

官德

吏者，
民之本纲者也，
故明主治吏不治民。

主编/郭培贵

民主与建设出版社



官 德

主 编 郭培贵

民主与建设出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

官德/郭培贵主编. - 北京: 民主与建设出版社, 2003

ISBN7-80112-557-0

I. 官… II. 郭… III. ①品德教育 - 中国 ②领导人员 - 品德教育 - 中国 IV. D648

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 074688 号

责任编辑 齐长虹

封面设计 韩青云

出版发行 民主与建设出版社

电 话 (010) 65523123 65523819

社 址 北京市朝外大街吉祥里 208 号

邮 编 100020

印 刷 北京市顺义振华印刷厂印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 17.5

字 数 470 千字

版 次 2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7-80112-577-0/G·228

定 价 35.00 元

注: 如有印、装质量问题, 请与出版社联系。

选题策划：左云霖

执行主编：郭培贵

常务执行主编：王记录 赵 振

副 主 编：鞠明庠 夏 雪

撰 稿 人：(按姓氏笔画顺序)

左 建 李 峰 李秋芳 李庆广 吴 漫

吴 娜 杨恒平 赵 振 展 龙 夏 雪

原瑞琴 陶玉霞 鞠明庠

序

随着我国历史上第一个奴隶制国家夏朝的建立，作为国家机器重要组成部分的官员也就诞生了。所谓“官”，《说文》解释为“吏事君也，从宀，从吕”，后引申出“职责”、“尽职”、“为公”等意义。可见，官员是适应实现国家统治职能的需要而产生。因此，其能否廉洁奉公、恪尽职守就直接关系着国家机器能否正常运转，关系着各项法度政令能否切实执行，关系到国家的盛衰治乱。所以，历代盛大的王朝和有作为的君主无不重视对官员的选拔、任用和管理。先秦法家思想的集大成者韩非子指出：“吏者，民之本纲者也，故明主治吏不治民。”就是对这一认识的清晰而深刻的表述。

纵观历代王朝，主要从两个方面对官员进行管理：一是运用法律手段规范官员的行为，使其在国家法律允许的范围内行使职权。如《尚书·伊训》中提到的《官刑》，就是我国历史上第一部对官员进行管理和约束的法律文件，它严禁官员队伍中盛行所谓的“三风”，即“敢有恒舞于宫、酣歌于室，时谓巫风。敢有殉于货色、恒于游畋，时谓淫风。敢有侮圣言、逆忠直、远耆德、比顽童，时谓乱风。”此后，历代法律都有对官员的行为进行约束的条款，而且愈往后愈细密。但尽管如此，还是不能保证官僚队伍的廉洁高效，各种违法乱纪的行为依然屡禁不止，以至于以重典治吏而闻名的明太祖朱

【 2 】 官 德

元璋发出这样的慨叹：“吾欲除贪赃官吏，奈何朝杀而暮犯？”（明·刘辰《国初事迹》）由此看来，单纯地依靠法律对官员的行为进行约束是远远不够的。要想从根本上解决问题，还必须把法律约束与道德教育有机地结合起来，在提高官员的道德修养上下工夫，变他律为自律。所以，对官员进行管理的另一个重要方面就是强化对他们的官德教育，提高其遵纪守法和依法办事的自觉性。

所谓“德”，原本写作“惠”，《说文》解释为：“外得于人，内得于己也，从直，从心。”《玉篇》说：“惠，今通用德。”“德”字演变到今天，主要有道德、品行；恩惠、恩德；德政、善政等释义。我国古代关于“官德”的最早解释是《周礼·天官》中提出的“六廉”说，即“一曰廉善，二曰廉能，三曰廉敬，四曰廉正，五曰廉洁，六曰廉辨。”具体说来，就是要善于治理民众，切实推行各项法度政令、勤勉敬业、正直公允、执法严格、明辨是非等。这六个方面基本上涵盖了官德的各个方面，所以被后世承传沿袭，如秦代的《为吏之道》提出的“五善”，就有“中（忠）信敬上、精（清）廉毋谤、举事审当、喜为善行、龚（恭）敬多让”等规范；明代薛瑄的《从政录》提出的“居官七要”就有“正以处心、廉以律己、忠以事君、恭以事长、信以接物、宽以待下、敬以处事”等要求，内容虽有增损，但核心的东西依然是这些方面。

由于官员在国家机器的运转和社会风气的演化中都处于“本”和“纲”的地位，其道德水平状况不仅决定着国家的治与乱，而且直接影响着整个社会风气和道德取向。所以，对官员进行为官道德和品行的教育，历代王朝都给予高度重视。综括其主要措施，大致有以下几个方面：

