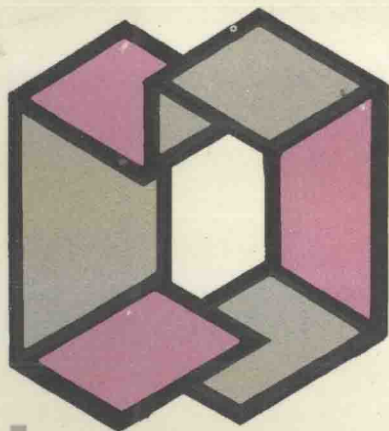


中国乡镇工业发展道路探索

ZHONGGUOXIANG
ZHENGONGYE
FAZHANDAOLU
TANSUO



中国乡镇工业发展
道路探索

●
谢佑权 主编

厦门大学出版社

中国乡镇工业发展道路探索

主 编 谢佑权

副主编 曾永寿 吴孔芳

编写组成员(以姓氏笔划为序)

王 挺 叶树生 吴孔芳

郑普青 徐 华 曾永寿

谢佑权

厦门大学出版社

1993·厦门

[闽]新登字 09 号

中国乡镇工业发展道路探索

主 编 谢佑权

副主编 曾永寿 吴孔芳

厦门大学出版社出版发行

三明地质印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 10.5 印张 260 千字

1993 年 8 月 第 1 版 1993 年 8 月 第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7—5615—0804—2/F·124

定价:6.00 元

编写说明

本书系“七五”期间国家教委博士点专项基金项目《中国乡镇工业的历史、现状及其发展趋势》与福建省哲学社会科学规划重点项目《我省发展外向型乡镇企业研究》两课题的一个综合研究成果。本书通过调查、撰写和修改定稿,历时五年有余,现得以问世,除应感谢厦门大学出版社的大力支持外,对我们来说算是了却了对承担上述课题任务的一桩心愿。

前 言

党的十一届三中全会以来,我国乡镇工业为社会主义市场经济建设事业作出了重大的贡献,它既使我国农村生产力获得了极大的释放,也是对阻抑生产力发展的旧体制、旧观念的猛烈冲击,是我国农村在党的领导下发生的一场伟大的产业革命。其功绩举其荦荦大者,可归结为七个方面:一是改变了我国农村单一的产业结构,形成了农工商综合经营、多种经济形式并存的新格局。二是开创了一条吸收农村剩余劳动力、实现农村工业化的新路子。三是改变了“城工乡农”的二元化经济结构,加快了小城镇的建设与发展。四是为我国农业的发展增强了后劲,加速了农村现代化的步伐。五是促进了我国对外贸易的发展,成为实施外向型经济发展战略的一支生力军。六是大大充裕了国家财政收入,成为国家资金积累的重要来源之一。七是它自主经营,自负盈亏,以市场为导向,赖市场求生存的发展路子,为国有企业转换经营机制提供了成功经验。总之,在十余年改革开放中,乡镇工业异军突起,成绩辉煌,在建设具有中国特色的社会主义道路上,正如毛泽东同志早年对社队工业(乡镇工业前身)所预言的:已成为“光明灿烂希望之所在”。

如今,摆在乡镇工业面前的任务,就是要抓住机遇,再接再厉,在市场经济的大海洋中,创造出更加辉煌的业绩来。

然而,也应该看到,乡镇工业走过的路程并不平坦,成绩的取得来之不易,这里经受着诸多的艰难与风险。当前又面临着国内外市场的双重挑战,以及与之伴生的压力和困难。一方面,国有企业

