

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

公安行政诉讼

解析

判例

参考

顾问：曹 志（全国人大常委会副委员长）

主编：李国光（最高人民法院副院长）

GONGAN XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

《最高人民法院
关于执行〈行政诉讼法〉
若干问题的解释》
系列丛书

公安行政诉讼 解析

判例

参考

顾问：曹 志
主 编：李国光
副主编：谷辽海

GONGAN XINGZHENG SUSONG

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公安行政诉讼解析·判例·参考 / 李国光主编. — 北京: 中国民主法制出版社, 2000.5

《最高人民法院关于〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书)

ISBN 7-80078-474-6

I. 公… II. 最… III. ①公安-行政诉讼法-法律解释-中国 ②公安-行政诉讼法-案例-中国 ③公安-行政诉讼法-法律适用-中国 IV. D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 26909 号

书名/公安行政诉讼解析·判例·参考

作者/李国光 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100054)

电话/63292534 (发行部) 63056977 (编辑部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/15 字数/387 千字

版本/2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数/1—5000 册

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-474-6/D·386

定价/30.00 元

出版声明/版本所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

顾问 曹 志

主编 李国光

编委(按姓氏笔划排列)

万延勇	马文庆	计 冰	王 达	王树辉
王文友	王振华	王振清	王国昌	王润蕾
邓治团	仇登涛	付宗楠	任信谦	刘继武
刘建文	许文英	许振祥	孙 涛	闫凤翔
李 刚	李中和	李献敏	谷辽海	吴 勇
吴素良	肖瑞堂	别 涛	陈 英	陈 江
陈有贤	张志贤	张志峰	张国民	张新建
张德瑞	张志君	张 浩	张少平	周应华
杨行良	杨树尧	杨世海	杨端午	郝明金
邸红旗	娄小平	原思宗	栗铁生	唐刚如
唐光柱	陶凯文	黄昌龙	黄国清	黄列格
康 英	喻 红	黎启华	霍增广	霍增辉

前 言

1990年10月1日,《中华人民共和国行政诉讼法》开始实施,它标志着我国行政管理工作正式走向法制的轨道,也标志着“民告官”的开始。回顾十年来行政诉讼的司法实践,从“不敢告、不想告、不会告、不能告”到行政相对人逐步愿意通过行政诉讼来保护其合法权益。十年来,积累了一大批成熟的案例及经验。“相对人敢告、行政机关积极应诉”的局面已经形成,依法行政已成共识,与行政诉讼法相配套的国家赔偿法、行政处罚法、行政复议法、立法法等法律的相继出台,为依法行政提供了良好的法律环境。

但是,行政诉讼法是在十年前制定的,随着新情况、新问题的出现,原规定有些条款已难以完全适应新形势下行政审判的需要。为了解决行政审判中出现的新问题,最高人民法院制定了《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(本书中简称本解释),该解释的施行将会对我国行政诉讼制度的日趋完善起到更为积极的促进作用。

为配合本解释的贯彻实施,我们组织编写了《最高人民法院关于执行〈行政诉讼法〉若干问题的解释》系列丛书,该丛书共分十六册:工商行政诉讼解析·判例·参考;公安行政诉讼解析·判例·参考;海关行政诉讼解析·判例·参考;文化出版行政诉讼解析·判例·参考;技术监督行政诉讼解析·判例·参考;土地、房地产行政诉讼解析·判例·参考;城市规划行政诉讼解析·判例·参考;商标、专利行政诉讼解析·判例·参考;卫生行政诉讼解析·判例·参考;侵犯企业经营自主权行政诉讼解析·判例·参考;财

政、税收行政诉讼解析·判例·参考；婚姻、计划生育行政诉讼解析·判例·参考；农业、林业、渔业行政诉讼解析·判例·参考；环境保护行政诉讼解析·判例·参考；水利矿产行政诉讼解析·判例·参考；交通行政诉讼解析·判例·参考等。本丛书既考虑整体的系统性更考虑每一种书的完整性，即行政诉讼的基本知识为每一种书均具有的部分；疑难问题解析部分主要涉及相关行业行政执法行政诉讼的基本知识；典型判例部分是终审判决，为便于读者更真实地了解案情，不曲解案例判决的原意，大多数没有隐去当事人的真实姓名或名称；相关法律法规参考部分主要包括相关行政诉讼中常用的法律规范。

