

湖南公路运输史

湖南公路运输史

第二册

现代公路运输

湖南

[湘]新登字 001 号

湖南省公路运输史

湖南省公路运输史领导小组

湖南出版社出版发行
(长沙市河西银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销 湖南省航道局印刷厂印刷

1995 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

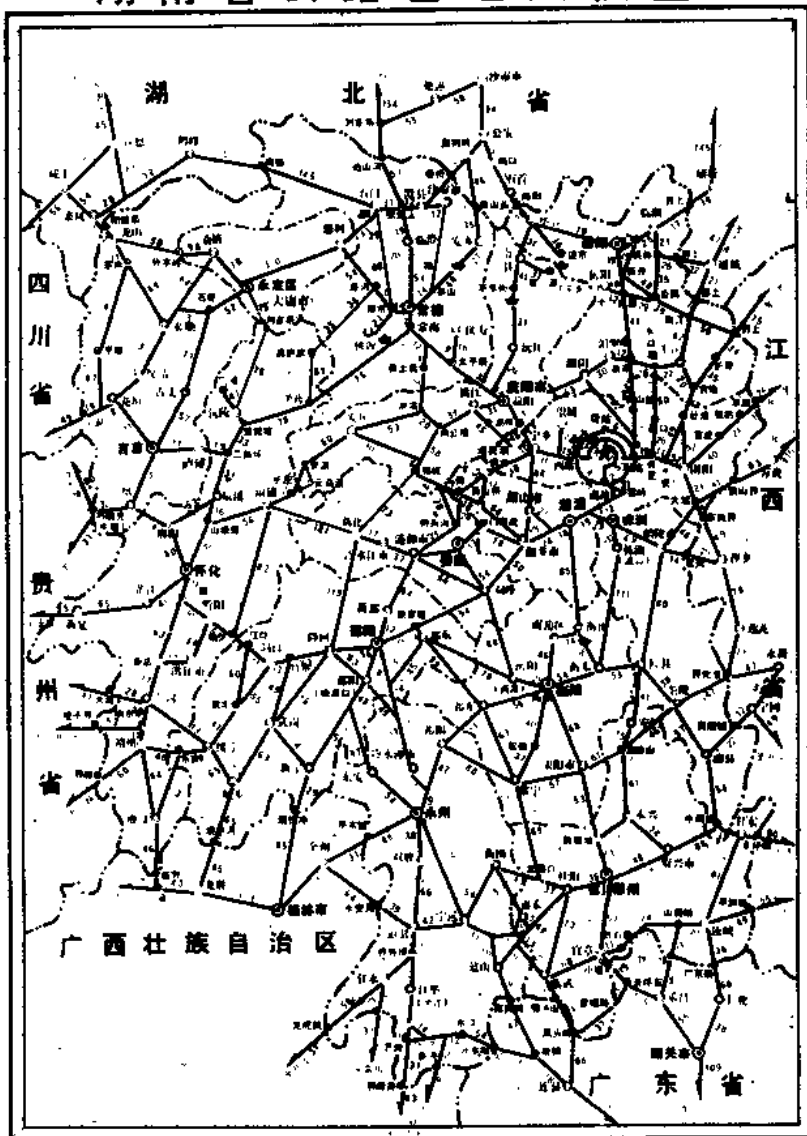
开本:850×1168 1/32

字数:286000 印数:1-600

ISBN7-5438-1095-6

K·211 定价:15.80 元

湖南省公路营运里程图



目 录

总 序 序 例 凡 例 绪 论

第一章 国民经济恢复和“一·五”时期的湖南公路运输 (1949年8月~1957年) …	
.....	(18)
第一节 军事接管和汽车运输管理机构的设立、调整	(18)
一、军事接管、恢复交通、支援前线	(18)
二、国营汽运企业的组织与调整	(20)
三、国营联运企业的组设与调整	(22)
四、条块相结合的公路运输管理体制	(23)
五、交通监理机构的设置	(24)
六、民运管理机构的设置	(26)
第二节 汽车运输生产管理	(27)
一、领车负责制到车务负责制	(27)
二、安全、四定、车吨月产两千吨公里运动	(31)
三、调度机构的设立与汽车运行作业计划的推行	(36)
第三节 技术管理的加强与汽车保修的发展	(44)
一、安全、节约、十万公里无大修运动	(44)

