

残疾 人力 资源开发

一般分析以及基于重庆的实际研究

LAODONGJINGJI YU
RENLI ZIYUANYANJIU CONGSHU

劳动经济与
人力资源研究丛书

◎熊斌 董志强 著



四川大学出版社

劳动经济与
人力资源研究丛书

◎熊斌 董志强 著

一般分析以及基于重庆的实际研究

残疾 人力 资源开发



A1025628



四川大学出版社

责任编辑:曾 鑫
责任校对:余 蓉
封面设计:石 征
责任印制:曹 琳

图书在版编目(CIP)数据

残疾人力资源开发:一般分析以及基于重庆的实际研究/熊斌,董志强著. —成都:四川大学出版社,
2002.6

(劳动经济与人力资源研究丛书)

ISBN 7-5614-2417-5

I. 残... II. ①熊...②董... III. 残疾人-劳动力
资源-资源开发-研究 IV. F241

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 038288 号

书名 残疾人力资源开发
——一般分析以及基于重庆的实际研究

著 者 熊 斌 董志强
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
印 刷 郫县犀浦印刷厂
发 行 四川大学出版社
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 7.75
字 数 190 千字
版 次 2002 年 6 月第 1 版
印 次 2002 年 6 月第 1 次印刷
印 数 0 001~1 400 册
定 价 20.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85412526/85414115/
85412212 邮政编码:610064
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回印刷厂调换。

版权所有◆侵权必究

总 序

1996年前，当重庆工学院（时下是“重庆工业管理学院”）的老教师们出版《人力资源研究丛书》（第一辑）时邀请我为该丛书的出版作序的时候，我欣然允诺并作序。自那套丛书出版后，他们勤于耕耘，取得了一大批丰硕的研究成果。为了检阅他们的科研成果，他们于今年又出版了丛书的第二辑，并更名为《现代劳动经济与人力资源研究丛书》。

从丛书第一辑到第二辑的出版相隔6年。这期间，我国的经济体制由计划经济向市场经济转变，经济增长方式由粗放经营向集约经营转变，经济社会发生了重大转型。在这6年间，重庆工学院的老师们，紧紧围绕我国经济改革和经济发展中重大的现实问题，特别是劳动经济与人力资源的开发、利用及管理的重大问题，潜心研究。《劳动经济与人力资源研究丛书》就是他们在这时期研究成果的集中展示。

统计资料表明，近年来在国际刊物发表的经济学论文中，金融学和劳动经济学论文占了将近一半。这说明，金融学和劳动经济学在这些年来是理论界最感兴趣的两个领域。但是，在我国，劳动经济学文献却相对要少得多。甚至可以说，劳动经济学在我国至今仍然是一个相对“冷门”的专业。在我看来，造成这种现状的原因是多方面的，但最主要的原因不外乎两个：研究方法上的原因和研究内容上的原因。

就研究方法上而言，长期以来我国对劳动经济问题的研究注重规范、忽视实证。这导致多年来我国劳动经济学多年来在理论

上取不到根本的进展，甚至在 20 世纪 90 年代初许多的学者为中国劳动经济学的出路感到迷茫。可喜的是，我国劳动经济理论界充分认识到自身的缺陷，开始重新补课，学习并引入西方现代劳动经济学理论，从而出现了一批以西方劳动经济学理论为重要内容的译著、专著、教材。到 20 世纪 90 年代末，学术界基本上重新构建了我国劳动经济学体系。劳动经济学的博士点、硕士点也在部分大学出现。这些成绩值得肯定，但是还谈不上显著。因为，真正结合中国劳动经济问题，由严格遵循科学规范的研究成果还很少。比如，在国外，利用微观计量经济学工具和大型的微观数据库对劳动经济学进行研究已经是一个常见的工作（2000 年诺贝尔奖得主之一的赫克曼，就是将微观计量经济学用于劳动经济问题研究的杰出代表）；但是在中国，利用微观计量方法和微观数据研究劳动经济问题的文献基本上还处于空白阶段；在国外，在研究雇佣行为时大量被用博弈论，并发展出了不少模型，但在我国，基本上还没有将博弈论大量引入雇佣行为研究，也没有相应的理论模型。