首先，是把为官所应具备的道德标准编撰成各种“官箴”书籍让官员们学习，以提高其道德修养和精神境界。这类书籍数量众多，内容丰富，流传到今天的至少也有三百多部，著名者如唐代武则天的《臣轨》、南宋真德秀的《西山政训》、元代张养浩的《牧民忠告》、明代吕坤的《吏品》、清代汪辉祖的《佐治药言》等；其内容涉及从中央到地方各级各类官员的为政活动乃至个人品行等各个方面。

其次，大力表彰官德高尚的典型，为官员们树立起学习的榜样。主要表现为：一是提拔重用那些勤廉为政而又成绩突出的官员，如东晋以“酌贪泉以明志”著称的广州刺史吴隐之就因清正廉洁、勤于政事而被提升为前将军；明初监察御史陶莹仲因不阿权贵、秉公执法而被擢升为按察使等；二是在他们死后给予政治荣誉和施恩于其家属。如把其事迹载入正史中的《循吏传》、《良吏传》等，给予“孝肃”（如包拯）、“忠介”（如海瑞）等褒扬谥号，并荫官其子孙、善待其家属等。其三，为了更好地弘扬正气、鞭挞丑恶，历代王朝还对那些执法犯法、玩忽职守、贪污腐化等官员进行了严厉的惩处，以便起到“刑一而正百，杀一而慎万”（汉·桓宽《盐铁论·疾贫》）的威慑作用。通过上述措施，有力地促进了官员道德水准的提高，许多盛大的王朝都曾经出现过官员奉公守法、折节为政的良好局面。

本书广泛收集和精选我国历史上属于官德的精辟论述和典型事迹，编为“名言警句”和“经典故事”，具体分为廉洁自律、勤政务实、忠心爱国、视民如伤、举贤任能、赏罚严明、直言敢谏、从谏如流、率先垂范等九个方面。它们构成了我国历史上优秀官德的主体，并成为中华民族传统美德中最为重要的组成部分。人们或许要问，在剥削阶级占统治地位的时代，为什么还能涌现出那么多品德高尚的官员？为什么还能形成直到今天仍需大力继承和发扬的优秀传统？究其原因，除了历代王朝所采取的激励官德的种种措施外，更根本的还在于官德高尚者无不具有宽阔的胸怀和崇高的精神境界，无不自觉把实现个人价值和维护国家的长治久安、民族的安危以至百姓的生计紧密结合起来，因而无不具有对国家、民族、百姓的高度责任感，无不充满对完善自身人格的不懈追求，无不具有“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”（《孟子·滕文公下》）的浩然正气！所有这些都成为在官德上做出杰出表现的“根”和“源”。如“一沐三捉发、一饭三吐哺”的周公，“以不贪为宝”的乐喜，“暮夜却金”的杨震，直言敢谏的魏徵，“勿畏强御而损制度”的苏环，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的范仲淹，不畏权贵的包拯，“留取丹心照汗青”的文天祥，“要留清白在人间”的于谦，刚直不阿的海瑞，“千磨万击还坚

【 4 】 官 德

劲”的郑板桥，号称“于青菜”的天下第一廉吏于成龙，“止饮江南一杯水”的张伯行等等，都是其中为人所熟知的杰出典范。在本书的编撰过程中，我们无不为前人的精辟论述和杰出表现所感动。他们虽然都是封建社会的官吏，自身带有时代的烙印，但他们所表现出来的那种高尚情操和人格魅力，却给我们留下了鲜明而深刻的印象，有些甚至令人震撼，催人泪下！

今日中国是历史中国的发展，中国共产党从建党开始，就高度重视领导干部的思想道德素质建设，成为党的建设、干部队伍建设的重要组成部分。十五大以后，江泽民同志又明确提出“以德治国”的指导思想，从而，把道德建设尤其是领导干部的道德素质建设提高到与“依法治国”并列的高度。这既是现实的迫切需要，同时也是对中华民族优秀传统文化和宝贵治国经验的继承和发展。十六大报告更进一步把“立足中国现实，继承民族文化优秀传统文化”列为建设社会主义精神文明的重要内容之一。为此，我们特意把我国历史上属于官德的精辟论述和典型事迹整理出来，奉献给读者。由于警句和故事都取自史书记载，属真人真事，有案可稽，因而都具有相当的可信度和说服力，希望能对当前正在开展的学习三个代表重要思想，进行社会主义精神文明建设尤其是领导干部的思想道德素质建设有所助益。