转换经营机制步伐加快,经济活力日益增强,加上它原有的优势,势将成为乡镇工业竞争强手。而乡镇工业自身的某些优势已逐渐消失,劣势日益显现,诸如设备陈旧,技术滞后,人才匮乏,经营管理水平低,资金短缺,都是摆在乡镇企业面前,亟待解决的难题。另一方面,随着“复关”日期的日益临近,除了有些产品可利用我国作为发展中国家以国际收支原因实行进口限制外,大量洋货由于关税税率降低势将涌入国内市场,而拥有众多行业的乡镇工业产品,无论从质量、价格等方面都将受到极大的冲击;同时,在国际市场上也不能再以低廉价格去挤占,而必须通过提高产品质量、档次以及改进售后服务等加强国际竞争力。凡此种种,都给乡镇工业带来很大的压力和严峻的考验。当前乡镇工业面临的境遇,真可以用两句话来概括:机遇与挑战并存,希望与困难同在。

挑战是自强的契机,困难是前进的动力。我们理论工作者的使命,就是要学习和运用邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论,结合乡镇工业实际分析研究和回答实践提出的新情况和新问题。本书试图以此为宗旨,对我国乡镇工业的历史、现状及其发展趋势进行深入、系统的回顾、剖析和探索。乡镇工业原是由农村手工业演变而来的。农村手工业在我国有着悠久的历史,为什么在旧社会体制下,它只能作为农村副业,与农业相结合而构成自然经济的基础?新中国建立以后,农村社队工业为何屡遭挫折,长期发展不起来;在党的十一届三中全会以来的短短十余年中,乡镇工业却能灿若群星,一跃成为农村经济的支柱,成为我国中小工业的主体,其根本原因何在?乡镇工业勃兴之后,各省根据当地的实际,创造了多种所有制形式、多种经济模式以及各种分配制度等等,其性质、特点和适应性怎样,其未来趋势又如何?面对当前机遇与挑战并存的形势,乡镇工业应当如何把握时机,加快技术进步,调整产业结构,改善经营管理,提高企业素质,以实现战略性转变?为了使乡镇工业经营活动做到有序地运转,又当如何从宏观

上对它加强管理和引导？所有这些问题都要求我们结合实际，从理论作出回答，提出有益的建议和对策。本书《中国乡镇工业发展道路的探索》，就是基于这种愿望而研究和定名的。

乡镇工业的蓬勃发展，为我们的调查和研究提供了极为丰富的素材，我们虽力图“从中引出其固有的而不是臆造的规律性”的东西，但限于理论水平和视野，仍难尽如人意。书中有不妥之处，热诚希望读者给予指正。

在本书出版过程中，厦门大学蒋绍进教授审阅了全书，并提出了宝贵的修改意见；厦大出版社责任编辑谢闻莺同志为本书出版提供了很多帮助，在此一并致以感谢之意。

目 录

前言

第一章 我国乡镇工业的历史考察	(1)
一、旧中国封建社会的农村手工业	(2)
二、旧中国半殖民地半封建社会的农村手工业	(11)
三、革命根据地的农村手工业	(20)
四、建国以来乡镇工业的兴起	(24)
第二章 乡镇工业产生、发展的客观必然性	(32)
一、乡镇工业是走中国式工业化道路的必然产物	(32)
二、乡镇工业的发展是吸纳农村剩余劳力促进农业 现代化的客观要求	(37)
三、乡镇工业的发展是实现农村城市化的必由之路	(44)
四、乡镇工业的发展是理顺和优化国民经济结构的需要	(50)
第三章 乡镇工业企业的所有制性质和特点	(58)
一、乡镇工业企业的概念	(58)
二、乡镇工业企业的所有制形式及性质	(63)
三、乡镇工业企业的特点	(74)
第四章 乡镇工业经济模式及其比较分析	(87)
一、乡镇工业经济模式的概念和划分标志	(87)
二、研究乡镇工业经济模式的意义和方法	(89)
三、沿海地区乡镇工业模式的比较分析	(92)

