



論澳門產業轉型

A REESTRUTURAÇÃO INDUSTRIAL DE MACAU

559

楊允中等著



澳門基金會 出版

新 澳 門 論 叢

論澳門產業轉型

楊允中 等著

吳志良 主編

新澳門論叢

論澳門產業轉型

作者：楊允中等

責任編輯：劉本立 李雁玲

封面設計：李耀斌

出版：澳門基金會(澳門郵政信箱 3052 號)

版次：1995 年 4 月第一版

印數：1200 本

排版：新藝電腦植字排版公司

印刷：華輝印刷有限公司

發行：澳門文化廣場有限公司

定價：澳門幣 55 元

ISBN 972 - 8147 - 34 - 1

©版權所有, 翻印必究

新澳門論叢序

澳門經過近十多年的高速發展，正在步入一個現代化的進程。這一進程，依本人淺見，可以劃為經濟現代化和政治現代化兩部份。經濟的現代化，需要依賴大力應用高新科學技術手段和工具，推動經濟結構的變化與產品的升級和多元化。而政治現代化，從本質上是觀念的現代化，因為價值觀念和社會結構的變遷是緊密相聯互動的。

現代政治理論學家阿爾蒙德(Gabriel A. Almond)和韋伯(Sidney Verba)認為，現代主義的標籤之一，就是對於不斷的變遷和革新給予肯定的價值，並承認其將革新加以制度化。另一位發展理論學者埃德溫(Cyril Edwin)也指出，現代化過程是一個包羅各種因素的變遷過程，涵蓋面包括知識、政治、經濟、社會和心理等五大活動。而在知識層面，現代社會的特徵恰恰是有關人類及其環境知識的大量積累，並透過各種手段傳播擴散之。所以說，觀念的現代化，又離不開文化的基本建設。而繁榮學術研究，鼓勵理論探索，整理出版有關本地政治、經濟、社會的論著，則是文化建設的基礎。

1988年開始的澳門過渡期，為澳門社會現代化提供了千載難逢的契機。過渡期內中葡良好合作，又為此創造了不可多得的條件。能否抓住契機，利用條件，就看我們對新理念新思想的悟性和接受能力，就靠我們識別新事物的眼光和催生新事物的努力了。

11/4/306/09^I

澳門經濟工業轉型，不僅已成為社會各界人士的共識，一些企業和企業家已經着手準備，實踐有關的構想。居民觀念的現代化，也在內部發展和外來文化的衝擊下，日漸形成一種趨勢。參與促進此一趨勢的良性發展，既是每一個澳門居民的責任和義務，也是澳門新一代加速本澳社會從傳統往現代過渡、共創澳門美好未來的機遇與挑戰。

在某種意義上，《新澳門論叢》是《澳門論叢》的繼續和發展，目的仍是研究澳門，宣傳澳門，開闊思路，擴大視野，但也期望無論在裝幀設計還是學術水平上均有所改進和提高。作者的支持信任，讀者的關心愛護，將是這套叢書成功與否的關鍵。藉此機會，祈求作者讀者的祝福，也向他們表示衷心的感謝。

吳志良

1995年3月

啟迪思路，提高認識(代序)

楊允中

成立於九十年代之初的澳門經濟學會以“研究經濟問題，促進澳門發展”為其活動宗旨，五年多來，她舉辦不同規模、不同主題的研討會、座談會、報告會已有數十次之多。本書所選編的部分文章僅是會員和顧問以及本澳的其他經濟學者、企業家多年來所發表的較有代表性論文的一部分，但卻在一定程度上記錄了經濟學會這個民間性、業餘性學術團體幾年來所走過的探索之路。它富有成效的活動，對深入認識澳門經濟發展的基本規律、促進區域間和國際間學術交流，發揮着一定的積極作用，可以講，她同澳門的經濟發展和社會發展是同步發展的。

不能不指出的是，雖然起步艱難、爬坡緩慢，但整體來看，以九十年代為標誌，澳門經濟特別是製造業事實上已處在轉型之中，已開始實現由需要向可能的轉換，由二元結構向更高現代化程度的轉換，由勞動密集型向技術密集型的轉換，由發展的低層次向高層次的轉換。不錯，澳門製造業部分企業前些年曾局部地把生產工序向鄰近地區轉移，製造業的發展速度有所放緩，但澳門由於有其不可被取代的發展優勢，仍然有其獨特的發展機會，有其有待進一步開發利用的活動空間。一些遠見卓識的企業家正是在同樣的年代裡，大膽而謹慎地採用新科技、新設備，重組生產工藝程序，有效地擴大了活動規模，取得了發展生產的主動權。

