

新时期劳动和社会保障 重要文献选编

劳动和社会保障部 编
中共中央文献研究室

中国劳动社会保障出版社
中央文献出版社

新時期勞動和社會保障
重要文獻選編

勞動和社會保障部
中共中央文獻研究室 編

中國勞動社會保障出版社
中央文獻出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

新时期劳动和社会保障重要文献选编/劳动和社会保障部、中共中央文献研究室编. —北京: 中国劳动社会保障出版社、中央文献出版社, 2002.2

ISBN 7 - 5045 - 3490 - 0

I. 新…

II. ①劳… ②中…

III. ①劳动就业 - 文献 - 汇编 - 中国 ②社会保障 - 文献 - 汇编 - 中国

IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 005562 号

中国劳动社会保障出版社 出版
中央文献出版社

出版人: 张梦欣

*

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

890 毫米 × 1240 毫米 32 开本 18.25 印张 378 千字

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

印数: 20000 册

定价: 45.00 元

中国劳动社会保障出版社发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

网址: <http://www.class.com.cn>

出 版 说 明

劳动和社会保障工作关系到广大人民群众切身利益，关系到经济发展和社会稳定。做好这项工作，是贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想的实际行动。我们的党和国家一贯重视劳动和社会保障工作。党的十一届三中全会以来，特别是十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标之后，围绕推进国有企业改革和经济结构调整，劳动和社会保障制度改革不断取得新的突破，为正确处理改革、发展、稳定的关系作出了重要贡献。社会保障体系是社会主义市场经济体制的重要支柱。在新世纪，加快建立和完善这一体系，是党和政府的一项重要而紧迫的任务。为了帮助广大干部进一步提高劳动和社会保障的理论和政策水平，更好地贯彻执行党和国家的有关方针政策，更加积极主动地做好劳动和社会保障工作，劳动和社会保障部与中共中央文献研究室合作编辑出版了《新时期劳动和社会保障重要文献选编》一书。

本书收入了从一九七八年十二月中共十一届三中全会至二〇〇一年十一月这段时间内有关劳动和社会保障工作的重要文献九十二篇。其中，中共中央、全国人大、国务院和有关部门的文件，包括通知、决定、条例和法律等五十

篇，党和国家领导人的讲话、报告和文章等四十二篇。内容涉及劳动和社会保障工作中的就业、用工、工资分配、职业培训以及养老保险、失业保险、医疗保险、城市居民最低生活保障等方面。有些文稿是第一次公开发表。

劳动和社会保障部

中共中央文献研究室

二〇〇二年一月

目 录

- 研究新情况，解决新问题…………… 邓小平（1）
（一九七八年十二月十三日）
- 一要吃饭，二要建设…………… 陈 云（6）
（一九七九年三月——一九八三年六月）
- 中国式的现代化，必须从中国的特点出发…………… 邓小平（9）
（一九七九年三月三十日）
- 坚持统筹兼顾的方针，解决好劳动力安排问题… 李先念（11）
（一九七九年四月五日）
- 中共中央关于转发全国劳动就业会议文件的通知……………（13）
（一九八〇年八月十七日）
- 中共中央、国务院关于加强职工教育工作的决定……………（25）
（一九八一年二月二十日）
- 中共中央、国务院关于广开门路，搞活经济，解
决城镇就业问题的若干决定……………（35）
（一九八一年十月十七日）
- 劳动
- 《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五
年计划（一九八一——一九八五）》第三十章……………（47）
（一九八二年十二月十日第五届全国人民代表
大会第五次会议批准）

劳动人事部关于积极试行劳动合同制的通知 …………… (51)

(一九八三年二月二十二日)

增强企业活力和建立经济责任制

——《中共中央关于经济体制改革的决定》第三、七部分 … (55)

(一九八四年十月二十日中国共产党第十二
届中央委员会第三次全体会议通过)

国务院关于国营企业工资改革问题的通知 …………… (62)

(一九八五年一月五日)