四、内陆地区乡镇工业模式的比较分析	(105)
第五章 乡镇工业结构	(109)
一、乡镇工业结构的概念及其特点	(109)
二、乡镇工业结构的形成与发展	(111)
三、乡镇工业结构的类型与模式	(113)
第六章 乡镇工业外向型经济的发展	(123)
一、外向型经济的发展趋势	(123)
二、我国沿海地区乡镇工业外向型经济的战略地位与 作用	(125)
三、我国中西部有条件的地区也要发展外向型经济	(132)
四、乡镇工业发展外向型经济要处理好的几个主要 关系	(136)
第七章 乡镇工业规模经济与横向经济技术联合	(140)
一、乡镇工业企业规模结构的特点	(140)
二、依靠企业自我积累,发展工厂规模经济	(142)
三、实行横向经济技术联合,发展经营上的企业规模 经济	(144)
第八章 乡镇工业企业的经营	(160)
一、乡镇工业企业的经营和特点	(160)
二、乡镇工业企业的经营目标,经营策略和经营计划	(167)
三、乡镇工业企业经营组织和农民企业家	(176)
第九章 乡镇工业企业的管理	(186)
一、乡镇工业企业管理的发展方向和特点	(186)
二、乡镇工业企业的管理制度	(194)
三、乡镇工业企业科学管理的具体内容和当前应抓的 重点	(201)
第十章 乡镇工业的技术进步	(215)
一、技术进步是乡镇工业繁荣和发展的杠杆	(215)

二、从当前乡镇工业实际出发,积极推进技术进步·····	(220)
三、乡镇工业的技术改造与技术引进·····	(230)
第十一章 乡镇工业收益分配 ·····	(237)
一、乡镇工业收益分配的意义·····	(237)
二、乡镇工业收益分配的特点·····	(239)
三、正确处理乡镇工业企业分配中的几种关系·····	(244)
第十二章 乡镇工业企业以工补农 ·····	(262)
一、以工补农的涵义·····	(262)
二、实行以工补农的客观基础·····	(263)
三、以工补农的类型及其特点评价·····	(267)
四、实行以工补农的基本要求·····	(271)
五、以工补农的局限性和改革设想·····	(274)
第十三章 乡镇工业环境污染与农村环境保护 ·····	(278)
一、发展乡镇工业必须保护农村环境资源·····	(278)
二、我国乡镇工业的污染状况及其原因·····	(285)
三、对防治乡镇工业污染的要求和措施·····	(291)
第十四章 加强对乡镇工业的宏观管理和指导 ·····	(300)
一、对乡镇工业加强宏观管理和指导的必要性·····	(300)
二、宏观管理与国家产业政策·····	(303)
三、宏观管理与合理布局·····	(307)
四、宏观指导与行业管理·····	(310)
五、综合运用各种经济手段,正确处理宏观管理中 几个方面的关系·····	(315)
六、对乡镇工业宏观管理,要实行分类指导的原则·····	(318)

第一章 我国乡镇工业的历史考察

乡镇工业是“乡镇工业企业”的简称,是乡镇企业的主体部分。按现行规定,凡行政关系隶属乡(镇)、村的工业企业都是乡镇工业,因而乡镇工业也是县级工业以下(不含县)的一切工业的总称。它是随着农村商品经济逐步发展、农村管理体制的深化改革,在社队工业的基础上发展起来的。但是正如现代大机器工业是由早期的手工业发展而来的一样,乡镇工业也是农村手工业历史演变的结果。

我国手工业起源很早,并曾达到较高的水平。早在原始社会末期,出现了第二次社会大分工,原来依附于农业的手工业开始独立出来。奴隶社会初期,第三次社会大分工又使手工业得到进一步的发展。然而,在这以后的历史长河中,手工业不但没有全部从农业中分离出来,恰恰相反,农业与家庭手工业相结合构成了自然经济的物质基础,形成了中国封建经济的主要生产方式,农村主要手工业——手工纺织业甚至成为封建社会整个手工业的中轴。农村手工业的发展状况,对我国各个历史时期农村经济的发展,发生过极大的影响。因此,考察我国历史上各个时期的农村手工业,对于更好地认识乡镇工业的作用和考察乡镇工业的发展无疑是大有裨益的。

