

法官律师
答疑说法

帮您打 行政 官司

◎主编 胡占国 佟秋平

BANGNINDA
XINGZHENG
GUANSI



中国工商出版社

法官律师答疑说法丛书

帮您打行政官司

主 编 胡占国 佟秋平

副主编 孟德英 赵旭东 郭 健

中国工商出版社

责任编辑 张文锐 穆瑞红

封面设计 欣然

图书在版编目 (CIP) 数据

帮您打行政官司/胡占国, 佟秋平主编. —北京:
中国工商出版社, 2003

(法官律师答疑说法)

ISBN 7-80012-806-7

I. 帮… II. ①胡…②佟… III. 行政法-基本知识
-中国 IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 023513 号

法官律师答疑说法丛书

书名/帮您打行政官司

主编/胡占国 佟秋平

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京市白河印刷厂

开本/850×1168 毫米 印张/16 字数/400 千

版本/2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

印数/01—6000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号 (100070)

电话/(010) 63730074 63748686

出版声明/版权所有, 侵权必究

书号: ISBN 7-80012-806-7/D·192

定价: 28.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

编委会主任 陶晓林

执行主编 吴运生 胡占国

编委会(按姓氏笔画排序)

丁德东	马惠兰	马越	马克力	王红
王楨	王元田	王欣	王磊	王振杰
刘钧强	全玉海	刘万华	刘军	刘毅京
刘金平	张提	佟秋平	杨矿生	佟建国
杜卫国	李大琨	张宝江	李振江	李伟刚
李富强	张晓琨	李路	汪琦	赵旭东
杨海燕	罗成芳	陈冬	岳秀玲	孟德英
陆建平	范顺来	陈速	和庆荣	韩德银
贾涛	黄立彬	崔军	凌辉	崔大锁
陶炜	曹海	郭健	焦鸿光	温铁成
温勇	魏志斌			

前 言

在我国法制日益完善、全民法律意识普遍提高的今天，为了让普通读者不用花大量的时间和精力，且无须有法律专业知识的基础，在轻松的阅读中就能掌握到生活中常用的法律知识，并懂得在碰到纠纷时，如何才能得到解决，我们组织法律专家编写了本套法官律师答疑说法丛书。

本套丛书含《帮您打民事侵权与损害赔偿官司》、《帮您打行政官司》、《帮您打刑事官司》、《帮您打债务纠纷官司》、《帮您打劳动纠纷官司》、《帮您打婚姻继承官司》、《帮您办理公证》、《帮您申请仲裁》，采用问答的形式和编写体例便于检索的分类方法，在大量的法律问题中，筛选出公民日常生活中易碰到的疑难问题，然后由律师、法官及法律工作者作出准确、全面的解析答疑。语言通俗易懂，适合广大公民和法律工作者使用。

长期以来，老百姓由于习惯而形成了一种“怕打行政官司”的思想，自己的合法权益受到侵害时往往忍气吞声。实际上，我国政府对法制已经越来越重视，许多人已经懂得拿起法律武器来捍卫自己的合法权益，打赢了官司，获得了应有的赔偿。

由于许多公民比较欠缺法律知识，有时想要“打行政官司”也不知从何着手，为此，我们特地编写了《帮您打行政官司》一书。

全书共分七章，从行政行为、行政处罚、行政违法与行政责任、行政复议、行政诉讼、行政赔偿、法律文书的写作等方面比较全面地阐述了行政人员哪些行为是违法的，应受到何种处罚，公民可以提起哪些诉讼，获得哪些赔偿，在诉讼和索赔中应注意哪

