

县域经济发展论

刘剑英 陈志强 陈文斌 主编



中南大学出版社

前 言

在我国历史上,县的建制可追溯到春秋时期。秦始皇统一中国后实行郡县制,在全国设 48 个郡,郡下再设若干县。此后尽管物换星移,朝代更替,县的建制却一直延续至今。作为一级功能完备的基层行政机构——县级政府起着连接城乡,上通下达的作用。党和政府的方针政策要通过县级行政机构向下贯彻落实,广大人民群众的愿望、呼声、要求也主要要通过县级行政机构反映到地市、省区、中央等上级政府,为上级政府的决策提供依据。

县域经济是指在县域范围内以城镇为中心、以农村为基础,由各种经济成分有机构成的一种区域性经济。在一个县市的地域内,经济活动的内容极为丰富,既有城镇和乡村的经济,又有农业、工业和服务业经济;既有公有制经济,也有非公有制经济;既有政府的经济(财税),也有老百姓的经济(就业和收入)。可以说,整个国民经济活动的各项指标,在一个县市的地域范围内,基本都可以得到反映。超越一个个具体县市的地域,可以把县市这一层面的经济,看做整个国家的基层经济。县域经济是国民经济的基础性部分,是宏观经济与微观经济的结合部,是城市经济与农村经济的连接点。县域经济持续发展是大区域乃至全国经济持续发展的基础。湖南是一个农业大省,认真研究县域经济发展战略,着力解决县域经济发展中的实际问题,不断壮大和推进县域经济的发展,是摆在我们面前的一项紧要任务。

应该说,县域经济的概念并非始于今日,但在进入新世纪全面建设小康社会之后,在我国农业和农村经济进入战略性结构调整

的新阶段之后,特别是在加入 WTO 之后,县域经济发展的极其重要性又非常现实地摆在我们面前。党的十六大报告中首次强调要壮大县域经济。县域的范围内聚集着全国 9 亿多人口,县一级作为城乡结合部,一头连着农业、农村和农民,一头连着城市。讲“三个代表”问题,讲“三农”问题,讲工农关系、城乡关系问题,讲改革、发展、稳定问题,讲“全面小康”和现代化问题,都一刻也离不开县域。县市这一级,在我们党和国家的工作中处于上传下达的重要地位,是国家经济发展、社会安定和政权稳固的重要基础。江泽民同志高屋建瓴地指出:“从全局和战略的高度来认识并做好农业、农村、农民工作,是保证改革开放和现代化建设顺利进行的一条极为重要的经验。我们抓发展,农村的发展和城市的发展都要抓好,而农村的发展是重中之重,更要下大力气去抓。”这段极其重要的论述,既是经济工作的重要指导思想,也是发展县域经济必须遵循的重要原则。

我省农业、农村和农民问题很多,主要表现为:一是资源短缺,人多地少,属“超小型农户经济”,而且资源与生态环境恶化状况尚未根本好转,农业处于基础脆弱、后劲不足、抗灾能力下降的状态;二是农业现有和未来的剩余劳动力太多,农民就业问题是最大的社会问题,是影响社会稳定的主要因素;三是城乡人口劳动结构、产业结构、收入分配结构以及居民的社会地位极不均衡,二元经济社会结构呈加剧趋势;四是在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转型的过程中,两种体制摩擦激烈,转换成本增加,特别是政治体制改革中政府职能“错位”问题尚未根本解决,严重影响县域经济向市场经济的演进;五是 20 世纪 90 年代中期以来,农村从事二、三产业的劳动力呈下降趋势,农民不仅收入增长缓慢,而且从事种植业的农户的收入绝对数不断减少,农民负担过重的问题没有从根本上得到解决;六是县域处在城市的边缘或远离城市,不少还在山区,通信的普及率、道路的畅通率、能源的利用率都不高,使

