



中华人民共和国对外开放区  
政策法规实用选编

国务院法制局财贸外事法规司

科学出版社

中华人民共和国对外开放区  
政策法规实用选编

国务院法制局财贸外事法规司

科学出版社

1994

(京)新登字 092 号

## 内 容 简 介

本书收录有关法律、法规、规章和政策文件,分为7类,共计82件,内容包括经济特区、经济技术开发区、沿海经济开放区、保税区、国家旅游度假区等。

### 中华人民共和国对外开放区

#### 政策法规实用选编

国务院法制局财贸

外事法规司

责任编辑 刘培文

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码: 100717

上海海疆印刷厂 印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

\*

1994年4月第一版 开本: 850×1168 1/32

1994年4月第一次印刷 印张: 14 1/2

印数: 1-1 000 字数: 365 000

ISBN 7-03-003818-5/F·90

定价: 15.80 元

## 前 言

党的第十四次全国代表大会提出,“对外开放的地域要扩大,形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区。扩大沿边开放地区,加快内陆省、自治区对外开放的步伐”。改革开放以来,我国对外开放已逐步纳入法制化、规范化的轨道,颁布了相当数量的鼓励外商投资和对外经济开放地区方面的法律、法规、规章和政策文件。为了便于各地方、各部门及对外经济贸易和其他方面的人士系统、准确地了解、运用和执行这些法律、法规、规章和政策文件,我们编辑了这本政策法规实用选编。

本选编收录的有关法律、法规、规章和政策文件,分为7类,共计82件,内容包括经济特区、经济技术开发区、沿海经济开放区、保税区、国家旅游度假区等。名称及具体地点详见附录:中国对外经济开放地区一览表。

编入本选编的法律、法规、规章和政策文件,除将内容联系紧密的排列在一起外,一般按有关法律、法规、规章和政策文件的效力等级和发布时间的先后顺序排列。

本选编由李建春、陶鹏同志具体编辑。

编 者

1993年4月

# 目 录

## 综合类

- 中华人民共和国宪法**(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行)  
..... (1)
- 中华人民共和国宪法修正案**(1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过 1988年4月12日中华人民共和国全国人民代表大会公告第8号公布施行)  
..... (30)
- 中华人民共和国宪法修正案**(1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过 1993年3月29日中华人民共和国全国人民代表大会公告第8号公布施行)  
..... (31)
- 中华人民共和国中外合资经营企业法**(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过 根据1990年4月4日第七届全国人民代表大会第三次会议《关于修改〈中华人民共和国中外合资经营企业法〉的决定》修正)  
..... (34)
- 中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例**(1983年9月20日国务院发布 1986年1月15日国务院修订 1987年12月21日国务院再次修订)  
..... (38)
- 中华人民共和国涉外经济合同法**(1985年3月21日第六届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过 1985年3月21日中华人民共和国主席令第22号公布)

|                                                                                  |       |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------|
| .....                                                                            | (61)  |
| <b>中华人民共和国外资企业法</b> (1986年4月12日第六届全国人民代表大会第四次会议通过 1986年4月12日中华人民共和国主席令第39号公布)    |       |
| .....                                                                            | (68)  |
| <b>中华人民共和国外资企业法实施细则</b> (1990年10月28日国务院批准 1990年12月12日对外经济贸易部发布)                  |       |
| .....                                                                            | (72)  |
| <b>中华人民共和国中外合作经营企业法</b> (1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过 1988年4月13日中华人民共和国主席令第4号公布) |       |
| .....                                                                            | (89)  |
| <b>中华人民共和国中外合资经营企业劳动管理规定</b> (1980年7月26日国务院公布施行)                                 |       |
| .....                                                                            | (94)  |
| <b>中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例</b> (1982年1月12日国务院常务会议通过 1982年1月30日国务院发布)               |       |
| .....                                                                            | (97)  |
| <b>中华人民共和国技术引进合同管理条例</b> (1985年5月24日国务院发布)                                       |       |
| .....                                                                            | (104) |
| <b>中华人民共和国技术引进合同管理条例施行细则</b> (1987年12月30日国务院批准 1988年1月20日对外经济贸易部发布)              |       |
| .....                                                                            | (107) |
| <b>国务院关于鼓励外商投资的规定</b> (1986年10月11日发布)                                            |       |
| .....                                                                            | (113) |