些问题，并在第七章介绍了常用的法律文书写作，以便读者现用现查。

由于编者水平有限，书中疏漏之处在所难免，敬请广大读者予以批评指正。

法官律师答疑说法丛书编辑委员会

2003 年 4 月

目 录

第一章 行政行为

- ◇什么是行政行为？它有什么特征？…………… (1)
- ◇怎样区别公务行为与个人行为？…………… (2)
- ◇怎样区分公安、国家安全等机关行政行为与侦查行为？
…………… (2)
- ◇行政执法人员消极地不履行自己的职责怎样处理？…… (3)
- ◇什么是内部行政行为？…………… (3)
- ◇什么是行政许可？它有什么特征？…………… (4)
- ◇通过行政许可公民可能获取哪些权利？…………… (5)
- ◇公民申请行政许可通常应具备什么条件？…………… (6)
- ◇行政许可在什么情况下是无效的？…………… (6)
- ◇什么是抽象行政行为？什么是具体行政行为？两者如何
区分？…………… (7)
- ◇抽象行政行为争议的解决途径有哪些？…………… (8)
- ◇什么是行政强制执行？它有什么特征？…………… (10)
- ◇什么是行政强制执行的条件？…………… (10)
- ◇什么是行政机关实施强制执行的程序？…………… (11)
- ◇行政强制执行与行政处罚有何关系？…………… (12)
- ◇行政强制执行分哪几种？…………… (12)
- ◇什么是行政机关？…………… (14)
- ◇什么是行政机关工作人员？…………… (14)

- ◇什么叫行政处分? (14)
- ◇行政处分有哪几类? (15)
- ◇国家行政机关实施行政处分应遵守什么程序? (15)
- ◇什么是《行政诉讼法》的效力范围? (16)

第二章 行政处罚

- ◇什么是行政处罚? 它有哪些种类? (18)
- ◇行政处罚机关受理管辖范围内的哪些违法案件? (19)
- ◇行政处罚机关在决定行政处罚前应完成哪些工作? (19)
- ◇行政处罚机关如何审批、签署处理意见? (20)
- ◇行政处罚机关在处罚决定生效后, 发现处罚决定不当怎么办? (20)
- ◇行政处罚与行政处分有什么区别? (20)
- ◇行政处罚与行政处分能否同时并处? (22)
- ◇行政处罚与执行罚有什么区别? (22)
- ◇行政处罚与民事处罚有什么区别? (23)
- ◇行政处罚与刑罚有什么区别? (24)
- ◇行政处罚的原则是什么? (25)
- ◇对当事人进行行政处罚应遵循哪些原则? (25)
- ◇有权实施行政处罚的机关有哪些? (27)
- ◇不享有行政处罚权的机关有哪些? (29)
- ◇法律对行政处罚已有规定, 行政法规、地方性法规能否重复规定? (29)
- ◇哪些行政机关有权对行政处罚权加以调整? (30)
- ◇行政法规可以设定哪几类行政处罚? (31)
- ◇地方性法规可以设定哪几类行政处罚? (31)
- ◇部门规章可以设定哪些种类的行政处罚? (32)

◇地方政府规章可以设定哪些种类的行政处罚？	(32)
◇政党的文件能否设定行政处罚？	(33)
◇行政机关的决定、命令、通知能否设定行政处罚？	(33)
◇社会团体的内部文件或章程能否设定行政处罚？	(34)
◇行政机关在实施行政处罚时为什么要认定其性质和情 节？	(34)
◇什么是警告？	(35)
◇如何适用警告这种行政处罚？	(35)
◇什么是罚款？它与罚金有什么不同？	(35)
◇作出罚款决定的机关可不可以直接收缴罚款？	(36)
◇如何理解“一事不再罚款”原则？	(37)
◇行政处罚与刑罚之间能不能适用“一事不再罚”？	(37)
◇可否对行政处罚与民事赔偿责任予以“并罚”？	(37)
◇不适用“一事不再罚”原则的情形有哪些？	(38)
◇哪些情况下应处罚法人？哪些情况下应处罚法人和工 作人员？	(39)
◇可适用于法人的行政处罚形式有哪些？	(39)
◇对单位截留、挪用农产品收购资金于非农产品收购用 途的如何处罚？	(40)
◇侵犯农业生产经营组织或者农业劳动者合法权益的应 如何处罚？	(40)
◇什么是没收违法所得？	(41)
◇什么是没收非法财物的行政处罚的目的？	(41)
◇什么是责令停产停业的行政处罚？	(41)
◇什么是暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照的行政 处罚？	(42)
◇对公民实施逮捕需具备什么条件？	(42)
◇逮捕犯罪嫌疑人和被告人须经过什么程序？	(43)

