

基本館藏

272554

政治經濟學(社会主义部分)講話之十二

社会主义制度下的 財政和商业

(1)25
1471

成都工學院

湖北人民出版社

4(1)25

81471

272554

政治经济学(社会主义部分)講話之十二

社会主义制度下的

財政和商业

湖北大學政治經濟學教研室

湖北人民出版社

1960年·武汉

272554

政治經濟学(社会主义部份)講話之十二
社会主义制度下的財政和商業
湖北大学政治經濟学教研室

成都

湖北人民出版社出版(武汉解放大道 332 号)
武汉市书刊出版业营业许可证新出字第 1 号

湖北省新华书店发行
湖北省新华印刷厂印刷

787×1092毫米 $\frac{1}{32}$ ·1 $\frac{1}{4}$ 印张·23,000字

1960 年 3 月第 1 版

1960 年 3 月第 1 次印刷

印数：1—15,000

统一书号：T 4106.201

定 价：(8)0.11元

目 录

- 一 社会主义制度下的财政和国家预算..... 1
- 二 社会主义制度下的信用与银行..... 11
- 三 社会主义商业的特点及其形式..... 20
- 四 社会主义商业在国民经济中的作用..... 28

一 社会主义制度下的財政和国家預算

什么是社会主义財政 社会主义財政是在国民經济中有計劃地建立和分配貨幣基金的体系，是为生产的不断高速度发展及人民的物質文化生活水平不断提高服务的。

这句话是什么意思呢？我們知道，在社会主义条件下，由于还存在着商品生产和商品流通，所以社会主义企业生产的产品，不仅以机器、机件、器材、布匹、衣物等实物形式出現，而且还以价值（貨幣）形式，也就是說以这些产品值多少錢的形式来表現。社会主义企业生产的产品不論是在市場上买卖或是由国家直接調撥，都是要計算价錢的。每个企业都以銷售自己的产品来換取貨幣，得到一定数量的貨幣資金用以弥补一切生产費用，例如用以購買原材料，支付职工的工資以及其他固定資產折旧等等。企业除了在銷售产品的进款中拿出一部分資金来弥补一切生产費用以外，还从进款中得到純收入，这些純收入一部分被用来扩大本企业的生产，一部分由企业上繳給国家，由国家統一支配。可見，每一个社会主义企业都必須有計劃有目的地来使用自己通过銷售产品所取得的貨幣收入，都必須建立用于一定目的的貨幣基金。社会主义企业的經濟活动中的財政业务就是这样形成的。

上面講到企业除將純收入的一部分用来扩大本企业的生产外，另一部分还要由企业上繳給国家，这一部分貨幣基金的建立，对整个国民經济的迅速发展有着重大意义。国家有了这部分貨幣基金，就可以有計劃地統一地用来滿足整个国民經济高速度发展的需要，和人民物質文化生活不断增长的需要。这些資金的絕大部分都集中在国家預算中，国家預算在社会主义国家財政中起着主要的作用，因为国家預算就是有计划地建立和分配集中在国家手中的統一使用的貨幣基金，以保証完成国民經济計劃的一种基本形式。

此外，国家为了統一掌管企业和組織暫時閑置的貨幣資金以及居民的儲蓄，也必須本着归还的原則，通过信用形式，集中起来使用。

尽管建立和使用貨幣基金的这些形式各不相同，但它們彼此通过貨幣关系有机地联系在一起，构成統一的財政体系。社会主义財政包括：国家預算、各社会主义企业財務，以及各种形式的信用等。

社会主义社会財政的职能 以上我們簡單地介紹了社会主义財政的概念，現在我們再談一談社会主义財政的职能。

社会主义財政有两个基本职能：分配职能和监督职能。社会主义企业扩大再生产所需要的資金，非生产領域的机关所需要的經費、事业費等，都是通过国家財政对国民收入进行分配和再分配而最后完成的。所以財政具有对社会总产品以貨幣形式进行分配的职能。社会主义国家有計劃地利用財政体系来保証再生产过程所必需的比例。

社会总产品的生产和分配必須借助于一定数量的貨幣資

金来进行，因此財政就具有貨幣監督的职能。这种監督是国家賦予財政机关的重要职能，監督的目的是为了更好地在企业中貫徹党的社会主义建設总路綫和党的勤儉办企业的方針。一般說来，財政監督就是通过財務核算和經濟活动的分析檢查，全面地、正确地研究企业的財務状况和經營成果，揭露企业在执行国家計劃中和經濟活动中的問題，促使企业不断地改善經營管理，最合理地利用一切資源，加强国民經济中的節約制度，經濟核算制和財政紀律，以及提高生产的贏利等。

