

主 编 刘 淇

副主编 刘志华 沈宝昌

# 首都 经济



中国方正出版社

主    编：刘  淇  
副 主 编：刘志华  沈宝昌  
编    委：张士平  张  庆  王铁鹏  刘春方  史利国

责    编：胡  驰  王跃进  丁  勇  
编    辑：吴向平  周  旭  孙晓峰  龙晓华  梁建国  张德耀

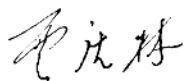
# 序 言

新中国成立后，特别是改革开放以来，北京发生了历史性巨大变化。全市人民在党的基本路线指引下，坚持以经济建设为中心，努力推进改革开放，国民经济持续快速发展，城乡现代化建设日新月异，综合经济实力不断增强，物质文明和社会主义精神文明建设取得了显著成就。在世纪之交的重要历史时期，北京作为中华人民共和国首都，以什么样的姿态进入二十一世纪，为全国和世界所瞩目。

党中央、国务院十分关心首都的建设和发展，作出了一系列重要指示，要求我们努力创造一流的业绩，各方面工作走在全国的前列。中共北京市第八次党代会明确提出发展首都经济的新思路，要立足首都、服务全国、走向世界，充分体现北京的城市性质和功能，充分发挥首都的比较优势，以高新技术产业为核心，向结构优化、布局合理、技术密集、高度开放、资源节约、环境洁净的方向发展，既保持较高增长速度，又体现较好经济效益。这是北京经济发展思路的重大突破，是在以往探索发展适合首都特点经济基础上的新概括，较好地体现了党的十五大精神，反映了国内外大城市发展趋势及规律，反映了我国跨世纪发展的新形势和新要求，将对全市经济发展产生重大而深远的影响。

深入开展首都经济研究，有利于深化对首都经济的认识，统一广大干部群众的思想，凝聚各方面力量，团结奋斗，努力实现首都跨世纪发展的宏伟蓝图。“首都经济”一书出版，是一个良好的开端。我希望各方面今后更加关注和积极参与首都经济研究，并不断深入下去，推动首都经济更快、更好地发展。

最近，国务院作出了关于建设中关村科技园区的批复，为首都经济迈向知识经济，沿着首都经济发展的战略方向迅速向前推进，增添了新的动力。展望未来，我们充满信心。全市各族人民要高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，解放思想，实事求是，抓住机遇，开拓进取，全面推进改革开放和现代化建设事业，加快建设现代化国际城市，把一个充满生机和活力的北京带入二十一世纪。



1999年8月18日

# 目 录

## 一、首都经济研究报告

|                |   |
|----------------|---|
| 首都经济研究报告 ..... | 2 |
|----------------|---|

## 二、首都经济发展背景研究

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 世界经济发展对首都经济的影响和对策 .....        | 32  |
| 世界部分国家首都经济发展的比较研究 .....        | 45  |
| 中国经济发展态势和首都经济发展的对策研究 .....     | 59  |
| 北京市经济发展回顾和分析研究 .....           | 158 |
| 北京与其它地区和城市经济社会发展水平和竞争力比较 ..... | 168 |

## 三、首都经济发展基本思路研究

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 北京经济增长问题研究 .....      | 180 |
| 首都发展知识经济的数量分析 .....   | 193 |
| 首都发展知识经济的对策研究 .....   | 203 |
| 北京市促进科技成果转化问题研究 ..... | 212 |
| 加强知识产权保护和管理 .....     | 222 |
| 建立首都人才资源开发体系 .....    | 229 |

## 四、首都经济重点产业发展研究

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 北京第三产业发展研究 .....          | 240 |
| 面向二十一世纪的北京金融保险业 .....     | 247 |
| 积极发展首都旅游业 .....           | 256 |
| 北京高新技术产业和民营科技企业发展研究 ..... | 274 |
| 首都信息产业发展研究 .....          | 284 |
| 加快首都商业发展若干问题的建议 .....     | 297 |
| 北京房地产业发展研究 .....          | 304 |
| 北京文化产业研究 .....            | 315 |
| 北京发展教育及其相关产业研究 .....      | 324 |
| 北京教育产业发展研究 .....          | 333 |
| 北京工业发展研究 .....            | 339 |
| 北京市工业成本潜力与竞争力研究 .....     | 348 |
| 北京建筑业发展研究 .....           | 355 |
| 北京农业现代化若干问题研究 .....       | 362 |
| 北京环保产业发展研究 .....          | 378 |

## 五、首都经济发展支撑体系研究

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 北京土地资源研究 .....        | 388 |
| 北京水、电、气等能源和资源研究 ..... | 399 |
| 北京经济发展布局研究 .....      | 410 |
| 北京市城市基础设施研究 .....     | 418 |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 北京地方财力与产业发展的关系研究 .....      | 436 |
| 大户企业对北京市地方财政收入影响的动态分析 ..... | 439 |
| 北京市资金问题研究 .....             | 444 |
| 北京市发展和利用证券市场分析 .....        | 451 |
| 北京市人口和就业问题研究 .....          | 485 |
| 北京市环境保护和可持续发展研究 .....       | 495 |
| 首都经济可持续发展理论思考与政策研究 .....    | 511 |
| 北京郊区经济发展若干问题分析与建议 .....     | 527 |
| <b>六、首都经济发展体制问题研究</b>       |     |
| 北京宏观经济管理体制问题研究 .....        | 560 |
| 北京市调整和完善所有制结构研究 .....       | 571 |
| <b>七、首都经济对国内外开放研究</b>       |     |
| 北京市进一步扩大对国内开放研究 .....       | 584 |
| 北京市进一步扩大对国外开放研究 .....       | 601 |
| <b>后    记</b> .....         | 611 |

# 首都经济 研究报告

1992-1993

## 首都经济研究报告

北京是中华人民共和国首都,是全国的政治中心和文化中心,是拥有一千多万人口的综合性特大城市,是有三千多年建城史和八百多年建都史的历史文化名城和世界著名古都,北京将在二十一世纪中叶建设成为现代化国际城市。

在首都跨世纪发展的关键时期,中国共产党北京市第八次代表大会和市第十一届人民代表大会第一次会议,明确提出了首都经济的概念:它是立足首都、服务全国、走向世界的经济;是充分体现北京城市的性质和功能,充分发挥首都比较优势,充分反映社会主义市场经济规律的经济;是向结构优化、布局合理、技术密集、高度开放、资源节约、环境洁净方向发展的经济;是既保持较高增长速度,又体现较好效益的经济。这是北京在经济发展思路上的重大突破,对首都改革开放和现代化建设的全局具有极为深远的影响。

