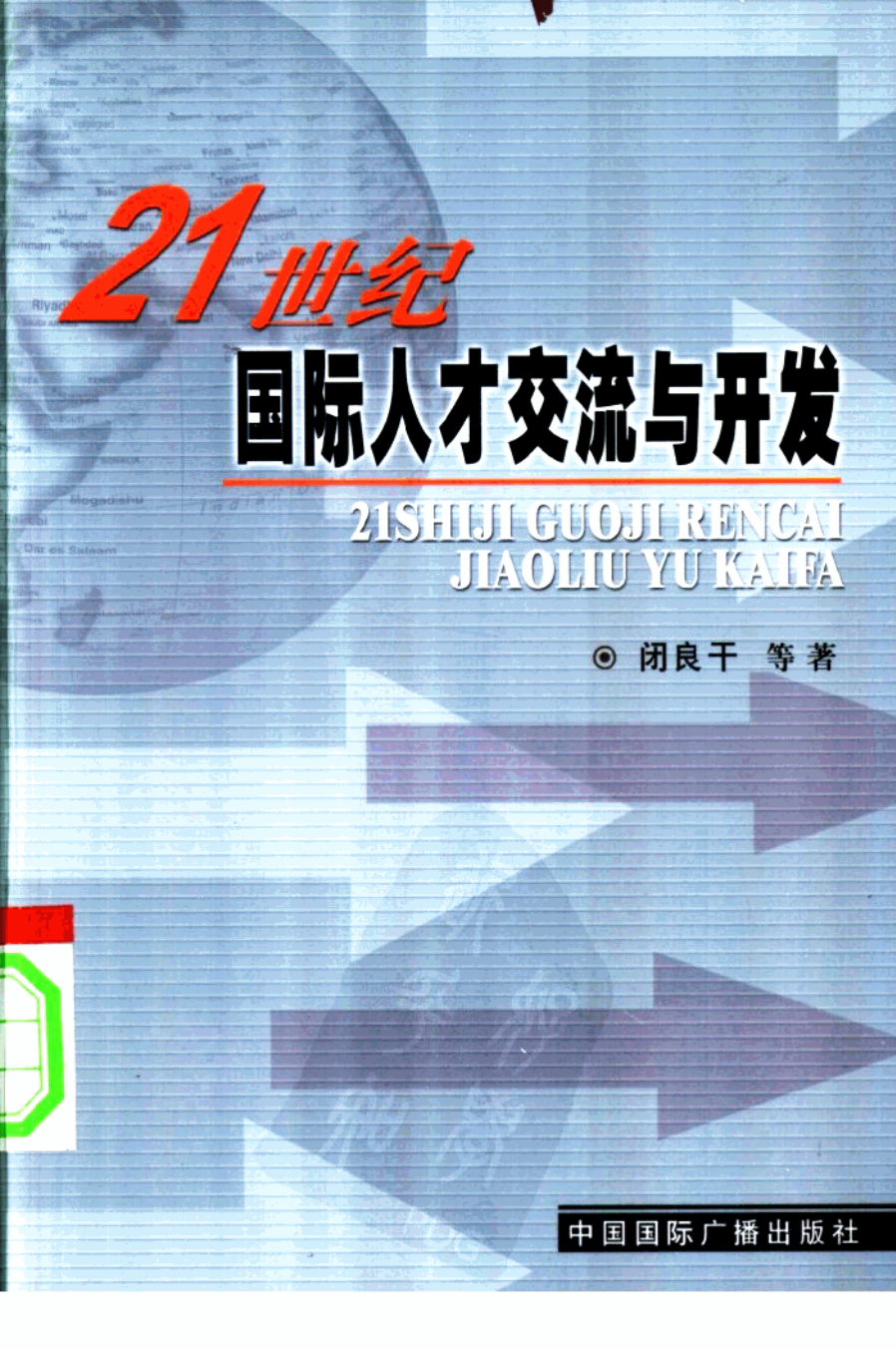




21世纪

国际人才交流与开发

21SHIJI GUOJI RENCAI
JIAOLIU YU KAIFA

◎ 闭良干 等著

中国国际广播出版社



21世纪

国际人才交流与开发

21ST CENTURY
TALENT EXCHANGE AND
DEVELOPMENT

◎ 闭良干 等著

中国国际广播出版社

科学技术部国家软科学资助项目 96016 号

21 世纪国际人才 交流与开发

闭良千 等著

中国国际广播出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪国际人才交流与开发/闭良干等著. - 北京: 中国国际广播出版社, 2001.12