调整中等教育结构，大力发展职业技术教育

——《中共中央关于教育体制改革的决定》第三部分 …… (68)

(一九八五年五月二十七日)

人民生活和社会保障

——节自《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七
个五年计划的建议》 …………… (71)

(一九八五年九月二十三日中国共产党全国
代表会议通过)

农业劳动力转移的必由之路 …………… 邓小平 (75)

(一九八七年三月二十七日)

以深化企业改革为中心进行综合配套改革 …… 李 鹏 (76)

(一九八八年三月二十五日)

国务院关于做好劳动就业工作的通知 …………… (81)

(一九九〇年四月二十七日)

改善人民生活和健全社会保障

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划
和“八五”计划的建议》第四部分 …………… (87)

(一九九〇年十二月三十日中国共产党第

十三届中央委员会第七次全体会议通过)	
禁止使用童工规定	(91)
(一九九一年四月十五日国务院发布)	
国务院关于企业职工养老保险制度改革决定	(95)
(一九九一年六月二十六日)	
国务院关于大力发展职业技术教育的决定	(100)
(一九九一年十月十七日)	
中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定	(109)
(一九九二年六月十六日)	
改革管理企业的方式，建立和完善社会保障体系	
——节自《全民所有制工业企业转换经营机制条例》	(116)
(一九九二年七月二十三日国务院发布)	
围绕社会主义市场经济体制的建立，加快经济改	
革步伐	江泽民 (120)
(一九九二年十月十二日)	
大力推进劳动工资、社会保障和城镇住房制度	
改革	李 鹏 (122)
(一九九三年三月十五日)	
中华人民共和国企业劳动争议处理条例	(124)
(一九九三年七月六日国务院发布)	
社会主义市场经济体制的基本框架	
——节自《中共中央关于建立社会主义市场经济体制	
若干问题的决定》	(132)
(中国共产党第十四届中央委员会第三次	
全体会议一九九三年十一月十四日通过)	
培育和发展市场体系	

- 《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》第三部分 …… (134)
(中国共产党第十四届中央委员会第三次
全体会议一九九三年十一月十四日通过)
- 建立合理的个人收入分配和社会保障制度**
- 《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》第五部分 …… (137)
(中国共产党第十四届中央委员会第三次
全体会议一九九三年十一月十四日通过)
- 中华人民共和国劳动法** …… (140)
(一九九四年七月五日第八届全国人民
代表大会常务委员会第八次会议通过)
- 按照社会主义市场经济体制的要求，建立和完善
社会保障体系** …… 邹家华 (159)
(一九九四年十月二十日)
- 破产企业职工的安置**
- 《国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关
问题的通知》第五部分 …… (161)
(一九九四年十月二十五日)
- 建立社会保障体系是国有企业改革最重要的配套
措施** …… 朱镕基 (163)
(一九九四年十一月四日)
- 要围绕企业改革，进行以养老和失业保险为主要
内容的社会保障体制改革** …… 李 鹏 (165)
(一九九四年十一月二十八日)
- 国务院关于深化企业职工养老保险制度改革**

- 通知 (167)
 (一九九五年三月一日)
- 国务院办公厅转发劳动部《关于实施再就业工程的报告》的通知 (172)
 (一九九五年四月十六日)
- 妥善解决企业富余人员分流和破产企业职工再就业问题 江泽民 (177)
 (一九九五年五月二十二日、六月二十六日)
- 在困难企业职工生活保障和分流安置工作座谈会上的讲话 吴邦国 (178)
 (一九九五年九月九日)
- 积极拓宽就业渠道，合理调节社会分配关系，建立健全社会保障体系
 ——《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标的建议》第三十四、三十五条 (191)
 (一九九五年九月二十八日中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议通过)
- 收入分配中国家、企业和个人的关系 江泽民 (193)
 (一九九五年九月二十八日)
- 调节个人收入分配，建立健全社会保障体系
 李 鹏 (195)
 (一九九六年三月五日)
- 国务院办公厅转发国家体改委等四部委《关于职工医疗保障制度改革扩大试点的意见》的通知 (197)
 (一九九六年五月五日)