### 一、发展首都经济的国际国内背景

#### 1. 世界经济一体化程度加深

国际贸易和投资快速增长。九十年代以来,世界贸易额年均增长率约为6%,同期全球GDP年均增长率约为1%,国际贸易增长率明显高于世界经济增长率,世界进出口总额占全球GDP的比重八十年代中期的约为30%,现已超过35%。全球跨国直接投资规模空前扩大,增长速度远远超过世界贸易和生产增长速度,成为推动经济增长的主要动力之一。1997年国际直接投资额达4000亿美元,比上年增长19%,比1990年增加了1倍。国际资本市场发展迅速,1997年各国政府和企业通过发行债券和股票在国际资本市场筹资总规模已达1.74万亿美元,比上年增长23%。

在世界贸易和国际投资快速增长的同时,贸易自由化趋势日益明显。参加世贸组织的正式成员已有134个国家和地区,全球贸易总额中有90%以上是在世贸组织为代表的多边贸易体制内完成的。世界贸易自由化正从货物贸易向服务贸易和技术贸易领域延伸,在世界贸易组织主持下,近年来先后达成了全球基础电讯协议、信息技术协议和金融服务协议。目前全球共有35个区域化组织,都在积极推动区域内贸易和投资的自由化进程,在世贸组织登记的区域性贸易协定有109项。贸易自由化的发展,促进了全球商品、资金、技术、劳动力的流动,但因竞争加剧和区域集团的歧视性贸易壁垒措施,也对本区域集团以外的国家形成严峻挑战。

跨国公司成为世界经济全球化的动力和主体力量。全球跨国公司已发展到5.3万家,拥有45万个国外分支机构,对外直接投资存量3.5万亿美元,海外机构的全球销售额达9.5万亿美元,其出口额达2万亿美元。现在世界每年GDP的三分之一、对外投资的70%、贸易额的三分之二、技术专利的80%、均为跨国公司所有。跨国公司着眼于拓展全球化经营的长远战略,从1992年起,大规模向中国直接投资。全球最大的500家跨国公司中,目前已有300家在中国投资。

在世界经济一体化进程中,利益在各国的分配是不平衡的。发达国家获得的利益大大高于发展中国家,发展中国家由于参与世界经济一体化的程度不同,获得的利益也不同。发展中国家只有采取正确的对策,积极参与,才能充分享有经济全球化带来的好处,加快本国经济发展进程,弥补资本、技术等生产要素的不足,迅速实现产业演进、技术进步和制度创新,增强国际竞争能力。

#### 2. 世界经济增长趋缓,不确定性因素增多

从1993年开始,世界经济进入了近一百年来第三个增长时期。1993年到1997年,世界国民生产总值年平均增长超过了3.5%。亚洲金融危机的爆发,使世界经济增长发生重大转折,经济增长速度放缓。据国际货币基金组织预测,1998年世界经济增长2%,1999年和2000年世界经济分别增长2.2%和3.5%。根据经合组织的最新预测,经合组织所属29个成员国1998年平均增长率

仅为2.2%、1999年的平均增长率只有1.7%、2000年平均增长率将有所回升,预计将达到2.3%。

从主要西方国家和地区经济的发展看,世界经济的不确定性因素增多,并且日趋复杂化。美国经济持续七年繁荣,华尔街三十种工业股票价格,从1991年平均2929美元上升到目前的10000美元以上。大部分专家认为目前美国经济发展势头强劲,但也有明显的泡沫成份。在网络和科技股中,平均泡沫成份达25~30%。人们担心,美国泡沫经济崩溃,有可能引发世界性经济危机。日本经济面临50年来最严重的萧条,1997年和1998年经济增长率分别为-0.7%和-1.8%,1999年仍将负增长,经济恢复正常的景气循环,至少需要两三年的时间。欧盟经济走势曲线呈马鞍型,增长率在1998年达到2.8%后,1999年将有所下降。为了达到欧元的标准,欧盟各国都调整了财政赤字、通货膨胀率和利率等经济政策,总体经济环境有所改善。但随着欧元的启动,欧元如何协调与其它区内主要货币的关系,如何消除欧元区内部经济制度和经济政策方面的差异等,都将对欧洲经济的增长带来很大的不确定性。国际收支不平衡日益严重,为贸易战风险的发生埋下了伏笔,贸易保护主义抬头不利于世界经济的持续增长,对新兴市场正在进行的经济调整也会产生负面影响。

### 3. 高新技术产业迅猛发展,知识经济初见端倪

近几十年,集中了信息技术、生物技术、新材料技术、新能源技术、空间技术和海洋技术等人类最新前沿科学成果的高新技术产业蓬勃兴起,超过了传统产业的发展速度。以信息产业为例,七十年代西方国家经济陷入滞胀,国民生产总值年平均增长2.3%,而信息产业的增长却超过了20%。目前,发达国家中信息产业已占GDP的60%以上。预计2001年全球信息产业产值将达到3.5万亿到5万亿美元,占居世界第一大产业的位置。高新技术产业已经成为影响世界经济发展举足轻重的力量,主要工业国家工业中高新技术产业的比重达到40%,高新技术产品在进出口贸易中的比重达到了40~50%。

科技工业园区是高新技术产业诞生的摇篮,全球各地已经建立起一批高科技工业园区。科技工业园区多位于大学和科研机构集中的智力资源密集地区,依靠当地雄厚的创新实力,面向市场,引入风险投资,实现高新技术成果产业化。目前,科技工业园区成为各国产业政策扶持的重点地区,优良的创业环境和条件使科技工业园区不断孵化出新的高新技术企业,同时成为微软、摩托罗拉、诺基亚等知名企业争相投资和进驻的地区。从发展的角度看,科技工业园区的发展历程就是高新技术产业兴起和形成的过程。

高新技术产业是知识密集型产业,创新成为推动产业发展的主要动力。为了迅速提高创新能力和水平,各国不断增加科技投入。多年来,美国对信息产业的投资平均每年增长20%,1990年这项投资首次超过对其它产业的投资。美国最大的投入不再是对物质生产的投入,知识投入已占国民生产总值的20%。其中,知识生产(即R&D)投入占3~5%,知识传播投入占15~17%。目前,发达国家研究与开发经费占国民生产总值的2.5~3%,企业这方面的投入占R&D总量的50~70%。

二十世纪最后几年,世界经济处于以物质为基础的实力竞争向以知识为基础的智力竞争的重大变革之中,高新技术产业的迅猛发展预示着以知识生产、传播和应用为基础的新的经济形态——知识经济正在崛起。