二、汽车运输的三大改革——拖挂、双班、总成互换修车法	(48)
三、汽车保修的发展	(53)
第四节 私营汽车与民间运输	(64)
一、私营汽车的社会主义改造	(64)
二、民间运输行业的变化	(70)
三、搬运行业的变化与机构的建立	(72)
四、搬运作业分管	(73)
第五节 公路运输市场管理	(77)
一、汽车运输市场管理	(77)
二、搬运市场管理	(78)
三、运价管理	(79)
第二章 国民经济“二·五”和调整时期的湖南公路运输 (1958年~1965年)	(80)
第一节 管理体制的变革与行业车队的组设	(80)
一、汽运企业的下放与上收	(80)
二、实行经济实体的管理体制	(89)
三、民间运输管理机构的设置	(91)
四、机关、企业行业专用车队的组设	(92)
第二节 公路运输生产管理	(95)
一、安全、节约、车吨月产万吨公里运动	(95)
二、煤炭运输的定时运输	(101)
三、汽车运输的支农转轨	(103)

四、以提高服务质量为中心的“站务工作歼灭战”	(110)
五、长途客班汽车“正点运行”的试行	(115)
六、贯彻《工业七十条》建立岗位生产责任制	(119)
七、实行“定、包”内容的奖励制度	(121)
八、改造民间运输工具，发展短途货运	(124)
九、支援海南的归侨运输	(125)
十、农村短途运输的发展	(128)
第三节 技术管理和汽车保修的“双革”活动	(131)
一、努力生产、支援前线，安全、节约、10万公里无大修运动	(131)
二、汽车保修的“双革”活动（技术革新、技术革命）	(138)
三、新式客车的试装与实用	(140)
四、汽车配件生产的发端	(141)
第四节 交通监理与市场管理	(142)
一、交通监理的下放与上收	(142)
二、站务整顿和线路管理的试行	(145)
三、交通监理规则的贯彻实施	(155)
四、汽运市场实行“三统”管理	(158)
五、运价管理	(161)
第三章 “文化大革命”期间的湖南公路运输 · (1966年~1976年)	(164)

第一节	公路运输管理机构的变化·····	(164)
一、	省、地(州)市两级汽运管理机构之设置·····	(164)
二、	中交六分公司的筹建与撤销·····	(166)
第二节	汽车客、货运输·····	(169)
一、	红卫兵运输·····	(169)
二、	汽车运输大会战·····	(173)
三、	联合运输的发展·····	(176)
四、	学习常德汽车南站的服务经验·····	(179)
第三节	公路运输技术、经济工作·····	(180)
一、	汽车保修向操作机械化、检验仪表化进军·····	(180)
二、	国家交通部在“红岩”(原名白石渡)召开全国交通系统汽车保修机具技术革新经验交流会·····	(183)
三、	汽运系统加强安全、爱车、节油工作·····	(185)
四、	推行个车经济核算·····	(190)
五、	城市搬运工具机械化·····	(193)
六、	载客汽车的更新·····	(196)
七、	汽车配件生产的发展·····	(197)
第四节	公路运输管理·····	(201)
一、	交通安全工作·····	(201)
二、	社会汽车的并入与退出·····	(205)
三、	第一个“百日安全生产赛”·····	(207)
四、	运价·····	(209)

第四章 进入社会主义市场经济的湖南公路运输	
(1977年~1990年)	(213)
第一节 公路运输机构的嬗变与运输企业的发展	
.....	(213)
一、省属汽运企业机构的变化.....	(213)
二、地(州)、市所属汽运企业的发展	
.....	(215)
三、联运机构的设立.....	(231)
第二节 公路运输生产.....	(235)
一、长途客班的发展与改善.....	(235)
二、短途客运的发展.....	(236)
三、市、县汽运企业开办客运与“并转”	
.....	(239)
四、旅游客运的开辟与发展.....	(241)
五、汽车货运推行合同运输.....	(242)
六、零担货运的发展.....	(246)
七、联运业务的发展.....	(246)
八、装卸质量的提高与装卸业务的发展	
.....	(249)
九、机关、企业行业专用车队的发展	
.....	(251)
十、个体(联户)客、货汽车的发展	
.....	(256)
十一、农村货运汽车的发展.....	(257)
第三节 技术、经济工作的加强与改进
.....	(259)
一、汽车保修的两化(操作机械化、检验仪	

