

《领导科学与人才管理》文丛

涉外经济单位用人之道

齐九余 著



中国出版社

《领导科学与人才管理》文丛

丛书主编 王元瑞 副主编 宋继军 程金聚

涉外经济单位用人之道

齐九余 著

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

涉外经济单位用人之道/齐九余著,一北京:中国
出版社,1998.8

(《领导科学与人才管理》文丛)

ISBN 7-80148-074-X

I. 涉… II. 齐… III. 人才学 IV. C96

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 20489 号

《领导科学与人才管理》文丛

涉外经济单位用人之道

齐九余著

中国出版社出版发行

北京二龙路甲 33 号新龙大厦 邮政编码 100032

保定市大丰彩印厂印刷

新华书店经销

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:9.25 字数:238 千字

1998 年 8 月第一版 1999 年 8 月第二次印刷

印数:5001-8000 定价:13.8 元

ISBN7-80146-074-X/Z·17

目 录

导 论

一、对外开放	(1)
二、外向型经济	(4)
三、对外经济	(6)
四、涉外经济单位及用人之道	(9)

基本任务篇

一、国际经济合作	(12)
二、利用外资	(22)
三、对外贸易	(33)
四、对外技术交流	(43)
五、金融市场	(53)
六、国际旅游业	(64)

用人之道篇

一、培养和造就大批涉外经济管理人才	(76)
二、涉外经济单位的领导体制与组织机构	(86)
三、涉外经济人员应具备的基本素质与修养	(102)
四、要做好涉外经济人员的思想政治工作	(113)
五、要规范涉外经济人员的廉政行为	(125)
六、要对涉外经济人员进行协调与监督	(135)
七、要对涉外经济人员任人莫掣肘,充分授权	(152)
八、要对涉外经济人员勿求全责备,扬长避短	(161)
九、要充分注意涉外经济人员的思维方式	(172)
十、要搞好涉外经济人员的心理调适	(183)
十一、要搞好涉外经济人员的情感管理	(195)
十二、要对涉外经济人员实施激励	(206)
十三、要使涉外经济人员处理好各种人际关系	(220)
十四、要使涉外经济人员努力搞好国际公共关系	(232)
十五、要使涉外经济人员明确必须遵守的原则和注意的 礼节	(241)
十六、要规范涉外经济人员的语言行为	(254)
十七、要搞好涉外经济人员的检查与总结	(264)
十八、涉外经济人员的“教之、养之、取之、用之”之道	(275)
附:主要参考书目	(287)
后记	(290)



本书名之曰“涉外经济单位用人之道”，重点似论述用人之道，但是用人之道不是一般的泛泛而论，也不是政治思想、文化领域的，而是经济领域中的涉外经济领域的用人之道。所以，我们首先应当搞清楚这“涉外经济”问题。

如果简单地定义，是否可以说涉外经济就是包含涉外因素的经济，这恐怕不解决问题。要真正了解涉外经济，应依次搞清如下几个基本问题：

一、对外开放

在历史上，我国长期实行闭关锁国的政策，1840年帝国主义用坚船利炮攻开了中国封闭的大门，使中国未能继封建社会之后成为独立的资本主义国家，而是形成了一个特殊的社会形态——半封建半殖民地社会。民族资本主义在封建势力、买办阶级压迫下发展缓慢。中国共产党领导全中国各族人民推翻三座大山后，实行了以意识形态和社会制度为标准划分世界格局的政策，大大影响了与大多数属于非社会主义国家的各方面关系，实行了近三十年的坚定内向型经济，使我国经济大大落后于世界先进国

家水平。党的十一届三中全会以来，我们把对外开放确立为长期的基本国策。利用外资，吸引外商来我国举办合资企业、合作经营企业和独资企业，成为我国社会主义经济的有益补充。十几年的实践证明，我国的对外开放政策是正确的，已经取得了举世瞩目的重大成就。

中外合资经营企业，是中国合营者和外国合营者按平等互利的原则，经中国政府批准，在中国境内共同举办的一种经济组织。举办中外合资经营企业，是我国实行对外开放政策所采取的一项重要措施。它可以吸收、利用外资，引进我国需要的先进技术，学习外国科学的管理经验，培训技术、管理方面的专业人员。

