

政
學
錄
一



政

學

錄

二



政

學

錄

三



天

地

人

一



15225

812

1

政

學

錄

一

尹會一撰
鄭端輯

中華書局

15226

Z12

1

政

學

錄

二

鄭升
端會
輯撰

中
華
書
局

15227

尹

政

學

錄

三

尹會一撰
鄭端輯

中
華
書
局

叢書集成初編

政 學 錄 三冊

中華書局出版發行

(北京王府井大街三十六號)

秦皇島市資料印刷廠印刷

一九八五年北京新一版

開本：七八七乘一〇九二毫米三十二分之二

統一書號：一七〇一八·一五一

自序

嘗讀左傳子產曰。僑聞學而後入政。未聞以政學者也。譬如田獵。射御貫則能獲禽。若未嘗登車射御。則敗績厭覆是懼。何暇思獲。又讀朱子語錄曰。古人只是日夜皇皇汲汲。去理會這箇身心。到得做事業時。只隨自家分量以應之。如由之果。賜之達。冉求之藝。只此便可以從政。不用他求。細味兩賢之言。無非於心術微密之地。徹底打透。舉斯加彼。推己及人。此明德新民致知格物所以爲大學。漆雕開於斯尚有毫髮之疑。卽不敢輕仕。而況其他乎。余未嘗學問。卽入通籍。操刀使割。慄慄危懼。念以政學。猶愈不學。又恨學不知要。未免玩物喪志。昔在水部。集有時務數卷。又益以呂叔簡。余健吾兩先生治譜政錄。退食之暇。不時捧閱。就正先賢。以求寡過。但根本旣闕。徒滋枝蔓。正朱子所謂今世人士。開口便說利害。把筆便述時政。終濟得甚事者。二十年來。碌碌風塵。日月蹉蛇。身世無補。可不愧哉。可不懼哉。書之篇端。以誌吾過。棘津鄭端書。

政學錄卷一

清 尹會一撰 棗強鄭 端輯

內閣

今之內閣。卽虞揆殷衡周宰之職也。治亂安危。恆係於斯。我世祖章皇帝時。內院諸臣。俱在內直辦事。凡部院衙門啓奏本章。卽日看詳。稟擬。面賜裁決。政本之地。嚴密神速。其意深矣。而官職體統。則因明制爲損益。按明初。凡入內閣。云直文淵閣。得預機務。點檢題奏。擬議批答。凡上所下一曰詔。二曰誥。三曰制。四曰勅。五曰冊文。六曰諭。七曰書。八曰符。九曰令。十曰檄。皆審署而調劑焉。平允乃行之。凡下所上一曰題。二曰奏啓。三曰表箋。四曰講章。五曰書狀。六曰文冊。七曰揭帖。八曰會議。九曰露布。十曰譯。皆審署而調劑焉。平允乃行之。凡東宮出閣講讀。領其事。敍其官。而授之職業。凡修實錄。史志諸書。充總裁官。實錄成。呈上。焚其草禁中。凡宗室請名請封。及諸臣請謚。竝擬上焉。凡圖書繕寫讎校。皆課而察之。凡郊祀巡狩親征扈行。凡累朝御文實錄寶訓玉牒之副。古今書。皆籍而藏之。凡會勅稽其由狀而敘述上請焉。凡禮部會試。廷試。貢士國子生月課。歲貢生廷試。吏館譯生。皆總領之。其屬制勅詔旨。誥命冊表。寶文玉牒。講章碑額題奏揭帖。一應機密文書。及王府勅符底簿。誥勅房書辦。文官誥勅。番譯勅書。并吏書揭帖。紀功勘合。皆稽按典故。起草進書。若漏洩稽緩。遺失妄誤。皆有罰。

六部

督臣盧興祖疏曰。法令煩多。則內外衙門。在大官則惟例是遵。每多駁查之煩。在有司惟功令是畏。有不遑救過之慮。豈能計及民生之休戚。而施撫字之仁。且因叢迫之際。以致左右作奸。則民生愈受其困。夫滋弊緣於多法。則救弊惟在減法。有不辨而自明者矣。今將六部見行事例。令其逐件講求。如書云。刑故無小。宥過無大。止將貪暴奸私。明知故犯者。按例處治。其餘因功獲過之事。概免瑣議。減之又減。至於必不可減。而始存其大且要者。是則法令簡明。大官易於綜核。有司得以展舒。始能共識撫字之術。以施膏澤於民。台臣田六善疏曰。近日吏部用行政。或有偶出意見。或有實係過誤。得幸奉旨。率皆循之爲例。例既無所不有。弊故無所不爲。可重可輕。可上可下。皇上不得而詰之。吏部曰。有例在也。科道不得而糾之。吏部曰。有例在也。抑知其意欲如此。則有此例。意欲如彼。則有彼例哉。且頭緒紛紜。冊檔充棟。司官有時而忽。堂官何由而知。日見處分。究竟弊不可除。請將從前諸例。何件係請旨定者。何件經部院科道條陳準行者。彙集一冊。其餘吏部日行之事。不得概引爲例。堂官一覽可悉。則弊端不禁自清。