表化)	(259)
二、开展“爱车、例保、安全、节约”大检 查活动.....	(262)
三、汽车运输企业深化内部改革, 实行经营 承包责任制.....	(266)
四、开展以提高服务质量、改善服务态度为 主的“文明竞赛”活动.....	(269)
五、开展全省性的路级普查和制定合理的经 济定额.....	(272)
六、搬运、装卸机械化.....	(279)
七、公路运输专业电讯的发展.....	(284)
第四节 公路运输市场管理.....	(285)
一、交通监理工作的恢复与加强.....	(285)
二、公路运输实行行业管理.....	(288)
三、汽车维修市场的开放与整顿.....	(295)
四、公路运输市场全面开展治理整顿	(296)
五、运价管理。包括汽车、联运、搬运装卸	(302)
(一) 汽车	(302)
(二) 联运	(313)
(三) 搬运装卸	(315)
编年大事记.....	(318)

总 序

中国是一个历史悠久的文明国家。古代道路交通也有其悠久而光辉的史绩。秦修驰道，汉通西域，史垂千载；隋代赵州桥，金代芦沟桥，知名海外；唐宋以来，驿运站、所遍及全国，运输工具不断更新，行旅商贾之繁盛，世所称颂。这是我国勤劳勇敢的各族人民，为了征服自然和适应政治、经济的需要，在开拓和发展道路交通方面所取得的辉煌成就，对我国古代灿烂文化和物质文明作出了重大贡献。

但是，由于长期的封建制度束缚了社会生产力的发展，我国几千年古老的驿道运输发展为通行汽车的公路交通，则是在清末民初从国外输入汽车以后才开始的，至今还不满百年的历史。

中华民国时期的公路交通史，是半殖民地、半封建社会经济反映的一个侧面。在中华民国的 38 年期间，为适应当时的需要，公路交通有了一定发展，对促进物资交流和支援抗日战争，发挥了一定的作用。在公路建设、养护和运输管理等方面，还初步建立了一些规章制度。但因连年战争、政治腐败、民生凋敝、生产不振、汽车和油料几乎全从国外进口，致使公路交通的发展受到了很大限制，全国公路总里程最多仅为 13 万公里。到 1949 年，因战争

破坏和失修失养，能通车的还不到 8 万公里；而且标准低，路况差，分布又极不平衡，多数集中在东北和沿海地区，广大内地和边疆省份的公路为数不多，汽车也很少，全国大部分地区还要依靠人力和畜力运输。

中华人民共和国成立以来，我国进入社会主义革命和社会主义建设的伟大时代，社会生产力得到解放，工农业生产迅速发展，特别是建立和发展了自己的汽车工业和石油工业，使公路交通事业得以较快地发展，取得了巨大成就。许多偏僻闭塞的山区，如今“高路入云端”；不少急流阻隔的江河，现已“天堑变通途”。到 1990 年，全国公路通车里程达到 102.8 万公里，比 1949 年增长了 12 倍。以首都北京为中心，连接全国各省会、工矿基地、主要港口以及县乡和边防哨所，四通八达的公路网已基本形成。公路的技术等级和通行能力较前大有提高。高级和次高级路面从解放前的 300 公里发展到现在的近 26 万公里。以沈（阳）大（连）线为代表的 500 多公里高速公路的建成，标志着我国的公路交通事业进入了一个新的发展阶段。过去没有公路交通的西藏地区，现已初步建成以拉萨为中心，与邻省及友好邻邦相连接的公路网络，使内地与西藏地区的物资交流以及外贸物资运输得以畅通。1949 年以前，在长江和黄河上，除兰州有一座由外商承建的黄河钢架桥外，没有一座中国人自己修建的公路桥，车辆行人靠渡船维持交通。现在，已有几十座大型公路桥跨越在长江和黄河之上，其中有些桥的设计理论、结

构形式和施工工艺，都达到了较高的水平。

为适应日益增长的运输需要，全国汽车数量增长很快，1990年的民用汽车保有量已达550多万辆，比1949年增长100多倍；公路运输的客、货运量逐年大幅度增长，大件运输和集装箱运输在近几年发展也很迅速。与此同时，还建立了具有相当规模和水平的汽车维修工业，安全设施等也有了相应的发展。公路交通，在发展城乡经济，改善人民生活、巩固国防以及促进少数民族地区的经济和文化发展等方面，起着越来越大的作用。

