



非公有制企业 党建工作的理论和实践

郭泰鸿 主编

中央文献出版社

D267.1
G85-

非公有制企业党建工作的 理论和实践

主 编 郭泰鸿

中央文献出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

非公有制企业党建工作的理论和实践/郭泰鸿主编.

—北京:中央文献出版社,2002.11

ISBN 7-5073-1272-0

I.非… II.郭… III.中国共产党—基层组织,
私营企业—党的建设—研究 IV.D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 083101 号

非公有制企业党建工作的理论和实践

主 编/郭泰鸿

责任编辑/田松年

封面设计/慧 泉

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

录 排/经世伟业文化发展有限公司

印刷装订/河北省廊坊市光达胶印厂

850 × 1168mm 32 开 9.17 印张 230 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

印数 1 - 5000 册

ISBN 7-5073-1272-0/C·143 定价:18.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

《非公有制企业党建工作的理论和实践》

编委会成员

顾问：朱报春 李雪勤 万福义

主编：郭泰鸿

副主编：佟桂莉 王土田 何建华

编委：胡志坚 钟文静 李俊伟 胡林辉

荣学强 汤金华 柳士明 朱玉谦

楼金法 姜康生 夏 芬 凌志峰

孙庆炎 潘叶青 陈建龙

撰稿人

(按姓氏笔画为序)

丁文松	丁静亚	王培元	叶臣欢
孙向南	许 昌	吴飞龙	杨银惠
李增林	张卫明	张关华	陈金成
项开诚	项开鹏	施海浪	徐肖芬
凌忠良	唐瑞华		

目 录

序 言	(1)
第一章 非公有制企业党建工作的地位和作用	(5)
第一节 非公有制企业的发展和非公有制 企业的党建工作	(5)
第二节 加强非公有制企业党建工作是当前 党的建设的一个紧迫问题	(18)
第三节 加强非公有制企业党建工作是党 的建设的课题	(26)
第二章 非公有制企业党建工作的基本特点、 主要任务和指导思想	(39)
第一节 非公有制企业党建工作的基本特点	(39)
第二节 非公有制企业党建工作的主要任务	(48)
第三节 非公有制企业党建工作的指导思想	(57)
第三章 非公有制企业党的组织建设	(68)
第一节 非公有制企业党组织的地位和作用	(68)
第二节 加强非公有制企业党组织的领导 班子建设	(82)
第三节 非公有制企业党组织的作风建设 和制度建设	(90)

第四节	切实解决非公有制企业中的“隐性党员”和“口袋党员”问题	(95)
第五节	做好在非公有制企业中发展党员的工作	(101)
第四章	非公有制企业党的思想政治工作	(105)
第一节	非公有制企业思想政治工作的地位和作用	(105)
第二节	非公有制企业党员队伍的思想政治教育	(116)
第三节	私营企业主的思想政治建设	(133)
第五章	非公有制企业的党风廉政建设	(150)
第一节	非公有制企业党风廉政建设的重要性和紧迫性	(151)
第二节	非公有制企业党风廉政建设的主体、内容和方法	(162)
第三节	积极探索非公有制企业党风廉政建设的新机制	(173)
第六章	加强引导和规范，在实践中促进富阳市 非公有制企业党建工作的新发展	(183)
第一节	勇于实践，大胆创新，切实推进非公有制企业党建工作	(185)
第二节	与时俱进，开拓创新，积极探索非公有制企业党的纪检工作的新途径	(195)
第三节	加强非公有制企业党的组织建设，提高党员队伍的素质	(201)
第四节	以经济建设为中心，加强和改进非公有	

	制企业党的思想政治工作·····	(208)
第五节	以规范化建设为载体,积极探索非公有制企业工会工作·····	(214)
第六节	加强非公有制企业团建工作,充分发挥团员青年在经济建设中的生力军作用·····	(221)
第七节	加强非公有制企业经营管理者队伍建设,充分发挥经济建设主力军作用·····	(228)
第七章	大胆探索,勇于实践,以党建工作促进非公有制企业健康发展·····	(237)
第一节	采取有效措施,抓好非公有制企业党建工作·····	(238)
第二节	加强企业纪检工作,为经济发展保驾护航·····	(243)
第三节	明确定位,扎实工作,努力发挥党组织的政治核心作用·····	(249)
第四节	抓党建,促经济,实现企业第二次腾飞·····	(257)
第五节	加强企业党建工作,促进企业健康发展·····	(262)
第六节	围绕经济建设,抓好非公有制企业党建·····	(268)
第七节	围绕经济抓党建,抓好党建促经济·····	(276)
跋	·····	(282)