由于时间仓促加之水平所限，本书定会有错误和纰漏之处，敬请广大读者指正。

作 者

二〇〇〇年九月



目 录

一、疑难问题解析

(一) 治安管理

1. 哪些违法行为适用于《中华人民共和国治安管理处罚条例》? (1)
2. 对违反治安管理行为的处罚分为几类? 如何分情况进行处罚? (1)
3. 哪些人违反治安管理的, 仍应予以处罚? 哪些人违反治安管理的, 从轻处罚? 哪些人违反治安管理的, 免于处罚? 哪些人违反治安管理的, 从重处罚? (2)
4. 有哪些扰乱公共秩序的行为, 尚不够刑事处罚的, 依《中华人民共和国治安管理处罚条例》处 15 日以下拘留、200 元以下罚款或者警告? (3)
5. 有哪些妨害公共安全的行为, 依《中华人民共和国治安管理处罚条例》处 15 日以下拘留、200 元以下罚款或者警告? (4)
6. 有哪些侵犯他人人身或财产权利的行为, 依《中华人民共和国治安管理处罚条例》处 15 日以下拘留、200 元以下罚款或者警告? (5)
7. 对违反消防管理的行为依《中华人民共和国

- 治安管理处罚条例》如何处罚？ (5)
8. 对违反交通管理的行为按《中华人民共和国治安管理处罚条例》如何处理？ (6)
9. 对违反户口或者居民身份证管理的行为按《中华人民共和国治安管理处罚条例》如何处理？ (7)
10. 对卖淫嫖娼及种植毒品的按《中华人民共和国治安管理处罚条例》如何处理？ (7)
11. 对违反治安管理行为的处罚由哪个机关执行？
其治安管理处罚的程序如何？ (7)
12. 对违反治安管理的受财产罚的人如何执行处罚？ (8)

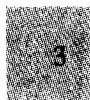
(二) 道路交通事故处理

1. 何谓《道路交通事故处理办法》中所指的道路交通事故？道路交通事故处理由政府哪个部门主管？ (9)
2. 对发生交通事故的现场如何处理？ (10)
3. 公安机关对交通事故责任如何认定？ (11)
4. 对哪些违反《中华人民共和国道路交通管理条例》的违章行为处以罚款的处罚？ (12)
5. 对哪些违反《中华人民共和国道路交通管理条例》的违章行为处以吊销机动车驾驶证的处罚？ (12)
6. 公安机关处理交通事故如何进行调解？ (13)
7. 损害赔偿的项目包括哪些？各项如何计算？ (14)
8. 对处理交通事故的各种费用由谁承担？如何承担？ (15)
9. 交通事故的当事人残疾、丧失劳动能力或死亡的，按《道路交通事故处理办法》如何处理？ (15)
10. 《道路交通事故处理办法》中“道路”、“车辆”、“有固定收入的”、“无固定收入的”、“无收入

的”、“交通事故发生地”、“平均生活费”各用语的含义是什么？ (16)

(三) 公共娱乐场所消防安全管理

1. 公共娱乐场所的范围包括哪些？谁是其消防安全责任人？ (17)
2. 对公共娱乐场所建筑的防火设计有何要求？ (17)
3. 公共娱乐场所的内部装修设计和施工必须符合哪些规定？ (18)
4. 公共娱乐场所的安全出口、疏散走道和楼道必须符合哪些要求？ (18)
5. 在地下建筑内设置公共娱乐场所必须符合哪些规定？ (18)
6. 公共娱乐场所应实行什么防火制度和禁止性规定？ (19)
7. 对违反公共娱乐场所消防安全管理条例的行为如何处罚？ (19)
8. 消防工作实行什么政策和方针？由哪些部门监督管理？ (19)
9. 对生产、储存和装卸易燃易爆危险物品的工厂、仓库和专用车站、码头防火有何要求？ (20)
10. 需要进行消防设计的建筑工程如何审核和验收？ (20)
11. 机关团体、企业事业单位应当履行哪些消防安全职责？ (20)
12. 在设有车间或者仓库的建筑物内可否设置员工集体宿舍？ (21)
13. 消防安全重点单位应当履行哪些消防安全职责？ (21)
14. 生产、储存、运输、销售或者使用、销毁易燃易爆