就研究内容而言，国外的劳动经济学研究不仅涉及劳动力市场、就业与失业、人力资本、劳动力市场制度等问题，也涉及开放经济中的劳动力市场问题和企业内部劳动力市场问题，并建立了相应的一些模型。比如说，以 E.P.Lazear 教授为代表的 Personnel Economics，作为劳动经济学的一个分支，直接将劳动经济学理论运用到工商管理领域，对于指导企业的人力资源管理也有非常重要的意义。据有关统计，近年来，Personnel Economics 这一分支的文献在劳动经济学文献中占了 1/4 的比例，因此是一个值得注意的发展方向。又比如说，在经济全球化、一体化的浪潮中，如何改革劳动力市场已跟上经济发展的步伐，国外学术界

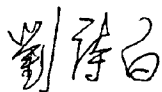
也正在着手研究，这一领域的研究对于已经加入 WTO 的中国，意义同样非常重大。但是，我国目前的劳动经济研究内容仍集中在就业与失业、人力资本、劳动力转移、收入分配等问题的研究上，对于许多同样值得研究的问题，比如雇佣体系、内部组织、激励机制、社会保障与劳动保护、开放条件下的劳动力市场等，国内劳动经济学术界的研究相当缺乏。

劳动经济学虽然相对“冷门”，但是我们仍然看到许多主流经济学家和劳动经济学家正在为中国劳动经济学做出贡献。中国社会科学院、中国人民大学、东北财经大学、复旦大学、浙江大学等研究机构和高校的学者在中国的就业、收入分配、劳动力转移、社会保障、人力资本产权等领域都做出了较有影响的研究成果。

此次出版的《劳动经济与人力资源研究丛书》，则是重庆工学院长期从事该领域教学和研究的学者们对我国劳动经济研究献上的又一份礼物。她们的出版，对于丰富我国劳动经济与人力资源管理文献将做出非常积极的贡献。这套丛书有这样几个特色：一是联系中国实际问题，其中有些著作实际上就是对中国劳动经济问题中的某些问题进行研究的成果；二是主要进行“问题导向”的应用研究，使劳动经济学理论与现实应用结合起来（这是与 Personnel Economics 的思想不谋而合？）；三是注重利用现代经济学、管理学理论方法和工具展开研究。由于是面向解决现实问题的应用研究，这套丛书对微观计量、博弈论等现代工具应用较少，在学术思想方面原创性不多，但是其在理论介绍和应用方面的论述仍然站到了前沿，从而使这套丛书具有非常显著的现实针对性。这套丛书，对我国劳动经济学与人力资源的研究文献，将是一大丰富。

希望重庆工学院的学人们继续努力，选择劳动经济学的“冷”问题和中国的现实问题进行研究，创造出更多更好的著作。也祝愿中国劳动经济学在中国劳动经济学人的努力下，硕果辉煌。毕竟，中国处于一个大发展的时代背景，为我们展开相应的研究提供了非常之好的环境和机遇。

是为序。

Handwritten signature in black ink, consisting of the characters '刘传白' (Liu Chuanbai) in a cursive style.