- 中华人民共和国职业教育法 …………… (210)
 (一九九六年五月十五日第八届全国人民
 代表大会常务委员会第十九次会议通过)
- 在实践中创造国有企业改革的新经验 …………… 李瑞环 (218)
 (一九九六年五月十八日)
- 大力推进企业改革, 积极实施再就业工程 …………… 朱镕基 (224)
 (一九九七年一月八日)
- 中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定 …………… (233)
 (一九九七年一月十五日)
- 关于继续改善城乡人民生活问题 …………… 李 鹏 (250)
 (一九九七年三月一日)
- 妥善安置破产企业职工
 ——《国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产
 和职工再就业有关问题的补充通知》第五部分 …………… (252)
 (一九九七年三月二日)
- 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制
 度的决定 …………… (254)
 (一九九七年七月十六日)
- 国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障制
 度的通知 …………… (259)
 (一九九七年九月二日)
- 加快推进国有企业改革, 完善分配结构和分配
 方式 …………… 江泽民 (263)
 (一九九七年九月十二日)
- 关于职工医疗保障制度改革问题 …………… 朱镕基 (266)
 (一九九七年十月二十七日)

- 切实安排好群众生活，维护社会稳定…………… 江泽民（275）
（一九九七年十二月九日）
- 坚定不移地走鼓励兼并、规范破产、下岗分流、
减员增效、实施再就业工程的路子…………… 朱镕基（278）
（一九九七年十二月十一日）
- 全党动手，动员全社会力量，共同做好国有企业
下岗职工基本生活保障和再就业工作…………… 江泽民（280）
（一九九八年五月十四日）
- 以对党和人民高度负责的精神，切实做好国有企
业下岗职工基本生活保障和再就业工作…………… 吴邦国（294）
（一九九八年五月十四日）
- 国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的
几个问题…………… 朱镕基（311）
（一九九八年五月十六日）
- 中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职
工基本生活保障和再就业工作的通知……………（318）
（一九九八年六月九日）
- 国务院关于实行企业职工基本养老保险省级统筹
和行业统筹移交地方管理有关问题的通知……………（328）
（一九九八年八月六日）
- 城镇职工医疗保险制度改革需要把握好的几个重
点问题…………… 吴邦国（333）
（一九九八年十一月二十六日）
- 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的
决定……………（346）
（一九九八年十二月十四日）

必须重视和加强社会保障的法制建设…………… 江泽民 (353)

(一九九八年十二月十四日)

关系国有企业改革成败的一项大政策…………… 朱镕基 (355)

(一九九九年一月十三日)

失业保险条例…………… (362)

(一九九九年一月二十二日国务院发布)

社会保险费征缴暂行条例…………… (370)

(一九九九年一月二十二日国务院发布)

国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工
基本生活保障和企业离退休人员养老金发放工
作有关问题的通知…………… (377)

(一九九九年二月三日)

公民的基本权利和义务

——《中华人民共和国宪法》第二章…………… (384)

(一九八二年十二月四日第五届全国人民代表大会
第五次会议通过,根据一九八八年四月十二
日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的
《中华人民共和国宪法修正案》、一九九三年
三月二十九日第八届全国人民代表大会第一
次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和
一九九九年三月十五日第九届全国人民代表
大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修
正案》修订)

深化教育改革,为实施素质教育创造条件

——《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进
素质教育的决定》第二部分…………… (389)

(一九九九年六月十三日)

加强领导，全党、全社会共同努力开创素质教育的新局面

- 《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》第四部分…………… (396)
(一九九九年六月十三日)

把在深化国有企业改革过程中分离出来的人员安

- 置好**…………… 江泽民 (400)
(一九九九年六月十七日)

国务院办公厅转发劳动保障部等部门《关于积极推进劳动预备制度加快提高劳动者素质的意见》

- 的通知**…………… (402)
(一九九九年六月二十七日)