中外合作经营，是我国对外经济合作中广泛采用的一种形式。较多采用的方式是：由客商提供资金、技术、设备，我方提供土地、场所、现有厂房、设施等基础条件和劳动力以及劳务服务，双方依据签订的合作经营项目的合同实施联合经营。合作经营所建立的企业是契约式的经济实体，合作双方的权利、义务由双方签订的协议、合同规定，双方按合同规定的方式和比例回收投资本金和分配利润。多数合作项目合作期满后，全部资产不再作价，归中方所有。

在国内改革的同时，我们积极进行对外贸易，对国民经济的发展起了重要作用：它对社会再生产按比例协调发展起着能动的促进作用，是国民经济综合平衡的重要手段；它是获得外国先进技术的重要手段；它进口市场所需物资，支授国内市场，满足人民日益增长的物质文化生活的需要；它可以促进工农业生产和其它各项事业的发展，推动生产技术改造和经济结构改革；它可以增加财政收入和外汇收入；它可以增加劳动就业；它能够推动整

个对外经济贸易关系的开展；它可以促进我国同其它国家建立和发展正常友好的国家关系，从而有助于为进行社会主义现代化建设创造良好的外部环境。

在国际贸易中，技术转化已成为重要组成部分。我国已经引进不少外国的先进技术和设备，这对于提高我国的技术水平和生产能力，加快有中国特色社会主义建设步伐，具有重要意义。

外汇管理，是适应我国国际交往大发展的需要，实行的外汇收支管理。我国外汇管理中贯彻执行集中管理和统一经营的方针，并在这个方针下，实行部分外汇分成的办法。这些方针、办法，目的是使国家能集中外汇，增加外汇收入，节约外汇支出，合理分配使用外汇，有利于国民经济的发展，同时有利于提高地方和企业创汇、节汇的积极性，把经济搞活。

对外开放取得了很大成绩，今后还要继续扩大对外开放。对外开放的重点是：

1. 扩大对外开放的地域。力争经过 20 年的努力，使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。

2. 拓宽利用外资的领域。采取更加灵活的方式继续改善投资环境，为外商投资经营提供更方便的条件和更充分的法律保障。积极吸收外商投资引导外资主要投向基础设施、基础产业和企业的技术改造，投向资金、技术密集型的产业，适当投向金融、商业、旅游、房地产等领域，经济技术开发区和高新技术产业开发区的建设，要合理布局，认真办好。

3. 积极参与国际分工，发展我国同西方发达国家在生产领域的合作。一方面要积极吸引国外资金、技术和设备，组建合资企业和合作企业；另一方面，有条件的企业可以到国外投资建厂，建立具有中国特色的跨国公司。

二、外向型经济

外向型经济的概念，是西方经济学家在研究第二次世界大战以后某些国家发展经济战略的成功经验中提出来的。在西方经济学中，迄今为止对外向型经济尚无十分明确而科学的定义。按照《世界银行发展报告》（1988）中所论述的观点，一个国家或地区的经济是否属于外向发展，是由这个国家的政策和体制对进出口贸易的总的态度及其开放程度所确定的。政策和体制是否有利于出口的稳定发展，是判断一个国家或地区是否是外向型经济的主要标志。据此，它把41个国家和地区划分为坚定外向型、一般外向型、一般内向型和坚定内向型四大类。被列为外向型的国家和地区仅有八个，如香港、南朝鲜、巴西等；被列为内向型的国家则达30个之多。中国未被统计在内，但按照世界银行报告中的分类标准，应属于一般内向型。

我国自建国后，一直实行的是内向型经济。对外开放以来，虽然重视和扩大了出口贸易，积极利用外资，引进技术，但很难说已经基本跳出了传统内向型经济的框架。从我国的国情来看，由于国内市场巨大，资源丰富，工农业生产技术比较落后，需求大于供给带有长期性，所以不可能完全采用以出口导向为主的外向型经济，而应采用出口导向和进口替代相结合，努力提高国际竞争力的开放型战略。当然，各地区及产业，应从本身的地位、特点和优势出发，结合国内外情况，采取不同步骤的重点发展战略。