澳門經濟向何處去？這個問題似乎困擾了不少人，澳門經濟發展的內部條件和外部條件都出現新的變化，這種變化同樣具有

兩面性：制肘的一面與促進的一面。發展面對挑戰，這絕不是澳門所獨有的現象，世界上無論大國還是小國，無論發達國家還是發展中國家，無論歐美還是亞太地區，每一個國家或地區，每一個經濟體系都需要加以正視，都要以積極態度去解決。起點已經不低，基礎仍在改善，且擁有優越地理位置和有效運行機制的澳門，絕對有條件繼續攀升、繼續發展。經過各界人士共同努力，刻意開闢，有朝一日澳門變成發達經濟的代名詞的前景是絕對存在的。

在以論述產業轉型這一基礎性命題的專集出版之際，謹代表本書的作者（他們之中一些人是學有所成的經濟學家，另一些人本身就是成功的企業家）向熱情支持出版工作的澳門基金會表示衷心的感謝，向多年來愛護、關心經濟學會的所有朋友表示衷心感謝，願專集對啓迪思路、提高認識有所裨益，真正發揮其拋磚引玉的一點作用。

1995年2月於澳門大學

主編 吳志良

副主編 馮少榮

澳門1995

論澳門產業轉型

港澳比較基本法

澳門法制論集

十六至十八世紀澳門與中國之關係

目 錄

啟迪思路,提高認識(代序)	楊允中	I
建立第二代產業結構的必要性與迫切性	楊允中	1
澳門產業結構特點分析	楊允中	6
澳門工業何去何從	楊俊文	15
澳門工業轉型問題及發展對策探討	劉本立	25
論工業村構想及其發展計劃	林清風	30
澳門工業轉型的第一步	楊俊文	36
澳門:現在與將來	楊俊文	41
論澳門工業轉型的路向	朱家健	50
現實與可能——澳門的工業轉型	郭健青	55
港澳經濟轉型及其他	楊允中	62
亞洲經濟發展對澳門經濟轉型的啓示	侯桂林	69
澳門工業發展的困難與機遇	李雁玲	83
澳門工業轉型困擾因素分析	袁順偉	90
提高產品質量是工業增強競爭力、 走出困境的根本途徑	張作文	99
澳門工業優質化的可行性	梁維特	108
建立“澳門製造”的優質形象	梁維特	111
發展高科技與中小企業改造	林清風	113
中小型廠家如何生存及發展	梁維特	117
澳門紡織及服裝業九十年代展望	林浩然	121
多纖協定的逐步廢除與澳門紡織成衣業的轉型	劉本立	129
澳門玩具製造業前景初探	林清風	136

金融機構在澳門工業轉型中的作用.....	何仲健	142
澳門出口工業依賴式發展.....	何健雄	153
互補優勢, 促進澳珠工業共同發展	李雁玲	159
澳門·珠江三角洲·九十年代.....	楊允中	163
強化粵澳經濟合作再認識.....	楊允中	172
不容錯失的歷史性機遇		
——強化澳門經貿關係的一些看法.....	楊允中	178
依靠科技加速工業發展.....	賀一誠	183
工業轉型多元化、優質化與人才培訓	崔煜林	190
產業轉型的關鍵性因素是高質素人才的培養.....	崔煜林	194
澳門經濟結構轉型與職業訓練.....	黃振東	199
編後記	吳志良	208

ÍNDICE

Prefácio	<i>leong Wan Chong (I)</i>
A urgência e necessidade de criar uma estrutura industrial da segunda geração	<i>leong Wan Chong (1)</i>
Análises das características da estrutura industrial de Macau	<i>leong Wan Chong (6)</i>
Para onde é que vai a Indústria de Macau	<i>Eric T. M Yeung (15)</i>
Problemas da reestruturação industrial de Macau e respectivas soluções para o desenvolvimento	<i>Lao Pun Lap (25)</i>
Sobre o projecto do Parque Industrial e o seu plano de desenvolvimento	<i>Lam Cheng Fong (30)</i>
O primeiro passo da reestruturação industrial de Macau	<i>Eric T. M Yeung (36)</i>
Macau: hoje e amanhã	<i>Eric T. M Yeung (41)</i>
Os objectivos da reestruturação industrial de Macau	<i>Zhu Jia Jian (50)</i>
A reestruturação Industrial de Macau: realidade e viabilidade ..	<i>Guo Jian Qing (55)</i>
Sobre a reestruturação económica de Hong Kong e Macau	<i>leong Wan Chong (62)</i>
Inspirações do desenvolvimento da economia asiática à reestruturação industrial de Macau	<i>Hou Kui Lam (69)</i>
Dificuldades e oportunidades para o desenvolvimento industrial de Macau	<i>Lei Ngam Leng (83)</i>
Análises aos factores negativos da reestruturação industrial de Macau	<i>Un Son Wai (90)</i>
Melhorar a qualidade dos produtos: solução essencial para aumentar a competitividade industrial e sair da estagnação ..	<i>Zhang Zuo Wen (99)</i>
Viabilidade do melhoramento qualitativo da indústria de Macau	<i>Lionel V. T. Leong (108)</i>

