

770

0262.2-53
Z65

上海组织工作调研文选

2001

中共上海市委组织部研究室编



A1041960

学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海组织工作调研文选. 2001/中共上海市委组织部
研究室编. --上海: 学林出版社, 2002. 7

ISBN 7-80668-341-0

I. 上... II. 中... III. 中国共产党-组织工作-
调查报告-上海市-2001 IV. D262.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 043912 号

上海组织工作调研文选(2001)



编 者——中共上海市委组织部研究室
责任编辑——宋黎刚
封面设计——周剑峰
执任制作——应黎声
出 版——学林出版社(上海钦州南路 81 号 3 楼)
电话:64515005 传真:64515005
发 行——新华书店上海发行所
学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)
电话:64515012 传真:64844088
印 刷——上海古籍印刷厂
开 本——850×1168 1/32
印 张——10.5
字 数——27.8 万
版 次——2002 年 7 月第 1 版
2002 年 7 月第 1 次印刷
印 数——3000 册
书 号——ISBN 7-80668-341-0/G·131
定 价——20.00 元

目 录

上海民间组织党建问题的研究

..... 中共上海市委研究室、上海市社团管理局、中共上海市委党校 联合课题组 (1)

吸引、留住、用好人才的机制和环境问题研究总报告

..... 中共上海市委组织部课题组 (19)

增强党组织在困难群体中影响力和凝聚力问题研究

..... 中共上海市委研究室 联合课题组 (37)
..... 中共上海市杨浦区委

关于创新浦东新区党的组织管理体制建立健全区委工作党委体系的研究报告

..... 中共上海市浦东新区委员会课题组 (57)

关于推进党政领导干部能上能下问题的研究报告

..... 中共上海市委组织部课题组 (75)

积极探索多元投资企业党建工作新机制

..... 中共上海市工业工作委员会委员组织处 (89)

加快建设与城市发展新阶段相适应的人才队伍

——“十五”期间上海城市建设和管理人才发展战略研究

..... 中共上海市建设和管理工作委员会干部处课题组 (104)

关于党政机关领导干部选拔任用制度改革的研究

..... 中共上海市委组织部党政干部处课题组 (123)

推进社区自治、加强作风建设的有效载体

——卢湾区推行决策听证、矛盾协调、政务评议“三会”制度的

情况调查

- 中共上海市卢湾区委组织部 (138)
- 关于“党员业主当书记”情况的调查与思考
- 中共上海市青浦区委组织部 (148)
- 浦东新区领导干部退出问题的若干思考 and 对策
- 中共上海市浦东新区委员会组织部课题组 (161)
- 干部选拔任用工作的现状分析及对策研究
- 中共上海市委组织部干部监督室课题组 (173)
- 关于村级组织有效管理农村社区的调研报告
- 中共上海市金山区委组织部 (186)
- 在新经济组织和社团组织中加强党建工作
- 中共上海市黄浦区委组织部课题组 (199)
- 关于村干部报酬拖欠问题的调查报告
- 中共上海市委组织部组织处 联合课题组 (216)
- 上海市农村“三个代表”学教办
- 关于建立社区党组织和党员党建工作代表会议制的设想
- 中共上海市徐汇区委组织部 (222)
- 中青年干部政治理论培训与考核规律研究
- 中共上海市委组织部干部教育处课题组 (228)
- 关于改革开放进程中上海青年观念和行为的研究报告
- 共青团上海市委委员会研究室 (242)
- 党员(代表)大会与党内民主建设
- 关于党员(代表)大会落实情况的调查
- 中共上海电气(集团)总公司委员会组织处 (253)
- 企业党组织在各种利益矛盾中如何发挥协调作用
- 中共上海市工业工作委员会委员组织处 (264)
- 始终站在时代前列的先锋
- 宝钢股份青年党员思想政治素质分析与研究
- 中共上海宝山钢铁股份有限公司委员会组织处 (276)

关于建立人才结构调整与经济结构调整相协调的动态机制研究报告

..... 中共上海市委组织部综合干部处 (292)

