

台灣土地及農業問題資料
中國地政研究所叢刊 蕭 鈺 主編

台灣觀光資源開發之研究

張軍堂 撰

成文出版社有限公司印行

中國地政研究所所長 蕭鐸主編

臺灣土地及農業問題資料

張軍堂 撰

台灣觀光資源開發之研究

成文出版社有限公司印行

版權所有



翻印必究

中國地政研究所所長 蕭錚主編
臺灣土地及農業問題資料

台灣觀光資源開發之研究

著者：張 軍 堂

出版者：成文出版社有限公司

發行人：黃 成 助

發行所：成文出版社有限公司

台北市杭州南路一段六巷九號

電話：三九一六四一六（五線）

郵政劃撥帳號：一四四四七號（全省通用）

印刷者：上林彩色印刷有限公司

初版：中華民國七十年六月

登記證：行政院新聞局局版臺業字第一一四三號

「臺灣土地及農業問題資料」總序

蕭 序

中國地理研究所曾編行「民國二十年代中國大陸土地問題資料」三百四十四種（精裝二百冊）又製作「民國二十及三十年代土地及經濟農業、水利等問題資料」微片六百餘種，統係由美國資料中心委由臺灣成文出版社發行。自此中國大陸淪陷前之基本經濟資料，可謂齊備。自民國三十九年，中央政府正式遷臺而後，即在臺發動土地改革，以為復興基礎，歷今三十年來經濟發展迅速，蔚為亞洲第二位之經濟大國，其所以致此之由，識者均知其基因；在於善用「地力」與「人力」。即第一級生產層面之基礎純厚，而政策適當也。此三十年來，本所研究員生致力于此層面之探討，其所為之調查、分析、研究，而得有各個問題之結論者，除教授所主領之研究報告另有專篇外，尚有研究論文百數十種。今又編為「臺灣土地及農業問題資料」，仍由成文出版社印行，可視為前述

HW431407

大陸資料之續篇，亦即為世人所羨稱之「臺灣土地改革」與「農業發展」之第一手資料也。或亦足為他年復國之印證乎，是為序。

論文提要

人類的生活，除了物質上的食、衣、住、行、四大需要外，還有精神上的育、樂兩大需要，而開發觀光資源，發展旅遊事業，正是人類拓展精神生活領域的文明產物；本世紀以來，由於科學進步，工業發達，經濟繁榮，國民生活水準普遍提高，加以交通工具日新月異，乃使「觀光事業」漸趨發展，復以觀光資源的開發，具有政治、經濟、文化、教育、社會等多元性的功能，所以此一事業，不僅在目前正方興未艾，展望將來，亦必隨着時代進步而更為發展，有着光明的遠景。

台灣觀光資源的開發，自民國四十五年十一月遵照總統指示辦理以來，經政府與民間各界通力合作發展，已初具規模，但與理想，尚有距離，有待全國上下繼續努力。

本文係參酌各項有關理論，徵引學者專家意見，用直接、間接法蒐集台灣觀光資源之各種資料，加以整理分析，檢討其開發利用現況之優缺點，並比較研究各先進國家開發觀光資源之措施，綜合研究，提出開發構想及改進建議，備供政府與民間有關單位今後開發觀光資源，發展觀光事業，繁榮經濟，富裕民生之參考。

本文計分六章十八節，茲將其要點分別摘記如後：

「第一章爲「緒論」；首先泛論台灣觀光資源開發的意義與重要性，其次敘明觀光資源開發的基本概念，分別闡述「觀光」、「資源」、「觀光資源」的意義與開發的要旨。並將觀光資源分爲天然與人文兩大類，限定研究範圍，以爲依據，然後說明觀光資源開發的原則。

「第二章爲「台灣觀光資源分布現況」；包括三大部份：第一節係針對資源開發，必須資源本身具有開發的價值及有利條件，列述台灣觀光資源開發所具備的優越條件爲適中的地理位置、宜人的氣候、出色的觀光特質、壯觀的景物、稀世的國寶、豐富的文化藝術、及治安良好、經濟繁榮、物美價廉，社會安定等奠定開發有利的基礎。