ISBN 7-5078-2107-2

I.2… II.闭… III.①人才-国际交流-研究 ②人才-资源开发-研究 IV.C96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 092838 号

21 世纪国际人才交流与开发

著 者	闭良干 等
责任编辑	徐新民
版式设计	周 迅
封面设计	耕者设计工作室
出版发行	中国国际广播出版社 (68036519 68033508 (传真))
社 址	北京复兴门外大街 2 号 (国家广电总局内) 邮编: 100866
经 销	新华书店
排 版	北京争锐设计室
印 刷	北京四季青印刷厂
装 订	涿州市桃园兴华装订厂
开 本	850 × 1168 1/32
字 数	350 千字
印 张	14.25
版 次	2001 年 12 月北京第 1 版
印 次	2001 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-5078-2107-2/C·117
定 价	30.00 元

国际广播版图书 版权所有 盗版必究
(如果发现印装质量问题, 本社负责调换)

《二十一世纪的国际人才交流与开发》 课题组

课题组顾问：

- 马俊如 全国政协委员、国家外国专家局前局长、中国国际人才交流与开发研究会会长、中国国际人才交流协会副主席
- 常 平 中国工程院秘书长、中国国际人才交流与开发研究会副会长
- 徐振元 国家外国专家局前副局长、中国国际人才交流与开发研究会副会长

课题组长：

- 闭良干 编审、中国国际人才交流信息研究中心前主任、《国际人才交流》杂志前总编辑、《专家工作通讯》前总编辑、中国国际人才交流与开发研究会秘书长

课题组主要研究成员：

- 闭良干
- 刘永志 国家外国专家局法规与联络司处长、中国国际人才交流与开发研究会理事
- 陈昌贵 华中理工大学高教研究所教授、中国国际人才交流与开发研究会理事
- 陈思中 华中理工大学副研究员
- 张兴敏 华中理工大学外事处副处长

BBP 56/04

内容简介

本书为中华人民共和国科学技术部国家软科学资助课题的研究成果。课题组成员是我国一些长期从事国际人才交流与开发、引进国外智力领导工作和研究工作的干部、专家。全书分三部分。第一部分全面分析 21 世纪国际人才交流与开发的发展态势及所面临的机遇与挑战，提出我国引进国外智力应该采取的总方略。第二部分分别就国际人才交流与开发、引进国外智力工作的若干重要领域方面的新情况、新问题、新对策，进行全方位、多视角的研究探讨。第三部分介绍前苏联引进国外智力的历史并对之进行理论思考，系统总结社会主义国家引进国外智力的经验教训，以史为鉴，结合实际，提出我国在新世纪需要注意的若干重要问题。这是我国目前这方面很难见到的一部研究专著，时空跨度大，视野开阔，内容丰富，针对性强，观点新颖，有理论性、前瞻性、操作性，对新世纪各级领导进行宏观决策和各级引智、外事、科技、教育、经济部门以及各企事业单位制订改革开放、引进国外智力、经济建设、社会发展方略和开展、指导工作有参考价值，适合广大决策层干部、实际工作者、党务工作者、宣传工作者、理论研究者、教学人员和进修人员使用。

前 言

新世纪伊始，我们这部 30 万余字的研究专著终于与广大读者见面了。这部专著重点是研究国际人才交流与开发、引进国外智力的问题，但同时也不能不涉及其它广泛的问题。原因首先是国际人才交流与开发、引进国外智力本身是什么是社会主义和如何建设社会主义问题中的一个十分重要的方面，如何认识和处理它越来越关系到社会主义国家的兴衰成败；其次是国际人才交流与开发、引进国外智力工作是一项跨部门跨行业的大事业，并且有深刻的政治、经济、科技、教育、文化、时代背景，深入研究国际人才交流与开发、引进国外智力工作就不能不涉及极其广阔的领域和背景。所以看过本书稿的一位德高望重的老干部在肯定我们所作的努力的时候说“甚至可以把本书改名为《纵论社会主义建设问题》”，他认为如果各方面的负责领导干部能在百忙之中

一读不无好处。我们希望本书的出版，不只是受到直接从事国际人才交流与开发、引进国外智力工作的同志们的欢迎，而且也能得到广大决策层干部、实际工作者、党务工作者、宣传工作者、理论工作者和师生的关注。

本书是国家软科学课题研究成果，是课题组的集体劳动结晶。书前所列课题组名单只是包括顾问、课题负责人和担任实际研究并撰稿的同志。申报课题的时候，列入课题组的还有其他一些同志，后来他们或是因为要长驻外国工作或是因为有其它重要的工作而无暇顾及，只得放弃参加。不过，他们都曾从不同的角度和程度为本课题的前期工作出过力。这是在本书出版的时候应该加以说明和表示感谢的。

