学统战部部长、副教授) 第三章第三节

苏丽杰(云南民族学院统战部部长、副教授) 第四章

李 红(首都师范大学国际文化学院干部) 第五章第一节

贾玉芳、唐艳(哈尔滨工业大学统战部干部、副研究员) 第五章第二节

张敬袖(北京理工大学党委副书记、教授)、杨月民(上海第二医科大学原统战部
部长、副教授)、王锦达(上海第二医科大学统战部部长、副教授)、李爱英(北京
理工大学统战部副部长、副教授)、江祖莛(北京理工大学统战部干部) 第五

章第三节

张 雪 第六章第一节

虞石民(清华大学统战部部长、教授) 第六章第二节

罗念潮(汕头大学统战部部长) 第六章第三节

傅举庆(西南师范大学统战部部长、副教授) 第六章第四节

那世英(云南大学统战部部长) 第六章第六节

目 录

第一章	21 世纪初高校统战工作的地位	1
第一节	高校统战工作地位概述	2
第二节	21 世纪初高校统战工作面临的新形势	17
第三节	21 世纪初高校统战工作的主要任务	29
第二章	党外知识分子工作	39
第一节	从“科教兴国”的高度认识党外知识分子工作的意义	40
第二节	党外知识分子代表人物的选拔和培养	60
第三节	党外知识分子代表人物的举荐和任用	74
第四节	充分发挥党外知识分子在学校民主管理和民主 监督上的作用	92
第三章	民主党派工作	107
第一节	如何帮助民主党派进行自身建设	109
第二节	民主党派在学校发挥民主管理和民主监督作用 的特点及实现形式	126
第三节	为民主党派开展工作创造有利条件	144
第四章	民族宗教工作	151
第一节	民族工作	152
第二节	宗教工作	175

第五章 台港澳、侨务和留学人员统战工作	185
第一节 台港澳的统战工作	186
第二节 侨务工作	194
第三节 留学人员的统战工作	199
第六章 加强对统战工作的领导	217
第一节 党委在高校统战工作中的地位和职责	218
第二节 改进和完善高校统战工作机制	225
第三节 院系一级的统战工作	240
第四节 统战理论、政策的研究、宣传及信息工作	247
第五节 统战部门的工作职责	260
第六节 统战干部的修养	286
后 记	296

第一章

21 世纪初高校统战工作的地位

高校统战工作历来是全党的统一战线工作的一个重要方面,做好高校统战工作,调动广大知识分子的积极性,关系到我国高校的改革、发展与稳定,关系到科教兴国战略的实施和社会主义现代化建设的进程,关系到共产党领导的多党合作和政治协商制度的长期存在和发展,关系到党和国家事业的兴旺发达。21世纪高校的统战工作仍然具有不可替代的作用。

第一节 高校统战工作地位概述

江泽民同志在2000年19次全国统战工作会议上从党和国家的战略全局出发,着眼于新世纪发展的大趋势,深刻阐述了统一战线的地位与作用,将统战工作与党的三大任务联系起来,总结出“四个离不开”,“实现第三步战略目标离不开统一战线,推进社会主义民主政治建设离不开统一战线,繁荣有中国特色社会主义文化离不开统一战线,完成祖国完全统一大业离不开统一战线。”这些重要思想是对新世纪统一战线理论的重大发展,提高了全党对新世纪统战工作重要性的认识。高校统战工作者,应该从这一战略高度,充分认识高校统战工作的地位和作用。

一、高校历来是统一战线工作的重要领域

高校统战工作在全党的统一战线工作格局中,具有特殊的地位和作用,这是由高校统战工作任务和自身特点所决定的。高校是知识分子集中的地方,是民主党派和党外干部的人才“源头”,汇集了一大批党外知识分子代表性人物,具有数量多、层次高、联系广、影响大的特点。做好高校统战工作,团结广大党外知识分子,充分调动他们的积极性和创造性,发挥他们在社会政治生活中的作用,对于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制