### 4. 世界首都城市的主要模式和发展趋势

世界主要国家首都城市大体可以分为三种模式。第一类仅仅作为全国的政治中心、城市规模较小,以美国的华盛顿和澳大利亚的堪培拉为代表。这类首都城市数量很少。第二类是全国政治中心,具有一定的城市规模,经济比较发达,如德国的柏林、巴西的巴西利亚等。这类首都城市数量也较少。第三类既是全国政治中心和文化中心,又是全国的经济中心,这类首都城市占绝大多数,以英国的伦敦、法国的巴黎、日本的东京、俄罗斯的莫斯科、韩国的汉城、印度的德里(新德里是德里的新城)等为代表,这些首都城市规模大、人口多,经济发达。

世界上主要发达国家的首都城市经历了一个由传统经济中心向现代经济中心演变的过程。在



工业社会中,它们主要作为工业中心和制造业中心,同时具有一定的金融规模,对全国经济的影响是通过工业和金融活动实现的,是传统的经济中心。随着工业社会向后工业社会的演进,它们的工业规模相对缩小,第三产业占的比重高达70%以上,特别是金融保险业、信息服务业等十分发达,成为全国宏观调控中心、信息中心、金融中心和创新基地,发挥了现代经济中心的功能。现在许多国家的首都城市都向这个趋势发展。

### 5. 我国国民经济在长期高速增长后速度趋缓

改革开放以来,全国经济呈现高速增长的态势。1978年到1998年的20年间,全国经济的年平均增长速度为8.8%。1992年达到14.1%,以后逐年下降,1998年为7.8%,1999年预期目标为7%左右。对我国经济增长周期的分析表明,1978年以来我国经历了三个经济周期,每个周期大约持续4~5年,总的趋势是波动趋缓、周期拉长,支配中国宏观经济运行的传统古典周期正逐渐被现代增长周期所代替。从1992年起进入第四个周期,七年来经济增长率逐年下降,分析当前经济走势和国际经济形势,如果经济增长率继续下降,或在经济周期底部出现一个平台,将难以在较短时期内步入新一轮经济高速增长期。

### 6. 买方市场基本形成,经济增长主要依靠产业升级和技术创新

据国内贸易局对全国601种主要商品供求状况的分析,1998年供过于求和供求基本平衡的商品达100%。这是我国历史上在统计范围内的商品短缺现象首次消失,表明我国经济已经完成了由供给约束型向市场约束型的转变,国民经济基本告别了短缺经济时代,步入初级买方市场阶段。从短期看,经济增长主要靠继续扩大内需和实施积极的财政政策,从长期看,经济增长主要靠提高质量和效益,调整和优化产业结构、加快创新和产业结构升级成为今后促进我国经济增长的根本措施。

### 7. 区域经济更加活跃,环渤海经济区极具发展潜力

我国正在加快形成新的经济发展格局,以上海为龙头的长江三角洲及沿江地区经济带,以珠江三角洲和闽东南地区为主的东南沿海经济区,以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海经济区,是我国区域经济最活跃和最重要的地区。八十年代以来,珠江三角洲迅速崛起,九十年代以来,长江三角洲高速发展,现在,环渤海经济圈正在成为我国新的经济增长极。

环渤海经济圈中京、津、冀、鲁、辽产业基础雄厚,资源丰富,面积只占全国的5.4%,而国内生产总值占全国的22.3%,固定资产投资占20%,人口占17.9%,原油产量占40%,海岸线占全国的1/3。港口吞吐量和公路、铁路货运量都占全国的1/4到1/3。环渤海经济圈腹地宽广,是我国东北、华北、西北地区进入太平洋、走向世界的重要通道,也是正在形成中的东北亚经济圈的前沿。北京是环渤海地区的最大中心城市,在经济、科技、文化、教育等方面具有很强的优势和辐射能力,以特大型城市为核心形成的庞大城市群,对带动区域经济增长和繁荣发挥着越来越重要的作用。

### 8. 可持续发展成为国家经济和社会发展的重大战略

1992年,联合国在巴西里约热内卢召开的环境与发展大会,通过了全球《二十一世纪议程》,标志着可持续发展已成为世界各国的共识并迈出实质性的步伐,促成了国际环境保护公约、污染物排放标准、环境设备使用规则等环保领域广泛的国际合作。世界各国纷纷加强环境立法,采用以环境控制手段和经济手段相结合的方式,促进污染控制和环保产业的双发展。据联合国的有关报告,近五年工业化国家用于环保治理的费用年均递增12.7%,到2000年全球用于环保的投入将达到5000亿美元。经合组织统计,美国、日本和德国等发达国家环保产业产值年均增长率为10%左右,环保产业以高于GDP增长率1~2倍的速度稳步增长,在国民经济中所占的比重不断上升。目前,世界环保产业产值和交易额均已达到5000亿美元左右,增加值占全球GDP的比重达到2%,预计2000年将形成6000亿美元的市场规模。

我国是世界上第一个制定和实施国家级二十一世纪议程的国家,可持续发展是我国的国家战

略,先后制定和实施了13部保护环境的法规,颁布了864项环境标准,用法律、经济和行政手段努力实现可持续发展的目标。日前,国家经贸委下发了《关于做好环保产业发展工作的通知》,指出环保产业是环境保护的技术保障和物质基础,要大力发展环保产业,促进我国的可持续发展。预计2000年我国用于环境污染治理的投资约为4500亿元,有着强劲的环保市场需求。目前,我国环保产业产值仅500多亿元,增加值不足GDP的0.5%,发展潜力巨大。实施可持续发展战略,对特大型城市特别是首都城市提出了更高的要求,加强环境、生态、资源保护,实现经济、社会与环境协调发展。

## 二、首都经济发展面临的基本矛盾

### 9. 产业结构仍不适应发展首都经济的要求

从总体看,北京产业结构调整和优化升级的步伐比较慢。第三产业占国内生产总值的比重虽在上升,但低于发达国家首都城市10到20个百分点。第三产业内部结构中,智力密集型和资金密集型的行业占的比重低,金融保险、信息咨询、文化科技服务业等还需要有更大的发展。

第三产业特别是工业仍然以高污染、高能耗的传统重化工业为主,仅冶金、化工、建材三大行业,工业增加值占全市工业增加值的44.5%,实现利税占全市工业的52.8%,消耗原煤占全市工业的66.7%,消耗燃料油占全市工业的96.2%。而从行业细分的能源消耗看,炼钢、原油加工、有机化学产品制造、水泥、玻璃及制品、化肥及铁路运输设备等12个小行业万元产值平均能耗超过1.6吨标准煤,最高达10.29吨。1997年北京市工业能源单耗为每万元工业产值1.59吨标准煤,与国内先进水平比有较大差距,如上海市为0.96吨。

