

32411

2132

795355



新时期 发展党员工作 讲话

何汝冷 徐祖发 编著

411
93

辽宁人民出版社

新时期发展党员工作讲话

何汝玲 徐祖发 编著

辽宁人民出版社

一九八六年·沈阳

新时期发展党员工作讲话
Xinshiqi Fazhan Dangyuan Gongzuo Jianghua

何汝冷
徐祖发 编著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1里2号) 沈阳市第一印刷厂印刷

字数: 140,000 开本: 787×1092 $\frac{1}{32}$ 印张: 6 $\frac{1}{2}$

印数: 1—31,000

1986年12月第1版

1986年12月第1次印刷

责任编辑: 郑 楨

责任校对: 张金英

封面设计: 刘 琥

统一书号: 3090·820

定价: 0.97元

开 头 的 话

在把这本《新时期发展党员工作讲话》奉献给读者之际，我们有几句话要说。

首先，我们编写这本通俗的小册子，是从实际工作需要考虑的。在新时期发展党员工作中，有三个因素特别值得注意：一是重要性。发展党员工作是党的建设的一项基础性工作。当前认真做好这项工作，对于补充党的新鲜血液，提高党的战斗力，进一步转变党风和促进改革，把党建设成为领导社会主义现代化建设的坚强核心，都有着重要的现实意义和深远意义。二是艰巨性。党中央在整党决定中，把注意吸收愿意为社会主义、共产主义献身的优秀分子入党，作为巩固和发展整党成果的一项重要内容。近几年，又向全党发出“大量吸收优秀知识分子入党”的指示，提出了改善党员队伍文化结构、年龄结构及合理分布的战略任务。要保证质量地实现上述目标，不是轻而易举的事情。三是广泛性。发展党员工作与全党有广泛的联系。这项工作与全国二百五十多万党的基层组织、四千四百多万党员都有密切联系。党章规定：接收党员是党的基层组织的基本任务之一；培养积极分子入党是每个党员义不容辞的责任。这项工作还与近千万申请入党的积极分子有着直接联系。

这些情况说明，为了做好新时期的发展党员工作，每个党员，尤其是党的组织工作干部都应不断提高关于党的建设的理论修养和从事发展党员工作的业务能力。根据这种实际

需要，我们编写了这本比较系统地介绍新时期发展党员工作的《讲话》，希望能够对党的基层组织做好这项工作有所裨益，

其次，这本《讲话》注意了理论性和实用性兼顾。它主要包括四方面内容：一、发展党员工作概述，介绍了发展党员工作的地位、作用及主要内容，还介绍了我党发展党员工作的历史启示；二、新时期发展党员工作的指导思想，介绍了指导思想的基本内容和贯彻中应注意的问题；三、做好发展党员工作的方法，介绍了发展党员工作全过程的具体步骤和有关政策；四、发展党员工作的组织领导，介绍了发展党员工作的计划、职责和组织员等问题。为了使本书的内容较为翔实，编写中注意引用了一些历史资料和调查材料，并附有若干较有价值的参考资料。可供党的组织工作者、广大党员和申请入党的积极分子阅读、参考。

再次，对这个《讲话》涉及到的带有规定性的内容，特别注意了严肃性和规范性。编写时，主要依据十二大党章、中央整党《决定》，以及自一九八二年以来中央组织部召开的发展党员工作座谈会精神；并且使用了中组部组织局和一些省、市委组织部公开出版的著作的某些提法。这样使有关带规定性的内容均有其依据和出处；凡没有明文规定的，则注明“根据一些党组织的经验”等字样。

最后要说明的是，把发展党员工作做系统性的阐述，这是一次尝试。由于作者水平所限，对某些理论观点的表述和实际经验的概括不一定恰当，敬请读者批评指正。

作 者

1986年2月于北京

目 录

开头的話

发展党员工作概述

- 第一讲 发展党员工作的地位、作用及基本内容…… 1
第二讲 我党发展党员工作的历史启示……13

新时期发展党员工作的指导思想

- 第三讲 新时期发展党员工作指导思想的基本
内容……25
第四讲 要注意在工交财贸第一线发展党员……35
第五讲 要注意在有文化的青年农民、“两户一体”
和农村企事业等部门职工中发展党员……47
第六讲 要抓紧做好在知识分子中发展党员的工作…58
第七讲 要加强在大、中专学生中发展党员……81