序 言

以公有制为主体，各种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。改革开放以来，我国非公有制经济迅速发展，已成为国民经济的重要增长点，为经济和社会发展作出了重要的贡献。浙江省是我国非公有制经济发展较快、比重较大的省份，在短短的 20 多年间，从一个“资源小省”迅速发展成为“经济大省”，成为我国东部沿海地区经济发展最快，最具活力的省份之一，非公有制经济功不可没。

非公有制经济的快速发展，繁荣了经济，促进了发展。同时也对我们提出了积极发展和大力加强非公有制企业党建工作的新课题。江泽民总书记在去年“七一讲话”中指出，要“继续坚持和完善公有制为主体、各种所有制经济共同发展的基本经济制度。”加强非公有制企业党建工作，是贯彻落实党的十五大精神，坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度，促进非公有制经济健康发展的迫切要求；是促进非公有制企业发展壮大的重要保证；是加强党对非公有制企业政治领导，贯彻落实党的路线、方针、政策，巩固党的执政地位的客观需要；是发挥党的政治优势、组织优势，提高广大非公有制企业职工群众的思想觉悟，增强他们的责任和使命意识，巩固党的执政基础的必要措施。因此，我们要深刻领会、全面贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想和“5.31”重要讲话的精神，从执政兴国、巩固党的执政地

位的战略高度深刻认识加强非公有制企业党建工作的重要性和紧迫性，进一步解放思想，实事求是，勇于探索，开拓创新，不断推进这项意义重大的工作，增强党组织的凝聚力、影响力和战斗力。

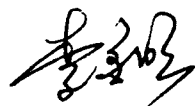
在非公有制企业党建工作的实践中，我省各地积极探索，积累了不少经验，取得了初步成效。富阳市作为我省非公有制经济比较发达的地区之一，率先开展了非公有制企业党建工作的实践，积极探索党建工作的新思路、新机制、新途径和新方法。1992年3月，在浙江贝尔通信集团成立了全省第一家非公有制企业党支部；2001年8月，在浙江富春江通信集团有限公司建立了全省第一家非公有制企业党的纪律检查委员会。2000年5月，江泽民总书记视察了杭州富通集团有限公司，充分肯定了富阳市非公有制企业党建工作所取得的成绩，进一步激发了各级党组织以“三个代表”重要思想为指导，做好非公有制企业党建工作的信心，也极大地激发了广大非公有制企业思源思进、再创辉煌的积极性，为非公有制企业党建工作的健康发展指明了方向。

非公有制企业党建工作取得了明显的成绩，但这还仅仅是初步的、探索性的、阶段性的，还有不少问题和困难，亟待我们进一步深入研究解决。同时随着时代的发展，改革开放的不断推进，还将面临着许多新情况和新问题，所有这些，都要求我们以邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，以改革创新的精神，在解放思想与实事求是、继承与发展的辩证统一中全面推进非公有制企业党的建设，为非公有制企业党的建设、为非公有制企业的健康发展提供坚强有力的政治保证。

为了全面总结非公有制企业党建工作的新经验，探讨和解决非公有制企业党建工作所面临的新问题，以更好地指导今后的工

作，富阳市邀请国内从事党建理论研究的专家学者和实践工作者，总结了多年来在非公有制企业党建领域所做的工作和取得的理论成果，编写了《非公有制企业党建工作的理论与实践》一书。这是一件很有意义的事。该书的正式出版，必将对该市乃至全省非公有制企业党建工作的发展产生积极的影响。希望富阳市在非公有制企业党建工作领域作出新探索，创造新经验，为推动我省非公有制企业党建工作再上新台阶作出新贡献。

中共浙江省委副书记、省纪委书记



2002 年 9 月

第一章 非公有制企业党建工作 工作的地位和作用

随着改革开放的不断深入，我国非公有制经济得到了迅速发展，在公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局下，非公有制经济在活跃城乡经济、满足社会多方面需要、增加就业、促进国民经济发展等方面发挥了重要作用，成为推动经济和社会发展的—支重要力量。为了引导非公有制经济沿着规模化和规范化的方向健康发展，进一步扩大党的执政基础和群众基础，中央提出了加强非公有制企业党建工作的重大课题。为此，我们首先需要加深对非公有制企业党建工作地位和作用等问题的认识。

