

臺灣經濟發展論文集續編

總主編 ● 于宗先

臺灣公共經濟 論文集

本集主編 ● 林 全

F062.6
L623

臺灣經濟發展論文集續編

臺灣公共經濟論文集

總主編／于宗先・本集主編／林 全

臺灣經濟發展論文集 續編

臺灣公共經濟論文集

·A55072-6·

84.04.1697

中華民國八十四年四月初版

定價：新臺幣550元

有著作權·翻印必究

Printed in R.O.C.

總主編	于	宗	先
本集主編	林		全
執行編輯	簡	美	玉
發行人	劉	國	瑞

本書如有缺頁，破損，倒裝請寄回更換。

出版者 聯經出版事業公司
臺北市忠孝東路四段555號
電話：7627429·3620308
郵撥電話：6418662
郵政劃撥帳戶第0100559-3號
印刷者 世和印製企業有限公司

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第0130號

ISBN 957-08-1359-8(精裝)

總 序

一、“續編”之意義

民國65年3月，聯經出版事業公司斥資出版《臺灣經濟發展論文集》8冊，涵蓋了自第二次世界大戰結束後至民國64年期間重要的臺灣經濟研究文獻。它包括臺灣經濟發展總論、臺灣農業發展、臺灣工業發展、臺灣財政改革、臺灣貨幣與金融、臺灣對外貿易、臺灣人力資源及臺灣經濟發展重要文獻——法規。這部論文集出版以來，一直受到學術界很大的重視，凡要研究戰後臺灣經濟者，多參考該論文集，因其為教授、研究工作者及學生提供了最完全的參考資料。惟自這部論文集問世迄今，又度過了十五個年頭。在這十五年中，不僅臺灣經濟發展有了翻天覆地的變化，而經濟學術也有了蓬蓬勃勃的發展，其所累積的經濟研究文獻，較十五年以前更為豐富，也更加精緻。可是出版界卻沒有類似的論文集再問世，以填充這十五年的空白。

約在十年前，聯經出版事業公司即有意出版“續編”，只因個人可利用的時間有限，研究與行政兩頭忙，以致未將這件事情認真去進行。鑒於同道們的再三催促，以及事實上的迫切需要，乃於民國79年夏，決定進行續編，經與東吳大學經濟研究所所長侯家駒教

1116-304/85

授詳細研商，並徵得聯經出版事業公司之支持，決定續編這部論文集以及其包括範圍、各集論文主編人選與編輯的原則。中經數次與各集主編交換意見，始確定本“續編”每集的涵蓋範圍。

二、臺灣經濟之激劇變化

過去十五年(民國65~79年)，臺灣經濟發生了激劇的變化。儘管這期間，曾遭遇過國際性石油危機，外交上的重大挫折，如火如荼的社會運動，不絕如縷的政治抗爭，然在經濟發展上，臺灣的表現仍是開發經濟中最卓越的一個範本。我們可以說，從民國70年以來，臺灣逐漸擺脫貧窮的社會，進入富裕的社會，從以勞力密集的產業型態進展為技術與資本密集的產業型態，實質經濟成長率，平均每年為8.93%，每人實質國民生產成長率，平均每年為7.24%，平均每人民間消費支出為6.62%。由此可見一般國民生活水準之高。同時在此期間，物價變動幅度也頗小。社會福利指數由65年的95.4%上升為78年的121.4%，上升了27%。一般社會大眾均過著豐衣足食，很多家庭既有能力出國觀光，也有能力送子女出國留學。所謂之“民殷國富”正是今天臺灣經濟繁榮的寫照。然而，無庸諱言，富裕中的社會在最近五、六年，也掀起了前所未有的變化，一方面人民生活富裕，另方面人民生活素質卻無多大的改善，過去為了加速經濟成長而鼓勵工業發展所造成的環境汙染已到了難以忍受的地步，為了提高教育水準，拚力發展教育所造成的升學教育，加強了功利主義的思想與自私自利的行為，因而它不僅無補於落後心態的昇華，也無助於現代化社會秩序的建立，相反的，由於經濟發展造成的財富，社會也掀起了前所未有的豪賭與靡亂之風。尤自戒嚴法解除以來，人民所獲得思想言論與行動的充分自由，卻破壞了

社會和諧、安定的局面。這些社會現象雖曾在西方工業化國家的發展過程中發生過，難以完全避免，但對西方國家的珍貴教訓，我們卻充耳不聞，因而也就未能未雨綢繆，所以必須自己也去嘗試其痛苦，去付出慘痛的代價。