县域的自然资源与人力资源难以充分开发和有效利用;七是科技基础薄弱,人才引进困难,导致经济发展缺少科技和人才依托。

当前,在充分肯定全省 100 多个县市区经济和社会取得很大成绩的同时,需要唤起全社会对县域经济的关注和支持。湖南现在经济发展的不平衡在县级区域反映也很明显,县与县之间的差距拉大,已出现一批年财政收入过数亿元的县市,但也还有许多县市仅仅维持“吃饭财政”,相当一批县市的经济实际上陷入困境,特别是以种植业为主的传统农业产区这种状况更为明显,在很大程度上制约了扩大内需目标的实现,也使县域经济缺乏应有的活力与后劲。现状已使人们看得越来越清楚:农村的发展,县域经济的发展,已经不仅关系到“民生”,而且越来越大地影响到“国计”。因此采取切实有效的措施,不断深化农村改革,加快发展农业生产,大力调整农业产业结构,努力繁荣农村经济,把县一级经济搞活、搞强、搞大,千方百计增加农民收入,确确实实关系到全省经济发展和社会稳定的大局,不仅有重大的经济意义,而且有重大的政治意义。

我省县域经济发展已进入了一个既面临困难又充满希望的重要转折阶段,既面临着传统优势弱化、竞争压力增大的严峻挑战,又面临着发挥比较优势、调整产业结构、拓展发展空间的新机遇。形势的发展和现实的机遇与挑战都要求我们必须深化对县域经济发展问题的研究。为此,本书分十二章,从涉及到县域经济发展的方方面面着手,力求探索县域经济发展的特点、规律与基本方略,同时,收录了部分县市发展县域经济的典型经验以资参考。如果本书能引起各级领导特别是县市、乡镇领导和广大实际工作者的一些关注与思考,我们将感到莫大的欣慰。

编者

2003 年 1 月

目 录

第一章	县域经济发展的重要意义	(1)
一、	县域经济发展的必要性和紧迫性	(1)
二、	县域经济发展的重要意义	(10)
三、	完善县域经济发展的配套体系	(17)
第二章	积极推进农业产业化经营	(23)
一、	推进农业产业化经营必须遵循的规律	(23)
二、	不同县域农业产业化经营的差异性	(25)
三、	县域农业产业化经营的一般理论	(28)
四、	推进县域农业产业化经营的措施	(35)
第三章	县域经济发展中的工业化	(38)
一、	工业化在县域经济发展中的必要性	(38)
二、	县域经济工业化进程中存在的问题	(41)
三、	促进县域经济工业化的对策研究	(47)
第四章	加快推进农村城镇化建设	(60)
一、	县域经济发展的重要动力	(60)
二、	推进农村城镇化的基本思路	(66)
三、	促进农村城镇化的政策措施	(75)
第五章	大力发展县域民营经济	(83)
一、	民营经济在县域经济发展中的战略地位	(83)
二、	县域民营经济发展现状和面临的困难	(87)
三、	创新机制,推动县域民营经济转型	(93)
四、	创新体制,确保县域民营经济享受国民待遇	(96)
五、	创新管理方式,为县域民营经济发展服务	(99)

第六章	县域经济发展的科技创新	(103)
一、	县域科技创新的基本原则	(103)
二、	县域科技创新的主要内容	(106)
三、	加快县域科技创新的对策措施	(113)
第七章	县域经济发展的人才开发	(121)
一、	乡土人才唱主角	(121)
二、	吸引人才出实招	(129)
三、	培养人才需投入	(136)
第八章	县域经济发展的资本经营	(143)
一、	资本经营的基本内容	(143)
二、	发展县域经济必须依托资本经营	(148)
三、	区域政府对区域资本运营的调控	(154)
四、	积极利用资本市场发展壮大县域经济	(156)
第九章	县域经济发展的体制创新	(163)
一、	发展县域经济需要体制创新	(163)
二、	以产权制度创新为突破口,加速县域国有、集体企业制度的创新	(173)
三、	以农村经济可持续发展为宗旨,多层面进行农业体制创新	(176)
第十章	县域经济发展的财源开发	(185)
一、	县域财政增收的成效与困境	(185)
二、	造成县域财政困难的基本原因探讨	(191)
三、	努力加大县域财源开发	(195)
四、	加快构建县级社会主义公共财政框架	(199)
第十一章	县域经济发展的环境优化	(207)
一、	县域经济可持续发展的必要性	(207)
二、	支撑县域经济发展的环境体系	(209)
三、	优化县域发展环境的战略思想及战略目标	(213)

四、优化县域经济环境战略措施	(217)
第十二章 县域经济发展的评价体系	(224)
一、界定县域经济发展评估体系的前提	(224)
二、县域经济发展小康水平评估体系	(228)
三、县域经济发展的现代化标准评估	(231)
四、县域经济发展的工业化评估	(239)
附录一 找准县域经济突破口 大力发展农产品加工业	(244)
附录二 实施退耕还林 加快生态建设	(254)
附录三 加快工业化进程 实现跨越式发展	(259)
附录四 非公有制经济是县域经济发展的“活力之源”	(268)
附录五 实施城镇化战略 促进城镇经济发展	(275)