度,维护社会安定,推进建设有中国特色社会主义事业的发展和祖国统一大业有着不可替代的作用。

(一)高校是统一战线工作的传统阵地,是知识分子工作的重要基地,是培养统一战线各界代表人士的源头

高校是知识分子集中的地方,汇聚着统一战线各方面的代表人士,为我国的统一战线工作做出了重大贡献。在民主革命时期,一大批知识分子与党风雨同舟、患难与共,为中华民族的解放英勇奋斗、为国捐躯,谱写了可歌可泣的光辉篇章。新中国成立后,我国高校知识分子发扬革命传统,发挥智力与知识优势为社会主义的教育、文化、科技事业做出了贡献。特别是十一届三中全会以来,全党的工作重点转移到经济建设上来,以经济建设为中心,以改革、发展、稳定为全局,实行科教兴国的发展战略,极大地调动了广大知识分子的积极性。高校的各界人士在邓小平同志的“知识分子是工人阶级的一部分”、“科学技术是第一生产力”、“尊重知识、尊重人才”等科学理论指导下,彻底清除了“左”的思想路线的影响,使知识分子真正获得了政治上和思想上的解放,他们主动走上社会主义现代化建设的主战场。在中华民族的历史上,知识分子第一次担负起如此重大的历史使命,因此,团结与造就一代又一代优秀知识分子,组成浩浩荡荡的知识分子队伍,完成科教兴国的历史重任是党和国家的战略任务,也是高校统一战线的历史责任。在新世纪里,应该从科教兴国的高度,继续做好知识分子工作,极大地调动他们的积极性,为两个文明建设服务,为实现祖国完全统一,实现中华民族的伟大复兴服务。

高校在做好知识分子工作方面有着独特的优势。高校是培养人才的基地,是知识分子集中的地方,并汇集着方方面面的党外代表性人物,且数量多、层次高、影响大、社会联系广泛。我国统一战线工作范围涉及 12 个方面,而高校知识分子在这 12 个方面均有代表人物,在全国和各省市的各级人大代表、政协委员、各民主党

派负责人中高校知识分子占有相当比例。据统计,近年来各地向中央统战部推荐的党外知识分子代表人士中,高校输送的大约在30%—40%。1997年民主党派换届,民主党派中央8位主席中有4位曾长期在高校工作。许多民主党派省级班子中来自高校的占一半左右。以上海为例,上海高校中现有民主党派成员7490多人,党派基层组织118个,其中基层委员会32个,党派各级主委、副主委总数为303名,(其中高级职称的占90%左右)有各级党外人大代表和政协委员227名^①。从现在起到2003年,各民主党派、各级政府、人大、政协面临换届,是实现政治交接的关键时期,高校统战工作要抓住机遇,扩展工作空间,为各领域培养、输送新一代优秀党外干部、民主党派领导人和党外代表人士。因此,高校统战工作的成效如何直接关系到党外代表人物队伍的数量与质量。

(二)高校知识分子是科教兴国的主力军,肩负着培养人才和科学研究两副重担,是促进知识创新、推动先进生产力发展的重要力量

高校知识分子在传播知识、培育人才、科学研究方面为国家做出了特殊贡献。高校集中了我国大部分的科学家、专家和学者,是先进生产力和先进文化的发源地,也是落实“三个代表”的前沿。据不完全统计,在全国1071所高校中,有专任教师42.57万人^②。高校知识分子承担着国家重大科技前沿攻关项目和国防攻坚课题,承担着国家“十五”计划重要的教育、文化、科研任务,在科教兴国中发挥着举足轻重的作用。一大批优秀的教师带领一届届学生永不休止地进行世界前沿课题的研究,在促进科技成果产业化、提

^① 见2000年全国高校统战工作研讨会论文:《世纪之交加强民主党派领导班子建设搞好政治交接的思考》。上海高校联调查组、上海财经大学、复旦大学、上海交大、同济大学、华东师范大学统战部、上海市教委。

^② 《中国教育网》,中国教育概况,2000年3月。

高产业的科技含量上做出了重大贡献。

高校又是传播人类科学文化知识的殿堂和培养人才的摇篮,高校知识分子在社会主义精神文明建设、先进文化建设和提高全民族的文化素质方面担负特别的历史重任。当今世界的激烈竞争,归根到底是科技和人才的竞争。高等院校是人才的发源地和聚集地,有一大批文化素质高、学术造诣深,国内外影响大的知名专家、学者。他们不仅是学术带头人,也是跨世纪人才的直接培育者。他们的教学水平、思想修养、行为情操,直接影响着青年学生的人生观、价值观、科学精神和创新能力的形成。21 世纪,参与知识经济竞争的主力,将是现在的青年学生。因此,工作在高校第一线的各界人士非常重视人才资本,重视劳动者素质的提高,并积极投身到高等教育体制改革中,拓宽学科领域,更新专业知识,提高教学质量,促进应试教育向素质教育转化,多出人才、出好人才。同时他们还积极地协助社会进行继续教育和在职培训,努力促进劳动者的知识化,为科教兴国做出了重大贡献。