吏部

選法。銓選舊例。大選官員。單月十五日。投供點卯。雙月二十三日。卽於點卯各官內。論次序在先。照缺分封缺籤。二十五日除選。急選官員。雙月十五日。投供點卯。單月二十三日。於點卯各官內。論齊文到部爲先後。對缺封缺籤。二十五日補授。俱親自領憑赴任。順治十八年七月。科臣張松齡條陳。以點卯候選。

旅寄京師。資斧告竭。安保其不揭債。冀後日取償於地方。且聚各省之官。耽耽候選。必生冀倖之心。尤爲不便。遂改爲在籍候選。康熙二年五月。科臣于可託又條陳寄憑之法。其弊百端。諸如死者授生者之銜。進士除舉人之官。以及革出復選。冒名頂充。種種舛謬。或人居數千里。而選缺又居數千里。發憑必到原籍。然後領憑。再赴任所。往返萬有餘里。非經年跋涉。不能到任。而地方已經年闕官。再或丁憂事故。則闕官當不止經年。卽云候選各官。若有事故。令該督撫隨時報部。以憑扣選。保無報文甫去。而選憑卽來者乎。迨繳憑更選。又遲延數月矣。奉有官員在籍候選。每有事故。遲久貽誤。著照于可託所奏行之旨。各省應選官員。齊集赴部。仍照前投供點卯。四年正月。以直省候補及考定職銜官員。俱令至京守候。無期酌量一年出缺之多少。應截留者留京。其餘官員。俱令回籍。如出缺多。所留之人不足。卽預行奏明。將應選年分在前者。行文取來候選。如有丁憂事故。患病亡故者。令其預先卽取甘結報部。六年五月。吏部疏稱。凡官員缺出。無有定數。俱約略咨取候選。如缺出少者。亦有不能就選。以致年久守候。或出缺多者。見在之人不足。咨取之人又不及到。以致懸缺。投供候選。倘年分在前之人續到。又照年分取選。其先到者。反落於後。除在京大小官員。俱係以京官選補。仍令其赴京照例選補外。嗣後凡初授並候補各項官員。俱令各留原籍。其初授之官。照依年分在前者揀選。其候補官員。照文到先後。挨次補授。發憑原籍。該撫遵限勒催赴任。候補各官。文到先後。補授之時。仍隔五十五日選補。至初授候補各官。如有丁憂患病等事。該地方官。隨申報該撫。該撫將本官遲誤情由報部。以憑註冊扣選。如有遲延不報者。以疎略之罪處分。

奉旨依議。隨復寄憑候選。八年四月。台臣戈英又疏稱。選官亟宜察驗。寄憑必不可行。奉旨仍令人文赴部候選。吏部約略出缺多寡。截取數目。通判共一百五十四缺。應截取三十名。知縣共一千一百五十缺。應截取五百四十名。布政司經歷共十四缺。應截取六名。布政司理問共十三缺。應截取六名。鹽運司通判共九缺。應截取五名。州同共六十二缺。應截取二十名。州判共七十六缺。應截取二十二名。都司經歷等缺共九十二缺。應截取二十三名。縣丞共三百三十九缺。應截取一百五十名。府經歷共一百六十缺。應截取三十名。正九品主簿等缺共八十五缺。應截取二十三名。從九品吏目等缺共一千二百五十二缺。應截取三百名。未入流典史等缺共一千九百三十缺。應截取六百名。則又改爲按年截留。人文赴部候選。此新舊選法之大略也。