三、世界經濟之激劇變化

在這期間，世界經濟的發展也起了很大的變化，原因是許多工業先進國家的經濟，尤其像美國的經濟已有式微跡象，在二次大戰中被打敗的日本和德國，都有了非凡的發展，在自由世界舞臺上與美國成為鼎足而立的局面，同時，整個世界經濟發展的面貌也有了新的變化，中南美洲、亞洲次大陸及非洲國家，在經濟賽局中，都不如從前，只有東亞國家的經濟發展一枝獨秀，突飛猛進，成為舉世所注目的地區。同時，英美的經濟已失去往日的活力，於是世界在國際競爭激烈下，保護主義的色彩愈來愈濃，倡言經濟自由化的，是那些新興的工業化國家；採行保護措施的，卻是二十年前高舉“自由貿易大纛”的國家。

過去十五年，兩次石油危機曾改變了許多石油生產國家的命運，但為時不長，十年之後，石油對它們不再是經濟發展的動力，而是創造奢侈生活的憑藉。這些變化對經濟思想提供了一個範例，即對個別國家經濟成長而言，決定因素是人力，不是物力與財力。有了生產力高的人力，足可克服物力與財力之不足，仍能保持經濟成長；若僅憑物力之豐、財力之厚，但乏人力，仍無法維持經濟成長。同時對於經濟發展，靠經濟成長固可創造一個富有的社會，若無適當的人文與社會條件的配合，這個富有社會會成為貪婪的社會，文化落後的社會。

四、臺灣經濟研究的演進

面對這些劃時代的變局，臺灣的經濟研究也起了些變化。就經濟理論而言，有部分新近學成返國的學者，爲了在國際刊物上發表論文，仍沈湎於西方經濟的理想模式，在數學工具上用工夫，但大部分的學者，當對臺灣經濟有了認識之後，多從事實證分析，這種實證分析，在推理上所用的工具，主要還藉助於西方的工具；在分析方法上，也利用西方的方法。不過，大都經過“剪裁”的過程，“依樣畫葫蘆”的現象愈來愈少。譬如說，在1970年代凱因斯經濟理論之重要性，在西方有下降現象，在臺灣，卻被重視。在當時，曾經流行的“理性預期”也很快地成爲臺灣大專院校的教材，而在實證上，也被利用了不少。1980年代，臺灣處於無通貨膨脹現象局面，貨幣學派在學術上受到些重視，在實證上，仍有些現象無法獲得令人滿意的解釋。至於在美國所流行的供給面經濟學，只是爲教科書上多了個章節而已，在實用上，並未受到重視。事實上，凱因斯理論仍然是臺灣實證分析的骨幹。

至於所利用的研究分析方法，在過去十五年，的確進步很多，這與電腦的發達有密切關係。在目前的臺灣，電腦的利用，各種程式之運用，比起美國已無落後之感。因此在研究方法上，對於利用時間序列資料，ARIMA方法受到重視，迴歸分析還是一般經常使用的分析工具。在總體模型方面，最多利用的時間序列資料，橫剖面資料被利用的機會較少。很多較大模型所用的資料也多限於時間序列資料，至於結合兩種資料而從事分析的並不多。同時多年來，有少數學者嘗試結合總體計量模型與投入產出法，也許因受了資料及

技術上的限制，迄今無令人滿意的成果。事實上，歷史分析法以及資料的圖表陳列法，仍然是一般經濟研究者最愛用的方法。

五、本“續編”的要義

因為這部論文集是以臺灣經濟發展為主題，故所選取的論文一定與臺灣經濟發展間接與直接有關者，凡屬理論介紹及西方經濟分析不在本論文集之內。為此，在選擇論文之前，便確定了選取的標準，即在基本原則之下，須符合下列各條件(一)以理論為基礎，對史實作客觀分析者；(二)對政府政策措施作權威性之闡釋與評價者；(三)利用現代分析方法，以實證得出具體結論者。這些原則，也是十五年前編輯該論文集所採行的原則。在此原則之下，凡報紙文章及泛學術性的文章均不包括在內，以免老生常談的解說充斥在內。正由於這些限制，以及篇幅的限制，很多與臺灣經濟發展有關的論文不得不被割愛。不過，它們的重要性未被忽略，我們特別將其以參考文獻的方式編列，為讀者提供更多的參考資料。