发展党员工作的步骤方法

- 第八讲 做好积极分子的培养教育和考察工作……95
第九讲 严格履行入党手续…… 110
第十讲 做好预备党员的教育考察和转正工作…… 126
第十一讲 发展党员工作中的几个政策性问题…… 135

发展党员工作的组织领导

- 第十二讲 各级党组织对发展党员工作的领导

责任	141
第十三讲 组织员问题	148
 附录一 我党发展党员工作的历史简况	156
(一) 发展党员工作指导思想的沿革	156
(二) 党员条件和入党手续的沿革	170
(三) 中国共产党建立以来几个主要时期的党员数字 ...	187
附录二 发展党员工作流程图	188
附录三 发展党员工作的部分具体规定	193

发展党员工作概述

发展党员工作，在整个党的建设中居何种地位、有什么作用？它包括哪些基本内容？在历史上，我党发展党员工作有哪些值得吸取的经验教训？开宗明义弄清这些问题，有利于掌握这项工作的脉络，有利于温故知新，这一部分就谈这几个问题。

第一讲 发展党员工作的地位、作用及基本内容

一、发展党员工作的地位和作用

发展党员工作在党的建设中的地位，可用一句话来概括，即它处于基础性的重要地位。具体可从两方面理解：

（1）发展党员工作是整个党的自身建设不可缺少的组成部分。党的建设的基本内容，一般包括思想、政治、组织、作风建设几个方面。发展党员工作，则是党的组织建设五项任务（即：坚持和健全民主集中制、加强干部建设、加强党员队伍建设、正确处理党内斗争、坚持党的团结统一）中的一项重要内容。简言之，发展党员工作就是按照党章规定，使具备党员条件的申请入党者成为党员。而党员是党的细胞，是党的基础。这就决定了党员问题包括发展党员问题，

是党的建设中最基本的问题。

(2) 发展党员工作是使党具有“组织的物质统一”的实际步骤。列宁指出：“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。”（《列宁选集》第一卷，第510页）也就是说，只有经过组织，才能把马克思主义的巨大精神力量和思想威信转化为巨大的物质力量和权力威信。从这个意义上说，发展党员工作就是把工人阶级的先进分子集合于党内，通过这个具体步骤组织起来，具体来实现党的“组织的物质统一”。如果没有这项工作，党也就没有具体的组织形式，也谈不到发展和壮大，党也就没有生命力和战斗力了。

以上充分说明，发展党员工作确实是党的建设中一项基础性的重要工作。

发展党员工作的主要作用，就是按照党章规定，通过吸收新党员，发展壮大党的队伍，为实现党的政治任务服务。这些作用在新的历史条件下，是颇为突出的，值得我们充分注意。

首先，发展党员工作是实现新时期党的总任务的一项重要组织保证。我们知道，党要完成自己的历史使命，必须有一支质量好的和一定数量的党员队伍。而发展党员工作则直接影响党的力量强弱和党的事业接替。这一点，在四化建设的新时期更显得重要。党的十二大明确提出，要把我国建设成为现代化的高度文明、高度民主的社会主义国家。这是一项空前伟大的事业。要把亿万人民的力量集合成为一个统一的有组织的队伍，为完成这一伟大事业而奋斗，没有党的领导是不可能实现的。胡耀邦同志在党的十二大报告中指

出：“在社会主义现代化的宏伟事业中，历史的重大责任交给了我们党。”为了担负起这一伟大而艰巨的重任，除了需要有一个坚强的领导核心和一条正确的路线之外，还要有一支有战斗力的、充满朝气和活力的党员队伍。这就要求我们不断地把社会主义建设中涌现出来的先进分子及时吸收到党内来，发展和壮大党的队伍，以保证实现历史所赋予我们的伟大使命。为此，党中央在整党决定中，把注意吸收愿意为社会主义、共产主义献身的优秀分子入党，作为巩固和发展整党成果的一项重要内容。1985年，又向全党发出“大量吸收优秀知识分子入党”的指示，提出了改善党员队伍文化、年龄结构及合理分布的战略任务。到1990年争取全国有近百分之四十的党员具有大学、中专水平（包括相当大学、中专和高中）。我们保证质量地完成上述任务，将会有力地促进四化建设的实现。

