

当前

● 王伟光 主编

党的建设重大理论
和实践问题

中共中央党校出版社

**当前
党的建设
重大理论和实践问题**



中共中央党校出版社

责任编辑 王 君
封面设计 李法明
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

当前党的建设重大理论和实践问题/王伟光主编.
北京:中共中央党校出版社, 2003.3
ISBN 7-5035-2647-5

I. 当… II. 王… III. 中国共产党-党的建设-
学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 004084 号

中共中央党校出版社出版发行
社址:北京市海淀区大有庄 100 号
电话:(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)
邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 A5 印张:8.625

字数:218 千字 印数:1—11000 册

定价:18.00 元



● 主 编 王伟光

副主编 蒋顺威
金起农

目 录

导 论	十六大对马克思主义党建学说的新发展	(1)
一	十六大明确了新世纪新阶段党的建设的 形势与任务	(1)
二	十六大关于党的建设的思想是伟大实践 的总结	(11)
三	十六大为进一步加强党的建设提供了新 的机遇	(16)
第一章	坚持以“三个代表”重要思想指导新形势 下党的建设	(19)
一	“三个代表”重要思想是党必须长期坚持 的指导思想	(20)
二	“三个代表”重要思想提出的着眼点、 出发点	(22)
三	“三个代表”重要思想的科学内涵和 精神实质	(25)
四	“三个代表”重要思想是历史经验的 科学总结	(34)
五	关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的 先进性，本质在坚持执政为民	(42)
六	解决两大课题，做到“三个始终”	(55)
第二章	围绕全面建设小康社会的基本任务加强 党的建设	(62)
一	党的建设总是同一定的时代任务相联系	(62)

当前党的建设重大理论和实践问题

二	新世纪新阶段党面临的新情况和新挑战·····	(72)
三	全面建设小康社会对党的建设提出了新要求·····	(79)
四	围绕全面建设小康社会的各项要求推进党的建设·····	(83)
第三章	坚持党的最高纲领和最低纲领的统一·····	(94)
一	我们党向来非常重视纲领问题·····	(94)
二	始终不忘共产主义最高纲领·····	(98)
三	为实现当前党的最低纲领而努力·····	(100)
第四章	深入学习贯彻“三个代表”重要思想,提高全党的马克思主义理论水平·····	(105)
一	新形势下思想理论建设的意义和任务·····	(105)
二	坚持在解放思想中统一思想·····	(120)
三	思想理论建设要切实改进学风·····	(123)
四	始终保持与时俱进的精神状态·····	(127)
五	推进理论创新,开拓理论发展新境界·····	(134)
第五章	加强执政能力建设,提高党的领导水平和执政水平·····	(144)
一	新形势下加强党的领导的极端重要性·····	(144)
二	坚持和加强党的执政地位·····	(149)
三	改进党的领导方式和执政方式·····	(154)
四	正确认识加强党的领导和依法治国的关系·····	(157)
五	不断提高总揽全局的能力·····	(160)
第六章	坚持和健全民主集中制,增强党的活力和团结统一·····	(163)
一	坚持和健全民主集中制·····	(164)
二	不断加强党员队伍建设·····	(169)
三	维护党的团结统一·····	(175)
第七章	建设高素质的领导干部队伍,形成朝气蓬勃、	

当前党的建设重大理论和实践问题

奋发有为的领导层·····	(177)
一 建设高素质的领导干部队伍的重要性·····	(178)
二 加大培养选拔优秀年轻干部的工作力度·····	(186)
第八章 切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础 和扩大党的群众基础·····	(190)
一 大力加强党的基层组织建设·····	(191)
二 坚持中国工人阶级先锋队 and 中国人民、 中华民族先锋队·····	(195)
三 增强阶级基础、扩大群众基础·····	(201)
第九章 加强和改进党的作风建设，深入开展 反腐败斗争·····	(207)
一 加强和改进党的作风建设的重要性和 紧迫性·····	(208)
二 党的作风建设的指导思想和主要任务·····	(213)
三 按照“三个代表”的要求加强和改进 作风建设·····	(215)
四 坚决反对和防止腐败是全党一项重大 政治任务·····	(223)
第十章 把制度建设贯穿到党的各项建设之中·····	(239)
一 制度建设带有根本性·····	(239)
二 制度建设的基本要求·····	(244)
三 把制度建设贯穿到思想、组织、作风建设中·····	(246)
第十一章 积极探索共产党执政规律·····	(249)
一 共产党执政规律的提出·····	(249)
二 研究共产党执政规律的意义·····	(251)
三 怎样深化对共产党执政规律的认识·····	(254)
四 党对执政规律的新探索·····	(257)
第十二章 贯彻十六大精神，全面推进党的建设 新的伟大工程·····	(260)