我国经济理论界认为，所谓外向型经济，应有如下特点：

首先，外向并不是目的，而是促进国内经济发展的一种手段。一国经济发展的根本动力凝结于其内部，发展经济的根本目的是满足不断增长的内部需要，只有以充分发挥内部动力和满足

内部需求为基础，参与国际分工，发展外向型经济才能有稳定和健康发展。倘若以外向为目的，为外向而外向，经济发展就不可能有可靠的动力和正确的方向，只能在激烈竞争和变化多端的国际环境中漂荡不止，甚至陷入严重危机。

其次，国内市场狭小是外向型经济发展的重要条件之一，但并不是前提。从理论上讲，在国内市场上存在的供求矛盾，都具有一定的相对性和动态性，其变化依各个时期的经济发展水平为条件而转移。市场狭小与外向之间并无绝对的必然性，在现实经济生活中，也并非国内市场狭小的国家，都要走外向型道路，或国内市场越小，外向度越高。一国经济的外向与非外向决定于多种因素，市场只是其中的一项重要因素。

最后，出口创汇虽为发展外向型经济的基本途径，但也不是唯一的途径。发展外向型经济离不开出口创汇，但出口创汇不等于发展外向型经济。出口创汇是国际贸易的产物，历来已有之，特别是当今的经济国际化趋向多元化，既有商品国际化，又有资本国际化和生产国际化，这就难以用出口创汇来概括发展外向型经济的手段。

以产品外销比例，50%、70%等标准，来衡量是否是外向型经济，也同样不甚科学。虽然产品外销比例是发展外向型经济所需要的，但它只是从属于外向型经济机制和作为一种外在的表现而存在的，并非外向型经济的唯一标志。

总而言之，我们所说的外向型经济，应是面向国际市场，促进本国经济发展的一种经济模式。其内涵概括地讲，主要是，以国际市场为主要活动场所的一种经济运行机制。是一种主动参与国际分工，以出口导向为主同时发展进口替代，与世界经济建立有机联系的开放性机制。它要以商品交易为中心，结合进行资本

交易和技术交易，并遵循国际市场的价值规律，把国内商品经济与国际商品经济结合起来，既反映国际经济活动的数量，又反映国际经济活动的本质的一种经济循环模式。

按照这样的要求，我国经济远未达到外向型的要求，特区、沿海开放地带也只是作为紧迫任务而提出来的。福建、广东、河北等省提出是要发展自己的外向型经济，也只是作为方向、目标提出来的。至于全国，中央刚刚明确提出我国经济体制由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。所以，我们仅仅在作努力，以便从旧的体制，面向新体制的目标转变、前进、过渡。旧体制尚未彻底破除，新体制又未真正建立、健全。

三、对外经济

《经济大辞典》、《经济与管理大辞典》等都未收此概念，有的只是对外经济管理，对外经济关系等。我们在这里也不必在概念上作过多的探讨和生硬界定，把对外经济视为国外经济的重要组成部分，而且在改革开放的形势下是一种十分重要的组成部分就行了。

就其内容看，江泽民同志作序的《什么是社会主义市场经济》一书（中国发展出版社，1993年版）的第五章，专讲“对外经济关系”。所谓对外经济关系，指我国同其他国家和地区各种经济联系的总称。它包括对外贸易、利用外资、引进和出口技术、对外经济技术援助、承包国外工程及劳务合作等。《什么是社会主义市场经济》一书，从宏观上开列了四个大的方面，即“世界市场”，“对外开放”，“对外贸易”，“国际投资”，其中“对外开放”一项，就具有大内涵，把其他三项包括不了的内容全部囊括进去了。又如全国高等教育自学考试教材《对外经济管理概论》（武汉大学出版社1994年版）组织了十二章十方面内容，

即：国际贸易、对外贸易管理、国际金融、对外金融管理、国际技术贸易、对外技术贸易管理、国际投资、利用外资管理、国际劳务合作和工程承包、国际发展援助。从上述内容来看，它是我国开放政策下，发展国民经济的重要组成部分，是涉及到其它国家与地区的经济活动。