社会主义財政这两个基本职能的关系是极其密切的，財政在执行分配职能的同时，就必须执行自己的監督职能，因为在資金分配过程中不利用財政作为貨幣監督的工具，那么分配关系就可能被归結为简单的資金收付。而利用財政的監督职能又往往是为了更好地执行分配职能。

必須正确地認識和执行財政監督职能，在这个問題上既要反对和防止放松甚至取消財政監督的观点；又要反对和防止不恰当地夸大財政監督和規章制度的作用的观点。因为这两者都是把財政監督和群众观点、群众路綫对立起来的片面观点。正确的态度應該是既要坚持必要的合理的規章制度和管理办法，又要充分地發揮群众的积极性和創造性。

我們的規章制度是上层建筑不可缺少的一个組成部分，它是适应經濟基础的需要，并为巩固和发展社会主义的經濟基础服务的。沒有必要的而且必須为全体人員所严格遵守的財政規章制度，我們就不可能有正常的財政秩序，就不可能保証社会主义建設各項事业发展的資金需要，以及財政工作的順利进行。由于社会主义經濟的不断发展，要求上层建筑

也必須同它相适应，因此就不可能有一种僵死的、凝固的、一成不变的規章制度。在大跃进中，广大群众根据生产发展的需要来檢驗各种規章制度，对不利于生产发展的就破，对有利于生产发展的就立，这完全是生产发展中的正常现象，也是上层建筑为經濟基础服务的不断健全不断完善的过程。当然“每一种規章制度，都有它所推动和所要約束的两个方面，制度是帶有約束力的，不能因为怕約束就不要制度，但是約束是为了更好地推动，不能因为不适当的約束而影响群众积极性的發揮，影响事业的进行。”^①

財政監督、規章制度和群众路綫是統一的，而不是对立的。我們的一切規章制度，既然是为发展生产服务的，而群众的創造性又是发展生产的最强大的动力，我們就应当也可能把規章制度变作为促进而不是阻碍群众首創精神的工具，使我們的規章制度和群众的首創精神結合起来。

社会主义財政与資本主义財政有着根本的区别，这种区别是由不同的社会制度决定的。在社会主义制度下，財政的本質和职能是由社会主义經濟制度和社会主义基本經濟規律的作用要求所决定的。在資本主义制度下，財政的本質和职能是由資本主义經濟制度和資本主义基本經濟規律的作用要求所决定的。因此，在社会主义制度下，財政由資本主义剝削和奴役劳动人民的工具变成为进行社会主义建設和提高劳动人民物質文化生活水平的工具。

財政与生产的关系 生产是財政的物質基础，財政收入

① 李先念：中华人民共和国十年財政的偉大成就。

不断增长的泉源在于工农业生产高速的增长和商品流转的扩大。比如在我国1956年由于生产的发展，财政收入比1955年增加了30亿元，1958年由于生产全面大跃进，财政收入比1957年增加了108.5亿元。在支出的节约方面，仅以中央工业企业生产成本为例：1956年比1955年降低10.67%，1957年只降低4.5%，1958年降低12.5%，从这里可以看出，只有生产的高速度地发展，才会有财政积累的高速度增长和生产成本的更加降低。总起来说，在社会主义制度下经济决定财政，财政也促进经济的发展，生产是创造物质财富的，财政是分配物质财富的。显然只有生产发展了财政收入才能增加，如果财政工作贯彻了为生产服务的观点就会促进生产，增加收入，否则就会得到相反的结果，这就是生产同财政的辩证关系。毛泽东同志早在抗日战争时期就这样教导我们的财经工作人员说：“从发展国民经济来增加我们财政的收入，是我们财政政策的基本方针。”^①“发展经济，保障供给，是我们的经济工作的总方针……财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的……”^②根据毛泽东同志的指示，我们的财政工作必须从生产出发，为生产服务。我们财政工作的根本任务就是促进国民经济的高速度的发展。