在本书出版的时候，还应该特别感谢鲍世修研究员。他从中国军事科学院毛泽东军事思想研究所所长的领导岗位上退下来之后，在继续从事研究和译著的同时，还给多个单位做开展国际人才交流与开发、引进国外智力方面的顾问。这样一位年过古稀、工作十分繁忙的资深专家学者，竟然冒着炎夏仔细地审读了这部30万余字的书稿，为我们提出了一些很宝贵的修改意见，令人十分感动。

我能作为本课题的负责人和主撰稿者，既有几分偶然，也是一种机遇。1939年我出生在广西灵山县的一个贫苦农民家里，读了两年的小学便因为穷困而辍学去给别人打工放牛。解放以后我才得以继续我的学业，并且从小学一直读到中学、大学。1964年从武汉大学中文系毕业的我，本来做的是文学梦，却被分配到中央公安部工作。那时的口号是干一行爱一行，多少人都是一分配便定终身。我索性把心爱的一些文学书籍和资料送人的送人、处理的处理了，铁下心干一辈子公安。未曾想在“文革”中，我这个书生气十足的人因为说了“林彪一伙搞的‘文化大革命’性质上不是无产阶级的”、“公安工作正在推行一条‘左’的路线”

等一类实话，便被“清理”出公安部了。1975 年我开始到国务院外国专家局工作，从此便与国际人才交流与开发、引进国外智力工作结下了不解之缘。开始我只是做一些很事务性的工作，粉碎“四人帮”、实行改革开放之后，我才逐渐走上领导工作岗位和进入政策研究的圈子。1985 年我被任命为专门从事政策研究和负责重要文件起草的研究室的主任，同时主持《专家工作通讯》的编辑工作。在这前后，我和许多同志都深感在十一届三中全会特别是邓小平发表《利用外国智力和扩大对外开放》谈话以后，国际人才交流与开发、引进国外智力的工作发展很快，迫切需要加强这方面的宏观研究和理论研究。1987 年的首届“全国外国专家工作研讨会”就是在这样的背景下召开的。与会代表集体签名呼吁应该尽快成立全国性的研究团体。1989 年 12 月中国国际人才交流与开发研究会便应运而生了，我有幸地被推选为研究会的秘书长，主持研究会的日常工作。这年年初，我已被任命为新组建的中国国际人才交流信息研究中心的主任，这样“中心”便顺理成章地成为研究会的办事机构。这一年，还创办了《国际人才交流》杂志，它与《专家工作通讯》都列入“中心”的建制，我同时担任这两个月刊的总编辑。这两个月刊成为开展研究和宣传的重要阵地。研究会成立以后召开过几次全国性研讨会，1994 年的“邓小平引进国外智力思想研讨会”和 1996 年的“面向 21 世纪的国际人才交流研讨会”还分别正式出版了论文汇编。由于历史把我推到一个特殊的位置上，在国际人才交流与开发、引进国外智力的研究活动中，我也扮演了呐喊者、勤务员和园丁的角色，并前后写出了数十万字的学术研究论文发表、出版。因为我担负有繁忙的行政领导和总编辑工作，那些论文大部分是在深夜里写就的。我有幸前后两次到中央党校进修，获益匪浅。1996 年在全国研讨会上获优秀论文奖的《世纪之交我国引进国外智力的几个问题》就是我在中央党校地厅级干部班边进修

边结合实际工作撰写的，这篇论文使我直接萌发了申请现在这个国家软科学课题的念头。如果没有历史提供的机会和舞台，没有毛泽东领导解放全中国，没有邓小平领导改革开放，没有以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体高举邓小平理论伟大旗帜、把建设有中国特色社会主义的伟大事业推向 21 世纪，没有诸多领导、老师和同志的提携和支持，我现在不仅一事无成，而且很可能早就不知魂归何处，更谈不上能主持完成国家软科学研究项目了。所以我每念及此，感激之情总是油然而生。

尽管本书得尽天时、地利、人助，但如有偏误错漏之处，均由课题组特别是我这个组长负责。

闭良千

2001 年 6 月 20 日

目 录

前 言	闭良干 (1)
-----------	---------

—

新世纪国际人才交流与开发的发展态势 和我国引进国外智力的对策	闭良干 (1)
---	---------

二

社会主义市场经济体制下的国际 人才交流	闭良干 (126)
引进国外智力为发展高新技术服务 的若干问题	闭良干 (153)
引进国外智力为发展农业服务 的若干问题	闭良干 (177)

引进国外智力与“211 工程”