在以上的選取原則下，我們共選取了206篇論文，按照論文之性質，分成12集，並邀請了國內對該集比較有研究的專家、學者擔任編輯，計：(1)臺灣經濟發展總論：討論一般性而牽涉面較廣的臺灣經濟發展問題，諸如人力資源、金融政策、工業發展、中國文化、投資環境等與經濟發展的關係，由歐陽勛教授和黃仁德教授負責主編。(2)臺灣農業發展論文集，專門論述臺灣農業發展的有關問題，它包括農業發展策略、農工部門關係、農業發展問題及農業發展與環境維護，由毛育剛博士負責主編。(3)臺灣工業發展論文集，討論臺灣工業發展的有關問題，如工業結構政策、技術、生產力、區位、外人投資業等，由馬凱博士負責主編。(4)臺灣服務業發展論

文集，這是新增的論文集，在十五年以前，此方面的研究文獻奇缺。由於近年服務業之發展十分迅速，乃受到學術界之重視，該集討論服務業之成長、勞動需求、政府角色、金融業、保險業、旅遊業發展、貿易商等，由李庸三博士負責主編。(5)臺灣中小企業之發展：這是新增的論文集。中小企業是臺灣經濟發展的主力，尤其在拓展外銷方面，中小企業是先鋒隊，居功厥偉，可是過去在這方面的文獻很少，近幾年，始有較多的研究成果，這份文集，由陳明璋教授負責編輯。它包括中小企業的發展、管理、金融、勞工問題、合作經營及其經營環境等。(6)臺灣公共經濟論文集，這是《臺灣財稅改革論文集》的擴大，公共經濟不僅包括財稅，也包括政府支出，爲了擴大其涵蓋範圍，乃用公共經濟的名稱代之。這份論文集係由林全教授負責編輯。(7)對外貿易論文集：這部分論文集原由華嚴教授負責編輯，當她完成論文的選擇工作之後，卻不幸於79年9月初在美國病逝了，在她出國之前晚，曾打電話給我，交代她未竟的工作，託由薛琦教授負責處理，因爲她所選取的論文只有4篇爲中文，其餘均爲英文，故需原作者或其他適當的人翻譯成中文。於是這份未竟的工作，竟不是由她自己來完成，而是由薛琦教授代她來完成了。每念及此，我們非常感念這位盡責的、卻已離開我們的老師。(8)臺灣所得分配論文集：這也是新編的論文集，臺灣的所得分配在民國70年以前，並未因高度的經濟成長而更加不平均，70年以還，則稍有不均化的趨向，對於這方面的研究成果，在最近二十年始有較多的論文問世。該論文集包括臺灣經濟發展與所得分配的關係、家庭結構對所得分配的影響、農家所得分配的變動、臺灣所得分配的綜合探索，由麥朝成與黃鴻兩位教授負責編輯。(9)臺灣貨幣與金融論文集，該集係由許嘉棟教授負責編輯，它包括金融制度與金融發展、貨幣需求、貨幣與物價、利率與匯率、金融與貨幣政

策，以及金融機構之管理與經營。(10)臺灣人力資源論文集：該集由劉克智教授負責主編，包括人口轉型與人力資源、人力運用與社經發展、勞動供需與人力投資、工作及經營態度與勞動市場，以及人力規劃與政策等。(11)臺灣能源經濟論文集：這也是新增的論文集，由許志義博士負責主編。臺灣對能源經濟的重視也是始自第一次能源危機之後，最近十年來，在這方面的研究也相當的多，而且其成果也受到國際上的重視。該論文集包括：能源政策、油價變動之影響、電力供需問題、電力管理、各產業能源需求等。(12)臺灣運輸經濟論文集：這也是新增的論文集，由唐富藏教授主編。運輸經濟之受到重視也是近二十年來的事，這與交通運輸業的發達密切有關。在這份論文集中，它包括：運輸政策、運輸供需、大眾捷運系統、個別交通工具分析、運輸費率、交通與環境等。

六、結 語

這部論文集提供兩種資訊：一個是過去十五年來臺灣經濟在各方面發展的情況，以客觀的態度表達出來，二是針對臺灣經濟發展以及所衍生的問題，經濟學專家所發表的研究成果。由這些成果中，不僅可窺見研究的深度，更可見經濟學界對政策評估的態度，對經濟發展的整個評價。相信這部論文集，無論對學術界，對政府決策階層，甚至工商界人士，都有參考的價值。

最後，必須表示我衷心的感謝。如果沒有論文作者及原出版機構之慨允與支持，這部論文集不可能集成；如果沒有聯經出版事業公司負責人王惕吾先生之斥資，及該公司發行人劉國瑞先生之大力支持，不知這部論文集會何年何月問世。同時，如果沒有聯經公司編輯人員之不辭辛勞，這部論文集也不可能如此完美地問世。