一、旧中国封建社会的农村手工业

(一)、中国封建社会农村手工业的类型

在中国封建社会形态里,手工业包括官营手工业、城市手工业和农村手工业三种不同的所有制形式。农村手工业是一种与农业密切结合的个体手工业。按其 与农业结合的程度不同形成为两大类。

第一类是家庭副业型的农村手工业。具体分,又有两种形式。

1、建立在自然分工基础上的家庭手工业。所谓“男力稼穡、女勤纺织”,广大农村妇女的纺织、绩麻、缫丝、编织等都属于这一种。

2、以农闲为基础的家庭手工业。农业生产时间和劳动期间的不一致,为这种形式的手工业的存在提供了广泛的可能性。如“农时俱在田首、冬月则相从夜织”、“晴事耕耘、雨勤纺织”等就是这一形式的生动写照。

由于自然条件和农民自身条件的差异及社会经济发展的不平衡,在不同的地区、不同的历史时期、不同的农户间,这类副业型的农村工业的商品性及其在家庭经济中的地位也是不太相同的。有的属于传统小农经济结构中的“副业”,如妇女“事纺绩以衣其夫……其余贸易以为利。”这种自给有余才用于交换的家庭手工业,其商品性很低,其收入也仅仅是“主业”的一种补充。而有的则带有明显的商品生产性质,“村民之市买棉归诸妇,妇女日业于此,且篝灯相从夜亦作,一月得四十五日工,计日成匹,旋以易棉,蚩蚩续来不已。”^① 这种家庭手工业的收入往往作为“上供赋税,下给俯仰”

^① 道光《南浔镇志》卷二四:《物产》。

之用，起着“以副助耕”，“以副养农”的重要作用。从封建社会的总体上看，农村家庭副业型的手工业生产，是中国封建社会农村传统的手工业生产形式，也是封建社会手工业生产的主流。它适应了封建社会农业经济的特点，因而这种传统手工业形式也标志着自给自足经济条件下，农村生产力的状况。

第二类是专业型的农村手工业。按经营方式可分为两种。

1、个体经营。从事这种农村手工业生产的，多是“离土不离乡”的农民。他们一般占有简单的生产工具，有的以外出营生的方式流动地受雇于人家，有的拥有小规模的手工作坊从事来料加工或自购原料生产和出售成品。这种手工业已经具有专业化的商品生产的性质，但他们并没有与农业完全绝缘，而常常只是在一个农户中以多数人从事农业生产，以一两个人来专门从事手工业生产。如农村中的铁匠、铜锡匠、木匠、补碗补缸匠及从事农产品加工的小作坊等均属于这一种。这种小商品生产同家庭副业型手工业已有了区别，其收入不但具有较大的稳定性，而且往往占家庭收入的主要部分。这一部分商品生产者正处于由家庭手工业向独立的、分散的小商品个体生产或小规模合伙经营转化，并在商业资本的网罗下急剧地分化着，不断地沦为雇佣劳动者。

2、雇工经营。在农村中还有一些由地主、富农、致仕归乡的官僚等富裕剥削阶层雇工经营的手工作坊或手工工场，如榨油、酿酒、榨糖、造纸、织绸、烧制砖瓦等。这种建立在雇佣关系基础上的农村手工业已包含着资本主义生产方式的萌芽，但其存在和发展又带有浓厚的封建性。

中国封建社会中，小农业与家庭手工业相结合主要具体表现为“耕”与“织”的结合，即衣食这两种人们最基本的生活必需品的生产劳动的结合。因此，手工纺织业就成为最基本的农村手工业。此外，农村的其它手工业主要是“五匠”（木匠、铁匠、泥瓦匠、石匠、篾匠）、“四坊”（磨坊、粉坊、油坊、豆腐坊）以及制糖、制茶、制烟、制