工业产品的重型化特征明显,分析全市1700种产品,重工业产品销售产值占全部销售产值的比重达66.4%。高附加值、高技术含量、有竞争力的产品少,高新技术产品在整个工业产品中所占比重较低,难以替代传统产业的地位。高新技术产业增加值占GDP的比重,深圳已达到36%,北京现为6.9%。

### 10. 农业现代化的水平还有待进一步提高

北京是大城市、小郊区,发展农业具有独特的优势和条件,但也面临很多困难和问题。农产品成本高,缺乏竞争力。郊区位置优越,而土地资源稀缺,劳动力价格高昂,郊区农产品成本明显高于周边地区。比如生猪百公斤成本高于天津市15~20%,高于河北省35%,鸡蛋百公斤成本高于天津市5%,高于河北省20~25%。极大地削弱了京郊农产品的市场竞争力。在全国大市场、大流通格局和农产品买方市场初步形成的今天,京郊农产品受到外埠产品的冲击异常激烈。京郊农产品所占的首都市场份额越来越小。农产品附加值低,农业整体效益不高,严重影响着农业扩大再生产,农产品总量迅猛增加,而农产品流通、加工滞后,大多数农产品由买方市场转为卖方市场,价格下跌,传统农业投资收益下降,农业在市场配置资源的竞争中处于不利境地,发展后劲明显不足。高投入、高消耗加剧了农业资源短缺的危机和农业生态环境污染。由于长期农产品紧缺,为了保证粮食产量和首都副食品市场供应的两大任务,郊区农业一直走的高投入、高消耗的粗放经营之路。据调查,北京每公顷耕地农机总动力为1.08千瓦,几乎比上海高一倍,每公顷化肥施用量(有效成份)为493公斤,比上海多41公斤,而每公顷粮食产量比上海低1986公斤。郊区农业是水资源利用大户,水资源利用率相对较低。农业生产的高消耗使日益减少的耕地、水等农业资源短缺的矛盾更加突出,农业生态环境污染更加严重。郊区农村工业化水平低,城市化发展滞后,阻碍了农业现代化的进程。与发达地区相比,北京郊区二三产业规模小,档次低,小城镇建设进展缓慢,远郊区县城城镇化水平仅为20.9%,严重地影响了郊区经济的整体实力,必将是农业现代化进程中的一个重要制约因素。同时,随着首都经济的进一步发展,消费需求的高品味、多样化不可逆转,如何占领高消费市场,满足不同层次的需求成为郊区农业一个重要的任务。

### 11. 生产力布局与城市性质和功能的矛盾

北京的生产力布局基本是在长期计划经济体制下形成的,随着经济社会发展和城市现代化建

设进程的加快,矛盾越来越突出,主要是工业和人口过于集中在市区,1040平方公里的规划市区,占全市总面积的6%,集中了50%的人口、60%的工业产值和80%的能源消耗。在中心大团即三、四环以内的地区集中程度更高。这样的布局不利于更好地发挥首都政治中心、文化中心的城市性质和功能,难以体现在级差地租作用下在市中心区配置高效益产业的客观要求,增加了市区环境和交通的压力。

在市区、卫星城、中心镇、一般建制镇四级城镇体系中,相比之下,卫星城、中心镇、一般建制镇发展较慢,人口和产业比较分散,基础设施能力不足,不仅制约了市区工业和人口的转移,也不利于郊区工业和第三产业的集中发展,阻碍了工业化和城市化进程。

### 12. 条块分割, 管理多头, 分散了首都的科技优势

条块分割、管理多头,是传统计划经济体制的特征之一,在向社会主义市场经济体制转变过程中,这个问题仍然没有得到根本解决。最突出的是首都的科技资源难以实现优化配置,科技优势难以最大限度的发挥出来。

北京地区集中了全国规模最大、水平最高、学科最完整的科技队伍,但分属中央、地方不同的系统和部门,包括中国科学院、国务院各部委、国防科工委和国家教育部系统在京的科研院所和高等院校;市属科研院所和高等院校;独立科技信息机构;与科技经济发展关系密切的社会科学研究机构和智力群体;北京高新技术产业开发试验区的高新技术企业;民营科技机构等。这些科技力量分布在不同的部门和行业,条块分割、各自为战,在科研选题、科技开发项目和工程项目的确定上,低水平重复的现象相当严重,科技力量难以整合,大量科技成果在京得不到及时利用和转化。从近年北京技术市场交易情况分析,全国工业企业在京购买技术占北京市技术市场交易总额的46%,而本市工业企业只占18%。如何把首都的科技优势作为一个整体、充分利用市场机制的作用,最大限度地把这个优势发挥出来,仍然是发展首都经济过程中亟需解决的一个重大课题。

### 13. 非公有制经济发育不足

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,在增强经济活力、提供财政收入和增加劳动就业等方面起着重要作用。改革开放以来,北京的非公有制经济发展很快,发展速度高于公有制经济。但从横向比较看,北京的非公经济发育仍然滞后。非公有制企业户数占各类所有制企业户数的比重,天津为74.1%、重庆为76.4%、北京仅为53.3%。非公有制企业注册资金占各类所有制企业注册资金的比重,上海为13.4%、天津为14.7%、重庆为17.9%、北京仅为5.6%。外商投资企业,上海的总户数是北京的1.57倍,投资总额是2.7倍,注册资本总额是2.75倍,外方资本是2.93倍。个体工商户,天津的注册资本总额是北京的1.47倍,重庆的户数是北京的2.34倍,注册资本是1.45倍。在京、津、沪、渝四市中,北京私营企业户数、注册资金均排在最后,上海居第1位,户数是北京的7倍,注册资金是北京的17倍。尤其突出的是,上海的私营经济中,有限责任公司已占全市私营企业的82.4%,形成了以公司为主要形式的格局,而北京基本还处在以自然人的发展为主要形式的初级阶段。目前,上海私人与国有、集体企业共同建立的混合所有制企业已达1700户,郊县已有800多家国有、集体企业被私营企业收购、租赁或改制为私营企业,而在北京,这类现象还很少发生。