编 者

2003年3月

目 录

序	(1)
廉洁自律	(1)
勤政务实	(117)
忠心爱国	(169)
视民如伤	(201)
举贤任能	(285)
赏罚严明	(349)
直言敢谏	(421)
从谏如流	(479)
率先垂范	(513)
引用书目	(531)
后记	(537)

廉 洁 自 律

名言警句

先秦两汉

罔违道以干百姓之誉，罔咈百姓以从己之欲。

——语出《尚书·大禹谟》，大意为：不要违背道义去谋求百姓的赞誉，不要违背百姓的意愿逼迫他们去顺从自己的欲望。干，谋求。咈（fú 扶），违反，违背。

廉者，政之本也；让者，德之主也。

——语出《晏子春秋·内篇杂下》，大意为：廉洁是为政的根本，谦让是德行的根本。

节欲则民富，中听则民安。

——语出《晏子春秋·内篇问下》，大意为：国君节制自己的嗜欲，百姓就会富裕。公正地审断案件，百姓就会安定。中，公正。听，判决，决断。

修身洁白而行公行正，居官无私，人臣之公义也。

——语出《韩非子·饰邪》，大意为：提高自身修养，廉洁清白，做事公正，为官无私，是为臣者应普遍遵守的原则。

坚中则足以为表，廉外则可以大任，少欲则能临其众，多信则能亲邻国。

——语出《韩非子·十过》，大意为：内心坚定就足以为人表率，行为廉洁就能够担当大任，清心寡欲才能够统御他的民众，坚守信用则能够亲近邻国。临，统治，统御。

俭节则昌，淫佚则亡。

——语出《墨子·辞过》，大意为：勤俭有节制就会昌盛，纵欲放荡就会灭亡。

节于身，诲于民，是以天下之民可得而治。

——语出《墨子·辞过》，大意为：以自身遵守法度来教育民众，天下就好治理了。

公道达而私门塞矣，公义明而私事息矣。

——语出《荀子·君道》，大意为：公正的道理畅达于天下，行私请托之门就会被堵上；公理正义彰明，图谋私利之事就会停止。

行之无私，则足以容众矣；出言必信，则令不穷矣，此使民之道也。

——语出《管子·小匡》，大意为：行为公正无私，就能够容纳民众；说话讲信用，命令就会顺利执行，这就是使用民众的办法。

凡私之所起，必生于主。

——语出《管子·七臣七主》，大意为：大凡各种私弊的产生，一定从君主开始。

不义而富且贵，于我如浮云。

【4】官 德

——语出《论语·述而》，大意为：通过不正当的手段而获得的富贵，在我看来如浮云一样。

为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。

——语出《论语·为政》，大意为：以德治国，就会像北极星一样，稳居其位而被众星环绕。共（gōng 巩），通“拱”，环绕。

修己以安百姓。

——语出《论语·宪问》，大意为：提高自己的修养以使百姓安乐。

可以取，可以无取，取伤廉；可以与，可以无与，与伤惠。

——语出《孟子·滕文公上》，大意为：对于可以要也可以不要的东西，如果要，就有损于廉洁的名声；对于可以给也可以不给的东西，如果给，就有损于仁惠的名声。

民之不治者，君道卑也；法之不明者，君长乱之。

——语出《商君书·壹言》，大意为：民众得不到很好的治理，原因是国君的治国方法不高明；法令不严明，原因是国君干扰了它的执行。

居上不骄，为下不倍。

——语出《礼记·中庸》，大意为：居上位者不傲慢，下属就不会背叛。倍，背叛。

德者，政之始也。

——语出《孔子家语·入官》，大意为：高尚的品德是从政的根本。

在上位不凌下，在下位不援上。

——语出《礼记·中庸》，大意为：处在上位，不欺凌下级；处在下位，不巴结上级。援，攀援，巴结。

故临大利而不易其义，可谓廉矣。

——语出《吕氏春秋·仲冬纪·忠廉》，大意为：面对厚利而不改变道义原则，可以称得上是廉洁。

仁而威，惠而信，修身而天下服。

——语出《史记·五帝本纪》，大意为：仁慈而有威严，宽厚而有信义，修养自身方能让天下人信服。

王业之不易，务在节俭，毋多欲。

——语出《史记·周本纪》，大意为：成就帝业十分不易，重要的是要勤俭节约，不要有过多的欲望。