农村基层党组织民主建设情况调查报告

..... 中共上海市嘉定区委组织部 (300)

高校基层党组织建设“项目化”操作初探

..... 中共上海大学委员会组织部 (309)

加强分支机构“一把手”的监督与管理 进一步建立健全分支机构
内控机制

..... 中共上海市金融工作委员会干部处 (318)

附..... (328)

后记..... (330)

上海民间组织党建问题的研究

中共上海市委研究室

上海市社团管理局

联合课题组

中共上海市委党校

联合国秘书长安南在 1997 年度的联大工作报告中,曾把全球化的民间组织(非政府组织)看成是与冷战结束后全球政治经济格局的重组、世界经济的全球化、信息技术革命、生态环境的保护相并列的,影响未来全球发展的五大因素之一。随着经济全球化进程的加快,特别是我国加入 WTO 后,迈入新世纪的民间组织将会在我国社会经济生活中影响越来越大。因此,研究新形势下如何加强民间组织党建工作,具有十分重要的意义。

一、市场经济条件下民间组织的地位与作用

在西方国家,基本上把社会组织分成三大类,即党政类的政治行政机构、公司企业类的经济组织和社会团体类的民间组织。而我国则把社会组织分为四类,即党政机关、公司企业、事业单位和民间组织,其中,民间组织又分为社团、民办非企业单位和群团组织。实际上,在群团组织中,除已被纳入我国政治体制结构之中的工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联、侨联、台联等八大群众团体之外,还有一种组织形式,即主要活跃在城市社区或乡村社区的、松散的群众自发性的活动群体,如腰鼓队、晨练操队等,我们不妨称之为“群众团队”。在区分社会组织的基础上,我们可以给民

间组织一个定义：它是指人们为了追求和实现一定的社会性宗旨或目标，在法律规定或许可的范围内，以公民或团体身份自愿结成的并按其章程开展活动的、不事经营或不以营利为目的的民间性的社会组织。

民间组织具有五大基本特征：一是民间性。民间性意味着第三部分组织在体制上独立于政府，即使资金经费与有政府资助，在成员构成上有政府官员参与，但在体制上是独立于政府的。二是非营利性。非营利性意味着组织的利润不能积累，不能分配给所有者和管理者。民间组织有可能赚取利润，但利润必须服务于组织的基本使命与成立宗旨，而不能放到所有者和管理者的腰包里，中饱私囊。三是自治性。自治性意味着各个组织自己管理自己，既不受制于政府，也不受制于私营企业，还受制于其他第三部门组织。四是专业性。专业性是指每一个民间组织都是在某一具体的专业领域或行当内“生存”，而且有的民间组织在特定领域内的作用是其他组织所无法取代的。它们要么关注某个社会问题，努力去解决它；要么关注某个社会群体，努力去帮助它。五是志愿性。志愿性意味着参与这些组织的活动是以志愿为基础的，不受其他外来力量的强迫与干涉。这并不等于说，组织收入的全部或大部分来自志愿捐款；也不等于说工作人员的全部或大部分是志愿者。

从总体而言，民间组织的发育与成长对一个国家、一个社会的文明与进步有着极其重要的意义。其作用主要体现在以下几个方面。一是现代社会和谐发展的必要前提。现代社会里的人们除了有经济利益追求和政治愿望诉求外，还有现实的社会交往的要求，人们的生存状态一方面是工作节奏的高强度化，另一方面是人们拥有越来越多的休闲时间。为了生活的调剂和放松，消解高节奏带来的身心压力，在闲暇时间，人们就需要多样化的生活空间和生活方式的选择，就会拥有多重的社会角色身份，参加民间组织活动就是其中一种重要的选择。从法治的角度来看，民间组织的良性