### 14. 资金不足、投融资体制不健全与投资效益不高三大问题交织

加快经济发展和城市现代化建设需要大量的资金支持,“九五”期间列入计划的全社会固定资产投资总规模为5695亿元,平均每年递增10%。前三年已完成投资2953.4亿元,后两年还应完成投资2741.6亿元,其中地方投资需完成1961亿元,每年大体需要安排资金近千亿元。从经济发展和城市建设的实际来看,还需要更多的资金。比如,要实现2002年北京市防治大气污染和水污染目标,就需投资468亿元。要实现2010年地铁线路总长达到120公里的目标,在复八线建成的基础上,再建67公里,按静态投资匡算,需要资金超过400亿元。

投融资体制不健全,投资主体单一,多元化投资主体格局没有形成。“九五”期间,地方固定资产投资中,国有单位投资占89.8%。城市基础设施建设依赖市政府财力投资的格局没有根本改变。

直接融资发展缓慢,特别是利用股票、债券或基金等金融工具进行直接融资的步子不大。从证券市场看,全国上市公司总量已达851家,上海为116家,广东为114家,北京地区上市公司仅39家,其中市属上市公司21家,处于落后地位。北京市的上市公司至今还没有一家发行企业债券。潜力巨大的企业资金、民间资本和外资都没有引入城市基础设施建设领域,BOT和ABS等国际通常的投资方式都没有得到运用。

城市基础设施多数领域没有形成同市场经济相适应的运营机制和融资体制,没有形成通过盘活存量资产、实现资本经营的有效筹资途径。城市基础设施产品和服务的成本与价格背离,用财政补贴暗补的方式来维持低价位,城市基础设施垄断经营,不利于吸引各方面的投资。

投资效益不高。百元固定资产投资新增国内生产总值,“八五”期间平均为38元,1996年为25元,1997年为20元,1998年为18元。这说明投资结构不尽合理,资金投入后产生的经济效益不高。这个问题解决不好,会使资金更加紧张,从长远来看,也不利于吸引各方面的投资。

### 15. 城市基础设施供需失衡仍是经济发展的“瓶颈”

由于过去相当长的时期内,北京城市基础设施建设欠帐过多,尽管近年来做了很大努力,但未能从根本上改变城市基础设施落后的状况,无论是总体供给能力,还是现代化水平,都难以满足迅速增长的经济和社会发展需求。最突出的是市区交通拥堵严重,全市机动车数量年均递增15%,城市道路面积年均递增2~4%,市中心区高峰期间道路网平均负荷度已经上升到90%,1.5的路口和路段严重堵塞。公众出行主要靠自行车,目前已达1020万辆,占路面积大,运行效率低,机动车、非机动车混行加剧了交通拥堵。早晚高峰期间,市区道路机动车平均车速不足20公里/小时。城市公共客运设施系统在城市日常出行中所承担的份额仅为40%,其中地铁承担的客运量只占公共客运量的15%,公共交通的主导地位尚未确立。市区停车设施现仅有7.1万个停车位,停车设施严重不足,使得在市区主要道路上乱停放的车辆占用道路面积超过75万平方米,加剧了道路紧张的矛盾。

同时,城市供水、供电、燃气、热力供应等基础设施的供应能力也十分紧张。北京地区电网基础脆弱,供电能力不足、可靠率低。电网建设滞后于电源点的建设和用电需求的增长,特别是市区缺少220千伏和110千伏变电站,居民住宅楼内线容量小,电表容量小,满足不了逐年增长的需求。燃气在全市能源结构中所占的比重低,全市能源供应总量折合标准煤约2700万吨,其中煤炭占70%、燃气仅占5%,燃料结构极不合理。城市供热系统中,全市民用建筑面积约2亿平方米,集中供热面积约占41%。

### 16. 人口总量与结构矛盾并存,就业压力相当大

北京面临的人口压力越来越大。按照《北京城市总体规划》要求,2010年全市常住人口规划应控制在1460万人,其中主要包括户籍人口和居住在半年以上的外来人口两部分。按目前全市户籍人口1091万人和每年6万左右的人口迁移增长量计算,可以实现户籍人口控制在1230万人的目标。但对于在京长期居住的外来人口的数量控制,难度很大。我国正处于社会主义初级阶段,社会和经济发展的不平衡,人口和劳动力必然向发展快的地区流动,特别是向大城市聚集。目前在京居住半年以上的外来人口已达147万人,2010年规划控制目标不能超过230万人,即到2010年外来人口增长总量不能超过60万人,平均每年不超过5万人,这与近年来外来人口大量增加的情况相比,规划目标很可能突破。另外,外来人口还表现出在京滞留时间长的特点,有明显定居倾向。1997年调查显示,在京居住半年以上的达146.3万人,占外来人口总量的63.6%。1999年资料表明,有31万户、75万人都是举家来京,在京定居的倾向上十分突出。

人口地区分布不平衡。按统计口径,城区、近郊区、远郊区及各县人口密度差距很大。其中

城区人口密度为每平方公里2.8万人,近郊区为3100人,远郊区为309人,各县为280人。人口过于集中在城区,不仅使城区发展空间相对缩小、资源分配紧张、环境恶化,而且也使北京的边缘区域由于得不到人口规模的支撑、经济发展速度也受到遏制。疏散城区人口、平衡人口布局,已经成为北京未来发展面临的重要问题。

人口老龄化程度提高。北京市从1990年起进入老年型城市。目前全市常住人口中60岁以上的老年人174万人,占总人口的14%,预计到2000年,老年人口将达到188万人,2010年达到230万,2025年达到416万,届时老年人口占总人口的比例为30%。人口老龄化迅速发展,对国民经济和社会发展都将产生巨大影响。

在面临人口压力的同时,就业压力也十分突出。北京作为经济发达的中心城市,城乡就业岗位对劳动力的需求大于本地地区的供给,从理论上讲,就业不应该存在太大问题。但是,随着沿经济、在城乡劳动力流动进一步加强、企业用工自主权扩大、城乡劳动力价格差异等多种因素影响下,大量外来劳动力进入北京的就业领域,形成了城镇失业人员、下岗职工与农村剩余劳动力、外来劳动力共同竞争就业岗位的局面。1999年至2000年,预计需要安排就业的劳动力约80多万人,其中新增劳动力40多万人,失业人员约12万人以上,下岗人员约32万人。根据“九五”期间北京市国民经济年均增长9%的速度和就业弹性系数测算,经济每增长1%,净增就业岗位6500个左右,同时考虑到经济技术结构、所有制结构以及产业结构的调整变动情况,1999年到2000年可净增就业岗位12万个,另外企业自然减员约10万人,通过限制使用外来劳动力可增加就业岗位约10万个。与同期劳动力供给数量相比,大约缺少50万个就业岗位,供大于求的矛盾十分突出,就业压力严重的局面将在一段时期内长期存在。