2002 年 3 月 30 日

目 录

第 1 章 关注残疾人力资源开发	(1)
1.1 经济发展进程中的残疾人帮助和保护	(1)
1.2 残疾人力资源开发	(8)
1.3 开发残疾人力资源的现实意义	(19)
1.4 本书研究大纲	(22)
1.5 小结	(23)
第 2 章 开发残疾人力资源的实践	(24)
2.1 人类开发残疾人力资源的实践	(24)
2.2 残疾人国际组织及节日	(26)
2.3 我国开发残疾人力资源的举措和成效	(30)
2.4 我国在残疾人人权保障方面的成就	(33)
2.5 发扬民族精神和良好社会风尚, 积极推进残疾人 事业	(39)
2.6 小结	(41)
第 3 章 权利、资源基础与残疾人力资源开发—— 一个分析框架	(42)
3.1 权利、资源基础与残疾人力资源开发	(42)
3.2 劳动力的边际产出差异与资源分配结果	(45)
3.3 对其他变量的讨论	(55)
3.4 获取资源的权利	(57)
3.5 小结	(57)

第4章 残疾人力资源现状：重庆为例	(59)
4.1 重庆市残疾人数量构成	(59)
4.2 重庆市残疾人力资源能力状况调查	(64)
4.3 重庆市残疾人类别分布特征	(68)
4.4 重庆市残疾人生活水平及其影响因素	(71)
4.5 重庆市残疾人事业的光辉成绩	(76)
4.6 小结	(78)
第5章 残疾人力资源教育与培训	(82)
5.1 残疾人力资源教育与培训投资——理论分析	(83)
5.2 中国的特殊教育以及国外的经验	(100)
5.3 重庆市残疾人教育与培训：现状、问题和 政策建议	(105)
5.4 小结	(109)
第6章 残疾预防与康复	(110)
6.1 康复与残疾预防概述	(111)
6.2 几项重要的康复和残疾预防	(126)
6.3 重庆市的康复和残疾预防工作	(132)
6.4 康复工作成效评估	(139)
6.5 小结	(144)
第7章 残疾人力资源就业	(147)
7.1 影响残疾人就业的因素	(148)
7.2 劳动力市场中残疾人就业歧视	(154)
7.3 残疾人就业模式选择	(160)
7.4 重庆市残疾人就业现状与问题	(173)
7.5 对重庆市残疾人就业的政策建议	(179)
7.6 小结	(185)
第8章 残疾人力资源保护	(187)
8.1 残疾人力资源保护概论	(187)

8.2 残疾人社会保障	(195)
8.3 法律救助制度	(202)
8.4 重庆市的残疾人力资源保护	(207)
8.5 小结	(212)
第9章 职业安全卫生与工伤残疾	(214)
9.1 职业伤害与残疾	(214)
9.2 工伤残疾预防和职业康复	(216)
9.3 对付职业伤残风险——工伤保险	(219)
9.4 强化工伤残疾预防	(223)
9.5 小结	(226)
结束语：平等、参与、共享	(227)
参考文献	(231)
后 记	(234)

第 1 章

关注残疾人力资源开发

关于残疾人的讨论，从来都是复杂的。

因为讨论中不可避免地要掺杂着伦理、道德、观念与社会文化的冲突。几乎在任何一个社会，都同时存在着对残疾人的关怀与歧视。

本章主要对残疾人力资源开发进行概述。但是，正因为分析残疾人问题将不可避免地会涉及一些道德、伦理等意识形态的东西。因此，在正式的阐述之前我们还考察了在经济发展过程中对残疾人进行帮助和保护的一些问题。某种程度上，这些考察构成了本书进行规范分析时的价值判断基础。

1.1 经济发展进程中的残疾人帮助和保护

1.1.1 经济发展与残疾人对社会成果的股份

发展经济学中，经济发展指的是伴随经济增长而来的经济结构、社会结构、政治结构的变动。就发展中国家而言，经济发展意味着贫困、失业、收入悬殊等问题的改善。

自第二次世界大战以来，经济学家对发展涵义的认识经历了一个渐进的深入过程。早期的发展与增长是同义的。但是经济发展的现实却表明，许多国家经济增长了，可是人民（尤其是社会低层）的生活水平并没有改善，即形成了“有增长而无发展”的现象。这一现象使经济学家和各国政府认识到，必须在增长的基础上关注收入分配，关注社会成员对经济增长成果的分享。增长本身并不足以说明发展。