当前党的建设重大理论和实践问题

一 积极学习贯彻十六大关于党的建设的精神·····	(260)
二 按照新的伟大工程的要求把党建设好·····	(264)
三 以新的精神状态谱写党的建设理论与 实践的新篇章·····	(267)
参考资料·····	(271)
后 记·····	(272)

导论 十六大对马克思主义 党建学说的新发展

研究当前党的建设的重大理论与实践问题，要求我们站在新的时代高度，站在全党新的理论实践的高度，认识党的十六大对党的建设的新发展。

一、十六大明确了新世纪新阶段 党的建设的形势与任务

2002年11月召开的党的第十六次全国代表大会，是我们党在新世纪召开的第一次代表大会，也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。大会的主题是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。这个主题顺应时代要求，符合党心民心。这一主题，鲜明地向世人昭示：在新世纪新阶段，中国共产党高举的旗帜，就是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的旗帜，就是“三个代表”重要思想的旗帜；中国共产党要走的道路，就是邓小平同志开辟的、以江泽民同志为核心

当前党的建设重大理论和实践问题

的党中央坚持并发展了的中国特色社会主义道路；中国共产党带领人民在新世纪前五十年所要实现的目标，就是全面建设小康社会并进而实现现代化的目标。江泽民同志在大会上所作的报告，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，全面分析了我们党面临的国际国内形势，科学总结了十三年来的基本经验，进一步阐明了贯彻“三个代表”重要思想的根本要求，鲜明地回答了在新世纪新阶段我们党举什么旗、走什么路、实现什么目标的重大问题，明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标，深刻回答了关系党和国家未来发展的一系列重大理论和实践问题，对建设中国特色社会主义经济、政治、文化和党的建设等各项工作作出了全面部署。这篇报告是我们党在新世纪新阶段的政治宣言，是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的行动指南，是一篇马克思主义的纲领性文献。报告体现了解放思想与实事求是的高度统一，理论创新与实践创新的高度统一，总结过去与规划未来的高度统一，是中国共产党在新世纪新阶段的政治宣言和行动纲领。大会把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一起确立为党的指导思想。大会极大地统一了全党的思想，极大地振奋了全国人民的精神，进一步树立了我们党坚持改革开放、坚持维护世界和平与促进共同发展的良好形象，必将对我们党和国家各项事业的发展产生重大而深远的影响。

党的十六大在继承的基础上，对党的建设问题做了大量的新论述，有很多新的思想。

党的十六大对新的历史条件下加强和改进党的建设做了部署。强调一定要高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻“三个代表”重要思想，保证党的路线方针政策全面反映人民的利益和时代发展的要求；一定要坚持党要管党、从严治党方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风

险能力这两大历史性课题，始终保持党同人民群众的血肉联系；一定要准确地把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力；一定要把思想建设、组织建设、作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中，既立足于经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民根本利益的忠实代表，始终是建设有中国特色社会主义事业的领导核心。

党的十六大明确了加强和改进党的建设的主要任务。这就是：

（一）深入学习贯彻“三个代表”重要思想，提高全党的马克思主义理论水平

党在思想理论上的提高，是党和国家事业不断发展的思想保证。必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全体党员，在全党兴起一个学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。党员干部特别是高中级干部要带头学习和实践“三个代表”重要思想，成为勤奋学习、善于思考的模范，解放思想、与时俱进的模范，勇于实践、锐意创新的模范。在全党深入进行马克思主义发展史的教育，大力弘扬求真务实、开拓进取的精神，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，不断丰富和发展马克思主义。