我国的社会主义现代化建设，必须立足于自力更生，但同时也要坚持对外开放政策。要在平等互利、互通有无的原则基础上，发展各种形式的对外经济关系，以促进与各国人民的友好往来和我国的国民经济发展。这些对外经济主要有：国际经济合作，利用外资，对外贸易，对外技术交流，国际旅游，金融市场等，其中，对外贸易是国民经济的重要方面，是对外经济关系的主要内容。对外贸易中必须坚持统一计划、统一政策，联合对外，要调动各方面的积极性，在发展国内生产、增加出口的前提下，为国家积累外汇，并进口国内生产和人民生活急需的物资。发展对外经济关系，还要在自力更生的前提下，根据需求和可能，吸收国外资金和先进技术；要在尊重对方主权，不附加任何政治要求，特权的条件下，向第三世界国家提供经济技术援助或开展互利合作，促进双方经济发展；还要不断总结经验，更广泛地开展国外承包工程和劳务合作等等。

要发展对外经济，必须了解当今世界市场发展的新趋势。这个新趋势主要表现在三个方面：一是部门内部贸易显著增加。第二次世界大战后，随着科技进步，国际分工的形式发生了很大变化，主要是部门间分工逐渐转向部门内分工，从而使部门内部的贸易得到巨大发展。特别是作为国际分工载体的跨国公司在战后发展迅速，使得部门内部贸易显著增加。跨国公司的内部交易（跨国公司的母公司与海外公司间以及海外子公司之间的交易）

约占 40% 左右。据预测,随着国际竞争的加剧及科技进步,部门内部贸易将占更大比重。有鉴于此,中国的跨国公司应当从实际出发,迅速发展,它将经历:①起步阶段;②初步发展阶段;③进一步发展阶段;④成熟阶段。不努力发展不行,条件不具备急于求成也不行。二是经济贸易集团内部贸易量不断扩大。“欧洲经济共同体”、“美国——加拿大汽车产品协定”、“经济互助委员会”内部贸易额,从 1975 年到 1988 年的 10 多年,增长了 2.6 倍。欧共体和欧洲自由贸易联盟两个组织的成员国内部如能实现商品、人员、劳务和资本的自由流通,集团内的进出口贸易额将占世界贸易总额的 40% 以上。亚洲、太平洋区域虽未形成统一市场或自由贸易区,但区域内的贸易发展也很快。三是技术贸易迅速发展。随着科技进步和国际竞争的加剧,一个国家的商品能否跻身于国际市场,在很大程度上取决于该国如何把先进的技术用于出口商品的升级换代。

为加入经济贸易集团,恢复关贸总协定缔约国地位至关重要。因为:①按照关贸总协定的最惠国的待遇原则,我国恢复关贸总协定缔约国地位后,便可享受多边的、无条件的最惠国待遇。这对于扩大我国出口贸易和提高出口的经济效益是十分有利的。②恢复关贸总协定缔约国地位,可为我国企业引进巨大的竞争机制,对于提高我国企业的国际竞争力,是千载难逢的好机会。③恢复关贸总协定缔约国地位后,我国可以享受发展中国家的特殊优惠待遇。④“复关”后,根据关贸总协定的无歧视待遇原则,我国在引进先进技术方面不再受西方技术出口管制的限制,这对我国引进先进技术、促进经济的发展十分有利。⑤我国“复关”后,可以根据关贸总协定的透明度原则,即缔约国之间彼此相互公开其对外贸易制度、政策、法律和规章等规定,可使