第一章 县域经济发展的重要意义

全面建设小康社会,重点和难点都在农村,只有农村和农民全面实现了小康,我国社会才是完整意义上的小康社会。因此,加快发展和壮大县域经济具有十分重大的意义。

一、县域经济发展的必要性和紧迫性

(一)经济背景与发展县域经济的必要性

1. 从国情看必要性

我国经济正处于持续发展阶段的一个特定时期。国民经济持续快速健康发展,经济体制改革全面推进,对外开放水平不断提高,人民生活继续改善,科技、教育加快发展可作为其标志性特点。

一方面,国民经济持续快速健康发展,综合国力进一步增强。2002年,我国国内生产总值超过10万亿元,表明我国经济总量又迈上了一个新台阶。1998年以来,财政收入不断增长,平均每年增加1900多亿元。100多种工农业产品产量位居世界前列,商品短缺状况基本扭转。

另一方面,经济体制改革全面推进,社会主义市场经济体制初步建立。我国国有大中型企业建立现代企业制度的改革取得重要进展,大多数国家重点企业进行了公司制改革,其中相当一部分在境内或境外上市;企业扭亏增盈成效显著,国有大中型企业改革和脱困的三年目标基本实现。在公有制经济进一步发展的同时,个

体私营经济有了较快发展。市场体系建设继续推进,资本、技术和劳动力等要素市场迅速发展,市场在资源配置中的基础性作用明显增强。财税体制继续完善。金融改革步伐加快。城镇住房制度、社会保障制度和政府机构等方面改革取得重大进展。国家宏观调控体系进一步健全。

此外,对外开放水平不断提高,全方位对外开放格局基本形成,对外经贸体制改革稳步推进,外向型经济快速发展。2002 年我国外贸进出口总值首次突破 6200 亿美元,比上年增长 21.8%。出口商品结构改善,机电产品和高技术产品所占比重提高。对外开放领域逐步扩大,投资环境继续改善。吸收外资规模增大,质量提高。2001 实际利用外资超过 500 亿美元,首次超过美国,居世界第一。国家外汇储备 2002 年底达到 2864 亿美元。

而且,人民生活继续改善,总体上达到小康水平。农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入平均每年实际增长 4.7% 和 5.8%。市场商品丰富,居民消费水平不断提高,社会消费品零售总额平均每年增长 10.6%。城乡居民住房、电信和用电等生活条件有较大改善。居民储蓄存款余额五年增长 1 倍多,股票、债券等其他金融资产迅速增加。农村贫困人口大幅度减少。

但经济和社会生活中尚存在不少问题。主要是:我国的生产力和科技、教育还比较落后,实现工业化和现代化还有很长的路要走;城乡二元经济结构还没有改变,地区差距扩大的趋势尚未扭转,贫困人口还为数不少;人口总量继续增加,老龄人口比重上升,就业和社会保障压力增大;生态系统、自然资源和社会发展的矛盾日益突出;我们仍然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力;经济体制和其他方面的管理体制还不完善;民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。

要保持良好的经济局面,克服经济和社会生活中存在的问题,有许多可尝试、可探索的途径。从总体来看,由于我国是一个农业

大国,农民所占比重大,发展县域经济是较为有效的途径。发展县域经济,可扬长避短、驾轻就熟,在较短的时间内在广阔的区域产生巨大的作用。

2. 从省情看必要性

随着我国改革开放的不断发展,湖南省的国民经济实力不断增强。到2002年,湖南省创造的国内生产总值达4340.9亿元,近五年年均增长8.8%;财政总收入达413.9亿元,年均增长9.7%。

第一,产业结构调整已取得重大进展。到2002年,三大产业结构比由1997年的29.3:37.4:33.3调整为19.5:40:40.5。第一产业增加值占国内生产总值的比重下降了9.8个百分点,第二、第三产业所占比重分别上升了2.6和7.2个百分点。