危险物品的单位、个人应遵守哪些防火规定? (21)

15. 可以在具有火灾、爆炸危险的场所使用

明火吗? (22)

16. 对消防产品有哪些禁止性规定? (22)

17. 如何作好消防工作? (22)

18. 火灾扑救工作由谁承担? (23)

19. 如何作好灭火救援工作? (23)

20. 违反消防法的哪些行为应责令限期改正;

逾期不改正的, 责令停止施工、停止使用

或者停产停业, 可以并处罚款? (24)

21. 擅自举办大型集会、焰火晚会、灯会等

群众性活动的应如何处罚? (24)

22. 擅自降低消防技术标准施工的应如何处罚? (25)

23. 营业性场所有哪些违反消防法的行为的,

责令限期改正并可以处罚款? (25)

24. 生产、储存、运输、销售或者使用、销毁

易燃易爆危险物品的应如何处罚? (25)

25. 违反消防法的哪些行为处警告、罚款或 10 日

以下拘留? (25)

26. 违反消防法的哪些行为处以警告或者罚款? (26)

27. 违反消防法的哪些行为处 15 日以下拘留? (26)

28. 公安消防机构的工作人员在消防工作中有

哪些违法行为的, 依法给予行政处分? (26)

(四) 计算机信息系统安全保护

1. 何谓计算机信息系统安全保护? 此项工作

由谁负责? (27)

2. 如何实施计算机信息系统安全保护制度? (27)

3. 公安机关如何对计算机信息系统安全进行

- 监督? (28)
4. 违反计算机信息系统安全保护条例应承担
什么法律责任? (28)
5. 计算机信息网络国际联网安全保护管理由
哪个部门负责? (29)
6. 任何单位和个人不得利用国际联网制作、复制、
查阅和传播哪些信息? 从事哪些活动? (29)
7. 互联单位、接入单位及使用计算机信息网络
国际联网的法人和其他组织应当履行哪些安
全保护职责? (29)
8. 用户如何办理入网备案手续? (30)
9. 公安机关计算机管理监察机构如何对信息网络
国际联网安全进行监督管理? (30)
10. 利用国际联网制作、复制、查阅和传播违法
信息、从事违法活动的如何处罚? (31)
11. 有哪些行为的, 由公安机关责令限期改正, 给
予警告, 有违法所得的, 没收违法所得? (31)
12. 何谓计算机病毒? 计算机病毒防治工作
由谁管理? (32)
13. 任何单位和个人不得有制作、传播计算机
病毒的哪些行为? (32)
14. 计算机信息系统的使用单位在计算机病毒
防治工作中应当履行哪些职责? (32)
15. 单位和个人如何防治计算机病毒? (33)
16. 对违反计算机病毒防治办法的行为如何处罚? (33)

(五) 烟花爆竹运输管理

1. 运输烟花爆竹需办理哪些手续和证件? (34)
2. 运输烟花爆竹须遵守哪些安全规定? (35)

3. 运输烟花爆竹有哪些禁止性规定? (35)

(六) 其 他

1. 对出售淫秽物品处理如何计算追溯期限? (35)
2. 对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼人民法院应否受理? (36)
3. 对无财产的已满 14 岁不满 18 岁的人违反《中华人民共和国治安管理处罚条例》可否适用罚款处罚? (36)
4. 当事人不服高速公路交通警察支队所作的申诉裁决, 向人民法院提起诉讼, 人民法院应否受理? (36)
5. 公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理? (36)
6. 乡治安室工作人员执行职务中故意伤害当事人造成的损害乡人民政府应否承担责任? (37)
7. 公民对公安机关限制人身自由的行政强制措施和工商局作出的没收财产不服, 向两个行政机关同时提起行政诉讼的, 由谁管辖? (37)
8. 中国公民出境所用的护照由哪个部门颁发? 有哪些情形的, 边防检查机关不批准出境? (37)
9. 居住国内的公民因私出境需履行哪些手续? (38)
10. 在境外的中国公民短期回国或要求回国工作或定居需办哪些手续? (39)
11. 何谓中华人民共和国护照? 何谓中华人民共和国旅行证? 其分别由哪个部门颁发? (40)
12. 对违反《出境入境管理法》的应如何处理? (40)
13. 强制戒毒工作由哪个机关主管? (41)
14. 对强制戒毒期满仍未戒除毒瘾的戒毒人员如何