自1949年至1990年的41年中，我国公路交通取得了巨大发展。但由于我们对社会主义建设还缺乏经验，也曾有过短暂的失误。1978年12月中国共产党十一届三中全会以后，党中央总结了过去正反两方面的历史经验，制定了一系列正确的政策和措施，要求经济工作要以提高经济效益为中心，建设有中国特色的社会主义。随着党中央对内搞活经济、对外实行开放政策的实施，商品生产和商品经济蓬勃发展，公路交通不相适应的矛盾愈益突出，党中央和各级政府对公路交通也更加重视和关心。如何贯彻落实党中央指示精神，从我国公路交通的实际出发，加快公路交通现代化的步伐，以适应四个现代化建设的需要，已成为从事公路交通事业的各级领导和全体职工的历史使命，也是党和人民寄予的殷切期望。

盛世修史，史以资治。为回顾既往，总结经验，探索规律，策励将来，由交通部和各省（市）自治区交通厅

(局)组织力量,以马克思主义历史观为指导,遵循党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策,本着实事求是、略古详今的原则,共同编撰出版一套《中国公路交通史》丛书,希望能给从事公路交通事业的同志们一些帮助,向他们提供可以借鉴的历史经验,并使关心公路交通事业的同志们了解我们事业的历史进程,取得他们的支持,把我国的公路交通事业办得更好。

交通部中国公路交通史编审委员会

1992年6月11日

序

《湖南公路运输史》是中国公路交通史丛书之一，分一、二册编写。第一册是记述湖南自1922年8月开办公路运输以来到1949年8月湖南和平解放的27年中湖南公路运输发展、盛衰、嬗替的历史概况。该书已于1988年由人民交通出版社出版发行。第二册则记述1949年8月到1990年湖南公路运输事业前进、发展的历程。在这41年中，我国经济历史上发生了巨大的变化，生产力不断得到解放和发展，生产率日益提高，湖南经济发展甚快。但汽车运力的增长比例低于工、农业增长比例，运力极感不足。湖南公路运输职工以“挖潜”、“革新”的方法，夜以继日地忘我劳动，出色地完成了各个时期的运输任务。在支援工农业生产、基本建设、国防建设和保证城乡人民生活等方面，无不渗透着公路运输职工辛勤的汗水，涌现出许多可歌可泣的感人事迹。我们应该扬其精华，弃其缺点、错误，认识探索社会主义市场经济的特色，开创公路运输市场的新局面。

“改革、开放”以来，虽然时间不长，但通过“放开、搞活”的方针政策，调动了广大公路运输经营者的积极性，出现了国有、集体、私营、个体一齐上的蓬勃发展形势；运输工具数量成倍增长，车型结构日趋合理，过去那

种“运货难”、“乘车难”的现象得到缓解，取得了一定的社会效益。

伴随着公路运输事业的快速发展，运输市场一度出现了“差、乱、低（服务态度、服务质量差，市场乱，经济效益低）”的现象。1987年11月，湖南全省对公路运输实行行业管理，制订了规章制度，建立了管理网络。1989年着手对公路运输市场出现的一些问题，开展了“治理整顿”，对运输市场进行了行政、经济、法制三位一体的管理，初步理顺了客货运输、汽车维修、搬运装卸、运输服务四大市场，使发展与管理开始走向协调，运输环境和秩序有所好转，社会效益和经济效益均有所提高。

然而，在计划经济体制向市场经济体制转换的过程中，存在的问题，出现的失误，依然不少。如运力与运量失衡，货运相向空驶严重；有的国有企业经济效益下降，由盈变亏；经营中不正之风泛起，价格混乱；有的企业观念更新不快，不能适应市场变化等等。因此，进一步加强行业管理，转换企业经营机制，改善运输环境，整顿运输秩序，改进经营作风，提高社会效益和经济效益，建立统一、开放、竞争、有序、可控的公路运输市场，已成为今后工作的重点。

“以史为鉴可以资治”，湖南省公路运输事业在本书记述的41年发展过程中，既有巨大的成就，成功的经验，亦有沉痛的教训，尚有未解决的问题。因此，编写《湖南公路运输史》对于探索长期发展规律，分析其盛衰更替、

是非因果的关联，对于我们进一步发展公路运输事业，变革体制，调整建制，转换机制，将是极有用的。《湖南公路运输史》第二册的发行，是公路运输行业的一件喜事。

《湖南公路运输史》一、二册的编写工作得到了交通部中国公路史编审委员会、人民交通出版社的指导，同时还得到了湖南省史学界和交通部门领导和有关专家、学者的支持与帮助。主编周宏凯同志年逾七旬，不辞劳苦，工作认真，贡献尤殊。在此，谨向编写人员和为本书提供资料和审读意见的同志表示由衷的感谢。

杨第蒸

一九九四年十月