### 17. 城市环境问题十分突出

由于历史欠帐过多,城市发展迅速,环境污染相当严重,受到国内外的广泛关注。环境污染最突出的是市区大气污染严重。1998年,全市大气中总悬浮颗粒物、二氧化硫、氮氧化物年均值分别达到每立方米378、120和152微克,均超过国家空气质量二级标准。市区“空气污染指数”四级周数已从1997年的14周增加到22周。即使是秋高气爽的9、10月,也出现了“空气污染指数”四级的情况。城市地面水污染严重,饮用水源受到污染威胁。由于水资源短缺,城市污水处理水平低,污水管网不健全,部分污水直接入河,致使地面水污染严重。在全市被监测的近80条河流、2000多公里的河段中,有50%以上受到不同程度的污染。地下水源防护区内还有不少渗井、渗坑,威胁着饮用水源的安全。工业固体废弃物的综合利用率不到70%,生活垃圾年清运量达460万吨,多数未经有效的无害化处理。水土流失、风沙危害尚未得到有效控制,部分乡镇企业污染郊区生态环境,有的远郊城镇已出现污染增长趋势。

### 18. 自然资源匮乏

北京是水资源严重匮乏的城市,全市人均占有水资源量不足300立方米,是全国的八分之一、世界的三十分之一。水资源不足和城近郊区地下水严重超采已经制约了经济和社会的发展。北京在降水年际和年内分布上极不平衡,水资源储蓄量难以调剂。入境水量严重衰减,占北京地区地表水可利用量90%的密云、官厅水库年平均入水量分别锐减到8亿立方米、4亿立方米,而且仍呈加剧趋势。用水需求过快增长,大大超过可用水资源量,不得不连年超采地下水,造成以东郊为中心形成了一个2000平方公里的漏斗区。由于污水处理水平低,使得全市年污水排放量11.48亿立方米77.9%未经处理排入河道,给河湖内的清洁水体造成新的污染,加剧了水资源的紧张局面。

土地是人类生存与发展的物质基础。北京市土地总面积为16422.8平方公里,土地资源数量有限。全市人口密度为741人/平方公里。人均拥有土地2.02亩,占有耕地0.42亩,分别仅相当于全国平均水平的18%和36.6%。土地资源质量不高,山地约占土地总面积的62%,平原面积仅占38%。土地后备资源不足,在全市未利用的322.7万亩土地中,扣除各种难以利用的部分,实际目前可供垦殖的宜农荒地仅20万亩左右,仅占未利用土地面积的6.19%。而且这些后备资源大

部分分布在永定河、潮白河的河滩,质量不高,限制性因素较多,拓垦改造需要较多的投入。

### 三、保持适度快速的经济增长

#### 19. 北京需要保持较快的增长速度

努力保持较快的经济增长速度,是发展首都经济最重要的战略目标。衡量一座城市的发展程度和现代化水平,主要是看经济总量的规模大小和人均占有水平高低。

北京作为首都,经济发展应该走在全国的前列。“九五”期间,全国经济增长速度平均在8%左右,二十一世纪第一个十年,全国国民生产总值要比2000年翻一番,到二十一世纪中叶,我国要基本实现现代化,建成富强、民主的社会主义国家。在跨世纪发展的关键时期,北京的经济增长速度应该不低于全国的平均水平。

北京作为综合性特大型城市,要在我国区域经济发展的新格局中发挥更大的作用。从全国具有可比性的特大型城市经济增长态势看,按照这些城市的“九五”计划,广州平均经济增长速度为13%,上海为10~12%,天津为10%,北京为9%。北京和上海的差距有可能进一步拉大,广州、天津正在赶上甚至超过北京。我们应该增强紧迫感,力争加快经济增长速度。

北京作为一座发展中的城市,要实现建设现代化国际城市的目标,也要加快发展步伐。以北京九十年代末期的水平与国际大都市八十年代末期的水平比较,以目前人民币与美元的汇率折算,北京GDP总量仅为东京的1/30、伦敦的1/5、汉城的1/3。即使北京保持GDP年均增长10%的速度,还需要17年才能达到伦敦八十年代末期的水平。因此,必须加快发展,实现新的飞跃,为在二十一世纪中叶把北京建设成为现代化国际城市奠定坚实的基础。

保持较快的经济增长速度,对北京的改革、发展和稳定的全局具有至关重要的作用。主要是经济持续快速发展可以为产业结构调整和优化升级提供较大的空间,可以提高经济效益,增加财政收入,支持城市基础设施建设和科技、教育、文化、卫生、体育等各项事业的发展,可以稳步提高人民生活水平,特别是经济增长速度每提高一个百分点,可以提供6500个就业机会,从根本上缓解就业压力。

#### 20. 投资、消费、净调出三大需求增长预测及其对经济增长的拉动分析

在经济增长的不同阶段,三大需求的拉动作用是不同的。在人均GDP低于4000美元的阶段,投资增长快于经济增长,在人均GDP高于4000美元的阶段,投资增长与经济增长的关系发生转折,投资增长速度可以低于经济增长速度。目前,全市人均GDP在2000美元左右,在这个阶段,投资是拉动经济增长最重要的因素。根据有关数据测算,北京经济增长的投资弹性系数约为0.37。预计未来十年,全市固定资产投资年均增长速度将保持在11~13%之间,按照现在全社会固定资产投资与总投资的回归关系式,总投资年均增长速度将保持在7~9%之间。长期来看,消费需求是拉动经济增长最重要的力量,消费对经济增长的贡献率一般在60%左右。未来十年,全市社会消费品零售总额年均增长速度将保持在10~12%之间,按照现在社会消费品零售额与最终消费的关系,最终消费年均增长速度将保持在11~13%之间。净调出需求受产业、产品结构调整和企业竞争力影响,也受世界经济形势和区域性贸易壁垒影响,有较大的不确定性,预计未来十年,全市净调出需求年均增长5%左右。

#### 21. 经济增长预测目标

根据未来十年三大需求增长预测,投资需求大体上可以拉动经济增长5个百分点左右,消费需求可以拉动4个百分点左右,净调出需求可以拉动1个百分点左右。据此测算出未来十年,全市GDP年均增长率保持在9~10%,比全国快1~2个百分点。其中,第一产业年均增长2.6%,第二产业年均增长9.4%,第三产业年均增长10.5%。以1990年不变价计算,到2000年,人均GDP为14000元,2005年为21000元,2010年达到31000元。到2005年,一、二、三次产业增加值占GDP的比重分别达到3.6%、38.2%、58.2%,2010年分别达到2.7%、34.2%和63.1%。经济增长和产业结构变动趋势见表1(预测数据未考虑物价变动因素)。