（二）加强党的执政能力建设，提高党的领导水平和执政水平

面对执政条件和社会环境的深刻变化，各级党委和领导干部要不辱使命、不负重托，就要适应新形势新任务的要求，在实践中掌握新知识，积累新经验，增长新本领。必须以宽广的

当前党的建设重大理论和实践问题

眼界观察世界，正确把握时代发展的要求，善于进行理论思维和战略思维，不断提高科学判断形势的能力；必须坚持按照客观规律和科学规律办事，及时研究解决改革和建设中的新情况新问题，善于抓住机遇加快发展，不断提高驾驭市场经济的能力；必须正确认识和处理各种社会矛盾，善于协调不同利益关系和克服各种困难，不断提高应对复杂局面的能力；必须增强法制观念，善于把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来，不断提高依法执政的能力；必须立足全党全国工作大局，坚定不移地贯彻党的路线方针政策，善于结合实际创造性地开展工作，不断提高总揽全局的能力。

（三）坚持和健全民主集中制，增强党的活力和团结统一

民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度。党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用。要以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。扩大在市、县进行党的代表大会常任制的试点。积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善党委内部的议事和决策机制，进一步发挥党的委员会全体会议的作用。改革和完善党内选举制度。建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度。党和国家的集中统一，是全国各族人民根本利益所在。在指导思想和路线方针政策以及重大原则问题上，全党全国必须保持高度一致。全党同志必须自觉坚持个人服从组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党服从党的全国代表大会和中央委员会的原则，坚决维护中央权威，保证中央的政令畅通。党的各级组织和全体党员特别是领导干部，都要严格遵守党的纪律，决不允许有令不行、有禁不止、各行其是。

(四) 建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导层

按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍，特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才，是党和国家长治久安的根本大计。要认真贯彻领导干部选拔任用条例，注重在改革和建设的实践中考察和识别干部，把那些德才兼备、实绩突出和群众公认的人及时选拔到领导岗位上来。加大培养选拔优秀年轻干部的工作力度，着重帮助他们加强党性修养、理论学习和实践锻炼，全面提高自身素质。进一步做好培养选拔妇女干部、少数民族干部和党外干部的工作。继续做好离退休干部工作。以提高素质、优化结构、改进作风和增强团结为重点，把各级领导班子建设成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体。必须不断培养和造就中国特色社会主义事业的接班人，确保党和人民的事业后继有人。

(五) 切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。加强以村党组织为核心的村级组织配套建设，探索让干部经常受教育、使农民长期得实惠的有效途径。搞好国有企业和集体企业必须坚持全心全意依靠工人阶级，企业党组织要积极参与企业重大问题的决策，充分发挥政治核心作用。加强非公有制企业党的建设，企业党组织要贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会和共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。高度重视社区党的建设，以服务群众为重点，构建城市社区党建工

当前党的建设重大理论和实践问题

作新格局。加大在社会团体和社会中介组织中建立党组织的工作力度。全面做好机关党建工作和学校、科研院所、文化团体等事业单位的党建工作。共产党员必须发挥先锋模范作用，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念，脚踏实地地为实现党在现阶段的基本纲领而奋斗。在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。重点做好在工人、农民、知识分子、军人和干部中发展党员的工作，壮大党的队伍最基本的组成部分和骨干力量。注意在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发展党员。要把承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的其他社会阶层的先进分子吸收到党内来，增强党在全社会的影响力和凝聚力。适应新形势，探索党员管理工作的新机制新方法。

（六）加强和改进党的作风建设，深入开展反腐败斗争

推进党的作风建设，核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下，都必须坚持党的群众路线，坚持全心全意为人民服务的宗旨，把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。要以立党为公、执政为民为根本目的，发扬党的优良传统和作风，按照中央提出的“八个坚持、八个反对”，一靠教育，二靠制度，正确开展批评与自我批评，着力解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题，特别是要防止和克服形式主义、官僚主义。认真研究我国社会生活的新变化和群众工作的新特点，把加强和改进群众工作贯彻到党的建设和政权建设的各项工作中去。共产党员首先是各级领导干部，都要努力运用说服教育、示范引导和提供服务等方法，做好新形势下的群众工作，团结和带领群众不断前进。坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党同人民群众