运行有利于实施和实现依法治国。通过建立社会团体组织的方式,现代社会的人们由分散状态的个体“编织”组织了组织状态的群体,这就有利于现代社会的管理与运行的有机和谐。二是市场经济下政府管理社会的力量补充。在向社会主义市场经济转轨的过程中,经济社会生活的日趋多元化,带来了经济资源和社会资源分配的分散化、多样化,不再存在哪一类或个别的一组组织或机构能通盘掌握和调派资源,而其他的组织或个人只能听任其安排的情况。民间组织办量就因此而成了各类资源分配的一个必要的调剂与补充。可以这样说,在现代工商业社会、政府、企业和民间组织性质各不相同,政府掌握公共权力,遵循正义和秩序的原则;企业通过资本权力,遵循利润和效率的原则;民间组织则依靠社会权力,遵循自主和参与的原则,在政府的“公”和市场的“私”分明之间,通过“架桥”、“填空”和沟通,从而发挥其独特的“拾遗补缺”的作用,进而确立其存在的空间。三是当今国际社会经济生活中的重要角色。80年代以来,非政府组织在世界范围发展很快,目前已形成了遍布全球的非政府组织体系。非政府组织是在当今全球社会经济生活中崛起的相当活跃的新角色,它们开展活动的领域涉及人口、扶贫、卫生保健、妇女儿童保护、教育、环境保护、人道主义救援以及人权保障等。从我国的具体国情和当前社会发展的现实来看,民间组织的作用与意义还体现在以下几个方面。

第一,桥梁和纽带作用。由不同方面的群众自愿组成的民间组织,可以打破区域、行业 and 所有制的界限,汇集某些相同的意见和愿望,代表群体利益,向政府反映情况,从而使政府增加了同群众联系的渠道,能多方面地了解群众的愿望和要求,以便在制定有关政策时参与,借以更好地平衡利益关系。同时,当政府的有关政策制定之后,也可以通过民间组织这条渠道,向他们所联系的群众做宣传、解释工作,变成群众的行动。民间组织所发挥的这种双向服务作用,增进了政府同人民群众之间的相互理解、相互信任。

第二,改革开放和现代化建设的重要推动力量。当前我国的

民间组织大都是在改革开放中发展壮大的,同时又是改革开放的巨大推动力量。民间组织大都相应地集中了一批学术上有造诣、技术上有专长、管理上有经验、社会上有影响的专家学者和社会知名人士。具有技术力量雄厚,人才荟萃的优势和活动方式灵活、超脱的特点。这使得民间组织在我国社会主义现代化建设中发挥了十分重要的作用。比如,一些学术性团体,也积极围绕经济体制改革中的热点问题,开展理论研究和学术交流活动,提出了有价值的研究成果。一批科技、教育类团体以经济建设为主战场,在跟踪世界高技术发展和基础理论研究方面,也取得很大成就。再比如,大量发展和培育民间组织,在当前的中国还有利于真正建立起“小政府,大社会”。随着政府职能的转变和政企、政事、政社分开,社会结构体系中需要有新的一块载体来提供支撑和依托,否则,会使机构改革再走回以前“精简-膨胀-再精简-再膨胀”的老路子上去。而构筑这么一块新的社会支撑、依托载体,就需要大力培育和发展大量具有中介功能和社会服务功能的民间组织。

第三,推动国际交往功能。民间组织组织目前在世界范围发展很快,已形成了遍布全球的组织体系。在加入 WTO 后,我们的社会、经济将会更加开放,将会面对越来越多、越来越频繁的国际交流往来,将会有大量的国际民间性的社会事务发生。如果我们没有一个成熟健全的民间组织体系,就无法有效地与国际接轨,无法深入地融进国际社会,从而会造成落伍于全球发展的状况。

二、上海加强民间组织党建的基本思路与初步探索

在民间组织中加强党的建设,不仅由于民间组织作为社会组织形式,已经在我国社会中具有重要地位,更重要的是这一组织形式的发展,已经使个人的社会角色、个人与社会的联系方式产生一定的变化,随着社会主义市场经济体制的进一步确立,这一过程还