|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| 中外合资经营企业合营各方出资的若干规定(1987年12月30日国务院批准 1988年1月1日对外经济贸易部、国家工商行政管理局发布)  | (117) |
| 国务院办公厅转发劳动部、人事部关于进一步落实外商投资企业用人自主权意见的通知(1988年5月5日)                   | (120) |
| 国务院关于授权省、自治区、直辖市、经济特区和计划单列市人民政府审批外资企业的通知(1988年6月9日)                 | (122) |
| 国务院关于扩大内地省、自治区、计划单列市和国务院有关部门吸收外商投资审批权限的通知(1988年7月3日)                | (124) |
| 国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定(1988年6月25日国务院第十次常务会议通过 1988年7月3日中华人民共和国国务院令 第7号发布) | (125) |
| 中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例(1990年5月19日中华人民共和国国务院令 第55号发布)             | (129) |
| 外商投资开发经营成片土地暂行管理办法(1990年5月19日中华人民共和国国务院令 第56号发布)                    | (137) |
| 国务院关于鼓励华侨和香港澳门同胞投资的规定(1990年8月19日中华人民共和国国务院令 第64号发布)                 | (141) |
| 中外合资经营企业合营期限暂行规定(国务院 1990年9月                                        |       |

|                                                                                                              |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 30 日批准 对外经济贸易部 1990 年 10 月 22 日发布)                                                                           |       |
| .....                                                                                                        | (145) |
| 中华人民共和国外商投资企业财务管理规定(1992 年 6 月 24 日财政部发布)                                                                    |       |
| .....                                                                                                        | (147) |
| 中华人民共和国外商投资企业会计制度(1992 年 6 月 24 日财政部发布)                                                                      |       |
| .....                                                                                                        | (165) |
| 中华人民共和国个人所得税法(1980 年 9 月 10 日第五届全国人民代表大会第三次会议通过 1980 年 9 月 10 日全国人民代表大会常务委员会委员长令第 11 号公布 1980 年 9 月 10 日起施行) |       |
| .....                                                                                                        | (192) |
| 中华人民共和国个人所得税法施行细则(1980 年 12 月 10 日国务院批准 1980 年 12 月 14 日财政部发布)                                               |       |
| .....                                                                                                        | (195) |
| 中华人民共和国国务院关于对来华工作的外籍人员工资、薪金所得减征个人所得税的暂行规定(1987 年 8 月 8 日发布)                                                  |       |
| .....                                                                                                        | (200) |
| 中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法(1991 年 4 月 9 日第七届全国人民代表大会第四次会议通过 1991 年 4 月 9 日中华人民共和国主席令第 45 号公布)                    |       |
| .....                                                                                                        | (201) |
| 中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法实施细则(1991 年 6 月 30 日中华人民共和国国务院令第 85 号发布)                                               |       |
| .....                                                                                                        | (208) |
| 中华人民共和国工商统一税条例(草案)(1958 年 9 月 11 日                                                                           |       |

全国人民代表大会常务委员会第一〇一次会议原则通过  
1958年9月13日国务院发布)

..... (235)

**城市房地产税暂行条例**(1951年8月8日政务院发布) ... (247)

**车船使用牌照税暂行条例**(1951年9月13日政务院发布)

..... (251)

**财政部关于贯彻国务院《关于鼓励外商投资的规定》中税收  
优惠条款的实施办法**(1987年1月31日财政部发布)

..... (255)

**中华人民共和国进出口关税条例**(1985年3月7日国务院  
发布 1987年9月12日国务院修订发布 1992年3月  
18日根据《国务院关于修改〈中华人民共和国进出口关税  
条例〉的决定》第二次修订发布)

..... (258)

**中国银行短期外汇贷款办法**(1980年8月30日国务院批准  
发布)

..... (266)