表1 经济增长和产业结构变动中长期预测表

| 方案<br>项目 | 方案A(9%年均增速) |           |             |           | 方案B(10%年均增速) |           |             |           |
|----------|-------------|-----------|-------------|-----------|--------------|-----------|-------------|-----------|
|          | 2005年       |           | 2010年       |           | 2005年        |           | 2010年       |           |
|          | 绝对值<br>(亿元) | 比例<br>(%) | 绝对值<br>(亿元) | 比例<br>(%) | 绝对值<br>(亿元)  | 比例<br>(%) | 绝对值<br>(亿元) | 比例<br>(%) |
| 国内生产总值   | 3450        | 100       | 5800        | 100       | 3600         | 100       | 6000        | 100       |
| 第一产业     | 124         | 3.6       | 156         | 2.7       | 130          | 3.6       | 162         | 2.7       |
| 第二产业     | 1318        | 38.2      | 1984        | 34.2      | 1375         | 38.2      | 2052        | 34.2      |
| 工业       | 1055        | 30.6      | 1307        | 22.5      | 1101         | 30.6      | 1352        | 22.5      |
| 建筑业      | 263         | 7.6       | 677         | 11.7      | 274          | 7.6       | 700         | 11.7      |
| 第三产业     | 2008        | 58.2      | 3660        | 63.1      | 2095         | 58.2      | 3786        | 63.1      |
| 商业       | 351         | 10.2      | 659         | 11.4      | 377          | 10.5      | 681         | 11.4      |
| 交通邮电     | 261         | 7.6       | 480         | 8.3       | 274          | 7.6       | 496         | 8.3       |
| 金融保险     | 690         | 20.0      | 1259        | 21.7      | 720          | 20.0      | 1302        | 21.7      |
| 房地产      | 161         | 4.7       | 329         | 5.7       | 189          | 5.3       | 341         | 5.7       |
| 其它       | 545         | 15.8      | 933         | 16.1      | 535          | 14.9      | 966         | 16.1      |

#### 四、大力发展高新技术产业，集中力量建设中关村科技园区

##### 22. 首都经济核心是发展高新技术产业

高新技术及其产业是北京的优势和希望所在，是首都经济新的增长点，必须作为战略先导，重点加以发展。十年来，全市高新技术产业技工贸总收入、工业总产值、上缴税费和出口创汇等主要经济指标平均以30%—40%的速度增长。现在全市高新技术产业增加值占国内生产总值的比重为6.9%，占全市工业增加值的比重达到22.6%，对全市工业增长的贡献率达到54.6%。已经逐步形成了以电子信息、光机电一体化、新材料新能源及环境科学、新医药及生命科学等四大支柱产业，占全市高新技术产业的比重已经达到96.3%。

高新技术产业发展目标是，年均增长率为15%，到2000年全市高新技术产业实现工业增加值190亿元，占全市工业增加值的比重达到52%，高新技术产业增加值占国内生产总值的比重为8%。到2005年全市高新技术产业实现工业增加值380亿元，占全市工业增加值的比重达到36%，高新技术产业增加值占国内生产总值的比重为11%。到2010年全市高新技术产业实现工业增加值760亿元，占全市工业增加值的比重达到52%，高新技术产业增加值占国内生产总值的比重达到15%。

##### 23. 中关村地区具有发展高新技术产业的巨大潜力

在高新技术产业迅速发展的过程中，高科技园区发挥了极其重要的作用，如美国硅谷、英国剑桥、芬兰赫尔辛基、以色列特拉维夫、新加坡裕廊、日本筑波等。中关村地区是我国智力资源最密集的地区，其密集程度为世界罕见。在以中关村为核心的100平方公里的范围内，拥有一大批全国重点院校，在校生近30万名。在学科上覆盖了全部12个门类，有282个博士点，全国研究生总数的1/3是由这个地区培养出来的。有中国科学院和国家、地方各类独立科研机构213个，有民营科研机构近千家。这里聚集了全国一流的人才，两院院士322人，科技人员总量达38万人，四分之一的人口具有大专以上文化程度。国际知名大公司纷纷在这里建立高技术研发机构。中关村地区是我国知识经济发展的战略腹地。

从世界范围看，美国硅谷地区仅有四所著名大学，1997年高技术企业销售额达500亿美元以上；台湾省新竹科技工业园，当地仅有两所知名大学、一个研究院，经过17年建设，1997年销售额达150亿美元。两地区所走的都是一条以创新和人才为核心，以大学及科研机构为依托，政府创造良好软、硬环境的高新技术产业发展之路。相比之下，中关村的智力密集度远远高于这两

个地区，只要中关村地区能够充分发挥其智力密集的资源优势，发掘高新技术产业发展的潜力，那么，把中关村地区建设成为具有中国特色、国际一流的科技工业园是完全可能的。

#### 24. 发挥中关村地区综合优势，搞好中关村科技园区建设

按照国务院批复，中关村科技园区的总体目标是：把中关村建设成为推动科教兴国战略、实现两个根本性转变的综合改革试验区；成为具有国际竞争力的国家科技创新示范基地；成为立足首都，面向全国的科技成果孵化和辐射基地；成为高素质创新人才的培养基地；成为世界一流水平的科技园区。为实现这一目标，中关村地区必须具有一流的人才，一流的管理，一流的环境和一流的创新体系。

建立世界一流的科技园区。用十年左右时间，建成对全国有指导意义，在世界上代表中国形象、高度技术密集的和具有国际水平的科技工业园区。在园区内，形成以电子信息为主导，光机电一体化、新材料新能源及环境科学、新医药及生命科学等产业健康发展的高技术企业群，创建一批世界级的企业集团，同时培育上万个附加值高、效益好的科技型中小企业。

建立科技成果转化和企业孵化体系。在中关村地区建立比较完备的科技成果转化和中小科技企业培育的创新孵化体系，发展各种类型的创业服务机构，创办发达的创业资本市场和社会网络系统，形成有利于科技成果转化和高新技术产业化的良好政策环境、创新环境、投资环境和文化氛围。

建立培养创新人才的基地。中关村地区的高等院校经调整后，既要为全国培养人才，又要适应科技园区发展知识经济的要求。对于中关村地区现有的高等院校，按照市场经济的原则，进行人力资源和资产重组，重点办好若干所具有世界一流水平的综合大学，使之成为中国高等教育的标志性代表。