将继续深化。在这个意义上说,加强民间组织党建是加强和改进社会管理、促进社会全面发展的一个重要目标。

加强民间组织党的建设是整个党的基层建设中的重要组成部分。改革开放以来特别是近几年来,随着上海经济和社会的发展,民间组织也得到了快速发展。根据中央和市委关于进一步加强民间组织党建的精神,上海在民间组织党建方面展开了积极的探索,以邓小平党建理论、江泽民关于“三个代表”的重要论述为指导,明确了民间组织党建的基本原则和主要任务,在党建的体制、机制和组织等方面不断创新,并取得了一定的成效。

(一) 上海民间组织党建的基本原则

1. 保证政治导向的正确性。上海在加强民间组织的党建工作中始终坚持正确的政治导向,同时在民间组织的日常工作中也坚持党组织对民间组织的政治领导,贯彻落实党中央的路线方针政策,参加民间组织重大问题的决策,坚持党管干部的原则,重视对党员干部的教育管理。在日常工作中发挥上情下达、下情上达的信息传输功能,既把党的主张传达下去,又把群众的意愿反馈上来,其中特别要把一些重大的倾向性问题向上级党组织反映。

2. 注重分类指导的科学性。从上海民间组织的类别看,可称得上种类繁多,以民间组织中的社会团体为例,从大类上划分又可以分为学术性社会团体、行业性社会团体、专业性社会团体和联合性社会团体等四类;从上海民间组织的层次性来看,可分为市级民间组织、区级民间组织及社区中群众自发性非正式民间组织;从民间组织的规模上看,大的民间组织有数千人,而规模小的民间组织则仅有几十人;从民间组织的活动范围来看,有的民间组织活动的范围不局限于国内,在境外、国外也有活动,如国际学术交流等。要加强民间组织的党建工作和加强对民间组织的科学管理,要使民间组织党建工作抓出实效,就必须对民间组织的党建工作实行分类指导。

这几年来,上海在民间组织党建工作的推进中,对民间组织发

展的现状展开了全面的调查,对民间组织党建出现的新情况和新问题进行分析,找出存在问题的根源,并对民间组织党建工作进行全面规划,实行分类指导,使民间组织党建工作更具有针对性和实效性。

3. 把握继承与创新的统一性。这几年,随着上海经济和社会的发展,民间组织发展很快,呈现出面广量大,多层次、多种类,人员变动大等种种特点,这给民间组织党的建设带来了新的问题。上海在民间组织党建中对民间组织党组织的设置、活动内容、工作方式和方法进行了有益的探索,在民间组织党建的体制、机制和组织上有所创新。这样,既继承了我们党在基层党建方面的优良传统,又根据新的情况进行创新,使民间组织党建工作顺利开展,充满活力。

(二) 上海民间组织党建的实践创新

为了加强民间组织党的建设,1998年,中组部、民政部下发了《关于在社会团体中建立党组织有关问题的通知》,根据文件要求,上海专门组织力量就民间组织党建问题进行调研。在充分调研和广泛听取意见的基础上,1999年9月上海市委组织部、市民政局、市社会团体管理局联合下发了《关于在社会团体中切实加强党的工作的若干意见(试行)》,明确要求在所有市级社团(宗教团体除外)中多形式地建立起党组织,有条件的区县级社团也要积极建立党组织。根据以上文件精神,上海对加强民间组织基层党建工作展开了积极探索。下面我们从体制创新、机制创新、组织创新三个方面对上海的实践探索作一总结。

1. 体制创新。民间组织不仅包括民政局登记的社会团体,还包括民办非企业单位、群众自发性活动群体等。由于民间组织的情况较为复杂,工作内容和领域涉及到方方面面,加强民间组织管理和党建工作是一项复杂的社会系统工程。因此在加强民间组织党建工作中,已经无法照搬传统的基层党组织管理体制,必须对民间组织党组织管理体制有所创新。上海在加强民间组织党建工作

