

農業調查統計經驗介紹

東北財經出版社

農業調查統計經驗介紹

東北財經出版社

1955

農業調查統計經驗介紹

編輯者 原東北行政委員會統計局

出版者 東北財經出版社

發行者 新華書店東北總分店

印刷者 長春日報印刷廠

1955年1月二版

10,001—12,020

編 者 前 言

一九五四年三月，東北行政委員會統計局、農業局聯合召開了東北區農業統計工作經驗交流會議。各省市統計部門、農業部門、十六個縣和六個區的統計人員共六十八人參加了這次會議。在這次會議上，比較有系統地交流與總結了東北區四年來春季農業調查與農作物產量調查的具體經驗。

幾年來東北區的農業統計工作，是在國家統計局和各級黨政機關的正確領導下，在蘇聯專家的熱誠幫助下，在不斷改正錯誤的過程中發展過來的。在工作進行上，逐漸學會如何走群眾路線，如何按照農業生產的規律並掌握必要的農業生產知識，來辦好農業統計。在這些方面，各地各級廣大農業統計工作者在實踐中創造了一些經驗。這些經驗經過整理綜合，已初步達到系統化、條理化。因此，把這些經驗彙編成冊，對於提高全區的農業調查統計工作，將會有所幫助。

但是這些經驗畢竟僅僅是初具規模，還需要更多的新的經驗來充實它；而且，隨着農業的社會主義改造的進行，農業調查統計的方法也必須不斷改進。這就有賴於全區農業統計工作者繼續發揮積極性和深入實際的精神，創造出更多的經驗來。

一九五四年五月

春季農業調查

東北區春季農業調查工作經驗總結…………… 1

黑龍江省一九五三年

春季農業調查工作經驗總結…………… 16

遼西省一九五三年春季農業調查工作的經驗…………… 32

黑山縣農業調查工作的幾點體會…………… 39

翁牛特旗幾年來的農牧業統計工作…………… 46

農作物產量調查

東北區農作物產量調查工作經驗總結…………… 54

熱河省農作物產量調查工作經驗總結…………… 72

磐石縣農作物產量調查工作經驗總結…………… 91

一九五三年赤峰縣

西水泉村農作物產量調查組工作報告…………… 100

遼西省農作物產量調查中的定產工作…………… 108

松江省五常等縣

區區選典、區區實測的工作經驗介紹·····	121
遼東省三年來棉花產量調查的經驗·····	128
朝陽縣棉花產量實測中的幾點經驗·····	136
延吉縣水稻產量調查的經驗·····	145

附 錄

一九五四年東北區農業調查實施辦法·····	149
一九五三年東北區農作物產量調查辦法提綱·····	164

東北區春季農業調查工作經驗總結

——在東北區農業統計工作
經驗交流會上的報告

楊 堅 白

春季農業調查包括農作物種植面積調查和按農業生產組織分類的農業生產基本情況調查。由於通過這一調查可以瞭解春季農業生產的總面貌和農業社會主義改造的基本情況，因而它是給各級黨政機關決定政策、製訂計劃和檢查計劃提供重要依據的。從農業生產方面來說，調查農作物的種植面積，可據以檢查春耕計劃的執行情況，同時它又為秋後推算農產品產量取得根據，如果春季調查做不好，則秋季的產量調查就不可能推算出正確的產量數字。從農村互助合作運動方面來說，過去我們只有組織起來的戶數和組數的數字，遠不能滿足需要，而通過這一調查，不但可以看出全區組織起來的組數、戶數和組織起來戶數在總農戶中的比重，而且可以看出每一種生產組織形式（集體農莊、農業生產合作社、各種類型的互助組、個體農

戶等)的人口、勞動力、土地、牲畜、車輛等基本情況，而這些指標乃是考察農業中的社會主義因素上昇的基本標誌。由此可見，這一調查是和國家在過渡時期的總路綫的實現、是和農業生產計劃的執行有關的。它是一件很有政治意義和政策意義的工作。幾年來，我們在這一工作中，有成功的經驗，也有失敗的教訓，因而應該有系統地加以分析和批判，以便進一步改進和提高今後的工作。

春季農業調查有三個基本環節：（一）組織領導與佈置貫徹；（二）做好村調查；（三）審查、彙總、定案。在這方面，黑龍江省已總結出一套比較完整的經驗，可供各地學習參考。現就這幾個環節將全區經驗綜述如下：

一、組織領導與佈置貫徹

春季農業調查和其他調查工作一樣，首先必須有一個統一的調查方案，在方案中規定統一的調查表格、指標和方法；而方案確定之後，就要有健全的組織領導，把方案的要求完整地佈置貫徹下去，使基層調查人員都能領會調查的意義，都能領會表格的涵義及其具體作法，以達到認識統一和行動統一。這就是說，我們的調查方案必須依靠健全的組織領導來具體佈置，深入貫徹。