我国从中获得更多国家贸易政策和贸易信息，有利于我国有关部门及时掌握国际经济贸易的动态和发展趋势，以便于根据这些信息及时调整我国对外经济贸易的发展战略和对策。

四、涉外经济单位及用人之道

从前所述，我们在对外开放政策指引下，积极发展对外经济，力图构建我国的外向型经济模式，在此基础上，我们探讨涉外经济，便比较容易了。

“涉外”的含义是当事人的一方或多方是外国法人或公民。涉外经济则是包含涉外因素的经济。它有如下特点：

1. 它属于经济，一个主权国家或地区的经济；
2. 它是双方之间发生的在经济领域的相互关系；
3. 它是在对外贸易、海洋运输、国际投资、外商在我国从事投资、经营、税务、劳务等海外经济活动当中，中国企业和组织与外国人、无国籍人、外国企业和组织之间的经济关系。
4. 这种经济关系发生的地域，主要在中国版图内，也有时发生在其它国家和地区。

我们这里的涉外经济是从广义上理解的，主要有两个大的方面：一是站在中国的立场上，中国的企业和组织（或代表人）与非中国的外国企业、组织、外国人、无国籍人之间的经济活动；二是从中国有关法律的角度出发，对双方均是非中国的外国法人或公民的或他们之间的有关经济问题的规定、审计、仲裁等活动。

如果从狭义的范围看，涉外经济多用在特定的领域，如涉外价格、涉外经济纠纷、涉外劳动争议、涉外经济仲裁、涉外经济纠纷案件、涉外经济法规、涉外经济法律制度、涉外技术转让、涉外审计等等，开列项目看似很多，但其范围相对讲是很集中很

有限的，都是涉及到经济问题，需要通过特定的法制机关，按法律、法规予以裁决的问题。

这里需要特别指出的一个原则性的问题是，无论从狭义的还是广义的内涵来考查，所谓非中国，所谓“外”，不能包括港、澳、台，即涉及到与港、澳、台的企业和组织，法人和公民的经济问题，不能称为涉外经济，因为港、澳、台是中国领土不可分割的一部分，否则，就是不承认中华人民共和国为中国唯一的合法政府，港、澳、台只是中国的一个地区。这不只是经济问题，而是涉及一个国家主权，是否干涉中国内政问题的重大国际政治原则问题。

在大体上弄清涉外经济问题的基本内涵及注意事项外，用人之道问题便比较明确了，那就是：

1. 为了适应改革开放，建立社会主义市场经济体制的需要，必须培养一批合格有用的人才，“方今之急，在于人才而已。”

2. 在贯彻执行党在社会主义初级阶段基本路线，真正落实以经济建设为中心，需要培养、锻炼一批懂经济、会管理的经济人才，管理专家、企业家队伍等等。

3. 而在经济人才中涉外经济人才，应有特殊的任务与素质，必须加强培养和锻炼。

4. 对于涉外经济方面的人才，要讲究“教之、养之、取之、任之”等四个方面的“道”。

5. “教之、养之、取之、任之”之“道”均要讲究方法、方式、艺术，即讲究“用人之道”，方能发现这方面的人才，培养这方面的人才，锻炼这方面的人才，正确使用这方面的人才，从而形成一支能战斗的队伍。这支队伍具有整体精神，充分调动和发挥每个人的积极性、创造性，在群体、整个队伍中具有巨大的

向心力、凝聚力、战斗力，有最佳的人才结构和最大的整体功能，在涉外经济领域创造一流的工作，为整个国民经济的发展、腾飞做出最大贡献。

基本任务篇

一、国际经济合作

我国发展社会主义市场经济，不但要吸收国外的资金、技术和管理知识，而且要积极参与国际经济技术合作，以便推动我国整个国民经济的健康、迅速发展。

国际经济技术合作是劳务输出和对外投资等的总称，是国际间生产要素转换的一种形式，通常包括对外工程承包、劳务输出和国外合营企业等。我国对外开放十几年的实践表明，开展国际经济合作有助于国民经济的发展。

1. 正确认识世界市场。

世界市场是把各个贸易国国内市场联系起来的世界范围的商品和服务的交换领域，世界市场是国内市场在范围上的延伸。

具体的世界市场是国际间进行商品交易的场所、组织与机构。如某些大宗初级产品的生产地、消费地、集散地在历史上形成的各种交易所，虽然设在某国境内，但它进行的交易在很大程度上反映了世界的商品供求关系，其成交价格成为世界各地该种商品价格形成的基础，这样，它既是交易场所所在国国内市场，