中,着眼于加强协调,形成合力,保证民间组织党建工作责任到位、任务落实,既继承又创新,初步建立起民间组织党建工作的管理体制。

——重视形成合力,成立党建工作指导机构

为了加强对全市民间组织党建工作的领导和指导,协调民间组织登记管理机关、业务主管单位、民间组织党组织和有关组织的关系,形成党建工作的合力,上海成立了市社团党建工作指导小组。市社团党建工作指导小组的工作范围是指导全市各类社会团体、民办非企业单位、群众自发性活动群体党的建设,其基本职责是协调各有关方面的关系,形成推动民间组织党建工作的合力;研究当前民间组织党建工作出现的新情况、新问题,指导全市民间组织党建工作;对民间组织党建工作的进展情况和实际工作成效进行检查,督促有关单位和部门做好民间组织党建工作;推进不同系统进行民间组织党建工作交流,推广有效的经验做法。

——明确责任主体,实行“双重领导、双重负责”

为了明确民间组织党建工作的责任主体,上海实行了民间组织党建工作由业务主管单位党组织和登记管理机关双重领导,以业务主管单位党组织为主、登记管理机关配合的“双重负责”模式。

上海市委强调,民间组织业务主管单位党组织在民间组织党建工作上负有主要责任。党的组织部门特别是各业务主管单位的党组织,作为民间组织党建工作的领导主体和直接责任者,必须积极主动抓好民间组织党建工作,并明确由专人负责这项工作。目前民间组织业务主管单位党建联络员主要由有关部、委、办、局的党委(党组)成员、组织干部或具体负责民间组织日常管理工作的党员工作人员担任。比如,市工业党委明确由组织处分管社团党建工作,该部门对社团党建有关情况作了充分的调研,掌握了基本情况,社团建立党组织的工作进展比较快。再如,静安区委就民间组织党建工作多次召开各民间组织业务主管单位党委(党组)主要负责人会议,强调民间组织业务主管单位党委(党组)对民间组织

实现政治领导。

同时,上海还注重充分发挥民间组织登记管理机关在民间组织党建工作上的作用。为了更好地发挥民间组织登记管理机关的作用,1999年8月上海在政府机构精简的情况下成立了全国第一个省市级社会团体管理局,随后长宁区等区县也先后成立了社会团体管理局。这是上海在形成民间组织管理和民间组织党建工作管理体制上的一个重大举措。这一举措提高了民间组织管理工作的地位,使民间组织的管理工作在民政工作中居于更加突出、重要的位置上。同时,这也使民间组织的党建工作有了坚实的工作依托。为了保证民间组织党组织尽快尽早地建立,市社团局、市委组织部和各有关民间组织业务主管单位逐步明确了这样一个民间组织党建工作思路,即要把住“两关”:一是准入关,新成立的民间组织,核准登记和党组织的建立同步进行;二是年检关,在对已有民间组织进行年检中,也要检查其党组织是否建立,没有建立的,督促其尽快建立。市、区社团局成立以来,把抓民间组织登记、年检等管理工作同民间组织党建工作结合起来,从而有力地促进了民间组织党的建设。通过“双重负责”模式这一体制创新,民间组织业务主管单位和市、区社团局的工作责任日益明确,民间组织党建工作的推进力度相当大,建立党组织工作也开展得相当快。

——构建管理体制,实行分级和分类管理

上海为加强民间组织党建工作,在“双重管理”模式中进一步探索了分级和分类的管理体制。在分级管理方面,市一级业务主管单位和登记管理机关抓好市级民间组织;区县的抓好区县民间组织,同时对设在本区的市级民间组织及其分支机构、代表机构、活动站等也要加强了解,掌握情况,及时报告;街道党工委则把民间组织党的工作纳入社区党建的工作范围,建立与市区(县)两级社会团体管理机构、业务主管单位的双向沟通制度。分级管理理顺了民间组织管理机构的体制,完善了信息传递制度,加强了民间组织党建工作。