1、關於組織領導問題

首先應該指出：我們必須依靠當地的黨組織和政府的領導來做好農業調查。幾年來各地在這方面已經取得了很多的經驗，有些省市已能結合當地的中心工作來進行農業調查，並把

農業調查納入黨政機關的工作計劃之內。特別是今年遼西省的做法是應該提倡的。該省由統計局長帶着農業統計科的負責同志向省委農村工作部彙報了全年的農業統計工作計劃，並根據省委意見作了修正補充，使調查工作和黨在農村中的工作在步調上一致起來，因而加強了黨對統計工作的領導。在縣一級，很多縣的農業調查工作，都是由縣委書記或縣長親自主持，具體佈置的，並抽調了大批幹部參加這一工作。很多縣利用各種有關的會議來佈置貫徹農業調查工作，並發動所有參加中心工作的幹部對農業調查進行協助、檢查，這樣就大大加強了農業調查工作的力量。

在組織領導方面，特別值得提出的是：統計工作與中心工作的結合問題。統計工作是服務於並服從於生產任務的；同時生產工作也要通過統計來進行檢查。所以，惟有把統計工作與中心工作結合起來，才有可能互相幫助，互相配合。因此，就必須把兩者擺得恰當。在具體的做法上，凡是能結合的應盡可能地結合，不能結合的則不要「硬結合」。因為搞中心工作的人都有他們的具體任務，對統計工作只能予以適當照顧，調查統計工作主要的還得靠統計工作者自己去做。同時統計工作者搞中心工作時，也只能通過統計的武器去結合，而不是放下統計專搞中心工作。例如在春耕結束時，檢查播種或突擊春耕尾巴，這時，與村裡填報調查表的工作可以很自然地結合起來。又如農村中進行豐產運動的春季評比，如評比時間正好和村的調查時間一致，也要結合起來。但我們的農業調查是有一定時

間的，上報也有規定日期，過早過遲都不行，因而我們絕不能爲了結合中心工作而消極等待。有些同志說，在村裡結合中心工作主要是時間安排問題，這是對的。必須注意：一方面要使統計工作不妨碍生產；另一方面，凡是能够結合的中心工作，就要盡可能地結合。

2、怎樣佈置貫徹

佈置貫徹的基本要求，就是要使基層調查人員都能瞭解農業調查工作是爲了實現總路綫及反映農業生產情況所不可缺少的一件工作，使所有參加調查工作的人員都完全通曉調查表格和調查辦法中規定的指標涵義、填報方法等，避免逐級傳達時層層掉秤。

幾年來的經驗證明：用公文照轉的方式逐級佈置表格是要失敗的。惟有用開會訓練的方式向下傳達佈置才是深入貫徹的最好方法。大區、省、縣都應採用這種方式，特別是縣向區、村佈置時更應如此。縣在向區、村佈置貫徹時，由於大多數縣在區一級沒有專職統計員，應當提倡「縣與村直接見面」。

根據各地彙報，這一方法已爲大多數縣所採用，其具體做法有三種：

第一種：由縣統一佈置。即由縣召開大會，通知全縣的區、村統計幹部來縣學習，或舉辦短期訓練班。這樣可以做到講解統一，步調一致，避免層層掉秤。惟因各村分散，人員過多，常有村幹部不易到齊的缺點。

爲了克服這個缺點，有兩個補充辦法：一是龍江縣對未參

加縣的佈置會議的村幹部實行補課的辦法，即由縣、區幹部分別召開小會向缺席的村幹部佈置；一是綏中縣的辦法，即令交通便利的區，集中區、村幹部到縣學習，對交通不便的區再由縣派人到一定的地點佈置。

第二種：分片或分區佈置。即將全縣各區劃分為幾個片，由縣派人分往各片佈置。這種方式適用於村較分散與交通不便的縣。其缺點是各片由不同的人員講解，可能有些出入，致影響基層人員對表格的統一理解。

爲了補救這個缺點，可以採取黑山縣的辦法。黑山縣在一九五三年先在一個區作佈置，由一名講解最好的同志示範先講，然後每人試講，統一認識後再組成幾個佈置小組分片巡迴到各區佈置。

第三種：縣區結合佈置。這種做法實際上是分區佈置。即在佈置之先，由縣召集區幹部及每區兩、三個重點村的村幹部來縣開會，會後試點，讓大家學會具體做法。然後由各區的區幹部連同各該區的重點村幹部組成一個佈置小組，再由縣派一名幹部協助，分別回到各區，召集村幹部到區學習。一九五三年鐵嶺縣就是這樣做的。這種做法雖不如前兩種好，但較之過去那種層層佈置，層層掉秤的做法（即縣只召集區幹部，區召集村幹部開會的辦法）要好得多。