追求幸福和快乐是人的发展目标之一。经济发展如果不能给人们带来幸福和快乐,那么这个发展就难说是成功的。一个国家经济虽然增长了,但增长的财富并没有被大多数人分享,而集中在少数人手中,我们也很难说这种发展是成功的。但是,发展的现实却往往如此。正如 1996 年的《人类发展报告》开篇指出,最近 20 余年来,不少国家经济取得了极大的进步,但人们的生活质量并没有相应的提高。贫困不是发展,但不考虑成果分享的增长,也不是真正意义上的发展^①。

统计资料表明,世界贫困人口相当大的部分是由所谓弱势人口,包括老人、妇女、少数民族和残疾人组成的。在一些发展中国家,落后的婚配、医疗以及恶劣工作条件导致的职业伤害,往往使人口和劳动力受到损害而残疾。残疾人受不到社会的照顾,得不到良好的教育和培训机会,不能获得工作,这进一步恶化和加剧了他们作为弱势人口的处境。

所以,一个国家经济的成功发展,不能抛弃贫困群体。社会必须对那些徘徊在社会边缘的弱势人口给予应有的关注,并给予适当的帮助和保护。这当中,包括关注残疾人。

也许,极端自由主义的经济学家不会同意给予特殊群体以特殊的保护。因为在他们看来,任何特殊保护的政策都会伤害经济效率。经济要有效率,社会要快速发展,必然要以一部分人的利益牺牲为代价。而牺牲谁的利益,是由竞争法则来确定的。在普遍意义上,弱势人口当然不能与优势人口竞争,优胜劣汰就成为

^① 当然,这并不是最新的认识。在当代,发展的概念不仅重视增长以及社会成员对经济成果的分享,而且考虑到资源枯竭和环境污染而重视经济、社会 and 环境的相互协调(即可持续发展道路)。可持续发展理论是 20 世纪 80 年代中期由联合国环境与发展委员会在《我们共同的未来》中提出来的。

必然。

但是,对大多数人来说,可能并不同意极端自由主义经济学家的观点。就各国社会的意识形态而言,虽然有不少歧视残疾人的观念,但都仍然把残疾人事业作为社会文明的标志之一。关爱毕竟是人类的天性之一。

很可能,当我们提起保护和帮助残疾人的时候,我们仅仅出于道德和人道主义的考虑。不可否认,道德会对经济系统产生重要的影响。但关键是,我们能否找到一种道德以外的理论,来批评自由主义学者的观点?

但是,这个问题已经超出经济学之外,也许,那些有关于对贫困群体给予帮助的政治哲学有助于我们的思考。

1.1.2 收入分配的政治哲学及其对帮助残疾人的启示

一个社会的基本原则应该怎样来建立?什么是正义和公理?为什么要向社会残疾成员提供帮助和保护?我们对此的分析是从把残疾人界定为贫困群体开始的^①。

在我们这个社会上,共同生活着穷人和富人。为什么政府要出台贫困救助计划?要帮助穷人?一些政治哲学给出了答案。边沁(Jeremy Benthan)和穆勒(John Stuart Mill)的功利主义哲学认为:同样的一元钱,送给富人和送给穷人所带来主体的边际效用增加是不同的。一般地,穷人对同样数量的钱所带来的效用评价更高。因此,财富由富人向穷人转移将有助于社会提高总体效用水平(不过功利主义并不主张平均主义)。自由主义哲学家罗尔斯(John Rawls)在他的《正义论》中则这样认为:如果我们处于一种无知的原始状态(比如我们都还没出生的时刻),在这种状态下我们才可能制定一套公正的社会规则,因为我们此时