- ◇什么是行政拘留? (43)
- ◇行政拘留与刑事拘留、司法拘留三者有什么区别? (44)
- ◇认定违反治安管理行为的条件是什么? (45)
- ◇派出所对治安管理案件有什么权力? (45)
- ◇县级公安机关对治安管理案件有什么权力? (46)
- ◇乡(镇)人民政府可不可以对治安管理案件进行处罚? (46)
- ◇对违反治安管理行为怎样处罚? (46)
- ◇在单位工作中违反了治安管理怎样处罚? (47)
- ◇对违反治安管理的行为不得再追究的期限为多长? (48)
- ◇保卫科对发生在单位内部的违反治安行为是否有权处罚? (48)
- ◇违反治安管理所得财物、使用工具和违禁品应如何处理? (49)
- ◇未成年人违反治安管理可不可以免于处罚? (50)
- ◇有生理缺陷的人违反治安管理可不可以免于处罚? (50)
- ◇精神病人违反治安管理可不可以免于处罚? (51)
- ◇醉酒的人违反治安管理可不可以免于处罚? (52)
- ◇能否使用械具对醉酒的人进行约束? (52)
- ◇对一人有两种以上违反治安管理怎样处罚? (52)
- ◇对二人以上共同违反治安管理怎样处罚? (53)
- ◇乘坐中国飞机或轮船在外国领域发生违反治安管理行为怎样处罚? (53)
- ◇可否对自行车违反禁令通行的行为当场处罚? (53)
- ◇对违反交通管理的行为如何处理? (54)
- ◇对违反《道路交通管理条例》处以吊销驾驶证处罚的行为有哪些? (55)
- ◇对违章后拒绝交警查处的违法行为怎样处罚? (56)
- ◇违反消防法并予以行政处罚的情形有哪些? (56)

◇对违反消防管理的行为怎样处罚？	(57)
◇营业性场所违反《消防法》的哪些行为可责令限期改正并处罚款？	(58)
◇违反《消防法》的哪些行为处警告、罚款或十日以下拘留？	(59)
◇违反《消防法》的哪些行为处十五日以下拘留？	(59)
◇违反《消防法》规定，擅自举办大型集会、焰火晚会、灯会等群众性活动会受什么处罚？	(60)
◇对引起火灾的单位或个人如何处理才合法？	(60)
◇公安消防机构的火场总指挥有权决定什么事项？	(61)
◇违反户口或者居民身份证管理的行为怎样处罚？	(61)
◇属妨害公共安全行为的有哪些？	(62)
◇妨害公共安全应受什么处罚？	(63)
◇行政机关不使用罚款单据进行处罚，当事人是否有权拒交罚款？	(63)
◇对侵犯公私财物的行为怎样处罚？	(64)
◇怎样处理中、小学校周围常发生的流氓滋扰活动？	(65)
◇假报户口会受到什么处罚？	(66)
◇对卖淫、嫖宿暗娼的怎样处罚？	(66)
◇对介绍和容留卖淫、嫖宿暗娼的怎样处罚？	(66)
◇对违反出境入境管理的行为怎样处罚？	(67)
◇怎样理解工商行政管理机关当场作出行政处罚的程序？	(68)
◇工商行政管理机关可当场收缴罚款的情况有哪些？	(69)
◇当事人到期不缴纳罚款的应怎样处罚？	(70)
◇工商行政管理机关作出哪些行政处罚决定前应告知当事人有要求举行听证的权利？	(70)
◇对听证主持人有什么规定？	(71)

- ◇听证主持人享有的权利和义务有哪些? (71)
- ◇在什么情况下听证主持人可以作出延期、中止听证的
决定? (72)
- ◇违法违章企业终止后,其非法所得尚未追缴的按什么
原则处理? (72)
- ◇外地企业违法经营活动应否受行为发生地工商行政管
理机关管辖? (73)
- ◇对买卖或者以其他形式非法转让土地的怎样处罚? (74)
- ◇对擅自将农用地改为建设用地的怎样处罚? (74)
- ◇对占用耕地建窑、建坟或擅自在耕地上建房、挖砂的
怎样处罚? (74)
- ◇未经批准或者采取欺骗手段骗取批准,非法占用土地
的会受到何种处罚? (74)
- ◇以牟利为目的的非法转让、倒卖土地使用权的会受到何
种处罚? (75)
- ◇对责令限期拆除在非法占用的土地上新建建筑物的决
定拒不执行的怎样处理? (75)
- ◇土地管理法所指的“没收非法所得”是否包含没收土地?..... (76)
- ◇对违反规定从事房地产开发经营的行为怎样处罚? (76)
- ◇将未经验收的房屋交付使用应受什么处罚? (76)
- ◇将验收不合格的房屋交付使用应受什么处罚? (77)
- ◇对损坏各类环境卫生设施及附属设施的行为怎样处
罚? (77)
- ◇当事人对市容环境卫生行政主管部门决定不服的,怎
么办? (77)
- ◇违反大气污染防治设备规定会受到何种处罚? (78)
- ◇违反《大气污染防治法》对机动车船的规定会受到何
种处罚? (78)