- 处理？戒毒人员不服强制戒毒决定和延长强制戒毒期限，怎么办？ (42)
15. 强制戒毒所对戒毒人员如何采取治疗？哪些人不宜在强制戒毒所戒毒？ (42)
16. 对哪些卖淫、嫖娼人员可以不予收容教育？ (43)
17. 如何理解处理道路交通事故的受案范围？ (44)
18. 公安机关对非法生产光盘的案件如何处理？ (45)
19. 铁路运输法院是否受理治安行政案件？ (45)
20. 被盗机动车辆肇事后由谁承担损害赔偿责任？ (46)
21. 当事人不服公安交通管理部门的暂扣措施向人民法院提起行政诉讼，人民法院应否受理？ (46)
22. 当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼，人民法院能否作为行政案件受理？ (46)
23. 哪些情况属于公安机关插手经济纠纷违法抓人的行为？ (46)
24. 如何杜绝公安机关插手经济纠纷违法抓人的行为？ (47)

(七) 行政诉讼受案范围

1. 如何确定行政诉讼受案范围？ (47)
2. 哪七种情形不能提起行政诉讼？ (50)
3. 对公安、国家安全等机关依照刑事诉讼法的明确授权实施的行为能否提起行政诉讼？ (55)
4. 对不具有强制力的行政指导行为能否提起行政诉讼？ (56)
5. 什么是国家行为？ (57)
6. 国家行为有哪些特征？ (58)
7. 什么是抽象行政行为？ (59)
8. 什么是内部行政行为？ (60)

9. 行政机关最终裁决权的法律渊源有哪些? (61)

(八) 管 辖

1. 专门法院能否受理行政诉讼案件? (63)
2. 复议决定有哪些情形属于行政诉讼法规定的
“改变原具体行政行为”? (64)
3. 哪些情形属于行政诉讼法第十四条第三项规定的
“本辖区内重大、复杂的案件”? (65)
4. 如何理解行政诉讼法第十八条规定的“原告
所在地”? (66)
5. 行政诉讼的当事人对人民法院的审判管辖权有
异议时应该怎么办? 人民法院对诉讼当事人提
出管辖异议时应如何处理? (67)
6. 人民法院对管辖权发生争议如何解决? (68)

(九) 诉讼参加人

1. 如何理解行政诉讼法第二十四条规定的“近亲属”?
对被限制人身自由的公民如何提出行政诉讼? (68)
2. 依行政诉讼法提起诉讼的原告应有何资格? (70)
3. 公民、法人或者其他组织在哪些情形下可以
依法提起行政诉讼? (70)
4. 联营企业、中外合资或者合作企业的联营、合资、
合作各方, 认为联营、合资、合作企业权益或者
自己一方合法权益受公安具体行政行为侵害的,
能否以自己的名义提起行政诉讼? (72)
5. 当事人不服经上级行政机关批准的具体行政行为,
向人民法院提起行政诉讼, 应怎样确定被告? (73)
6. 对行政机关的内设机构、派出机构或其他组织,
超出法定授权范围实施行政行为, 当事人不服提

- 起行政诉讼时，应如何确定被告？ (74)
7. 行政机关在没有法律、法规或者规章规定的情况下，授权其内设机构、派出机构或者其他组织行使行政职权的，当事人不服提起诉讼的，怎样确定被告？ (75)
8. 复议机关在法定期间内不作复议决定，当事人对原具体行政行为不服提起诉讼的，怎样确定被告？ (77)
9. 原告所起诉的被告不适格和应当追加被告而原告不同意追加的，人民法院应如何处理？ (77)
10. 与同一具体行政行为有利害关系的第三人对人民法院的一审判决不服能否提起上诉？ (79)
11. 诉讼当事人如何委托诉讼代理人？ (80)