第二節分就一般風景區、主要海濱浴場、著名溫泉區、主要風景道路、及國家公園區等五項，依北部、中部、南部三個主要觀光地區，列述自然觀光資源的概況。

第三節分就歷史文物、各種建築、民俗節慶、學術文藝、手工藝及特產品、產業觀光、傳統美陳等項，敘述人文觀光資源的概況。

「第三章爲「台灣觀光資源開發現況之檢討」；係就第二章所述現況，揭發問題，從（一）制訂觀光開發的立法與組織機構、（二）自然觀光資源方面、（三）人文觀光資源方面、（四）其他相

關措施等四大項加以研討，並舉各國觀光發展實例相互比較，提出部份改進意見。

「第四章爲『台灣觀光資源開發之效果分析』；詳述觀光資源的開發，具備有形、無形的功能與貢獻，有形的經濟效果在增加外匯收入，平衡國際收支，提高國民所得，充裕政府稅收，擴大就業機會；無形的效果包括加強政治號召，宏揚教育、文化，增強國民健康與社會進步等；因此，爲了建設台灣爲三民主義富強康樂的模範省，今後必須把開發觀光資源，發展觀光事業列爲政府的重要施政之一。

「第五章爲『台灣觀光資源開發之構想』；包括四大部分；其一係融合國內外專家學者的意見，取其精華，斟酌當前的情況，依台灣自然與人文觀光資源的分布與特性組合及交通路線的性格，提出甲種（長程）、乙種（中程）、丙種（短程）等三種觀光路線構想，並提出各觀光地區觀光路線整建之意見。其二係依據觀光路線之構想，按觀光據點之地理位置、氣候條件、觀光資源之分布及充分的土地開發空間等條件，就北部、中部、南部三個主要觀光區域，選定台北市觀光目標區、烏來、石門水庫、日月潭、阿里山、中部橫貫公路、恒春及墾丁等觀光據點，提出開發建議，利用其本身優越的條件，優先開發，投資發展。其三爲國家公園系統的初步構想，亦係綜合國內外專家學者的主張與意見，加以

整理分析，並提出建議，以爲將來開發建設之參考。其四爲國際觀光旅遊人數及對經濟影響之預測；係根據交通部觀光事業局依歷年來台旅客觀光市場、旅客人數、消費情形及將來主要觀光據點依規劃建設完成後，發揮其潛力等等之調查統計資料，除去非經濟因素而分析得到的預測數字，予以重點敘述，加重觀光開發之重要性。

六最後一章爲「結論與建議」；乃綜合全文論述要點，針對當前開發措施上之弱點，分就自然與人文觀光資源兩方面，提出具體可行之建議，俾供參考改進，臻於至善，使觀光資源成爲「一隻爲我們生金雞蛋的母雞」，並爲後代子孫留下最優厚的文化遺產。

本論文承蒙洪師孟節，交通部觀光事業局游規劃師漢廷悉心指導，衷心銘感。與大教授來師玉璋對本文之撰寫啓示良多；本所林師英彥及其他諸師長、學長、同學（師大石再添教授、台大許敏川同學）及觀光事業局、中華觀光開發公司、經合會、林務局、農復會、省交通處觀光組、各縣市政府等有關機關長官、負責人在撰寫期間熱心惠賜寶貴資料與意見，俾益甚多，此外，楊慶生同學於課餘之暇，撥冗協助謄寫，校正漏誤，使本論文得順利完成，謹此一併致最誠懇之謝意！

台灣觀光資源開發之研究

目錄

論文提要

第一章 緒論

第一節 前言

第二節 觀光資源開發之基本概念

一 觀光的定義

二 資源與觀光資源的意義

三 開發的要旨

四 觀光資源的分類與研究範圍

第三節 觀光資源開發之原則

一 開發與保育並重

二 應強調地域的特性

三 儘量避免直線配置

四 以充實國民生活為主要目的

第二章 台灣觀光資源分佈現況

第一節 台灣觀光資源開發的基本有利因素

- 一 優越的地理位置 一三
- 二 出色的觀光特質 一四
- 三 壯觀的景物 一八
- 四 稀世的國寶 一八
- 五 其他（社會安全、經濟繁榮、傳統美德） 一八