^① 关于帮助贫困人口必要性的分析引自《帮助穷人:WHY和HOW》(董志强,《改革与理论》杂志2000年6期)。

考虑的就不仅仅是自己，而且会考虑社会全体成员。他指出了这样一种可能性：原始状态下的人们将特别关注收入分配的最低层。这就好像是，在我们未出生的时刻，我们不知道自己未来将是富人还是穷人，此时让我们选择社会制度，为了使自己将来不面临太大的风险，我们会选择一种在分配政策上有利于穷人的社会制度。因此，帮助穷人有助于树立社会公正。

但是，并非所有的政治哲学都主张帮助穷人。以洛齐克(R. Nozick)为代表的自由意志主义者就不赞同财富转移的收入再分配政策。他们认为，机会平等比结果平等更重要。即是说，在经济活动中，政府应该做的是，确保每个人有同样使用自己才能并获得成功的机会，一旦建立起这种游戏规则，政府就没有理由改变由此引起的收入分配。

洛齐克的自由意志主义与古典的自由放任主义在机会平等的认识上并无不同。他们所谓的机会平等原则是值得商榷的。机会平等要求自由缔约的权利，即保障交易双方有自由缔结合约的权利。但是，社会中总是同时存在着强者和弱者，在强者与弱者之间的合约怎样才算平等？我们看到，有些交易，交易的一方并不是出自自愿的。交易是强迫交易。正如霍布豪斯(Hobhouse)指出：弱者表示同意的方式，就好比一个失足掉进深渊的人同意把他的全部财产送给那个按照其条件扔一根绳子的人。这不是真正的同意^①。

曼昆(Mankiw)在他的《经济学原理》(1999年)里把穷人救助项目看做社会保险产品，倒更有意义。从罗尔斯的思想其实也可以看到这点，在未出生时刻我们为避免将来成为穷人面临的生活风险而选择有利于穷人的制度，实际上是我们那时就决定为自己买一份保险。一个社会的富人交纳更多的税收以帮助穷人

① 霍布豪斯：《自由主义》，北京：商务印书馆，1994，44

时,实际上也就是为自己可能有朝一日成为贫困成员的风险进行了保险。这与你为了房屋火灾风险、身体健康风险或者为了对付可能的失业而投保没什么两样。对于一个厌恶风险的富人,他会为此感到高兴,因为他得到了这样一份特殊的保险。当然,社会有一些成员或许对自己沦为穷人的风险并无所谓,或者没有足够的重视,他应该帮助穷人吗?回答是应该,因为这种保险是一种优质品。而对于优质品,国家一般都采取强制消费的政策。这种强制消费不应该被看做侵犯了个人的自由意志。生病的小孩常常拒绝吃药,但父母仍强迫他把药服下去,因为小孩子认识不到药对他健康的重要。那些认识不到“帮助穷人”这份“保险”的重要的人就如同那些病小孩,国家有义务强制他们为此“投保”。

相应地,把这些思想运用到考察帮助和保护残疾人的问题上来,启示是不言而喻的。伤残是人们面临的风险。在人未出生的时候,假如他可以思考,他会考虑到自己残疾的可能;而现实活着的人们,也并非绝对不会遭受事故。因此,保护和帮助残疾人就成为社会正义的内容之一。

1.1.3 经济发展是残疾人获得帮助和保护的关键

帮助和保护残疾人不仅是社会正义和公平秩序在现代社会得到确立、人权与平等的理念深入人心的结果,更是经济发展的结果。正是由于人类在生产过程中取得的巨大进步,物质财富积累得越来越多,才为帮助和保护残疾人提供了经济上的可能性和基础。

与其说人类在历史上对残疾人的冷漠甚至摧残源于人们对正义和公理的无知,倒不如说是经济落后的一个结果。为什么这样说呢?原因在于,物质财富缺乏的时代,人们的生活资料非常有限,因此社会的优势群体就会排斥弱势群体以期获得足够的资源,这些排斥既反映在正式的制度中,也反映在意识形态中。