在分类管理方面,主要是根据不同类型的民间组织采用有所区别的管理模式。为了提高民间组织党建工作开展的有效性,上海不是急于求成,片面追求民间组织党组织建立的覆盖率,而是首先对民间组织进行科学的分类,然后按照轻重缓急,按环境与条件的成熟程度来有序地、有层次性地开展民间组织党建工作。对社团组织主要是以业务主管单位为主,对民办非企业单位主要是条块结合、以块(社区)为主方式,对群众自发性活动群体主要以街道、居民区管理为主(以块为主)。另外,针对一些大的民间组织下面有许多会员团体的情况,则在这些大的民间组织中建立层次较高的党组织,负责下面的民间组织的党建工作。

2. 机制创新。民间组织党建是基层党建的新领域,没有现成的工作模式和方法。如果不建立持久有序的运行机制,难免使一些行之有效的工作方法因人员的变动而更改,从而影响民间组织党建的有效性。近几年,上海主要从以下两方面探索民间组织党建的工作机制。

——民间组织党建与新经济组织党建联动

民间组织党建是新经济党建的重要依托。据统计,目前,上海个体劳动者协会、外资企业协会和私营企业协会已有个体协会会员 21 万余名、私企协会会员 17 万余名、外资企业协会会员 6000 余名。随着大量新经济组织的产生,新经济组织党建的发展对各类新经济组织协会提出了加强协会党建的紧迫要求。通过协会党建的加强,来推动新经济组织的党建。

全市各级私营企业、个体工商户和三资企业协会是各类新经济组织经营者的群众团体。其功能是发挥联系党和政府与广大会员之间的桥梁、纽带作用,发挥协会自我管理、自我教育、自我服务作用。因此,它们与新经济组织接触多,对新经济组织熟悉;它们较早开展新经济组织党建工作,积累了一定的经验;它们在服务中与会员们建立了良好的关系,最能与会员们沟通,取得它们对党建工作的理解和支持。因此,依托民间组织开展新经济组织党建,具

有一定的优势。

民间组织党建参与新经济组织党建工作,为拓展和深化新时期的协会工作提供了契机。在经济转轨和社会转型时期的协会组织,不能满足于传统的工作和服务方式,必须在指导思想、组织体制、职能定位、工作领域、活动方式上不断改进,才能适应新形势的需要。协会参与新经济组织党建工作,可以丰富和深化协会工作的内容,提高协会工作的层次,还可以进一步增强协会的凝聚力和向心力,寓党建工作于服务之中,做到“随风潜入夜,润物细无声”,使会员感到党对他们的切实关怀。

要保证党对这支队伍的影响力、渗透力,就要求协会树立“大服务”意识,寓党建工作于协会各项工作之中,扩大服务工作的覆盖面,把它作为党的工作覆盖面的组成部分。为此,上海从以下四方面进行了探索:

一是不断加强协会自身党建。为适应不断发展的新经济组织党建的需要,个协、私协等各级民间组织积极成立协会党组织。目前已有 7 个区个协、私协建立党组织,同时通过配备、调整、招聘等办法,充实全市各级个协、私协的干部和工作人员,加强党的基础理论,不断提高办会工作人员的党建意识。宝山区个体私营经济党总支制定了《中共上海市宝山区个体私营经济支部工作规则》,规定了党支部的基本任务、组织原则、会议制度、活动记录制度、党员联系群众制度、党内监察制度、党费收缴制度和正确处理党支部与私营业主、工会的关系。虹口区个协党支部基本做到了 7 个坚持:坚持“三会一课”制度,坚持党员民主评议制度,坚持党员外出汇报制度,坚持定时家访制度,坚持流动党员管理制度,坚持定期学习会议制度,坚持“共产党员示范岗”活动。

二是以民间组织党建带动新经济组织的建党工作。虹口区私营企业协会成立之时,就开始对会员单位的党员情况进行了解、摸底。在此基础上组建了党总支,一手抓经济,一手抓党建。党总支成立后,首先抓的是组织建设。根据私营企业的不同情况,在组织