在纪念《劳动法》颁布五周年座谈会上的讲话…尉健行 (408)

(一九九九年七月五日)

做好减员增效、再就业和社会保障工作

- 《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》第八部分…………… (414)
(一九九九年九月二十二日中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议通过)

城市居民最低生活保障条例…………… (416)

(一九九九年九月二十八日国务院发布)

国务院办公厅转发劳动保障部等部门《关于进一步

- 做好残疾人劳动就业工作的若干意见》的通知**…………… (421)
(一九九九年九月三十日)

妥善处理各种利益关系，进一步做好稳定工作…江泽民 (431)

(一九九九年十一月十五日)

- 国务院办公厅转发劳动保障部、财政部《关于实行国家公务员医疗补助的意见》的通知…………… (433)
(二〇〇〇年五月二十日)
- 加快完善社会保障体系, 切实保证国家长治久安
…………… 朱镕基 (438)
(二〇〇〇年五月二十六日)
- 国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知…………… (455)
(二〇〇〇年五月二十八日)
- 全面推进医药卫生体制改革, 让职工群众享有更好的医疗服务…………… 李岚清 (461)
(二〇〇〇年七月二十五日)
- 加快社会保障体系建设, 努力维护社会稳定 …… 李岚清 (473)
(二〇〇〇年七月二十七日)
- 积极扩大就业, 完善社会保障制度, 改善城乡人民生活
——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》第十三、十四部分…………… (475)
(二〇〇〇年十月十一日中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议通过)
- 注意关心和解决好人民生活问题…………… 江泽民 (478)
(二〇〇〇年十一月二十八日)
- 切实代表和维护职工群众的利益, 进一步调动和发挥职工群众的积极性…………… 胡锦涛 (481)
(二〇〇〇年十二月十三日)

- 国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案
的通知…………… (485)
(二〇〇〇年十二月二十五日)
- 关于完善社会保障体系建设的问题…………… 朱镕基 (498)
(二〇〇〇年十二月二十七日)
- 保障妇女在获得经济资源、劳动和社会保障方面
的平等权利
——节自《中国妇女发展纲要(二〇〇一——
二〇一〇年)》…………… (512)
(二〇〇一年五月二十二日国务院印发)
- 正确认识和全面贯彻“三个代表”要求…………… 江泽民 (516)
(二〇〇一年七月一日)
- 认真总结经验,完善改革措施,努力开创三项改
革工作新局面…………… 李岚清 (526)
(二〇〇一年七月二十八日)
- 国务院办公厅关于进一步加强城市居民最低生活
保障工作的通知…………… (543)
(二〇〇一年十一月十二日)
- 建立稳定协调的劳动关系,维护职工的合法权益
…………… 尉健行 (548)
(二〇〇一年十一月二十日)
- 积极扩大就业,努力改善人民生活…………… 江泽民 (562)
(二〇〇一年十一月二十七日)
- 进一步加强城镇社会保障体系建设…………… 朱镕基 (565)
(二〇〇一年十一月二十七日)

研究新情况，解决新问题*

(一九七八年十二月十三日)

邓 小 平

要向前看，就要及时地研究新情况和解决新问题，否则我们就不能顺利前进。各方面的新情况都要研究，各方面的新问题都要解决，尤其要注意研究和解决管理方法、管理制度、经济政策这三方面的问题。

在管理方法上，当前要特别注意克服官僚主义。

官僚主义是小生产的产物，同社会化的大生产是根本不相容的。要搞四个现代化，把社会主义经济全面地转到大生产的技术基础上来，非克服官僚主义这个祸害不可。现在，我们的经济管理工作，机构臃肿，层次重叠，手续繁杂，效率极低。政治的空谈往往淹没一切。这并不是哪一些同志的责任，责任在于我们过去没有及时提出改革。但是如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。

我们要学会用经济方法管理经济。自己不懂就要向懂行的人学习，向外国的先进管理方法学习。不仅新引进的

* 这是邓小平同志在中共中央工作会议闭幕会上的讲话《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的一部分。