什么是社会主义国家预算 社会主义国家预算是建立和分配统一使用的货币基金，以保证完成国民经济计划的基本形式。我们知道，社会主义国民经济中的大部分积累以及居

① 毛泽东：“我们的经济政策”“毛泽东选集”1卷1951年版，131页。

② 毛泽东：“抗日战争时期的经济问题财政问题”同上书3卷913页。

民的一部分貨幣收入，都是經過國家預算動員、集中起來（收進來）進行分配的（支出去）。社會主義國家為了使國民經濟不斷發展，人民生活不斷改善，就必須擴大生產，增加基本建設，就必須建築住宅、學校和醫院等，就必須支付各種社會文化措施的日常費用，就必須適當撥付國家行政管理機關的經費和鞏固國防的費用。為了滿足這些社會需要，國家就必須掌握一定數量的貨幣資金，這些資金很大一部分是通過國家預算動員來的並通過國家預算統一分配的。國家預算在財政體系中占着主導的地位。預算的收支計劃，也就是社會主義國家的主要財政計劃。關於預算的重要意義，毛澤東同志曾指出“國家的預算是一個重大的問題，里面反映着整個國家的政策，因為它規定政府活動的範圍和方面。”^①

社會主義國家預算有如下幾個主要作用。

1. 通過預算這種形式，可以使用於發展國民經濟和滿足社會需要的那部分國民收入集中到國家手中來，從而形成全國集中性的貨幣資金。

2. 根據社會主義基本經濟規律和黨的建設社會主義總路綫的要求，國家預算能夠合理地分配全國集中性的貨幣資金，保證國民經濟和文教事業的迅速發展。由於財政預算同國家經濟活動的各个方面有着十分密切的關係，如果把財政收支打得積極一些，尽可能多收多支，這樣，各方面互相督促，各方面比較緊張一些，就能促進國民經濟高速度地發展，就能達到多快好省地要求。我們的財政是生產建設的財

① “毛主席對1950年度全國財政收支概算和關於發行人民勝利折實公債的指示”，載“中央財經政策法令匯編”第一輯第87頁。

政。“按照党的方针政策，在可能和需要的范围内，多收入、多支出、多建设；更多的收入，更多的支出，更多的建设；这是通过财政收支保证国民经济高速度发展的正确道路”。^①而国家预算在这里起着特别重要的作用。

3. 可以组织国家预算收支的平衡，组织国家预算和国民经济计划及物资分配计划的平衡，促进国民经济高速度按比例地发展。不过这里所说的平衡是积极的平衡，不是消极的平衡，是“从发展经济的观点出发，力争多收多支，收支平衡，略有结余；而不应当从片面的财政观点出发，用不适当地降低建设速度的办法，少收少支，或者多收少支，结余过多。在积极的平衡中，可能出现了收支不平衡的情况，只要厉行增产节约，经过国家计划的调节，问题是容易解决的。正确执行总路线和几个‘并举’的方针，就可以保证整个国民经济长时期的全局性的平衡。”^②所以任何认为高速度就不能保持收支平衡的观点都是没有根据的。

此外，这里需要特别指出来的，是在处理国家财政预算同企业财务的关系上；在中央财政同地方财政的关系上，我们必须贯彻毛泽东同志一贯主张的发动群众、依靠群众办财政的重要方针。财政工作的群众路线，就是要根据民主集中制的原则办事，如中央财政同地方财政的关系上，必须合理划分中央财政同地方财政的职权范围，既坚持集中领导，统筹安排的原则，又照顾分级管理分工负责的需要；在国家财政同企业财务的关系上，既要把企业的财务置于国家统一管

① 李先念：中华人民共和国十年财政的伟大成就。

② 同上。

理之下，把企业收入的主要部分納入国家財政統一使用；又要使企业能够按照他們的工作成果提取一定比例的利潤，作为企业的机动財力。

社会主义国家預算的收入和支出 社会主义国家預算既然是国家主要收支計劃，那么国家預算的收入和支出究竟是怎样进行的呢？首先看看收入的情况。社会主义国家預算中收入部分主要来源是社会純收入中上繳国家預算統一使用的部分。可見，社会主义的生产是国家預算收入的物質基础。在苏联，社会純收入中上繳国家預算統一使用的部分約占預算全部收入的85%，居民以納稅和購買公債的方式繳入預算的資金，不但所占比重很少，而且都是用之于为全民謀福利需要的，如苏联在1957年居民稅只占預算全部收入的8.3%。可是国家从預算中撥給居民的各种津貼和補助金比居民繳納的稅款多好几倍。在1951年至1957年間，苏联国家預算中公債收入平均只占全部收入的5%，并且从1958年起，已停止发行国家公債。