- 建设 陈昌贵 陈思中 张兴敏 (191)
- 引进国外智力为公有经济改革和
- 发展服务的若干问题 闭良干 (214)
- 香港回归与智力引进 刘永志 (246)
- 引进国外智力与我国社会的全面发展 刘永志 (251)
- 引进国外智力中的知识产权保护问题 闭良干 (258)
- 机遇 挑战 对策
- 关于引智工作应对“入世”的对话 闭良干 (270)
- 新世纪引进国外智力工作干部队伍建设的
- 新情况和新思路 闭良干 (282)

三

- 对前苏联引进国外智力工作的理论思考 闭良干 (309)

新世纪国际人才交流与开发的发展 态势和我国引进国外智力的对策

闭良干

内 容 提 要

人类进入 21 世纪，国际政治、经济、文化的大背景有什么特点，它对国际人才交流与开发会产生什么影响？国际人才交流与开发将出现什么样的态势？我国引进国外智力的工作应该采取什么对策？对这些关系重大的问题有必要进行研究探索，提出思路，供决策参考。

上篇：国际人才交流与开发面临的机遇和挑战。

冷战结束，世界在向多极化发展。在新世纪初甚至在以后更长的时间，以和平与发展为主题的时代总趋势发生逆转的可能性不太大。经济国际化的趋势进一步加快，各国之间的互动关系和合作关系的继续发展，将为国际人才交流与开发、引进国外智力提供良好的机遇。

21 世纪是知识经济到来的世纪。知识经济时代更加突出了知识、智力的主导作用。高新技术的迅猛发展增加我国引进国外智力的紧迫性，也为我国引进国外智力创造了前所未有的有利条

件。高新技术的发展不仅为国际人才交流与开发、引进国外智力开拓了新的空间和内容，而且也在不断丰富和改变着国际人才交流与开发、引进国外智力的方式。

世界并不太平，经济的国际化也有其负作用的一面；我国开展国际人才交流与开发、引进国外智力不仅遇到世界高新技术迅猛发展的挑战，而且也面临着国际霸权主义和国际强权政治的压力。在激烈的综合国力竞争和国际人才竞争中，发展中国家在总体上处于劣势，普遍面临人才特别是高素质人才外流的问题，同时难以聘请到自己所需要的高素质人才。发展中国家在某些方面也有其优势，如果能扬长避短，善于应对，也能找到发展自己的机会，使受到的负面影响大大减少。

种种情况表明，21 世纪将是各国进行更加广泛合作的世纪，但同时也将是各国进一步进行综合国力竞争的世纪；21 世纪将是国际人才更加需要交流合作的世纪，但同时也将是国际人才竞争更加激烈的世纪。交流合作中有竞争，竞争中有交流合作，现在是这样，今后也仍然如此，所不同的是，新世纪国际人才的交流与合作将发展到更高的阶段，变得更加广泛，更加复杂，更加激烈：谁懂得个中奥妙，并能因势利导，善于“借船出海”，趋利避害，谁就能多得赢分，反之，就要吃大亏。

中篇：国际人才的流向和引进国外智力模式的走势。

人才的流动，无论在哪个历史时期，都有其深刻的社会经济、政治、文化背景和个人原因。这些原因交织在一起，左右着其流动趋向。我们只有对这些情况作出认真分析，掌握人才流动的规律，才能比较准确地预测新世纪国际人才流动的趋向，有针对性地制定政策，因势利导，趋利避害，在激烈的国际人才竞争中争得主动。

左右国际人才流向的因素主要有 7 种。综合考察世界各国的情况，预计 21 世纪国际人才流向的特点是：国际人才向北美洲、

欧洲、大洋洲、日本发达国家流动的总趋势不会发生逆转；国际人才仍将有相当数量向发展中国家特别是那些有活力、对引智重视的新兴国家和地区流动；独联体、东欧国家人才大量外流的势头有可能得到控制，出现减缓势头，但人才外流的态势在短期内估计仍将难以出现逆转；总趋势下仍有国际人才流动方向的多变性和多样性，各国都有抓住机遇的一定空间。

20 世纪国际人才交流与开发、引进国外智力方面发生了许多重大事件举世瞩目。引进国外智力既有正面效应，也有反面效应。这些效应，除了各有其深刻的政治、经济、社会背景之外，都与各自所选择的引进国外智力模式有关系。各种引进国外智力模式中哪种模式更科学一些呢？新世纪各国引进国外智力模式将取什么样的走势呢？各国对自己的引进国外智力模式可能会作出哪些调整？自己将采取什么对策？在世纪之交，这些问题正引起越来越多的国家和人士的深切关注，成为世纪的思考。