3、怎樣掌握、推動村的調查工作

表格佈置下去以後，從省、縣到區，都要隨時進行檢查，督促幫助，來推動村的調查工作。特別是縣更要加強組織領

導。在這方面各地經驗很多，只能扼要談談。各地可針對本地區的具體條件選擇運用。

(1) 白城縣由縣組成檢查組，分三步進行檢查：第一步是抓行動情況，對已行動起來的村，幫助他們鞏固、提高；督促落後未動的村，並幫助他們解決困難；第二步是在村進行調查時檢查調查數字的真實性；最後一步是抓彙總工作，特別是對薄弱單位進行檢查督促。

(2) 訥河縣爲了幫助薄弱區村，採取了「跟下去，帶上來」的辦法。即由縣組成工作組，深入薄弱區村，調查時在村進行幫助，調查完畢回區協助審核材料及指導彙總，回縣時把調查材料帶回去。熱河省有的縣採用「分兵把口」的辦法，也是同樣的道理。

(3) 克東、彰武、鞍山等縣市採取聯村互助的辦法，以區爲單位，將區內各村劃成三、四個片，找出一名較強的村文書爲核心組長，建立村與村間的聯絡網，定期舉行碰頭會，以交流經驗，研究解決困難問題。

(4) 克山、黑山等縣培養重點區、村，做出樣子，推動一般。

二、做好村調查

村的調查填報是調查工作的基礎，也是最不容易掌握的一環。在這方面，大家提供了很多經驗，但有成功的，也有廢品。在這方面我想講下面幾點經驗：

1、走群眾路線和宣傳動員

農業調查的對象是廣大的農民群眾，必須通過他們的報告，才能把材料搜集上來。特別是在目前，小農經濟的特點尚未根本改變，農民的思想顧慮很多，如果不做好宣傳教育工作，即使數字搜集上來了，也很難準確。所以調查人員必須學會走群眾路線，要深刻地體會群眾的生活習慣、思想和感情，瞭解農業生產中的具體問題。當一個調查工作者把他自己的思想感情真正與農民群眾打成一片的時候，他就會很自然地想出一些好的和切實可行的方法，來解決調查工作中所遇到的困難，使調查工作順利地進行。

從各地所提出來的經驗中看出，走群眾路線的一條基本經驗，就是必須針對農民的思想顧慮進行宣傳教育，並用農民所熟悉的真人真事來教育農民，讓他們認識到國家利益和農民利益的一致性。只有我們把這一點交代清楚了，才能解除農民的顧慮。例如黑山縣八區郭家村的文書，用該村某農戶種洋蘆不實報而結果找不到銷路的具體事例來進行宣傳，這樣不但教育了群眾，而且教育了村幹部。該區姜西村通過學校宣傳網，採取「先宣傳，後調查」的辦法，針對本村農民歷年向國家買賣糧食、棉花、洋蘆以及國家對農民供應豆餅、硫安、農藥、布疋、油鹽等等具體事例，來說明農民的個人利益和國家利益的一致性。方正縣某村在進行宣傳時，用該村老鄉孫福全的例子來教育群眾。孫福全一九五一年種小麥報大豆，當年水澆了小麥，到秋後徵糧時，因為他報的是大豆，不但要徵大豆，而且連小麥的災也不能報。有了這一教訓以後，他每年都真實填

報，並向大家宣傳要「種啥報啥，可別瞎報」。這樣的例子不勝枚舉，大家在調查工作中要切實地掌握住這一條。

2、做好準備工作

(1) 健全組織，合理分工。白城縣在村中調查時，以村長為領導，負責檢查督促，掌握全面，村委員分片負責宣傳工作，並掌握本組的填報情況，其他人員則管調查填報。吉林省有的村組成工作組，合理分工：在調查前以三、四人做宣傳工作，一人蒐集參考材料；調查時指定二、三人填表，一、二人抽查；最後令有寫算能力的人彙總。黑山、彰武等縣按人力強弱分片分組包乾，或按片、按生產組織形式指定專人負責，由宣傳、填報、抽查以至彙總均由這一組負責，最後送交村文書作全村彙總。

(2) 劃分生產組織形式，排好調查次序。吉林省各縣在村中劃分生產組織形式時，由村長、村支書共同掌握，召集全村農業生產合作社主任、會計、互助組長、行政組長及熟悉情況的村幹部等仔細研究確定，然後填在由省統一印發的登記表上，對個別難以確定的戶，則在會後進行瞭解，對照訂正。海倫、通河等縣除按以上辦法劃分類型外，並在調查表上按組、按戶排好次序，同時弄清各組、各戶的土地租出租入關係，將外村戶和不在戶也排在各類型之後，以防漏報或串報。