新中国的国家預算是社会主义性質的，是为人民利益服务的工具，解放以后，国家在稅收方面逐步进行了合理的調整，廢除了搜刮劳动人民的苛捐雜稅，并且适当地添加了那些一向不负担捐稅的富裕階級的捐稅負担。捐稅成为限制剝削和合理地調节收入和积累的手段，公債也成为吸收人民儲蓄，参加社会主义建設的手段。1958年整个国家預算收入中，国营企业收入占預算全部收入的52.61%，各項稅收占44.77%，1959年国营企业收入占預算全部收入的61.1%，各項稅收占38.3%。1958年6月經第一届全国人民代表大会常

委会批准，从1959年起，全国性经济建设公债停止发行，同时国家公布了“中华人民共和国地方经济建设公债条例”，规定各省、自治区、直辖市可以根据当地的情况发行比较短期的地方性的公债，但是除了个别省分以外，各省、自治区、直辖市都决定1959年暂不发行公债。这些情况说明：社会主义的国营企业收入现在已经在国家预算收入中占了主要地位，它的比重随着社会主义生产的高速度发展不断增长。不仅如此，社会主义经济缴纳的税款中也占很大比重。1958年国家财政收入418亿6千万元中，来自国营企业所缴纳的税收利润，共占83.9%。有人对1959年财政收入增长得这样迅速，是不是由于加重了人民负担的怀疑是毫无根据的。是否加重了人民的负担，这要看税收的增长是否超过了生产和收入的增长，要看市场物价是否稳定，要看人民生活是否逐步改善。我们的情况如何呢？我国目前向农民征收的农业税和农村其他税收，只占国家财政收入的7.4%，从1952年到1959年，七年当中农业生产增长了71%，农业税却一直稳定在30亿元左右，农民的负担不是加重了，而是相对地减轻了，在价格政策方面，十年来我国零售物价指数是稳定的，而农产品的收购价格却有所提高，这样由于工业品和农业品的差价的缩小，农民从价格方面得到不少的好处。

其次再看看支出的情况。

社会主义国家预算的支出，就是国家对于企业、机关的预算拨款，这种拨款和信用机关的贷款不同，是不以归还为条件的。但是领用单位必须按照规定、按照预算指定的用途用最节约的办法来使用它。因此实现国家预算拨款，就是实

現国家經濟組織职能和国家政策的最显明的标志。

在社会主义国家預算支出中，占主要地位的是用于高速发展国民經济和举办社会文教事业的支出。如苏联在战后时期国家預算的全部支出有三分之二以上用于經濟建設和社会文教事业上。又如我国1958年預算总支出中經濟建設費占64%，社会文教事业費占10.60%，1959年經濟建設費占61%，社会文教事业費占11%。至于預算支出用于巩固国防軍費开支上及行政管理机构的費用上只占很小一部分。如苏联1958年的預算，国防开支計劃只占預算支出总額的15.3%，我国1958年国防費用只占預算总支出的12.2%，1959年只占11.2%。至于行政管理机构的費用，由于社会主义国家一贯实行精簡行政管理机构和紧縮开支的方針，因此这部分开支在預算总支出中所占比重数量是在不断减少的。

綜上所述，可以看出社会主义国家財政、預算有着鮮明的特点。正如李先念同志指出：“我国的財政是社会主义的財政，是生产发展經濟繁荣的基础上的財政，是为人民造福的財政，是蒸蒸日上蓬勃发展的財政。”^①在帝国主义和国内反动派的統治下，旧中国的財政是极少数統治者榨取和鎮压人民的財政。財政收入主要是靠剝削广大劳动人民；財政支出主要用于豢养龐大的反动軍隊和官僚机构，而用于經濟文化建設方面的支出則微乎其微。国民党政府的財政，經常是收不抵支，入不敷出，他們只有依靠向帝国主义大量借債，依靠无限度地发行紙币过日子。結果是，債台高筑，通貨膨