第一节 非公有制企业的发展和 非公有制企业的党建工作

历史发展证明，我国的非公有制经济从无到有、从小到大的迅猛发展是同党的改革开放的路线、方针、政策的正确引导和规范密不可分的。与此同时，非公有制经济的发展又为党建工作开辟了一个全新的领域，提出了一系列重大的理论和实践问题。为了保证非公有制企业党建工作能够卓有成效地展开，我们首先要正确理解非公有制企业的发展和非公有制企业党建工作的辩证关系。

一、非公有制企业的概念

非公有制企业是指在改革开放过程中出现的、公有制企业以外的其他经济组织形式，主要包括三资企业、个体私营企业以及一部分股份制企业等。我们所讲的非公有制企业是相对于公有制企业而言的。这就涉及到两个问题，一是生产资料所有制形式，一是所有制结构。所有制一般都是指生产资料所有制，即人们对物质资料的占有形式。生产资料所有制是生产关系的一个重要内容，马克思、恩格斯都把所有制看作是生产关系的基础。所有制的范围应包括整个社会的物质资料，即经营性的物质资料、非经营性的物质资料和自然资源。我们通常讲的所有制，一般是指经营性的物质资料的所有制。所有制结构有两层含义：一是所有制的外部结构，即在社会经济关系中，各种所有制类型所占的比重，如我国现阶段公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展，就是讲的外部结构。二是所有制的内部结构，即所有制的具体实现形式，如公有制，包括国家所有制、集体所有制、合作经济等；非公有制经济包括外商投资经济、个体经济、私营经济等。

对我国非公有制经济的明确界定，首先见诸于 1991 年 7 月中共中央批转的中央统战部《关于工商联若干问题的请示》的报告，在这里第一次正式使用了“非公有制经济”的概念。根据国家统计局和国家工商行政管理局发布的《关于经济类型划分的暂行规定》，我国的经济被分为以下 8 种类型。即：（1）国有经济。指生产资料归国家所有的经济类型。（2）集体经济。指生产资料归公民集体所有的经济类型。（3）私营经济。指生产资料归公民私人所有，以雇佣劳动力为基础的经济类型。（4）个体经济。指生产资料归劳动者个人所有，以个体劳动为基础，劳动成果归劳动者个人占有和支配的经济类型。（5）联营经济。指不同所有制

性质的企业之间，或企业、事业单位之间共同投资组成新的经济实体的一种经济类型。(6) 股份制经济。全部注册资本由全体股东共同出资、以股份形式投资开办企业而形成的经济类型。(7) 外商投资经济，指外国投资者根据我国的有关涉外法律法规，以合资、合作或独资的形式在中国境内开办企业形成的经济类型。(8) 港澳台投资经济，指港、澳、台地区投资者参照我国有关涉外经济的法律、法规，以合资、合作或独资的形式开办企业而形成的经济类型。

上述经济类型的划分，主要是按所有制的性质划分的。如果从结构上看，可以有两种归类：一是分为单一的所有制和混合所有制经济。单一的所有制经济包括国有经济、集体经济、个体经济、私营经济等；混合所有制经济包括股份制经济、联营经济、外商投资经济（独资除外）、港澳台投资经济（独资除外）等。二是分为公有制经济和非公有制经济。公有制经济包括国有经济、集体经济，以及混合经济中的国有成分和集体成分；非公有制经济包括个体经济、私营经济、外商投资经济、港澳台投资经济等。

在当前，我国非公有制经济已经逐步走上了健康发展的轨道。国家工商总局日前发布的一项统计报告指出，中国非公有制企业的规模正在逐步扩大，实力进一步增强。越来越多的业主意识到，在激烈的市场竞争中，非公有制企业要在改革中求生存、在竞争中求发展，就必须规范化、规模化运作。要上水平、上档次、上规模，只有大力提高产品质量，增加适销对路的品种，创名牌，以名牌带产业，才能开拓国内、国际市场；要实行现代化管理，淘汰落后的管理方式。随着企业规模的不断扩大，那种起始阶段的落后的家族式管理方式的弊端已经越来越明显地暴露出来。更多的业主认识到，只有逐步采取现代企业管理制度，才能进一步改善企业的经营管理水平，才能向更高层次、更大规模发展；要以资产为纽带，逐步实现资本的社会化，走股份制和股份