其次，做好发展党员工作是建设一支好的党员队伍的前提。建设一支好的党员队伍基本途径有两条：（1）入党严格把关，防止不符合党员条件的人进入党内；（2）入党后加强管理教育。这二者密切相关，相辅相成，但是前者是基础和前提。尤其在当前，我们实行“对外开放，对内搞活”的方针，大力发展社会主义的有计划的商品经济，这是促进生产力发展的正确道路。但是，由于在经济生活中价值规律还在起作用，商品交换原则就很容易侵蚀到我们的政治生活中。在这种情况下，我们党要特别加强思想建设、作风建设和组织建设。而切实做好发展党员工作，保证新党员的质量，对于端正党风，促进改革，都有着重要的现实意义。

第三，发展党员工作是加强党与本阶级和广大群众联系的基本方法之一。工人阶级政党是工人阶级的先进部队，但

它仅是工人阶级中很小的一部分。它要实现解放全人类的宏伟目标，丝毫不能脱离本阶级的群众，丝毫不能脱离广大人民群众。认真贯彻党的群众路线，是加强党同群众联系的重要途径；而从他们当中吸收符合条件的人入党，并发挥党员的带头作用、骨干作用和桥梁作用，也是加强党同本阶级和广大人民群众联系，使党立于不败之地的重要措施。胡耀邦同志在十二大报告中指出，我国工人阶级队伍的构成，近年来发生了新老更替的很大变化，形成了生产第一线党员减少的状况，这削弱了党同产业工人的直接联系。这就要求我们，当前必须大大加强党在生产第一线的工作。

总之，从以上发展党员工作的重要作用，可以得出这样的结论：党的各级组织、尤其党的基层组织，组织工作干部和广大党员，都应当高度重视新时期的发展党员工作，并切实把它做好。

二、发展党员工作的基本内容

大家知道，我们党的发展党员工作，是在马列主义、毛泽东思想建党学说，以及党在不同时期的发展工作指导思想、方针政策指导下，结合具体实际进行的。这决定了它应当是理论和实践的统一。一般来说，这项工作的基本内容，有以下几方面：

第一，关于党员条件。发展党员，首先遇到的是发展什么样的人入党，这就是党员条件。这里准备谈三层意思：

第一层意思，党员条件和党的性质的关系。我们知道，党是由党员组成的，因此，党员条件如何确定，将直接影响党的性质；反过来说，党员条件又是根据党的性质来确定的。我们党是工人阶级的先锋队，它的性质主要表现为工人

阶级的阶级性和先进性。所谓阶级性，是指党代表工人阶级和广大劳动人民的利益，是他们的忠实代表。所谓先进性，是指：党是由工人阶级的先进分子组成的，不是包括整个工人阶级的一般阶级组织；党是以先进理论武装起来的，即以马列主义、毛泽东思想作自己的行动指南，以实现共产主义社会制度作为自己的最终目标；党是根据先进的组织原则，根据党的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的具有严格纪律的统一整体。我们党的党员条件，正是根据党的上述性质制订的。

第二层意思，当前党员条件的主要内容。根据十二大党章规定，党员的基本条件包括两方面内容：

一是，提出入党申请的基本条件。党章第一条规定：“年满十八岁的中国工人、农民、军人、知识分子和其他革命分子，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的，可以申请加入中国共产党。”

为什么要这样规定呢？

（1）关于年满十八岁。一般来说，一个人到了十八岁才成年，逐步形成自己的人生观和世界观，才具有比较确定的政治判断力，决定自己的政治信仰和终身志向。

（2）关于承认党的纲领和章程。共产党不是单个党员之间的偶然凑合，而是思想上政治上高度一致的革命者自愿组成的战斗联盟。党的纲领规定了党的最近目标和最终目标。党的章程是为实现党的纲领所制定的党规党法。党纲、党章是党赖以建立的基础。党员在党纲、党章上的一致，是党在组织上一致的前提。只有在奋斗目标、指导思想、组织原则一致的思想基础上，才能把党员组织成一个集中统一的党。如果党员在党纲、党章上的思想一致被破坏了，党也会