① 李先念：中华人民共和国十年財政的偉大成就。

一 脹，經濟破產，民不聊生，反動統治者一方面喪權辱國，一方面大發橫財，這就是舊中國的財政。

二 社會主義制度下的信用與銀行

社會主義制度下信用及其存在的原因 我們知道，信用的產生是和商品貨幣經濟密切相聯系的，特別是和貨幣具有支付手段的職能相聯系的。例如在商品買賣關係中或在其他情況下，某甲以一千元價值的商品或現款貸給某乙，在一定時期後，某乙要還款給甲並付以一定的利息，這樣在貨幣執行支付手段職能的基础上，甲與乙之間發生了信用關係。可見信用的存在是和商品貨幣經濟密切相聯系的。在社會主義制度下，既然還保留有商品生產和貨幣經濟，所以也就有社會主義信用的存在。

那麼什麼是社會主義信用呢？社會主義信用就是國家有計劃地動員和使用企業、經濟組織和居民暫時閑置的貨幣資金的一種形式，也是國家有計劃地動員和使用按照定期歸還的原則用於滿足社會主義經濟各種需要的國家預算資金的一種形式。

在社會主義經濟中，不論是全民所有制或集體所有制的企業，在本身的資金循環過程中，通常會出現兩種情況：一種情況是有些企業暫時有錢而不需要運用，另一種情況是有些企業臨時急需用資金，但又短缺資金，這也就是說，在整個國民經濟中，一方面形成暫時閑置的貨幣資金，另一方面

又有些社会主义企业临时需要补充資金。

其所以产生以上的情况，首先是由于国营企业在資金循环过程中，銷售产品所得到的貨幣和把貨幣用于生产上这两个过程在時間上往往不一致的。(1)企业在銷售产品后，获得一部分貨幣收入，但并不一定馬上用于生产的需要，因为購買生产上所需要的原材料以及工資的支付并不是每月每日进行的，而是要相隔一定的時間才支付的。(2)企业在銷售产品所收入的貨幣中，要留出一定的比例数字作为补偿固定資產消耗的折旧基金，但这一部分資金要經過一定时期的积累才能足够用来購買新机器、設備或进行大修理。(3)企业的純收入也要积累到足够数額后，才用来进行基本建設。这样，在国营企业中就形成暫時閑置的貨幣資金。其次，在集体所有制企业，如苏联的集体农庄和我国目前的人民公社，也有暫時閑置的貨幣資金。例如我国人民公社从銷售产品而得到的貨幣收入中提成出来的而暫時还未用于生产的公积金，以及还未分配給社員个人的一部分貨幣收入等都是。再次，国家机关和部队所需的經費不是一次从国家預算中領得的，也不是一下子就把撥款支付出去的，在收支之間，总有一部分形成暫時閑置的資金，最后，随着国民經济的发展，城乡劳动人民的貨幣收入日益增加，使他們手中也有越来越多的暫時閑置資金。而以上几方面暫時閑置資金的存，意味着再生产过程中有一部分資金沒有充分發揮作用，根据社会主义基本經濟規律和建設社会主义总路綫的要求，为了尽快加速社会主义建設就要求充分利用这部分閑置資金，这是一方面情况。

另一方面，在社会主义企业和經濟組織中，由于季节性的开支或采購原料等开支而急需貨幣支出，临时需要补充貨幣資金。

在这种情况下，国家就有必要有計劃地在整个国民經济范圍內，动员和使用暂时閑置的貨幣資金，而把这部分貨幣以貸款方式按定期归还的原則借給需要資金的社会主义企业和經濟組織，这样社会主义信用就在国家有計劃的活动基础上广泛地发展起来了。

应当指出：社会主义信用資金的来源，除了以上这些暂时閑置資金以外，国家預算上的存款和撥款也是信貸資金的一个主要来源，另外，我国历年来的預算节余，也是由国家存入銀行充作信貸資金的，而这部分信貸資金在實質上已不是暫時的閑置資金，而是国家为了更好的发展工农业生产而有計劃的撥給銀行的，这样就使得企业所需要增加的流动資金有稳定可靠的来源。从这里我們也可以看出，国家預算和国家銀行的信貸工作是紧密联系的，国家預算的平衡和国家銀行信貸計劃的平衡是不可分离的，国家預算的平衡是銀行信貸計劃平衡的可靠保證。

社会主义信用与資本主义信用的本質区别 社会主义制度下的信用，仅就形式上看，好象与資本主义制度下的信用沒有多大区别，它們都是利用貨幣經濟的形式，都是通过借貸一定量的貨幣額以定期归还为条件的信用关系，但就其內容和經濟實質上看却是根本不同的。

首先，社会主义信用是建立在生产資料公有制基础上的。其資金来源絕大部分是公共財產，有一部分是劳动者的