- ◇违法排放废气的行为会受到何种处罚? (79)
- ◇在人口集中地区焚烧废物产生污染会受到什么处罚? (79)
- ◇在城市市区进行建设使大气环境受到污染的会受到什
么处罚? (80)
- ◇开采矿产及燃料造成污染将受到什么处罚? (80)
- ◇违反水污染防治法可予警告或处以罚款的情形有哪
些? (81)
- ◇违反水污染防治法可以并处罚款的情形有哪些? (81)
- ◇对未领取采矿许可证擅自采矿的怎样处罚? (81)
- ◇违反矿产资源法法规的行为的行政处罚包括哪些? (82)
- ◇违反矿产资源法, 怎样确定处以财产罚款行政处罚的
数额? (82)
- ◇违反矿产资源法规的哪些行为应从重或从轻处罚? (83)
- ◇不依照《矿产资源开采登记管理办法》的规定提交年
度报告的应如何处罚? (83)
- ◇对违反《矿产资源开采登记管理办法》的其他违法行
为应如何处罚? (84)
- ◇违反矿产资源法规的哪些行政处罚可由行政处罚机关
工作人员现场决定? (84)
- ◇有哪些违法行为可由交通主管部门责令停止违法行为
并可以处三万元以下的罚款? (85)
- ◇在公路建筑控制区内修建建筑物、地面构筑物或擅自
埋设管线、电缆等设施受什么处罚? (85)
- ◇违反《公路法》的规定造成公路路面损坏会受什么处
罚? (85)
- ◇违反《公路法》的其他规定将受到何种处罚? (86)
- ◇哪些物品是淫秽物品? (86)
- ◇对赌博和制作、销售、传播淫秽物品的怎样处罚? (86)

◇非法生产光盘的将受何种行政处罚？	(89)
◇种植毒品或非法运输、买卖、存放、使用罂粟壳应受 什么处罚？	(89)
◇对受拘留处罚的人怎样执行行政处罚？	(90)
◇对受罚款处罚的人怎样执行行政处罚？	(91)
◇没收财物的执行方法有哪些？	(91)
◇赔偿损失和负担医疗费用的执行方法有哪些？	(92)
◇如何处罚违反《计算机病毒防治办法》的行为？	(92)
◇卖淫、嫖娼人员可否不予收容教育？	(93)
◇行政违法行为同时触犯了行政法律和《刑法》怎么办？	(94)
◇在二年内未被发现的违法行为能否再给予行政处罚？	(95)
◇违反治安管理的哪些情形可以从轻或免于处罚？	(95)
◇违反治安管理的哪些情形可以从重处罚？	(96)
◇哪些情况下行政处罚决定不能成立？	(97)
◇当事人可以拒绝哪些行政处罚？	(98)
◇什么是当场处罚？	(98)
◇当场处罚的程序是怎样的？	(99)
◇什么是违反治安管理的行为执行处罚的程序？	(100)
◇行政处罚程序可分为哪几类？	(101)
◇什么是行政处罚的简易程序？	(101)
◇行政处罚简易程序必须具备哪些条件？	(101)
◇公民违反治安管理被公安机关传唤怎么办？	(102)
◇公民违反治安管理被公安人员讯问怎么办？	(102)
◇公民接到治安处罚裁决书应该怎么办？	(103)