第二,基础设施“瓶颈”制约得到有效缓解。五年来,我省累计完成全社会固定资产投资5423.8亿元,其中2002年完成1355亿元。交通、电力、水利、通信、城建等一批基础设施重点项目相继投产。高速公路总里程突破1000公里;新增发电装机容量达214.9万千瓦,城乡电网改造力度加大;累计完成江湖大堤培修2186公里,洞庭湖、湘资沅澧“四水”和长江堤防的抗洪能力显著增强,电话用户增长4.36倍,退耕还林、退田还湖进展顺利,5年完成人工造林845.8万亩,森林覆盖面达到53.13%。

第三,改革开放迈出了实质性步伐。社会主义市场经济体制框架初步建立,市场机制在资源配置中日益发挥基础性作用。国有企业改革和脱困三年目标基本实现,多种所有制经济共同发展的格局基本形成,非公有制经济五年翻了近一番,住房、社会保障和政府机构改革取得明显成效,其他领域的改革持续推进。我省对外开放不断扩大,五年累计实际利用外资40亿美元,进出口总额118.6亿美元。

第四,人民生活有了较大改善。城镇居民人均可支配收入由1997年的4705元增加到2002年的6959元,农民人均纯收入由

1997 年的 1425 元增加到 2002 年的 2403 元, 分别增长 6% 和 4.5%。人民生活质量不断提高, 截至 2002 年底, 城镇居民人均居住面积由 1997 年的 7.75 平方米增加到 11.75 平方米, 农村人均居住面积由 1997 年的 11.15 平方米增加到 32.87 平方米。扶贫攻坚成效显著, 近五年共减少贫困人口 650 万人。

但是, 经济社会发展中还存在着一些突出的问题和矛盾。主要是: 经济结构矛盾仍然比较突出, 经济总量不大, 整体素质不高, 工业发展滞后; 城镇化水平偏低, 城乡结构失衡; 开放型经济发展缓慢, 经济外向度不高; 部分城镇居民特别是农民收入增长缓慢, 收入分配差距有所拉大, 有效需求不足; 要素市场不完善, 社会保障体系不健全, 政府职能转变不到位, 阻碍生产力发展的体制性因素仍然突出; 一些地方经济环境亟待改善。

中国共产党湖南省委员会第八次代表大会提出了“工业化、产业化、城镇化”的战略, 在这个战略中县域经济具有举足轻重的作用, 它是潜力最大、涉及面最广、带动面最宽的经济, 直接对“三化”进程产生影响。

(二) 我国社会发展目标定位与发展县域经济的紧迫性

1. 目标定位

党的十六大报告指出, 根据十五大提出的到 2010 年、建党 100 周年和新中国成立 100 周年的发展目标, 我们要在 21 世纪头 20 年, 集中力量, 全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会, 使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段, 也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。全面建设小康社会的目标是: (1) 在优化结构和提高效益的基础上, 力争国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番, 综合国力和国际竞争力明显增强; 基本实现工业化, 建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放

的经济体系;城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转,社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。(2)社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障,基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。(3)全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系;人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲;形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。(4)可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这次大会确立的全面建设小康社会的目标,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标,符合我国国情和现代化建设的实际,符合人民的愿望,意义十分重大。

2. 指导方针定位

坚持把发展作为执政兴国的第一要务。发展必须坚持以经济建设为中心,立足中国国情,顺应时代潮流,不断开拓促进先进生产力和先进文化发展的新途径。发展必须坚持和深化改革,发展必须相信和依靠人民。人民是推进历史前进的动力。要坚持发展速度与效益相统一,在提高效益的前提下实现较快的发展。有市场、有效益的速度,才是真正的发展。

首先,要坚持把结构调整作为主线。我国经济已经到了不调整就不能发展的时候。必须在发展中调整结构,在结构调整中保持较快发展。今后五年要着力调整产业结构、地区结构和城乡结构,特别要把调整产业结构作为关键。要巩固和加强农业基础地位,加快工业改组改造和结构优化升级,大力发展服务业,加快国

民经济和社会信息化发展,继续加强基础设施建设。

其次,坚持把改革开放和科技进步作为动力。今后五年要坚定不移地推进改革,扩大开放,突破影响生产力发展的体制性障碍,为经济社会发展提供强大动力。要把发展科技、教育放在突出位置,进一步实施科教兴国战略,振兴科技,培养人才,促进科技、教育与经济紧密结合。

第三,要坚持把提高人民生活水平作为根本出发点。要坚持把提高人民生活水平摆在重要位置,扩大就业门路,增加居民收入,合理调节收入分配关系,健全社会保障体系,保证人民群众向更加富裕的小康生活迈进。