新制度经济学的研究表明,当有限的资源面临巨大的人口压

力时，人们就会建立起相应的关于资源利用的制度。这些制度通常改进了经济效率。这个结论可以让我们大胆地猜想，在一个财富匮乏的社会，弱势人口常常是没有利用资源的权利的，或者这个权利很小^①。资本缺乏，或者不能获得相关的社会资源，是导致社会弱势人口（包括残疾人）在普遍意义上不能参与社会生产的主要原因。当然，即便资源并不匮乏，但却集中在少部分人手中，那么弱势人口获得资源的权利可能被剥夺，这将同样使他们沦落在社会发展的边缘。

人类早期的历史也许可以验证为了发展而把弱势人口排除在资源利用之外的猜想。在古代的罗马，一些黠武的城邦国家对残疾人常常采取杀戮的政策，包括体质羸弱的婴儿也会被处死。而這些城邦这样做，也许正是为了增强国家的竞争能力。在物质财富并不丰裕的古罗马时代，一个国家要不被侵略，不致让城邦公民沦为奴隶，就必须将稀缺的资源用在最有利于壮大国家军事力量的用途上。也就是说，残疾人、重疾者、老人必须为解除社会的负担付出代价，甚至失去生命。

在近现代大量出现的种族杀戮、暴政等，实际上也是将弱势人口排除在资源利用之外的例子。虽然，就这些现象产生的原因已有精彩的解释^②，那些解释可能从政治与意识形态等领域进行

① 即便是在财富充足的社会，由于财富分配制度的原因，也可能造成一些人的权利被剥夺，从而造成“权利剥夺的贫困”。阿马蒂亚·森(A.K.Sen, 1981)在其《饥荒与贫困》中提出的理解贫困的权利分析方法，同样可以用于考察残疾人获取资源权利与贫困等问题。在第三章中，我们用稀缺的资源和被剥夺的权利为基础建立了分析残疾人力资源开发的一般理论框架。

② 比如，波普尔(Popper)把这些现象归结到极权主义思想。在其名著《开放社会及其敌人》(1944)中，他声讨了柏拉图、黑格尔，因为在他看来正是这些人奠定了极权主义和现代暴行思想的基础。

了深入分析，但是，对资源的掠夺和占有显然是非常重要的原因之一。

意识形态，常常也暗含着分配资源的倾向。在资源短缺的社会中，不仅会有一些正式的制度来约束一些人徘徊在资源利用之外，也会出现相应的意识形态来强化正式制度。这可以解释为什么在过去漫长的岁月里，残疾人始终遭受着社会的歧视和不公正的道德对待。

在整个的工业革命以前，生产水平一直低下，人类也一直没有能解决人口与资源的极度紧张的关系。人口的增长和资源产出增长的不协调使人类发展不可避免地面临“马尔萨斯人口陷阱”。人作为生产者需要不断消费生活资料。当一个人残疾之后，他作为生产者却受到了影响。一面是他的消费在继续，一面是社会并没有剩余的财富来供给他们。因此，完全可以想象，在“马尔萨斯人口陷阱”下发展的社会，残疾人的各种权利都不可能得到尊重，因为他们连最基本的经济权利都没有（也不可能）获得尊重。相应的意识形态也不会支持残疾人获取社会资源。直到20世纪，随着人类财富的增长，这些情况才逐渐发生了巨大的改变。

中国的历史似乎也证实了这一点。我们将在后面考察古代中国对残疾人的保护和帮助，我们也会发现，那些保护和帮助制度确立的时代正好是中国历史上仅有的几个“盛世”。

就当今时代而言，也不难发现，发达国家的残疾人状况要好于发展中国家残疾人状况；发达地区的残疾人状况要好于欠发达地区的状况。

因此，保护和帮助残疾人能否被社会及其人民接受，既与社会正义、公理有关，但更主要的是与经济发展的程度有关。某种意义上，我们说残疾人事业标志着一个社会的文明和进步，正是基于上述的道理。而我们由此得到的政策含义是，要从根本上解