靛、造纸、熬小盐、编织、修补等手工业。“苏州滨河近山，小民最力穡，耕渔之外，男妇并工捆屨、缣麻、织布、采石、造器、梓人、髹工、垆石工、终年佣外境。新郭、横塘、李墅诸村，此户造酿烧糟发客。横金、下保、水东人并为酿工，远近皆佣之；又司屠贩，每晨剖豕入市。”^① 这就是“靠山吃山、靠水吃水”形形色色的农村手工业发展的生动写照，这种农村手工业既具有与农业生产相结合的特征，又具有自给性生产和商品性生产相结合的特征，这双重的结合特征。在不同的历史时期，不同的自然条件、不同的农户之间会呈现不同的比例结构，从而反映出封建社会的发展阶段性，反映出小商品经济的不同发展水平。

（二）、封建社会农村手工业的发展

明清时期是封建社会农村手工业发展的高峰时期，这是和当时社会生产力的发展相适应的。这一时期农业生产力不仅表现为量的增加，如劳动力的增加、耕地面积的扩大和农业总产量的增加，同时也反映出农业劳动生产率即农业劳动生产力水平的提高。这就为农业中手工业的发展提供了一定的物质基础。同时，这一时期封建政府赋税制度和地租形态开始从实物形式向货币形式的逐渐转化，也是促使农村手工业商品化的一个重要因素。明清时期，农村手工业商品生产的日益发展，有力地启动了封建社会农村自然经济向商品经济转化的运行机制，对封建经济的发展起了巨大的促进作用。

1、促进了农村手工业资本主义生产关系的萌芽。农业中商品性生产的发展促使农民阶级分化。因为农民与市场的联系密切了，他们的命运就要经常受到价值规律的支配，其中少数经济条件较好的农民可能获得较多的收益，从而经济地位逐渐上升。而大多数

^① 《古今图书集成·职方典》卷 676，《苏州府部》。

农民由于种种原因在竞争中失利，则经济地位日趋下降，乃至沦为出卖劳动力的雇工。由此产生了出卖劳动力的劳动者和购买劳动力的雇主阶层。如“盛泽，黄溪四五十里间，居民乃尽逐丝绸之利，有力者雇人织挽，贫者皆自织。”^① 在商品经济比较发达的江浙一带、太湖流域“有力者雇人”的规模还曾达到相当水平。如山东济宁烟叶生产“业此者六家，每年买卖至白金二百万两，其工人四千余名。”^②“农业中资本主义的主要特征和指标是雇佣劳动”。^③ 因此，这些“有力者”之辈的产生，标志着农村手工业中雇佣关系的建立，资本主义剥削关系的产生。而那些“贫者皆自织”的农户，也由于商业资本的作用，实际上成为商业资本家的雇佣工人。如农户把棉花纺成纱，织成布，拿去出售，商人付以重量加倍或加成的棉花。^④ 这种形式“就意味着在资本主义关系的发展上跨了一大步。包买主把小手工业者同成品市场的联系切断之后，现在又切断了他同原料市场的联系，这样就使手工业者完全从属于自己。”^⑤ 此外商人还以贷款形式供给贫困农户从事手工业所需的原料、资金、设备等，使其沦为商人的债务人。一旦无力偿还债务，就不得出卖劳力，成为商人支配下的手工工场的雇佣工人。因此在封建农村经济中，商业资本对于封建制度生产关系的瓦解和资本主义生产关系的产生也起了一定的促进作用。

2、促进了专业化生产的形成。农村商品生产的发展使一批农村手工业逐渐从农业中分离出来，形成专业化生产，有的甚至成为城市手工业的一部分。如甘蔗加工业，原先都是由蔗农自己在村里

① 乾隆《吴江县志》卷38，《生业》。

② 包世臣《安吴四种》

③ 《列宁全集》第22卷人民出版社1958年版，第91页。

④ 彭泽益：《中国近代手工业史资料》第一卷，第299页，三联书店，1957年版。

⑤ 《列宁全集》第3卷，第328页。

盖寮榨糖,明清时期已出现了专门从事榨糖的独立手工业;榨油业也日趋发达,仅广东石门镇就有油坊二十家,平均每家雇工四十余人。^① 还设冶铁、陶瓷、煤窑、制盐、制茶、制烟等业均日益专业化。农村中的一些村落甚至发展成为以某种手工业为中心的新市镇。如当时浙江嘉兴王江泾镇居民“多织绸收丝缙之利,居民可七千余家,不务耕,绩多。”^② 从而发展成为以丝织业为中心的繁华市镇。