从组织上瓦解。因此,接受党纲、党章是发展党员必须坚持的基本条件之一。

(3)关于愿意参加党的一个组织并在其中积极工作,执行党的决议。把这一条作为党员条件,是一个原则问题。列宁曾为这个问题同马尔托夫作过斗争。1903年7月,俄国社会民主工党召开第二次代表大会。大会的任务是通过党纲、党章,建立真正的党。在讨论党章时,列宁和马尔托夫进行了激烈争论。争论的焦点是:党在组织方面究竟是个有组织的整体,还是一种没有定型的东西。马尔托夫主张,只要承认党纲,物质上帮助党的人,不必参加党的一个组织,就可以做党员。他甚至主张让每个罢工者都有自行“列名”入党的权利。列宁反对这种主张,提出不仅承认党纲、物质上帮助党,而且亲自参加党的一个组织的人,才能成为党员。如果按照马尔托夫的条件,党就会变成一个涣散的俱乐部。只有按照列宁的原则建立党,才能使党真正成为无产阶级先进的有组织的部队。

(4)关于按期交纳党费。这不仅是从经济上帮助党,而且是党员关心党的表现,是党员具有组织观念的表现。因此,也是做一个党员必须具备的条件。

二是,党员应履行的义务。十二大党章第二条对做一名合格党员提出了原则要求,即:“党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士”,“必须全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终身”,“永远是劳动人民的普通一员。除了制度和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权”。此外,党章第三条还规定了党员必须履行的八项义务。以上这些,也是做一名合格共产党员的基本条件,它体

现了新形势对党员提出的更高要求。

这里想着重说明两点：

(1)共产党员必须有自我牺牲精神。就是说当党的利益、人民利益同个人利益发生矛盾时，要自觉自愿地服从党和人民的利益，必要时牺牲个人利益，直至牺牲自己的生命。这是衡量一个同志是否具备党员条件的重要尺度。我们常说首先要解决好思想入党的问题，主要就是看要求入党的同志有没有这样的觉悟。这一条在战争年代容易理解。我们党执政后，地位和条件变化了，入党不再象战争年代那样随时有牺牲生命的危险了，但是搞四化建设，进行改革和创新，同样需要有坚持党和人民的利益高于一切，吃苦在前、享受在后的自我牺牲精神，需要在有危险的时刻挺身而出、英勇斗争，甚至献出生命的精神。这样就严格地划出了一条界限：只有能够这样做的同志，才可以入党，而不愿意这样做的人就不能入党。

(2)共产党员不得谋求任何私利和特权。这是作为共产党员很重要的一个条件。共产党同一切剥削阶级政党的根本区别，就在于它始终如一地全心全意为人民服务。除了制度和政策规定范围内的个人利益和工作职权，绝不允许共产党员去谋求任何私利和特权。在当前党风和社会风气存在较多问题的情况下，吸收党员要很好地考察这一点，不让那些还没有树立全心全意为人民服务的宗旨，怀有各种个人主义目的，想到党内捞取好处的人钻进党内。

以上党员条件是很高的，它需要已入党的同志不断加强党性修养，一辈子要为之努力；同时，积极分子也只有基本达到这些要求才能入党。

第三层意思，入党动机和对党的认识。这是实际工作中

衡量积极分子是否具备党员条件的两个关键性问题。有的同志觉得不好把握，这里做一点解释。

关于入党动机。所谓入党动机，就是一个人要求入党的内在原因，也就是说为什么要入党。它是一种心理活动，是推动人们争取入党的一种力量。入党动机属于复杂的社会性动机，它有显著的“差异性”特点，即同是要求入党，不同的人可以有不同的动机。例如，有的是为了实现共产主义、全心全意为人民服务要求入党，这是正确的；有的是为了报答共产党的恩情要求入党，这是不够的；有的则是为谋取私利要求入党，这是应当纠正的；等等。上述情况是一种客观存在。因此，为了维护党的纯洁性，党组织考察积极分子的入党动机，是完全必要的、正常的。当然，我们要把在正确政治路线指导下考察入党动机，同“文革”期间借考察“动机”而整人那套“左”的作法区别开来。考察入党动机的基本方法是观察积极分子的一贯表现，通过外在表现去发现内在动机。对于积极分子来说，就应以自己的实际行动来证明自己的入党动机是纯正的。入党动机不仅是入党前一时的问题，而且是入党后一辈子的事情。有的人虽然组织上入了党，但入党动机并没有很好解决；有的人入党时动机是纯正的，但后来放松了思想改造，正确的动机蜕变为错误的动机。这种情况并不鲜见。因此，这要求每个积极分子包括共产党员，要有长期端正入党动机的思想准备，绝不能入党前出身汗，入党后丢一边。