**中华人民共和国外汇管理暂行条例**(1980年12月5日国务  
院常务会议通过 1980年12月18日国务院发布)

..... (272)

**中国银行对外商投资企业贷款办法**(1987年4月7日国务院  
批准

1987年4月24日中国银行公布施行)

..... (279)

**中国人民银行外汇抵押人民币贷款暂行办法**(1986年11月  
26日发布)

..... (284)

中国人民银行关于外商投资企业外汇抵押人民币贷款暂行办法(1986年12月12日发布)

..... (288)

## 经济特区类

广东省经济特区条例(1980年8月26日全国人民代表大会常务委员会第十五次会议批准施行)

..... (290)

全国人民代表大会常务委员会关于授权广东省、福建省人民代表大会及其常务委员会制定所属经济特区的各项单行经济法规的决议(1981年11月26日第五届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

..... (295)

第七届全国人民代表大会第一次会议关于建立海南经济特区的决议 (1988年4月13日第七届全国人民代表大会第一次会议通过)

..... (296)

全国人民代表大会常务委员会关于授权深圳市人民代表大会及其常务委员会和深圳市人民政府分别制定法规和规章在深圳经济特区实施的决定(1992年7月1日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

..... (297)

中华人民共和国国务院关于经济特区和沿海十四个港口城市减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定(1984年11月15日国务院发布)

..... (298)

中华人民共和国经济特区外资银行、中外合资银行管理条例

|                                                                                                  |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| (1985 年 4 月 2 日国务院发布)                                                                            |       |
| .....                                                                                            | (304) |
| 中华人民共和国海关总署对进出经济特区的货物、运输工具、行李物品和邮递物品的管理规定(1986 年 3 月 21 日国务院批准、1986 年 3 月 25 日海关总署发布)            |       |
| .....                                                                                            | (309) |
| 国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定(1988 年 5 月 4 日国务院发布)                                                           |       |
| .....                                                                                            | (314) |
| 1990 年经济特区工作会议纪要(1990 年 3 月 20 日).....                                                           | (319) |
| 国务院关于扩大汕头经济特区范围的批复(1991 年 4 月 6 日)                                                               |       |
| .....                                                                                            | (327) |
| 国务院关于海南省吸收外商投资开发洋浦地区的批复(1992 年 3 月 9 日)                                                          |       |
| .....                                                                                            | (329) |
| 中华人民共和国海关对进出海南省洋浦经济开发区货物、运输工具、个人携带物品和邮递物品的管理办法(1992 年 7 月 7 日国务院批准、1992 年 7 月 27 日海关总署令第 32 号发布) |       |
| .....                                                                                            | (332) |
| 财政部关于经济特区、经济技术开发区、老市区的几个政策业务问题的通知(1985 年 3 月 27 日)                                               |       |
| .....                                                                                            | (337) |
| 中华人民共和国海关对海南经济特区进出境货物、运输工具、行李物品和邮递物品的管理规定(1988 年 6 月 11 日海关总署发布)                                 |       |
| .....                                                                                            | (343) |
| 国家税务局关于贯彻执行《国务院关于鼓励投资开发海南岛                                                                       |       |

的规定》有关税收规定若干问题的通知(1988年7月13日)  
..... (347)

## 经济技术开发区、沿海经济开放区类

国务院有关负责人就进一步开放沿海十四个城市的若干政策  
答新华社记者问(1984年7月12日)  
..... (350)

国务院关于扩大沿海经济开放区范围的通知(1988年3月  
18日)  
..... (355)

中华人民共和国海关对经济技术开发区进出境货物的管理  
规定(1988年4月26日海关总署发布)  
..... (358)

中华人民共和国财政部关于沿海经济开放区鼓励外商投资  
减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定(1988年6  
月15日财政部发布)  
..... (361)

中华人民共和国海关对沿海开放地区进出境货物的管理  
规定(1989年2月15日海关总署令第5号发布)  
..... (364)