(十) 证 据

1. 在行政诉讼中，被告对其作出的具体行政行为不能举证的法律后果是什么？ (81)
2. 在哪些情形下原告承担举证责任？ (83)
3. 在哪些情形下，被告经人民法院准许可以补充相关的证据？ (84)
4. 行政诉讼中被告补充证据的种类有哪些？ (86)
5. 在哪些情形下，人民法院有权调取证据？ (86)
6. 哪些情形不能作为认定被诉具体行政行为合法根据的证据？ (87)
7. 哪些情形不能作为人民法院裁判根据的证据？ (89)

(十一) 起诉与受理

1. 如何确定行政诉讼立案期限及受理方式？ (90)
2. 对行政诉讼复议前置案件应如何处理？ (92)
3. 非复议前置案件，当事人可选择哪些救济

途径? (93)

4. 在非复议前置案件中, 相对人撤回复议申请后
能否提起行政诉讼? (94)

5. 人民法院裁定准许原告撤诉之后能否再次
起诉? (95)

6. 原告或上诉人因不当对待案件受理费, 法院应
怎么办? (96)

7. 在按撤诉处理后, 原告或者上诉人在法定期限
内再次起诉或者上诉, 并依法解决诉讼费预交
问题的, 人民法院应否受理? (97)

8. 人民法院判决撤销行政机关的具体行政行为
后, 公民、法人或者其他组织对行政机关重
新作出的具体行政行为不服, 能否向人民法
院提起行政诉讼? (97)

9. 对于公民、法人或者其他组织申请行政机关
履行法定职责案件, 人民法院如何处理? (99)

10. 行政机关作出具体行政行为而相对人没有相应
法律文书时, 法院应否受理? (100)

11. 当相对人未被告知诉权或起诉限时, 怎样
计算诉讼时效? (101)

12. 相对人不知道具体行政行为内容时, 如何计算
诉讼时效? (103)

13. 如何理解行政诉讼中的时效中止? (103)

(十二) 审理与判决

1. 哪些情形下应当裁定不予受理? 已经受理的,
裁定驳回起诉? (105)

2. 起诉状副本送达被告后, 原告提出新的诉讼请求
的, 人民法院应否准许? (110)

3. 哪些情形人民法院可以决定合并审理? (111)
4. 如何理解行政诉讼中回避问题? (112)
5. 如何理解财产保全和先予执行裁定的有关规定? (113)
6. 行政诉讼中经合法传唤, 原告或上诉人、第三人拒不到庭或未经允许中途退庭有什么法律后果? (114)
7. 行政诉讼中, 被告在一审期间改变被诉具体行政行为有何后果? (116)
8. 在行政诉讼过程中, 哪些情形下中止诉讼? (117)
9. 在行政诉讼过程中, 有哪些情形终结诉讼? (119)
10. 人民法院对复议决定维持或改变原具体行政行为如何处置? (120)
11. 人民法院判决被告重新作出具体行政行为时限限制性规定有哪些除外情形? 违反时如何处理? (121)
12. 人民法院审理行政案件时, 能否加重对原告处罚和直接追加对当事人的处罚? (124)
13. 人民法院在哪些情形下判决驳回原告诉讼请求? (125)
14. 在哪些情形下人民法院对被诉具体行政行为进行确认判决? (126)
15. 被诉具体行政行为违法时人民法院处理有哪些原则规定? (127)
16. 被诉具体行政行为违法时处理方法有哪些具体规定? (127)
17. 人民法院判决被告重新作出具体行政行为及履行法定职责时, 应如何确定重作期限和履行期限? (129)
18. 被告对平等主体之间民事争议所作的裁决违法, 民事争议当事人要求人民法院一并解决相关民事争议的, 人民法院可否一并审理? (130)
19. 行政案件的裁判文书中能否援引最高人民法院司法