机构的设置上采取不同的措施：凡有 3 名以上党员的私营企业，均建立党小组，然后按工委的范围建立联合党支部；凡有 3 名以上党员，又有一定生产经营规模且有合适的支部书记人选的私营企业，则建立党支部；没有党员的私营企业，由所属工委设置党建工作联络员，定期或不定期地宣传党的方针政策，指导和督促企业开展精神文明建设活动；对原集体企业改制为私营企业的，保留或新建党组织。

三是寓党建于协会日常服务工作之中，将党建工作向新经济组织渗透。如南京路个协党支部开展了“双思”教育活动，结合改革发展成就和个体经济发展道路开展大讨论，学哲学小组还进行了活动，从而进一步坚定走有中国特色社会主义道路的信念，克服“小富即安，满足现状，不思进取”的狭隘思想。

四是通过民间组织党建带动了新经济组织党员的教育管理。针对有些党员久疏教育，管理松乱的现状，不少协会党组织积极拓宽教育渠道，本着“少而精”、“要管用”的原则，做到三个注重：注重基础建设，如长宁区个协党支部提出“先做合格党员，后做优秀个体工商户”的要求，树立党员意识，增强党的观念；注重结合经济工作开展政策学习、业务交流、信息沟通，促使党员自我提高；注重形象直观的教育方式，在活动方式上，把集中与分散结合起来，把脱产与业余结合起来，做到扎实有效。

——民间组织党建与社区党建联动

全市每一个街道、镇都有一定量未登记的群众自治性组织，据卢湾区统计，每个街道就有 70 至 365 个。这些组织量大面广，直接由社会团体管理局或行业协会管理是不可能的。社区、民间组织党建是我们党建的新领域，党的组织资源缺乏，没有健全的组织网络和工作机制。而民间组织业务主管单位党组织的人力、物力资源有限，难以适应量大面广的民间组织党建工作。随着人们社会生活多元化，这类民间组织还会越来越多，完全放任不管是不可能的，但行业协会又管不过来。最好的办法就是让这些民间组织

进社区,由社区党组织作为这些民间组织的党建工作的直接责任主体。

民间组织活动的地缘性特点为其进入社区管理提供了可能。社区的实质是公共参与,人际交流,因此许多民间组织本身就是社区的人际交流中产生的。当然,并不是所有民间组织都可以进社区,只有一部分与职业、行业不直接相关,属于满足大众文化或其他需要的民间组织才可以进入社区。这类民间组织有生活类民间组织,如癌症俱乐部;有公益类民间组织,如社区志愿者协会;有文体类民间组织,如球迷协会等。这类民间组织的活动领域相对固定,以某一社区为主;成员结构也有一定特点,如都是由社区老年人组成,在某一固定的场地活动等。这种地缘性特征为这类民间组织进入社区提供了可能。

社区拥有资源等优势,为民间组织进入社区提供便利。这些资源有:物质资源,如社区内教育单位为建设学习型社区提供教学场地;社会资源,如动员辖区内的机关、企事业单位提供技术、人才,为社区党建服务;政治资源,如社区内党、团员组成的志愿者开展为民服务,密切党群关系。同时,民间组织在社区的良好发展又为社区党建提供服务。民间组织本身就是一种组织资源,民间组织党建进社区,既增加了社区的资源优势,又便于街道党工委总体规划,从协调发展、整体推进社区党建的角度,整合各类资源,更好地为社区建设服务。总之,民间组织党建进社区,既充分利用了社区场地资源等多种资源优势,加强了民间组织建设,又满足了群众文体娱乐的需求,推进了社区建设,形成社区党建和民间组织党建良性互动的机制。

因此,所谓社区党建和民间组织党建联动机制,就是民间组织党建进社区,发挥民间组织党建和社区党建具有双向需求的特点,形成社区党建和民间组织党建共同推进的工作模式。为此,不少街道党工委积极探索民间组织党建和社区党建联动机制。如卢湾区建立新社会组织党建工作领导小组,形成“党政共抓,条块结合,