## 上海浦东新区类

关于上海浦东新区鼓励外商投资减征、免征企业所得税和工  
商统一税的规定(1990年9月7日国务院批准、1990年9  
月11日财政部发布)  
..... (367)

上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法(1990年

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| 9月7日国务院批准 1990年9月8日中国人民银行令<br>第2号发布)             | (371) |
| 国务院关于在浦东兴办中日合资商业零售企业有关问题的<br>批复(1992年5月15日)      | (381) |
| 关于上海浦东新区外商投资企业审批办法(1990年9月6日<br>上海市人民政府批准发布)     | (382) |
| 关于上海浦东新区产业导向和投资指南(1990年9月6日上<br>海市人民政府批准发布)      | (385) |
| 关于上海浦东新区规划建设管理暂行办法(1990年9月6日<br>上海市人民政府批准发布)     | (388) |
| 上海外高桥保税区管理办法(1990年9月10日上海市人民<br>政府令第34号发布)       | (390) |
| 上海市鼓励外商投资浦东新区的若干规定(1990年9月10<br>日上海市人民政府令第35号发布) | (396) |

## 国家高新技术产业开发区类

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 国务院关于批准国家高新技术产业开发区和有关政策规定的<br>通知(1991年3月6日) | (401) |
| 国家高新技术产业开发区高新技术企业认定条件和办法(国                  |       |

家科委 1991 年 3 月) ..... (404)

国家高新技术产业开发区若干政策的暂行规定(国家科委  
1991 年 3 月) ..... (407)

国家高新技术产业开发区税收政策的规定(国家税务局  
1991 年 3 月) ..... (410)

北京市新技术产业开发试验区暂行条例(1988 年 5 月 10 日  
国务院批准 1988 年 5 月 20 日北京市人民政府发布) ..... (413)

## 沿边、沿江、内陆城市对外开放地区类

国务院关于进一步对外开放黑河等四个边境城市的通知  
(1992 年 3 月 9 日) ..... (417)

国务院关于进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等五个边境  
城镇的通知(1992 年 6 月 9 日) ..... (420)

国务院关于进一步对外开放重庆等市的通知(1992 年 7 月  
30 日) ..... (423)

## 保税区类

中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工  
具和个人携带物品的管理办法(1990 年 9 月 8 日国务院批  
准 1990 年 9 月 9 日海关总署令第 13 号发布)

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| .....                                      | (425) |
| <b>国务院关于设立天津港保税区的批复</b> (1991年5月12日)       |       |
| .....                                      | (431) |
| <b>国务院关于深圳市设立福田和沙头角保税区的批复</b> (1991年5月28日) |       |
| .....                                      | (433) |
| <b>国务院关于设立大连保税区的批复</b> (1992年5月13日)        |       |
| .....                                      | (435) |
| <b>国务院关于设立广州保税区的批复</b> (1992年5月13日)        |       |
| .....                                      | (436) |
| <b>保税区外汇管理暂行办法</b> (1992年6月29日国家外汇管理局发布)   |       |
| .....                                      | (437) |

## 国家旅游度假区类

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| <b>国务院关于试办国家旅游度假区有关问题的通知</b> (1992年8月17日) |       |
| .....                                     | (441) |
| <b>附录:中国对外经济开放地区一览表</b> .....             | (445) |

# 综 合 类

## 中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过 1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行)

### 目 录

#### 序 言

#### 第一章 总 纲

#### 第二章 公民的基本权利和义务

#### 第三章 国家机构

##### 第一节 全国人民代表大会

##### 第二节 中华人民共和国主席

##### 第三节 国务院

##### 第四节 中央军事委员会

第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府

第六节 民族自治地方的自治机关

第七节 人民法院和人民检察院

## 第四章 国旗、国徽、首都

# 序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化,具有光荣的革命传统。

1840年以后,封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

20世纪,中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

1911年孙中山先生领导的辛亥革命,废除了封建帝制,创立了中华民国。但是,中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

1949年,以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。从此,中国人民掌握了国家的权力,成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后,我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成,人剥削人的制度已经消灭,社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,实质上即无产阶级专政。