Criar a imagem de qualidade "Made in Macao"	<i>Lionel V. T. Leong</i> (111)
A reestruturação das médias e pequenas empresas e a alta tecnologia	<i>Lam Cheng Fong</i> (113)
A sobrevivência e o desenvolvimento das médias e pequenas empresas	<i>Lionel V. T. Leong</i> (117)
Perspectivas da indústria de têxteis e vestuário na década 90	<i>Lam Hou lam</i> (121)
A caducidade gradual do MFA e a reestruturação da indústria de têxteis e vestuário de Macau	<i>Lao Pun Lap</i> (129)
Algumas perspectivas da indústria de brinquedos de Macau	<i>Lam Cheng Fong</i> (136)
Papel das instituições financeiras na reestruturação industrial de Macau	<i>Ho Chong Kim</i> (142)
O desenvolvimento da indústria transformadora de Macau sob o modelo de "múltipla dependência"	<i>Ho Wei Hung</i> (153)
Promover o desenvolvimento conjunto das indústrias de Zhuhai e Macau através de vantagens recíprocas em complementaridade	<i>Lei Ngam Leng</i> (159)
Macau, Delta do Rio das Pérolas e a Década 90	<i>leong Wan Chong</i> (163)
Ainda sobre a intensificação da cooperação económica Macau-Guangdong	<i>leong Wan Chong</i> (172)
Oportunidade histórica que se deve aproveitar. Algumas opiniões sobre o fortalecimento das relações económicas e comerciais de Macau	<i>leong Wan Chong</i> (178)
Acelerar o desenvolvimento industrial através das novas tecnologias	<i>Ho Yat Seng</i> (183)
A multipolarização e a qualificação da reestruturação industrial e a formação de técnicos qualificados	<i>António Chui</i> (190)
A formação de qualificados: factor essencial da reestruturação industrial	<i>António Chui</i> (194)
A reestruturação industrial de Macau e a formação profissional	<i>Wong Chan Dong</i> (199)

建立第二代產業結構 的必要性與迫切性

楊允中*

澳門在 1993 年的經濟增長達到 5%，比起上一年度的 12.1% 增幅下降了很多，但從橫向對比觀察，除中國大陸達到 13.4% 繼續保持全球領先地位外，達到 5% 以上實質增長的國家和地區是寥寥無幾的，因此，可以講，澳門經濟在已有較好基礎上仍然處於穩定增長態勢。如何能較為客觀地認識與評估當前的澳門經濟，並從中探索出下一階段（至少是本世紀末之前）的發展路向和策略，仍是擺在各界人士面前的一項共同性現實課題。下面謹就建立第二代產業結構的必要性與迫切性問題提出幾點意見。

關於第二代產業結構的概念

澳門經濟起步於六十年中期，在此之前，澳門談不上具有現代產業。由六十年代中期至八十年代末這二十五年左右，是澳門經濟逐步發育、成長並迅速向多元化、現代化提昇的階段，經濟活動總量的大幅提高、四大經濟支柱的形成、對外經濟的聯繫的擴大和居民生活質素的明顯改善，構成這一階段的發展特點，進入九十年代澳門經濟發展面臨內部條件和外部條件的多重改變，即是說澳

* 經濟學博士，澳門經濟學會理事長，澳門大學預科中心主任。

門進入一個新的發展階段，在這個階段原有產業結構要進行相應調整，要逐步實現由數量型增長向質量型增長的轉換，要加強產業、產品、市場的多元化，要引進現代管理、提高整體效益，使得整體經濟迅速提高到新的層次。我在一年前曾經講過：“通過對澳門經濟發展規律的回顧與總結，人們對這個小中見大、小而特殊、小但活力充沛的微型經濟體系應該是有理由繼續看好。如果說六十至八十年代曾是澳門經濟發展的歷史性機遇，那麼由九十年代開始至下一世紀之初將可能是澳門經濟更大發展的新的歷史性機遇。”

由九十年代開始澳門經濟有必要也有可能進入更高的發展層次，所謂第二代產業結構，就是指在六十至八十年代所形成的現有產業基礎上爭取逐步建立一個從澳門實際出發、結構更合理、效益更突出、基礎性支持更持久的微型現代產業體系。