各国的引进国外智力模式既有共同性，也有特殊性。对各国引进国外智力的模式进行比较研究，特别是对发展中国家和发达国家引进国外智力的模式进行比较研究、对社会主义国家和非社会主义国家引进国外智力的模式进行比较研究、对中国和前苏联—东欧国家的引进国外智力模式进行比较研究，是选择和完善引进国外智力模式的一项非常有意义的工作。

在 21 世纪，各国引进国外智力的模式预计有如下走势：（一）多种引进国外智力模式并存的局面将继续存在。（二）将有越来越多的国家和引智主体致力于完善自己的引进国外智力模式，各种引进国外智力模式的相互借鉴和相互竞争将变得更加突出。（三）引进国外智力模式在新世纪可能出现一些新特点、新动向。各国和各个引智主体引智的着眼点和关注面会有新的拓展；发达资本主义国家特别是美国的引进国外智力模式在 21 世纪仍然有比较大的影响力；非社会主义的发展中国家的引进国外

智力模式将出现多种走向；独联体、东欧国家的引进国外智力模式可能会继续作出调整，发展方向有待进一步观察；社会主义国家的引进国外智力模式在新世纪将朝着具有本国特色的社会主义引智模式方向发展。

下篇：我国引进国外智力对策的若干建议。

要用邓小平引智理论武装头脑，指导工作，坚持正确的引进国外智力模式、方向、和道路。

要进一步解放思想，树立大引智思想，开阔思路，加强归口，广泛参与，积极开拓。

要想抓住机遇，必须把握世界大局，采取正确策略，因势利导，趋利避害。

要提高引进国外智力的效益，关键是要把实现两个“根本转变”和两个“创新”作为引进国外智力的主要切入点。

要想把新世纪引进国外智力的工作全面推进到一个新的发展阶段，必须力求在以下对全局有重大影响、难点比较多的7个领域和方面取得重大突破：为发展高新技术及其产业服务，为农业、农村的改革和发展服务，为公有经济企业特别是国有大中型企业的改革和发展服务，为在政治、文化、人文哲学社会科学方面的改革和发展服务，为搞好外商投资企业的外国专家工作服务，为金融业的改革和发展服务，为培养我国自己需要的建设有中国特色的社会主义的人才队伍服务。

要把调整和优化引智结构作为提高引进国外智力效益的重要措施。除了要选择好主要切入点和要取得7个领域和方面的重大突破之外，还应该调整引进国外智力的途径和方式，按照“活件—软件—硬件”的顺序予以优化，并注意三者的协调引进；调整外国专家的结构，增大在职中青年专家、新华人专家、高水平技术专家、高级经营管理专家的比重；对引智项目进行合理布局，妥善处理城市引智与农村引智的关系、东部地区引智与西部地区引

智的关系，彼此既有适当分工，又相互密切配合。

现行外国专家工资待遇制度最大的弊端是背离知识、智力的价值和国际人才价格，给付方式与国际惯例不接轨，在高水平国际人才市场中没有竞争力，不利于吸引、稳住和激励人才和提高引进国外智力效益，因此，必须加大改革的力度。要调高外国专家的工资水平，拉开工资档次，真正体现外国专家的知识、智力水平和所作出的实际贡献，并且在国际上具有竞争力。逐步废除“三免”，改暗补为明补，改实物给付为货币给付。让外国专家与中国员工一样享有企业分红的待遇。对有突出贡献的外国专家发给奖金、发送企业股权。要切实保护外国专家的知识产权。允许外国专家在中国工作所得的人民币自由兑换外汇。

要建设适合社会主义市场经济体制的具有竞争能力和创新能力的引智系统。关键是要使这个系统与社会主义市场经济体制相适应。应该从两方面去进行改革。一方面是根据建立、完善社会主义市场经济体制的需要而理顺、健全引智系统，另一方面是按照社会主义市场经济的要求而调整系统各个组成部分之间的工作和利益关系。

要妥善处理引智与发展、稳定的关系。引智与发展、稳定既相互促进，又彼此制约。发展和稳定是引进国外智力的环境条件。引智既是实现发展、稳定必要的战略措施，又给发展、稳定带来一定的风险。风险来自多个方面。风险是可以避免和化解的，但必须具有若干前提。

国际人才交流与开发有悠久的历史，它随着时代的发展而发展，在不同的时代和不同条件下表现为不同的态势；而时代越发展，国际人才交流与开发对国际经济和社会发展的影响也就越来越大。

人类进入 21 世纪，国际人才交流与开发的国际经济、政治、