建立现代化信息网络。以现代信息技术为基础，建立全国最发达的宽带综合区域信息网络，最大的高新技术产业化信息库，率先推行网上科研、教育、金融、交易、办公等，实现交通、能源和社会资源的网络管理，成为信息社会的示范地区。

建立具有现代化水准的科技园区。建立适应市场经济发展，与国际规范衔接并适合中国国情的精简、高效的行政管理体制和依法治区的运行机制；不断吸引、培养大批国际先进水平的科研、教学、创业人才，造就一支高素质的国际化管理人员和科技实业家队伍；构筑人员、资金、技术等各种创新要素来往便捷的国际交流通道；建设基础设施优良、环境清新优美、文化氛围浓郁、社会安定、具有现代气息的智能化科技园区。

#### 25. 为中关村科技园区的发展创造良好的软硬环境

尽快制定中关村地区的科技产业和市政建设规划。规划的制定要按照充分发挥中关村地区人才、知识、智力优势，积极借鉴国外成功经验，创建具有我国特色的世界一流科技园区，为全国高新技术产业发展提供可推广实施的有益经验的基本指导思想，近期将重点做好“一路、一城、一园、一网”建设工程，即贯穿东北与西北城郊的城市轻轨铁路、中关村西区高科技商贸中心和科学院东区科学城的改造、国家级软件园及西北四环路、公路一环公路网等建设项目，以改善大学、科研院所周边社区环境和创新人员的研发环境。

实施进一步调动科技人员积极性，推动研发和转化的新政策。新政策的取向主要在创新和成果转化上实行政策倾斜，突出解决科技人员的利益与企业发展的一致性的问题，使科技人员成为中关村地区发展的原动力。新政策主要包括：保护科技人员职务发明和产业化中的正当权益；对在科技成果转化过程中作出突出贡献的科技人员奖励；放宽特需科技人才进京；软件产业发展的税收优惠；创业孵化机构和创业投资的优惠；成果转化项目和小型科技企业的税收优惠；鼓励科研机构转为科技企业，解决民营（包括国有民营）科技企业历史遗留的产权关系不清问题；以及进一步增强发展后劲等政策。

建立科技成果转化和中小科技企业培育的创新孵化体系。加强中关村地区创业孵化机构的建



设,设立孵化基金和创业投资基金,建立科技成果转化和高新技术企业发展所依托的全要素信息网络、发展中介服务机构。创新孵育体系的建立将把中科院知识创新工程的实施和教育部世界一流大学的建设与发展首都经济有机地融合起来,使科研、创业、产业发展贯通结合,构成首都知识经济发展的基础条件。

集中力量加大对中关村地区的投资力度。除了中央和地方政府加大财政资金投入以外,实行多渠道筹集建设资金,允许民间资本为主创办投资基金和风险投资公司,对中关村地区高新技术企业采取重点支持、优先上市政策、允许利用国外风险投资等。筹集到的资金重点用于科技孵化基金、智能孵化基地、高技术创业投资基金、专用信息网络系统和基础设施建设等。

积极探索和建立新体制和新机制。按照社会主义市场经济的原则,鼓励中关村地区中央和市属高等院校、科研机构采取优势互补、互利互惠、协同创新、共同发展的方式,突破条块分割的状况,整合各方优势,共同构筑企业、研究机构、政府协同行动的区域创新网络。力争在推动技术创新、制度创新、推动产学研合作、加快科技产业化进程等方面取得实质性进展。

## 五、大力发展第三产业,加快产业结构升级

### 26. 产业结构优化升级的基本思路

发展首都经济实质是推进产业结构优化升级,这是保持较快经济增长速度,不断提高经济效益,增强综合经济实力和竞争力,实现经济增长方式根本转变的根本途径和重要基础。

产业结构优化升级的基本思路是发展和完善“三、二、一”的产业格局,进一步提高第三产业在全市国内生产总值的比重、保持强大的工业,保持建筑业在国民经济发展中的支柱产业地位,在全国率先实现农业现代化。

要进一步提高第三产业在国内生产总值中的比重。对世界上100多个国家统计资料分析,在人均国民收入2000至3000美元时,第三产业的比重开始超过50%,第二产业的比重在40%左右,第一产业的比重在10%以下。对世界主要国际城市的资料分析,在人均国内生产总值超过1万亿美元时,第三产业的比重约为60%以上,人均国内生产总值超过3万亿美元时,第三产业的比重约为80%左右。这表明随着人均国民生产总值达到一定水平后,人们在大体满足物质生活需要以后,出现更多的非物质需要,对各种服务的消费需求大量增加,有力地推动了第三产业发展。

第三产业的发展要以第二产业的发展尤其是强大的工业为依托。在第一、二、三产业之间,有紧密的联系和较强的产业关联。从产业结构升级的规律看,经济发达国家产业结构表现为有序演进的过程,随着技术进步和分工的深化,第一、二产业中的部分作业逐渐转移到第二、三产业中,发达的第二产业不仅为第三产业的发展提供强大的物质技术条件,而且为第三产业发展创造广阔的市场。我国正处在加速工业化的发展阶段,工业在国民经济中仍居主导地位。去年全国工业增加值占国内生产总值42.2%,对经济增长的贡献率为56.9%,在国内生产总值增长7.8%中占4.4个百分点。即使是特大城市或经济中心城市在产业结构上会有一些的超前和高级化现象,但要基本反映全国经济发展的阶段特征,工业在这些城市仍然发挥着十分重要的作用。目前,上海工业占国内生产总值的比重为44.6%,并提出建设工业发展新高地,实现第二、三产业共同推动经济增长的新思路。天津工业占国内生产总值的比重为43.7%。

必须保持第二产业有较大的规模和相应的增长速度。世界主要国际城市第三产业占国内生产总值的比重达到80%左右的时候,第二产业比重在20%以下,但第二产业平均规模超过600亿美元,约是北京市目前第二产业规模的6倍。特别是后发展国家和地区,产业结构升级过程中往往会出现跨越现象,在第二产业尚未十分发达的情况下,第三产业迅速发展,在这种情况下更要重视第二、三产业之间的协调发展。现在北京市第三产业占国内生产总值的比重为56.3%,高于其它三个直辖市平均水平11.4个百分点。在继续提高第三产业占国内生产总值的比重时,必须高度重视第二产业特别是工业的发展,为第三产业的持续发展和产业结构优化升级打下坚实的基础。