(3) 參考歷史資料。遼西省和旅大市有的村利用一切現有的統計資料（如土地台帳、計徵清冊、戶口簿、牲畜台帳等）作為調查時的對證材料。在調查之前，找幾個熟悉情況的

村幹部共同研究，有的指標（如人口，大牲畜等）與調查當時的情況沒有出入，即可直接記入各戶有關的調查欄內，免得在調查時再問，至於必須調查的指標，也可用這些材料來進行對證。

（4）組織村的調查人員進行學習或試點。龍江縣各村統計員回村後，召集村裡的其他幹部和「志願統計員」集中學習表格，並找一個屯或組進行試點。舒蘭縣的村幹部在區試點完畢回村後，也和村裡參加調查的人員共同研究表格，並在一個屯試點，使大家認識統一後，再全面展開調查。

3、要有恰當的調查方式

採取什麼方式進行調查，這是村調查工作中的一個重要問題。從各地所提出的經驗看來，對組織起來的農戶，其根本方法就是通過互助合作組織進行調查。目前我們的調查方案，就是按照各個生產組織單位，一社、一組進行登記填報的，其目的就是為了反映出農業的社會主義改造的執行情況與互助合作的優越性。這種做法，在一九五二年就有個別地區已經開始實行，特別是一九五三年按農業生產組織形式進行調查統計以後，就更應該這樣調查，可惜在這次會上大家對這種調查方法的經驗提出的還不多。這說明大家對於農業的社會主義改造與農業調查工作的關係，還認識得很不够。現舉出下面的兩個例子，來說明這樣調查的一般做法：

勃利縣在一九五三年是根據不同的生產組織形式採取不同的調查方法的。對農業生產合作社的公有部份利用會計帳目和

記錄進行調查；對社員自有部分，則在社內開生產會議時調查。互助組雖沒有完整的帳目可以利用，但組員生產在一起，可以在他們休息的時間進行調查，或者責成參加這一互助組的村幹部代為調查；如能利用互助組開會的時間進行調查則更好。

通河縣調查互助合作組織時，以社、組為單位，由社主任或組長負責調查。因為春耕播種時，社內或每一組員有多少地，種的是啥，他們都掌握着，社、組成員的其他情況，也都知道一些，不致填報錯誤。

由此可見，按互助合作組織進行調查，不僅是必要的，而且是可能的。這種調查方式既省事，又不影響生產，而數字還能真實。這個經驗的另一方面也說明了在互助合作組織大量發展的今天，逐戶調查或按行政組挨家走按門問的辦法，顯然是不妥當的了。

上面講的是對互助組、合作社的調查。至於個體農戶的調查方式，應是因地制宜，靈活運用。開小型調查會的方式很好。黑龍江省及黑山縣等所提的與農民預約調查時間、地點，隨來、隨填、隨走的辦法也可採用。對低級臨時互助組的調查，如有可能，仍是以互助組為單位，召集有關農戶到一起，進行調查填報為宜。

至於其他的調查方式，都不能做一般的提倡。其中有幾種需要分別談談：

一為黑河專區的統計網問題。據初步研究，這種做法可作

爲今後的發展方向，但目前各地還不應一般地推廣。黑河專區所用的表格是一種原始記錄，內容相當複雜，也不宜於一般推廣。但黑河專區既已這樣做了，且已行之有效，可在現有基礎上繼續改進提高。其他地區如有條件，可以小規模地試行。必須認識，這是一個發展方向，我們遲早要走這一條路，黑河專區既已先走一步，給其他地區做出了榜樣，這對於我們在合作社內建立原始記錄是會有很大幫助的。

其次是發「空白紙條」或「小票」的問題。這也不能作一般提倡。因爲組織起來的農戶的比重既已很大，通過互助合作組織進行調查，就不必利用小票，即使利用，也應以組織起來的生產單位爲對象，而不必按戶填寫。

榆樹、撫順等縣、市的分地段登記的卡片，比小票又複雜一些，更不應提倡。如某些地區認爲這樣做可以結合秋征工作，在秋收時村幹部可以省事，那也只能做爲個別處理。因爲這樣做特別麻煩，而作用不大；尤其是隨着農業生產合作社的發展，分地段登記土地的需要，一年比一年減少，不要走這個彎路。

4、安排好調查時間

這應從兩方面來說：一是全區進行春季農業調查的時間；一是在村中適當安排具體的調查時間。但無論是哪一個，都要善於抓緊農隙進行調查。

全區進行春季農業調查的時間，應以春季播種基本結束而夏鋤尚未開始的這一農隙時間最爲適宜，絕不可拖延到掛鉤期