第四,要坚持把经济发展和社会发展结合起来。大力加强社会主义政治文明建设和精神文明建设,处理好改革、发展、稳定的关系,促进各项社会事业发展,确保社会稳定。高度重视和认真解决人口、资源和生态环境问题,进一步实施可持续发展战略,推动经济和社会协调发展。

3. 发展目标、指导方针与县域经济发展的关系

没有农民的全面小康,就没有全国的全面小康;没有农村的稳定,就没有全国的稳定。鉴于现有目标和指导方针,必须走发展县域经济的道路,因为县域经济是建立在广大农村的基础上,影响面最广,涉及面最广。县域经济得到发展,才能最有效地保证经济、生态、社会等全面协调发展。

(三)加强农业基础地位与发展县域经济的重要性

县域经济的发展,对于加强农业基础地位,确保农村经济持续稳定发展十分重要。发展县域经济必须解放思想,转变观念,加快由传统农业向现代农业、由粗放经营向集约经营的转变,构筑农村经济发展的新格局。

1. 发展县域经济有利于加强农业基础地位

通过发展县域经济可以促进农业产业化,加强农业基础地位。

农业产业化经营,是增强农业自我发展能力、增加农民收入的有效途径,是提高农业市场化程度和科学化水平促进县域经济发展的有效途径,也是在家庭承包经营的基础上实现农业现代化的有效途径。农业的根本出路在科技,发展农业产业化,促进县域经济发展,科学技术是关键。

如果坚持把科技兴农贯穿于农业产业化全过程,抓好农业科技的推广工作,就可使科技成果转化成为现实生产力。如在粮食生产上,把增产增效建立在依靠科技、提高品种质量的基础上,由传统的追求单产、数量向追求高质量、优品种转变,能最终获得较高的经济效益,加强农业基础地位。1990年以来,我国各地通过实施“种子工程”,大力发展“一优双高”的新品种,坚持以市场为导向,因地制宜,围绕市场需求组织农民生产,取得了明显的效果。

2. 改造乡镇企业,促进县域经济发展,加强农业基础地位

改造乡镇企业是加强农业基础地位,发展农村经济的关键所在,是农村财政增收的重要渠道,是加速农村工业化进程的重要途径,是一个重大战略,是一个长期的方针。改革开放以来,我国内地经济增长速度和效益赶不上沿海地区,其中一个重要因素就是乡镇企业发展较慢。促进县域经济的发展,必须面向市场,依托优势,依靠科技,积极发展乡镇企业,促进农村经济结构的优化。目前更重要的是改造乡镇企业。在改造乡镇企业时要注意“四坚持”:在所有制结构上,坚持多种经济形式并存,以发展股份制、股份合作制和个体私营经济为主;在产业结构上,坚持工、商、运、建、服务业共同发展,以发展农副产品加工业为主;在区域布局上,坚持依托小城镇,以集中连片发展,培育各具特色的工贸小区为主;在老企业与新企业的发展上,坚持改造与发展并重,以促进产业产品升级为主。同时要注重“四提高”:抓好东西合作示范工程,着力提高开放水平;加强和改善企业管理,着力提高管理水平;努力培养乡镇企业家队伍,着力提高经营者素质;发挥科学技术的作用,

着力提高经济效益。

3. 建设小城镇,促进县域经济发展,加强农业基础地位

农村城市化是经济和社会发展的必然趋势,是一个地方文明程度的重要标志。农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和现代化的必然趋势。随着农业生产力的提高,越来越多的劳动力处于剩余或半剩余状态,而大量的农村剩余劳动力不可能都涌入大中城市中。发展二、三产业要求相对集中,具有较好的交通、通讯、市场和能源等条件,这样才能发挥聚集效益。过于分散,不仅浪费资源,加大成本,而且也不能形成规模效益。只有加强县城和小城镇建设,才能有效解决这个问题。因此,要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础,科学规划、合理布局,并同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。因势利导地推进农村城市化进程,一方面要按照规划高起点、建设高标准、管理高水平的要求,加快各县县城基础设施建设,不断完善功能,提高城市辐射和带动力,逐步把县城建设成为带动县域经济发展的龙头,同时要按照整体推进,重点突破的原则,规划建设一批设施配套、功能齐全、环境优美的小城镇,集中发展乡镇企业和第三产业,消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍,引导农村劳动力合理有序流动。我国各省都有一些好的典型,发挥了示范效应。如河南省夏邑县会亭镇集中力量搞好基础设施建设,先后修建了三条大道,建设了商业街、美食城,繁荣了农村商贸,不少外地客商和当地农民纷纷利用小城镇的交通、通讯、能源等方便条件兴办了10多家劳动力密集型企业。随着小城镇的建设和发展,大批农村剩余劳动力向小城镇集中,促进了农村经济的繁荣和发展。