人主有信而境内贞矣，故其士民莫弗信也；人主公而境内服矣，故其士民莫弗戴也。

——语出汉·贾谊《新书·道术》，大意为：国君言而有信，那么百姓就会守正而有信用；国君公正无私，那么百姓就会信服而无不爱戴。贞，正。

君人之道，处静以修身，俭约以率下，静则下不扰矣，俭则民不怨矣。

——语出西汉·刘安《淮南子·主术训》，大意为：统治民众的原

【 6 】 官 德

则，应当清静无为以修养自身，俭朴节约以表率臣下；清静无为就不会侵扰百姓，俭朴节约百姓就不会怨恨。

上足仰则下可用也，德足慕则威可立也。

——语出西汉·刘安《淮南子·兵略训》，大意为：在上者足以使人敬仰，在下者就可以为其所用；品德足以使人敬慕，威望自然就可树立。

导之以仁，则下不相贼；莅之以廉，则下不相盗；监之以正，则下不相诈；修之以礼义，则下多德让。

——语出西汉·扬雄《法言·先知》，大意为：国君用仁爱来教导百姓，那么百姓就不会互相为害；处理政事廉洁奉公，百姓就不会互相偷盗；用诚信正直的方式对待百姓，百姓就不会互相欺诈；用道德礼义来规范百姓，百姓就会礼貌谦让。莅，从上监视着，统治。

用人不以私害公。

——语出汉·刘向《新序·义勇》，大意为：用人不应以私情而损害国家利益。

受鱼失禄，无以食鱼；不受得禄，终身食鱼。

——语出汉·刘向《新序·节士》，大意为：接受别人送的鱼，就会因触犯法律而失掉俸禄，所以就再没有钱买鱼吃了；如果不接受别人的馈赠，就能永保自己的俸禄而终身有鱼吃。

树曲木者，恶得直影？人君不得直行，不敬其言者，未有能保帝王之号，垂显令名者也。

——语出汉·刘向《说苑·君道》，大意为：竖立弯曲的木杆，怎

么能得到直的影子呢？行为不端正、讲话不慎重的国君，没有一个能永保帝王称号、留传美名于后世的。树，通“竖”。恶（wù 误），怎么。令名，美名，好名声。

临官莫如平，临财莫如廉，廉平之守，不可攻也。

——语出汉·刘向《说苑·政理》，大意为：治理百官，最重要的就是公平；面对财物，最重要的是廉洁。坚守廉洁和公平，就可立于不败之地。

吏不廉平则治道衰。

——语出《汉书·宣帝纪》，大意为：如果官吏不能廉洁公平，那么国家的统治就会衰败下去。

情之所恶，不以强人；情之所欲，不以禁民。

——语出《汉书·爰盎晁错传》，大意为：不应当把自己所厌恶的事情强加于别人；自己想做的事情也不要阻止百姓去做。

君奢侈而上求多，民困于下。

——语出汉·桓宽《盐铁论·取下篇》，大意为：如果君主奢侈无度，那么朝廷对人民的索取就会日益增多，老百姓就会愈加贫困。求，索取。

汤、武非一善而王也，桀、纣非一恶而亡也。

——语出东汉·王符《潜夫论·慎微》，大意为：商汤和周武王并不是只做了一件好事就得了天下，夏桀和商纣也不是只做了一件坏事就失了天下。

【 8 】 官 德

圣人求之于己，不责于下。

——语出东汉·王符《潜夫论·明忠》，大意为：圣人总是严格要求自己，而不是一味地责备属下。

在官惟明，莅事惟平，立身惟清。清则无欲，平能不曲，明能正俗，三者备矣，然后可以理人。

——语出东汉·马融《忠经·守宰》，大意为：为官以严明为本，处事以公正为本，立身以清廉为本。清廉就没有私欲，公正就不会歪曲事实，严明就能端正民风，具备了这三种品德，就可以治理民众了。莅，对待。

夫仁者如射，正己而后发。发而不中，不怨胜己者，反诸身而矣。

——语出《后汉书·李法传》，大意为：有德行的人就好比是射手，先端正自己的姿势然后发箭。如果射不中，不是埋怨胜过自己的人，而是要反省自己。诸，之于的合音。

廉约小心，克己奉公。

——语出《后汉书·祭遵传》，大意为：为官者当廉洁节俭，处事谨慎，克制自己，秉公行事。约，节俭。

嗜欲之愚灭，廉正之心生。

——语出《后汉书·班彪传》，大意为：贪求私欲之心没有了，自然就会产生廉洁清正之心。

夫蒙恩偏授，易启私溺之失；至公均彼，必广招贤之路。

——语出《后汉书·朱景王杜马刘傅坚马列传》，大意为：如果君