挑戰與機遇同步擴大是 當前澳門經濟主要特點

祇講優勢不講制約，祇講機遇不講挑戰或者強調機遇忽視挑戰是片面性，但祇見挑戰不見機遇或誇大挑戰忽視機遇更是片面性。

A. 不宜高估也不宜低估的近年表現：1987 至 1992 年澳門經濟年均增長 7.62%，超過“四小龍”平均數，1993 年達到 5% 的實質增長並非很差的成果。現在，澳門與快速增長的中國經濟構成同步發展之勢，中國保持高速增長是澳門今後持續發展最重要外因。總之，澳門已具備向更高層次循環的基礎。

B. 關貿烏拉圭回合談判達成協議，使澳門經濟結構性制約因素突顯，但也為澳門長遠發展指明了必由之路，在無可選擇情況

下，祇好及早部署全面應變：放棄依賴，主動參與國際市場競爭；脫離低層次循環，積極提高產品檔次與品質；告別傳統管理意識，向系統管理、現代管理轉換。

根本出路在於盡快建 立第二代產業結構

應當看清的一點是，關貿烏拉圭回合談判達致的取消紡織品配額是以十年為限，澳門要充分利用這十年，同時，一定要繼續提高產品質量，擴大企業信譽，為取消配額後保持市場客路打好基礎，爭取使質量日益提高的部分紡織品成為今後的傳統產品。盡快建立有澳門特點、符合國際市場要求、具有持續效益的第二代產業體系，關係到當前過渡期的穩定繁榮和全澳幾十萬居民的福祉，同時也關係到二十一世紀後的長遠發展和子子孫孫的根本利益。考慮其突出迫切性，建議政府、經濟團體和一切有關層面能在逐步增加共織前提下，盡快探討出實實在在的行動方案。

A. 產業轉型、提高管理效益是四大經濟支柱和所有經濟行業要面對的現實課題。澳門地產建築業經近二十年的迅猛發展，同樣面對一個向更高層面擴展，向更大效益開拓的問題。對於各界最為關注的製造業，政府和廠家都面對很大壓力，但更主要的是行動。有條件的廠家、集團要不失時機地為開拓新興產業作出部署。

B. 應建立由經濟理論工作者、企業家、官員組成的經濟決策諮詢組織，盡快就 2000 年前的發展目標提出系統的論證。

C. 國家有關部門宜把澳門經濟發展作為一項特殊“工程”來抓，切實提出建立未來特別行政區經濟基礎的可行配合措施。

D. 認真改善澳門對外形象，真正建立一個有實質功能、有權威、有效益的投資促進機構。

E.目標模式：向產業相對多元、發育相對完善、功能相對齊全、具持續穩定發展基礎的現代微型經濟體系提昇，成為區域性增長源。

變可能性為現實的關鍵

A.全面克服對經濟發展規律認識上的障礙。首先要討論發展極限論。澳門缺乏自然資源恐怕沒有人會否認。經濟學所研究的基本課題是資源的合理配置與有效利用。澳門共有近 19 平方公里面積，基本上得到開發利用的祇是半島，而佔總面積近三分之二的兩個離島祇處於初開發或待開發狀態，即使半島本身也有個再開發即深度開發問題。而且如果進展順利，未來五六年間還可繼續填海，使總面積擴大到 25 平方公里左右。所以，對於澳門，最寶貴的土地資源迴旋餘地仍然很大。同時還應看到，發展某些適宜的現代產業對土地要求並非是無限擴大的。

周邊取代論也是經常聽到的一種講法，似乎珠海等鄰近地方快速發展勢必導致澳門原有優勢被逐步取代。應該承認。內地加速發展同港澳地區構成一定的競爭，但更為重要的則是增強對港澳的支持與配合，八十年代以來港澳靠同內地發展全面經濟合作、成為歷史上最有成效的發展階段，靠日益擴大的中國因素，九十年代的更快發展是不需要懷疑的。澳門經濟具有相對獨立性，其地位受到國際上普遍承認，今後是絕對沒可能被取代的。

資金、人才、技術的制約。這是要承認、重視的現實，但它也具有兩面性，澳門以其國際自由港的地位、較好的發展基礎是有條件為資金的緩解和人才、技術的輸入作出安排的，關鍵的一點是不斷加強對現有優勢的宣傳，使外界對澳門保持一個正確的認識，從而通過建立有效的資金、人才、技術供需關係，緩解這種制約局面就是可以辦到的。

資源的合理利用長期來雖引起一定重視但改進甚微，取之於民、用之於民的各類社會基金利用率有待提高，不講效益、保持低層次循環的活動仍然屢見不鮮。這是需要認真重視的課題之一。

B. 建立符合時代要求的現代管理觀念，如自我定位意識、開拓意識、競爭意識、時代意識等，認真解決自我制約與自我局限心態。

通過對經濟規律認識的提高，通過對自我制約心態的克服，通過對挑戰與機遇同步擴大形勢的積極面對，澳門經濟在九十年代就會繼續穩定發展下去，並攀登新的發展高度。

(1994.1)