4. 调整农业和农村经济结构,促进县域经济发展,加强农业基础地位

农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的

重大问题。要把全面贯彻党在农村的基本政策、加强农业基础地位和增加农民收入,作为经济工作的首要任务。

首先,要加快农业和农村经济结构调整。要在切实保护耕地、稳定粮食生产能力的同时,以优化品种、提高质量、增加效益为中心,积极调整种植业结构,加快发展畜牧业、林业、水产业。发展特色农业,形成规模化、专业化的生产格局,提高商品率。大力促进农业产业化经营,扶持龙头企业,推广“公司加农户”、“订单农业”等,发展农产品加工、储运、保鲜等产业。引导乡镇企业结构调整、技术进步和体制创新。发展小城镇,积极稳妥地推进城镇化。大力推进科教兴农。调整结构要因地制宜,依据市场规律,不搞强迫命令。

其次,要积极推进农村各项改革。在长期稳定土地承包关系的基础上,鼓励有条件的地区积极探索土地经营权流转制度改革。根据粮食生产和流通的新情况,继续深化粮食流通体制改革。在适当扩大中央储备粮规模的同时,粮食主销区要加快粮食流通市场化进程,通过与粮食主产区建立长期稳定的购销关系和中央储备粮的轮换与调控,保证粮食需要。粮食主产区要继续坚持“三项政策、一项改革”,按保护价敞开收购农民余粮;中央财政要继续给予资金支持,以充分发挥其粮食生产的优势。这样做,既可为主产区腾出粮食销售市场,促进粮价合理回升,也有利于推进主销区农业结构调整,全面增加农民收入。要保护好基本农田,绝不允许擅自将耕地改为非农用地。这是一条不可逾越的“红线”。推进农村税费制度改革,适当提高现行农业税和农业特产税税率,同时取消乡统筹、村提留和其他面向农民征收的一切行政性收费。同税费改革相结合,精简乡镇机构,裁减人员,减少村组干部补贴人数;有条件的地方,适度撤并乡镇。继续深化农村金融体制改革,积极探索适应农村经济发展要求的农村金融体系,因地制宜地加快农村信用社管理体制变革,明确产权关系,完善法人治理结构,落实防

范和化解风险的责任。农村信用社要坚持为农业、农村、农民服务的方向,充分发挥在农村金融中的主力军和联系农民的金融纽带作用,深化农村供销社改革。

5. 加强农业和农村基础设施建设,促进县域经济发展,加强农业基础地位

加强农业和农村基础设施建设,要进一步增加投入,加快大江大河大湖治理,抓紧主要江河控制性工程建设和病险水库加固,提高防洪调蓄能力;着力抓好大型灌区节水工程改造,搞好水土保持;加强国家商品粮和优质农产品基地建设;继续加强农村电网、通信、广播电视、道路、供水等设施建设。

二、县域经济发展的重要意义

(一)发展县域经济是社会稳定的前提

发展是硬道理。要坚持用发展的办法解决前进中的问题。面对各种社会矛盾,必须始终抓住经济建设这个中心,采取有效措施促进国民经济持续快速健康发展,从而为处理好其他矛盾打下基础。同时,坚持两手抓、两手都要硬的方针,不断加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,为集中精力从事经济建设创造了良好的社会政治环境,并提供强大的精神动力。

根据经济形势的变化,适时调整宏观调控政策取向和力度。在治理通货膨胀时,注意保持经济持续增长,成功实现“软着陆”。在抑制通货紧缩趋势时,坚持扩大内需的方针,果断实施积极的财政政策和稳健的货币政策,并在实践中不断完善各项政策措施。既增发国债、扩大投资,又适当增加城镇中低收入居民的收入,鼓励增加消费,从两个方面拉动经济增长。采取提高出口退税率和严厉打击走私等措施,千方百计扩大出口,以平衡国际收支,稳定人民币币值。实行稳健的货币政策,运用利率等多种手段支持经