在高校众多的知识分子当中,党外人士占到一半以上,他们积极性能否得到充分的发挥,直接关系到科教兴国战略能否得以顺利实施。

(三) 高校民主党派成员集中、组织健全、活动规范、参政议政能力强

高校是民主党派生存和发展的重要基地。高校的民主党派具有党派齐全、人数多、层次高、影响广、作用大的特点。八个民主党派中的四位党派中央主席长期工作在高校,全国各党派省(市)委的主委、副主委大多数来自高校。近年来,在青年教师中,越来越多高学历、高层次的学术带头人和出国留学人员要求加入民主党派,提高了参政党的整体素质和参政议政水平。

高校民主党派组织在高校的发展建设中发挥了重要作用。他们建言献策,与党委同心同德、团结合作,在学校的民主管理、民主监督中发挥了重要作用,为学校的改革发展稳定做出了贡献,树立

了参政党良好的形象。

高校的民主党派工作是我国民主党派工作的缩影和窗口,也是学校工作的重要组成部分。高校党委十分重视统战工作,尊重民主党派平等的政治地位,建立了发挥民主党派在高校民主管理、民主监督的各项制度,为民主党派开展自身建设和组织活动创造了很好的条件。

(四)高校统一战线在维护安定团结的政治局面中有着不可替代的作用

高校中许多党外人士在做好本职工作的同时,自觉服从和服务于党和国家的工作大局,积极参与学校的民主管理,在学校的各项改革中,如人事制度改革,干部聘任制度改革,分配制度改革等热点、难点问题上,积极协助党委搞好调查研究,提出许多有价值的意见和建议,高校统战部协助做了大量的理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心的工作,在学校的团结稳定工作中,统一战线起到了不可替代的特殊作用。正如李瑞环同志所说:“统一战线汇集了各方面党外代表人士,他们在各自所联系的群众中往往具有我们党不可替代的影响。同样的语言,由他们自己代表的群众说出来,有时比我们说更容易被接受,同样的工作,由他们向自己代表的群众中去组织和开展,常常比我们去效果显著。”^①实践证明高校统一战线,在维护国家政治生活稳定和学校安定团结的政治局面中起到了重要作用。

高校的稳定关系到全社会的稳定,也是我国社会政治生活的晴雨表,在历次的重大政治事件中,党委统战部团结党外知识分子保持了学校的稳定,各民主党派旗帜鲜明地与党中央、校党委保持一致,积极协助校党委在青年学生中做了大量的说服教育、团结人心工作。一些有影响的资深党外老教师他们用自己的切身体会引

^① 李瑞环:《在全国统战部长工作会议上的讲话》。

导青年教师、青年学生清醒地认识到只有共产党才能救中国的科学真理,引导他们树立正确的人生观、世界观、价值观,深受学生的敬重和信赖。在新形势下,西方敌对势力仍把“西化”和“分化”的重点放在高校,对此决不可以掉以轻心。过去高校统一战线各界人士为维护学校团结、维护国家政治生活和社会稳定做出了贡献,今后也一定会为高校的稳定发挥更大作用。

(五) 高校也是民族宗教工作的重要窗口

民族工作关系到国家的主权,关系到挫败西方国家对我国实行西化、分化图谋的大问题。西方国家从来都把民族问题作为“西化”、“分化”中国的突破口,企图通过民族问题颠覆我国的社会主义制度;而高校特别是民族高等院校是少数民族知识分子汇集的地方,特别是进入 20 世纪 90 年代以来,少数民族大学生具有较高的文化素质和知识素养,是民族的未来和希望,也就必然成为敌我双方争夺的焦点。高校的民族工作不单纯是一个执政党的民族政策的问题,它还涉及宗教、文化、经济、社会等一系列问题。在我国,一些少数民族是全民信教的,如回族、维吾尔族、哈萨克族、藏族等,许多少数民族师生,也或多或少、或深或浅地受到宗教的影响。因此,高校的民族工作,关系到全面落实党的民族宗教政策。做好高校的民族工作,关系到民族地区乃至整个社会的稳定和发展。

(六) 高校海外侨胞、台港澳同胞与眷属众多,出归国留学人员众多,在开展海外统战工作、促进祖国统一、维护世界和平方面有着特殊优势

在 2000 年 12 月召开的第 19 次全国统战工作会议上,明确了统一战线的工作范围包括出国和归国留学人员。高校有一大批归侨、侨眷、台港澳同胞和出归国留学人员。一方面,他们中有一些老的专家学者,解放前在国外留学,学有成就,有很高的学术地位和国际影响,至今仍保持着较为广泛的海外联系。另一方面,改革