3、深化了农村手工业内部的行业分工。农村手工业的日益商品化使不少手工业生产过程中的某些环节,开始逐步专业化,成为独立的行业。如棉纺织业分化出轧花业,纺纱业、织布业、印染业、踹布业等。“织造尚松江,浆染尚芜湖。”^③ 丝织业、制陶业等许多手工业中甚至还有更细的分工,技艺水平也有所进步,从而形成越来越多的手工业行业。

4、形成了原料产地和手工业地区的地域分工。如当时松江地区是“衣被天下”的棉织业中心,其棉花主要来自“农田半植木棉的山东、河南一带”。苏、杭、嘉湖一带、山西潞安一带是丝织业中心,所需蚕丝主要来自太湖边上的湖州和四川阆中等地。而经济作物区和手工业品产区的存在和发展,又是以粮食作物区的粮食供给为前提的。如湖广、四川、安徽、江西的粮食远销盛产丝绸、棉布、棉花的江浙西省;东北的粮食远销产布的河北、山东及江苏;台湾的米运销盛产烟草、蔗糖、茶纸的福建等。这种社会分工的发展,使农产品和手工业产品都互相变成商品,互相成为市场,形成一定规模的商品交换,并使这些产品成为贩运贸易的主要商品,引起了地区间的经济交流,形成了粮食作物区、经济作物区、手工业品产区之间相互依赖的、密切的经济联系。

① 《康熙石门县志》卷7。

② 万历《秀水县志》卷一,“市镇”。

③ 《天工开物》卷上,《乃服》。

5、带动了工商业市镇的迅速发展。农村多种经营的发展促进了市场的繁荣兴旺,出现了许多市镇。如江浙两省的湖州府、嘉兴府、杭州府、苏州府等是著名的蚕桑丝绸产地,就形成了蚕桑与丝绸专业市镇 25 个。苏州的盛泽镇“镇上居民绸广……具以蚕桑为业,……络纬机杼之声,通宵彻夜。那市上两岸绸丝牙行,约有千百余家,远近村纺织成绸匹,具到此上市。四方商贾来收买的,蜂攒蚁集。”^①江苏松江府、常州府等地盛产棉花、棉布,就形成了棉花、棉布的专业市镇 52 个。^②福建的瓯宁,当时有茶厂上千个,成为新兴的制茶专业市镇;广东的罗定也发展为十分繁荣的制糖专业市镇。这些星罗棋布的专业市镇不仅成为农村中家庭手工业和商业产销联系的中心,成为农村同城市、同国内各地区市场乃至国外市场联系的纽带。而且这些新兴的工商业市镇,也以其巨大的生产和交换能量,进一步地破坏着周围地区的自然经济结构,把更多的乡村卷入了商品经济的漩涡。当时这些专业市镇上的农民已全然不是那种男耕女织的自给自足者,而是专业化的商品性生产或兼营部分农业的双重生产者。

综上所述,明清时期随着农业生产力的进一步发展,农村手工业为农业中资本主义生产关系的萌芽创造了前提条件,虽然就其发生的情况看,还是很微弱、稀疏的,地区间也极不平衡,但它毕竟在私有制农业中滋生出了一种进步的经济力量,从而不断冲击着自然经济的根基,促进着自然经济的解体。

(三)、中国封建社会农村手工业发展的局限性

为什么中国农民最早发明纺车,铺设过丝绸之路,而自明清开

① 冯梦龙:《醒世恒言》卷 18《施润泽滩阙遇友》。

② 刘石吉:《明清时代江南地区的专业市镇》,《食货月刊》复刊第 8 卷第 6、7、8 期。