关于对党的认识。对申请入党的同志不要求“精通党纲党章”，但要求了解党的基本知识，对党有正确的认识。一般应包括：对党的性质、党的纲领和现阶段总任务、指导思想、组织原则、党员义务和权利，以及对党的十一届三中全

会以来的方针、政策，对否定“文化大革命”等问题的认识。这些也是具体掌握党员条件时应注意考察的问题。

第二，关于培养积极分子。对于要求入党的积极分子进行培养教育，经过考察了解，把他们当中具备党员条件的人吸收入党，这是做好发展党员工作的基础。关于这个问题的理论原则，是我们党根据马克思关于共产党是科学社会主义与工人运动相结合的产物的原理，根据列宁关于必须把社会主义意识灌输到工人群众中去的原理，结合我国具体国情提出来的。过去我们是一个半殖民地半封建国家，小资产阶级极其广大，党处于这个极其广大的阶级包围之中。要保持中国共产党的工人阶级先锋队的性质，就必须着重从思想上建设党。而首先抓好申请入党的积极分子的培养教育，正是加强党的思想建设的先行工作和重要组成部分。

培养积极分子，主要包括教育、培养和考察三方面工作。这三方面是相互联系的。所谓教育，主要是对申请入党的积极分子和有进步要求、但尚未提出申请的同志，进行党的基本知识教育，进行党的路线、方针、政策教育和马列主义、毛泽东思想教育，并且做好深入细致的思想政治工作。所谓培养，主要是在贯彻党纲党章执行党的方针政策方面，给积极分子一定的工作，进行实际锻炼，使他们首先从思想上入党。所谓考察，主要是进行政治审查，对他们的现实政治表现和家庭出身、本人历史、主要社会关系等方面考察了解清楚。通过以上严谨、细致、热情、耐心的工作，把自愿要求入党的积极分子培养成为合格的共产党员。

第三，关于入党手续。坚持严格的入党手续，是保证党员质量的重要组织措施。如果只有严格的入党条件，而没有严格的入党手续，就会使入党条件变成一纸空文，就难于保

持党的先进性和纯洁性。

入党手续的主要内容，包括：发展党员要坚持个别吸收的原则，入党者要自愿申请，要有两名正式党员介绍，经支部委员会审查合格，提交支部党员大会讨论并通过，报上一级党组织批准，还要经过一年预备期的教育考察，合格者方得转为正式党员。

以上严格的入党手续，是随着国际共产主义运动的发展逐步形成的；每一项具体程序或规定，都有各自的做法要求和理论根据，这些内容将在第八、九、十讲中详加阐述。这里只着重说明：为什么发展党员要坚持个别吸收的原则？坚持个别吸收的原则，主要是为了保证新党员的质量，这样可以细致地、严谨地审查入党者。四十多年前陈云同志就特别强调过：“支部征收党员必须严格遵守个别征收的原则，防止和纠正只要报名、不经审查即吸收入党的办法，防止和纠正‘小集团’整批入党而不作个别审查的办法。”（《党的支部》，《陈云文选》1926—1949年第84—85页）历史的经验证明，凡是认真坚持个别吸收的原则，发展党员质量都比较好；而成批地、突击地发展党员的做法，都是不成功的，都不可避免地会让一些不合乎党员条件的人进入党内，甚至让坏人钻了空子。“文化大革命”中，林彪、江青两个反革命集团的帮派分子，为了结帮篡党，他们严重违反党章规定的入党条件和入党手续，搞什么突击入党、“飞过海”入党、“群众批准”入党、先当代表后办入党手续等等，使不少地方的党组织吸收了一些不够条件的人入党，有些地方甚至混入了少数坏人，造成党组织的严重不纯。这个教训是深刻的。我们提出个别吸收的原则，还因为我们是工人阶级政党，是先进的、严肃的党，不象某些资产阶级政党为了宣传上的需要