第三章 行政违法与行政责任

◇什么是行政违法？	(105)
-----------------	-------

◇行政违法可以分为哪几类?	(105)
◇行政违法的构成要件是什么?	(106)
◇什么是不当行政?	(107)
◇不当行政的表现形式有哪些?	(108)
◇不当行政与违法行政有何区别?	(108)
◇什么是行政失职? 它有什么特点?	(109)
◇行政违法与民事违法有何区别?	(109)
◇行政违法与刑事犯罪有何区别?	(110)
◇行政违法与行政赔偿有哪些区别?	(110)
◇什么是具体行政行为的主要证据?	(111)
◇具体行政行为适用法律、法规错误的表现形式有哪些?	(112)
◇什么是具体行政行为违反法定程序?	(112)
◇什么是行政机关超越职权?	(113)
◇什么是行政机关及其工作人员滥用职权?	(113)
◇滥用职权与超越职权有何区别?	(114)
◇什么是行政机关及其工作人员不履行法定职责?	(115)
◇什么是违法的事实行为?	(115)
◇什么是行政责任?	(115)
◇怎样确定行政责任?	(117)
◇有权追究行政机关及其工作人员责任的机关有哪些?	(118)
◇行政主体的行政法律责任有哪几种?	(119)
◇什么是行政主体的行政法律责任方式?	(119)
◇行政公务人员的行政法律责任有何特征?	(120)
◇行政公务人员的行政法律责任方式有哪几种?	(121)
◇行政机关实行检查措施或者执行措施违法造成当事人 损害怎么办?	(122)
◇行政机关违反《行政处罚法》规定的形式怎么办?	(122)
◇行政机关私分罚款、没收的违法所得应受什么处罚?	(123)

- ◇向农民或农业生产经营组织收费、罚款、摊派或者强制集资的应怎样处分? (123)
- ◇出入境管理人员违反出入境管理的行为将受什么处罚? (123)
- ◇属于公安机关插手经济纠纷违法抓人行为的情况有哪些? (124)
- ◇在消防工作中公安消防人员的哪些行为属于行政违法行为? (124)
- ◇乡治安室工作人员执行职务中故意伤人造成损害乡人民政府承担什么责任? (125)
- ◇行政机关的哪些行为属于非法剥夺公民人身自由的行
为? (125)

第四章 行政复议

- ◇什么是行政复议? 它有什么特点? (127)
- ◇行政复议和行政诉讼有什么关系? (127)
- ◇什么是行政复议申请? 提起行政复议申请须具备什么
条件? (128)
- ◇公民、法人或者其他组织可对哪些行政处罚形式申请
行政复议? (130)
- ◇什么是复议申请人? 复议申请人包括哪些? (131)
- ◇如何确定行政复议的当事人? (132)
- ◇要取得复议申请人的资格须具备什么条件? (133)
- ◇复议申请人享有哪些权利和义务? (133)
- ◇什么是复议被申请人? 怎样确定复议被申请人? (135)
- ◇什么是复议请求权? 申请复议应当具备什么条件? (136)
- ◇复议请求权有什么特点? (138)
- ◇申请行政复议的期限为多久? (139)

- ◇复议申请书包括哪些内容? (139)
- ◇对行政机关作出的有关资质、资格等证书变更、中止、撤销的决定不服能否申请复议? (140)
- ◇认为行政机关侵犯合法的经营自主权可否申请行政复议? (141)
- ◇认为行政机关擅自变更或者废止农业承包合同能否申请复议? (141)
- ◇个体户“先执行后申请复议”制度受不受《行政复议法》的限制? (142)
- ◇认为行政机关违法要求履行义务可否申请行政复议? (143)
- ◇认为行政机关未履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责,能否申请行政复议? (144)
- ◇认为行政机关未依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费,能否申请复议? (144)
- ◇认为行政机关具体行政行为的依据不合法,能否在申请行政复议时提出审查申请? (145)
- ◇对行政机关对民事纠纷作出的调解或者其他处理不服的,能否申请行政复议? (146)
- ◇不服县级以上各级人民政府工作部门的具体行政行为,怎样申请行政复议? (147)
- ◇对县级以上地方人民政府依法设立派出机关的具体行政行为不服,怎样申请复议? (148)
- ◇在什么情况下工商行政管理机关可延长复议期限? (148)
- ◇什么是共同行政行为?对共同行政行为不服如何申请行政复议? (149)
- ◇对被撤销的行政机关的具体行政行为不服,应向谁申请行政复议? (150)
- ◇认为具体行政行为侵犯其合法权益的,应在多长期间