当前党的建设重大理论和实践问题

血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。在长期执政的条件下，在对外开放和发展社会主义市场经济的环境中，党必须十分注重防范各种腐朽思想的侵蚀，维护党的队伍的纯洁。各级党委既要充分认识反腐败斗争的紧迫性，又要充分认识其长期性，坚定信心，扎实工作，旗帜鲜明、毫不动摇地把反腐败斗争深入进行下去。进一步抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。坚持标本兼治、综合治理的方针，逐步加大治本的力度。加强教育，发展民主，健全法制，强化监督，创新体制，把反腐败寓于各项重要政策措施之中，从源头上预防和解决腐败问题。坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，认真落实党风廉政建设责任制，形成防止和惩治腐败的合力。领导干部特别是高级干部，必须以身作则，正确行使手中的权力，始终做到清正廉洁，自觉地与各种腐败现象作坚决斗争。对任何腐败分子都必须彻底查处、严惩不贷。

六个方面的要求，都很有针对性，抓住了当前党内存在的问题，抓住了加强党的建设的关键。同时，六个方面的要求互相联系，互相贯通，共同构成了新世纪新阶段党的建设的主要内容。

党的十六大关于党的建设的任务、部署等内容，同新的伟大工程是一致的，既体现了新的伟大工程的要求，又指明了新的伟大工程的实现途径。都将对我们党的建设产生重大而深远的影响。

在中国共产党历史上，毛泽东首先提出要把党的建设当成是一项伟大的工程。1939年10月，他在《〈共产党人〉发刊词》中指出，为了中国革命的胜利，迫切地需要建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。“建设这样一个党的主观客观条件也已经大体具备，这件伟大的工程也正在进行之中。”进入20世纪90年代之后，在改革开放和发展社会主义市场经济的条件

当前党的建设重大理论和实践问题

下，“建设一个什么样的党、怎样建设党”，是摆在中国共产党人面前的重大而又现实的问题，因为它直接关系到我们党和国家的前途命运。党的第三代领导集体在总结党的建设历史经验的基础上，结合新的历史形势，经过深思熟虑，提出了“党的建设的新的伟大工程”的重要思想。1994年9月28日，党的十四届四中全会指出：“要把我们党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。”1997年9月召开的党的十五大进一步明确提出了全面推进面向新世纪的中国共产党建设新的伟大工程的总目标：“面向新世纪，党中央领导全党正在继续推进这个新的伟大工程，就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。全党要按照新的伟大工程的总目标，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，以新的面貌和更强大的战斗力，带领人民完成新的历史任务。”2001年7月，江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出：“我们必须继续围绕在新的历史条件下建设一个什么样的党和怎样建设党这个基本问题，进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，全面推进党的建设的新的伟大工程。”2002年5月，江泽民同志在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上强调：“必须毫不动摇地坚持和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。”全面推进党的建设新的伟大工程是中国共产党人依据时代发展的要求，根据自身的实际情况而做出的执政党建设的重大的战略部署。党的十六大又指出：“在我们这样一个多民族的发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚

当前党的建设重大理论和实践问题

起来，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。”十六大关于党的建设任务要求，正是贯彻了新的伟大工程的要求，又是对新的伟大工程思想的充实和发展。

党的十六大关于党的建设任务、部署等内容，是创新精神的产物，反映了我们这个伟大的马克思主义政党与时俱进的良好精神风貌。

十一届三中全会以后，我们党面临的环境、任务和党的状况都发生了很大变化。从国内情况讲，要适应从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心，从封闭半封闭到改革开放，从计划经济到社会主义市场经济的深刻转变。从国际环境讲，要面对发生巨大变化的世界，面对发达资本主义国家经济、科技占优势的压力和意识形态的渗透。从党的组织状况讲，党员队伍和党的干部队伍在新老交替中空前扩大，构成发生新的变化，教育和管理的任务比过去更加繁重。在这种情况下，不创新就没有出路。十六大报告指出：“创新就要不断解放思想、实事求是、与时俱进。实践没有止境，创新也没有止境。我们要突破前人，后人也必然会突破我们。这是社会前进的必然规律。我们一定要适应实践的发展，以实践来检验一切，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。要坚持马克思主义基本原理，又要谱写新的理论篇章，要发扬革命传统，又要创造新鲜经验。善于在解放思想中统一思想，用发展着的马克思主义指导新的实践。”这是对马克思主义思想路线的新论述。这一论述，表明了党中央坚持科学态度，不断发展马克思主义的良好精神风貌。马克思主义党的建设学说同整个马克思主义理论一样，不是教条，而是行动的指南。在当代中国条件下，坚持和发展马克思主义党的建设学说，就是要从中国共产党的实