第二節 自然觀光資源概況

- 一 一般風景區 二〇
- 二 主要海濱浴場 三七
- 三 著名溫泉區 四〇
- 四 主要風景道路 四三
- 五 國家公園區 四五

第三節 人文觀光資源概況

- 一 歷史文物 四八
- 二 各種建築 五三

三	民俗節慶	六一
四	學術文藝	六六
五	手工藝品及特產品	七〇
六	產業觀光	七一
七	傳統美德	七二
第三章	台灣觀光資源開發現況之檢討	七六
第一節	制訂觀光開發的基本立法與機構組織	七六
一	觀光基本立法	七六
二	觀光組織	七八
第二節	自然觀光資源開發現況檢討	八五
一	觀光風景區應速規劃	八五
二	觀光風景區土地應充份供應及利用	八五
三	風景區分類提議	八六
四	森林遊樂的主要問題	九〇
五	水上遊樂與開發海底觀光資源問題	九一

六	風景道路問題	九三
七	保育野生動物及其他資源問題	九四
八	溫泉區的淨化問題	九六
九	其他問題之檢討	九六
第三節	人文觀光資源之檢討改進	九八
一	歷史古蹟之維護管理	九八
二	籌建國際水準的博物館	九九
三	妥善安排節慶觀光活動	一〇〇
四	山胞文化村應力求保持原始氣氛	一〇一
五	學術文藝方面的檢討改進	一〇二
六	改進手工藝品	一〇四
七	加強推行產業觀光	一〇四
八	倡導生活觀光	一〇六
九	其他檢討事項	一〇七

第四節 其他相關措施之檢討與建議

一〇八

一、觀光旅館的輔導與獎勵

一〇八

二、交通措施之改進

一〇九

三、簡化出入境手續

一一〇

四、放寬山地入山管制

一一一

五、加強觀光宣傳與聯繫

一一一

六、培養訓練觀光專門人才

一一一

七、加強調查統計與研究工作

一一二

八、加強旅行社之輔導與管理

一一三

六、發展國內觀光

一一三

第四章 台灣觀光資源開發效果之分析

一二二

第一節 經濟效果

一二二

一、增加外匯收入

一二四

二、增加國民所得

一二五

三、充裕政府稅收

一二五

四	擴大就業機會	一二五
第二節	增強國民健康與社會進步	一三三
第三節	政治、文化上的功能	一三五
第四節	提高國民學識智能水準	一三七
第五章	台灣觀光資源開發之構想	一四〇
第一節	觀光路線之構想	一四〇
一	觀光路線的分類	一四一
二	各觀光地區之觀光路線	一四二
三	觀光路線整建之建議	一四三
第二節	主要觀光據點之開發構想	一四四
一	北部觀光地區	一四四
二	中部觀光地區	一四八
三	南部觀光地區	一五三
四	各觀光地區之整建	一五六
第三節	國家公園系統之初步構想	一五九

一、國家公園之起源和定義

一六〇

二、擬議中台灣地區國家公園區

一六二

(一)陽明山國家公園區

一六二

(二)玉山國家公園區

一六五

(三)雪山國家公園區

一六六

(四)太魯閣國家道路公園

一六八

(五)台南國家歷史公園區

一六九

第四節 國際觀光旅遊人數及對整體經濟影響之預測

一七一

第六章 結論與建議

一七七

一、自然觀光資源方面的建議

一七八

(一)確立風景區之維護管理制度

一七八

(二)加強開發風景資源

一七八

(三)加速風景區道路建設

一七九

(四)保育山林川源

一八〇

(五)保育野生動物及其他自然資源

一八一

(丙)發展森林遊樂，闢建登山道路及山莊設備。

一八三

(出)提倡水上遊樂，開發海底觀光資源。

一八四

二、人文觀光資源方面的建議

一八五

(一)配合文化復興運動，發揚與保護文化觀光資源。

一八六

(二)加強充實觀光康樂設施，鼓勵正當娛樂。

一八六

(三)加強建築管理，改善都市景觀。

一八六

(四)加強社區建設，消除髒亂弊端。

一八七

參考資料

一八九