考課。考課之法。原係六年京察。三年大計。五年軍政。康熙元年七月。因京察大計。多有營求徇庇。被處之官。縱有屈抑。不準申辨。無罪被誣者甚多。奉上諭停止。內外大小官員。除議處罰俸。實歷俸三年已滿者。考滿分別去留。以昭勸懲。應列五等看語。辦事一等稱職者。加一級。辦事二等稱職者。紀錄一次。辦事平常者。仍留原任辦事。不及者。降一級調用。不稱職者。革衙門之職。遇缺陞轉。照考語次序。一等者先用。二年四月。會覆科臣薛奮生條議。以部院各官。未及三年陞轉者。多不與考滿。又增定一年考核。三年四月。部覆台臣張冲翼疏。限定一二等員數。不許額外冒濫。奉旨。以一二等者甚多。遂令部院督撫保奏。事發一並治罪。十一月。又奉上諭。於四年內考起。到任不及三月者。不考。以後三年一次彙考。一年考核停

止在內部院官員。仍照前例。每人一本。一齊具題。在外一省文武官員。一等者一疏。二等者一疏。平常者一疏。辦事不及者一疏。不稱職者一疏。每省各彙齊具題。其辦過事件功過。亦造冊與題疏一同移送部院。仍照例覆考具題。四年正月。台臣季振宜條陳。以部院大臣上疏自陳。不過鋪張履歷表裏。羊酒旋已盈門。是以一篇之虛文。而博朝廷之實惠。至於司屬各官。全憑堂上官斟酌等第。堂官屬官。朝夕同事。時接見。一旦盡破情面。皆出至公。難乎易乎。況一等二等。即可躡等陞轉。人心既不淳樸。仕進復慮艱難。欲其息奔競。安義命。豈可得耶。今年正月二十日始。迄四月終止。此六七十日。皆自陳考滿之日也。一人一本。當以數千計。臣思朝廷一日萬幾。六部覆奏殷煩。倘亟亟皇皇。日事考滿。推敲等第。斷難草率。滿漢章奏。何等紛紜。勢必諸務停閣。臣恐叢脞之虞。反從此生。而有用之精神。徒耗於紙筆矣。又加縣官考滿。一由廳。二由府。三由分守巡道。四由按察。五由布政。六由督撫。是一縣官考滿。所歷要緊衙門。凡有六處。此六處者。欲盡皆潔己奉公。不受賄賂。不聽情面。一憑公道清議。品隲優劣。能乎不能乎。既不能潔己奉公。層層剝削。極於縣官而止。縣官豈皆溫飽素封之家。縱溫飽素封。又何肯捐己家貲。奉媚上官。勢必橫加征派。侵欺錢糧。從知縣之考滿。遞而數之。凡府廳守巡道布按之考滿。求其出於公道清議也難矣。揆厥由來。總因考一等二等者。即得越俸陞轉。故其奔競鑽刺。如夜蛾之投火。若惴惴無華。稍以百姓爲心。稍以廉恥爲事。則曲注下考。仰屋長嗟。又綠旂官兵。如單丁一人。每月所恃者三斗之米。一二兩之餉。卽一家數口。每月所恃者亦三斗之米。一二兩之餉。全藉領兵官愛養調護。按數給發。以救其嗷嗷待哺之

急今副將參遊以及守備等官類皆考滿使總督提督一塵不染。黃緣打點無從而入。上下優劣等第盡憑公道。斯亦可矣。若總督提督苟懷不肖。借端需索。副將以下各官復屬一等等。以規功名捷徑。武職無錢糧之可侵欺。百姓之可魚肉。勢必扣剋此窮兵三斗之米。一二兩之餉。倘起意外之盜賊。有需征勦而精神臂力消於飢寒。盔甲刀槍罄於典鬻。貽誤封疆。正不能無杞人之憂矣。伏乞立停考滿之法。申飭羣工循名責實。安心辦事。歷俸深者自有應得之陞轉。歷俸淺者可息躁進之妄想。省事清心。莫大於此矣。隨經會議停止考滿。復行京察。奉旨自康熙四年算起。從今以後六年將內外官員俱行考察。五年正月以考期太遠。恐爲積弛之患。將考察年分改於康熙元年起。仍爲六年。於康熙七年考察。六年二月又奉上諭京察大計及軍政俱應於今歲舉行。議照舊例。滿漢官員有公差丁憂養病侍親給假。裁缺候補降調未補者俱應見任衙門註考。其陞遷降調已補官員在內。離任半年者於新任衙門考察。離任不及半年者原任衙門考察。在外離任一年已上者不必原任註考。應於新任註考。不及一年者仍應舊任註考。俱照八法處分。年老有疾者致仕。貪酷者革職提問。罷輒無爲及素行不謹者俱革職。浮躁淺露才力不及者降級調外用。外官卓異優遷賞服各衙門註考。如有徇情庇護者。部院科道據實題參。處分之官有妄行造言奏告者。重處。武官龍鍾衰邁者。照老疾例勒令休致。輕樨率妄者。照浮躁不及例降調。庸懦無能者。照罷輒例革職。賊私狼籍者。照貪例革職。追擬酷而有款者。革職提問。恣睢虐下者。照酷例罷職不敘。至敗倫傷化行止有虧者。照不謹例革職。自此考核年分算起。六年一次考察京官。三年一次大計。