合作制的路子。非公有制企业的有识之士已经看到了资本社会化的大势所趋，很多人已经开始构建以资产为纽带，以优势企业和名牌产品为龙头，组建各种类型的企业集团。

在企业规模逐步扩大，实力进一步增强的同时，发展非公有制经济的政策环境也在逐步优化。2000年1月1日，中国《个人独资企业法》正式实施，为非公有制经济的发展带来了良好机遇，非公有制经济企业获得了更大的发展空间。一些原来挂靠的乡镇集体企业进行了脱钩，改制为个人独资企业。外商独资企业也迅速增加。2001年，中国政府在全国范围内开展了“整顿和规范经济秩序”专项治理活动，对中国的投资环境进行了整治，加大了监管力度，整顿和规范了市场经济秩序，为非公有制经济发展营造了公平竞争的环境。各省市也为加快非公有制经济发展采取了一系列措施。随着中国加入世贸组织，非公有制经济正逐步享受与国有企业同等的国民待遇，非公有制经济的发展将得到更多的有利条件，随着中国对WTO规则条款的落实，中国的投资环境也将进一步优化，非公有制企业将迎来一个稳定的、多边的公平竞争环境，进入规模化、规范化发展的黄金时期。

二、非公有制经济在国民经济中的地位和作用

20世纪90年代以来，我国经济生活中最为引人注目的现象，就是非公有制经济组织的迅速发展，目前非公有制经济组织已经成为推动我国经济和社会发展的一支重要力量。国内生产总值中公有经济、非公有经济的比例关系，从1978年的72:28演变为2000年的64:36，非公有制经济已是“三分天下有其一”。非公有制经济的迅速发展，改变了我国传统的所有制结构，基本形成了以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的新格局，对促进我国整个国民经济持续、快速、健康发展，推进经济体制改革都起到了重要而积极的作用。具体地说：

1、非公有制经济促进了国民经济的发展，增强了国家的综合实力。

据统计，1996 年底，在我国工业总产值中，非公有制经济已占 38.8%，至 1998 年末我国个体工商户达到 3100 多万户，私营企业超过 120 多万户；1997 年末，个体、私营经济注册资金分别达 2573.98 亿元和 5140.12 亿元。总值分别为 4552.66 亿元和 3922.5 亿元。到 2001 年，全国登记的个体工商户为 2423 万户，私营企业 202.86 万户，从业人员达 7474 万人，注册资金 21648 亿元，实现社会商品零售额 19675 亿元。这些数字分别比 20 世纪 90 年代初增加了十几倍、几十倍，甚至上百倍。

在经济发展迅速的沿海地区，非公有制经济占有重要地位。据上海市统计，至 1999 年末，上海市共有个体工商户 18.88 万户，从业人员 23.38 万人，自有资金 18.4 亿元，全年实现产值 12.3 亿元；私营企业户数 11 万户，注册资金 780.6 亿元，从业人员 116.3 万人，全年累计产值 295.5 亿元。全市非公有制企业实现产销额同比增长 30%，占 GDP 的 5%；上缴税收 48.8 亿元，占地方财政收入的 11.2%。2000 年上海非公有制经济产生的国内生产总值占全市 GDP 的 26%。据福建省统计，目前全省非公有制经济组织达 53 万多家，从业人员近 400 万人，占全省国内生产总值的 47%，沿海的市县区占 70% 以上。至 2000 年末，江苏全省私营企业总数为 17.4 万户，从业人员 234.2 万人，注册资本 948.64 亿元。当年全省私营经济实现 GDP1700 亿元，占全省 GDP 总量的 20%。目前，个体私营企业交纳税收已占到全省税收总额的 12% 以上，从业人员占到全省社会劳动力人口的 16.7%。据浙江省统计，目前个体私营经济已经成为浙江经济的重要组成部分，在有的地区比重甚至达到 80% 以上。1999 年，浙江个体工商户共有 164.44 万户，从业人员 281.43 万人；私营企业 14.64 万户，投资者 34.04 万人，职工 157.85 万人，个体私