外官五年一次考選軍政。則又變考滿之法而各復舊例矣。

戶部

錢糧總歸戶部。康熙二年四月。戶部會覆科臣吳國龍條議。將一應錢糧。俱歸戶部總理。責令各撫。將府州縣衛所丁地各若干。應徵本折錢糧各若干。及不在丁地之內雜項租稅各若干。分別起存。將賦役全書訂後。續增添丁地錢糧數目。一并算成總數。每省各造一本。簡明賦役之書。明白刊送戶部。較對前訂賦役全書。以作查核之據。諸凡內外催提徵解錢糧。俱稱爲丁地錢糧名色。至於易知由單內。止開丁地銀米各若干。頒發民間。其餘別項名色。一概停止。外省兵餉。戶部每年正月全撥。餘贍全解戶部。各部寺應用錢糧。年前將銀兩物料等數目算明具題。戶部照錢糧解到。陸續給發。仍令該部寺年終。將收放細數。查核明確題報。

錢糧出入數目。康熙四年十一月。戶部疏稱。國家錢糧。必量入爲出。始無匱乏之虞。今將康熙四年出入數目。通盤核算。一、本年入數。直隸各省地方丁地雜項。共銀二千九萬六千一百餘兩。正雜鹽課等項。共銀三百二萬六百餘兩。各關稅銀六十二萬七千九百餘兩。當稅錢息銀五萬三千九百餘兩。如裁官經費。師生空缺。雜稅贓罰。并各年各項未完。又奏銷存贍等項。原無定額。俱俟年終報到查算。今將已報到各項數目計算。共銀一百四十二萬八千八百餘兩。以上通共銀二千五百二十二萬七千三百餘兩。內除撥過各省各年兵餉。并採買織造等項。不敷銀共三百一萬四千八百餘兩。尙該銀二千二百二十

一萬二千五百餘兩。此見在入數之大略也。以本年出數計之一。各省鎮十分兵餉。據該督撫報到確數。共該銀二千二百五十萬九千七百餘兩。一諸王以下滿洲官員命婦俸餉。約計該銀九十八萬二千餘兩。一漢文武官員俸薪。約計銀四萬餘兩。一披甲兵餉并京營兵餉。共該銀一百五十二萬二千二百餘兩。一八旗射箭及差往公幹路費月費等。約共五十萬一千八百餘兩。一京通辦買豆草。約計共二十餘萬兩。一江南浙江織造採買紙布等物。約計該銀四十萬餘兩。此本年出數之大略也。錢糧所入不敷。所出奉旨會議。戶部再四思維。並無另有充足之策。但在外官兵。似屬甚多。應照各省銜僻酌量裁減。又將在省駐防官員及滿洲漢軍官員等家口馬匹酌量裁減。而冗兵冗費一時裁汰殆盡。從此量入爲出。永無匱乏之虞矣。按明季正德年間。親王三十。郡王二百十五。將軍中尉二千七百。文官二萬四百。武官十萬。衛所七百七十二。旗軍八十九萬六千。廩膳生員三萬五千八百。吏五萬五千。其祿俸糧約數千萬。天下夏秋稅糧大約二千六百六十八萬四千石。出多人少。故王府久缺祿米。衛所缺月糧。各邊缺軍餉。各省缺俸廩。極盛之時。業已如此。迨相沿既久。文武官益冗。兵益竄名投占。徒煩抽補。召募名數日增。而實用日減。加以冗費無經。財安得不盡。民安得不窮。本朝有鑒於此。蚤議撙節。其思深哉。

定限催征。催征之法。明季萬曆以前。俱係本年十月開徵。至次年歲終奏銷。遇農忙之時。則停催科。以養民力。不使置竭。俾一年所積足完納國課。不必稱貸於人。不至變產賠補。是以下不迫而上有餘。至明末兵興。糧餉漸加。遂至預徵。其後習以爲常。我朝定鼎以來。兵革未息。餉不可廢。故因循未改。康熙六