由於受到篇幅的限制，還有很多有價值的論文，未被選入這部論文集，對它們，不無遺珠之憾。對於這些缺陷，只有請各位原諒了。

總主編 于宗先 謹識

中華民國八十年四月

於中華經濟研究院

臺灣公共經濟論文集前言

任何一個經濟社會的發展，都會受到政府部門活動顯著的影響。政府究竟在其間能夠發揮那些經濟功能，也一直是研究公共經濟學人士所關心的課題。尤其從1980年代開始，在歐美許多國家流行的私有化和解除管制風潮，以及1990年開始，在東歐諸國所發生的共產制度解體，讓我們有機會對政府在經濟活動中所扮演的角色，提出更多的質疑與檢討。這些反省也使我們能更清楚地認識到，政府在提升經濟福祉，以及帶動經濟成長方面，其實扮演著雙面刃的角色，它可以促進經濟繁榮，也足以傷害經濟繁榮。

過去三、四年來，臺灣社會在致力於經濟發展方面曾經獲得相當成就；其間，政府部門無疑扮演了重要的角色。並且，政府過去的某些作為也一定會對當時的經濟發展產生過正面的影響；某些的影響也許為負面，或者仍然受到爭議。這些經驗及教訓，無論從形成背景、原因或影響效果上看，都有值得我們發掘、剖析以及提供給世人參考的價值。因此，在聯經出版公司發行的臺灣經濟發展論文集中，籌編這本公共經濟論文集，自有其特殊的意義。

本論文集試圖從過去文獻中，選編出與公共經濟有關的一些代表作品，彙集成冊，目的在使讀者能一窺這段期間臺灣公共部門所扮演的經濟角色全貌。由於公共經濟的範圍甚廣，為了避免蒐集方

向的雜亂無章，只得盡量將選出的論文涵蓋在三個領域內。其一是從賦稅收入面，羅列有關賦稅制度、稅務行政以及賦稅政策等，對臺灣經濟影響的研究文獻。其次是從公共支出的研究範疇中，選取與經濟成長或資本形成有關的文獻；由於我國公營事業規模龐大，是臺灣經濟發展的一項特色，因此也特別把其中與這一主題有關的文獻納入在內。最後，公共經濟活動與民間經濟活動間的互動關係，更足以表現臺灣經濟發展過程中的許多特色；因此，論文集的第三部分，特別收錄了其中與地下經濟、資本形成以及生活形態有關的代表性文獻。

這本論文集共收錄論文15篇，經由上述分類成三大編後，原論文題目改為各章章名。現將各章重點簡述如下，以供讀者參考。

張慶輝：〈論臺灣當前稅制改革方向〉。本文重點係從觀念上指出，一向被國人認為是進步租稅的直接稅，其實非但在轉嫁性質上和間接稅難以明確區分，並且其累進稅率的特性，對經濟成長和社會公平，也有較間接稅更為不利之影響。此外，所得稅的租稅減免，以及營利事業所得稅與綜合所得稅兩者的重複課稅等爭議，都值得我們重視與反省，並應列為未來稅制改革的調整重點。

張慶輝：〈個人綜合所得稅與民生主義均富理想〉。本文分別從經濟成長、經濟安定以及經濟公平等三個層面，探討臺灣地區綜合所得稅在達成求“富”與求“均”上的效果。並認為合理的綜合所得稅制度，必須要稅基寬廣，並且稅率累進程度溫和。同時，應盡速解決國內綜合所得稅稅基侵蝕問題，並在保障基本生存所需下，重訂免稅額與扶養親屬寬減額，及合理化扣除額。

朱敬一：〈臺灣地區小規模營利事業書審制度的福利分析〉。本文針對實施多年的“小規模營利事業書面審查制度”進行福利評估，並發現書審制度事實上是對潛在逃稅罪犯採行認罪減罰措施。

該文不僅在理論上證明，設計良好的書審制度有其正面功能，並且也針對書審制度在適用範圍、純益計算、事後抽查以及稅務行政等方面，提出多項改進建議。

許嘉棟：〈臺灣進口稅影響之一般均衡分析及其福利成本〉。本文結合投入產出關係與數條總體方程式，建立一個包含21個產業與6類民間消費品的一般均衡分析模型，探討民國70年進口稅的課徵對臺灣地區經濟影響，進而估算其福利成本，結果並顯示進口稅使社會承擔了不小的福利成本。

林安樂：〈營業增值稅的價格效果及其稅負重分配〉。本文根據民國71年資料，利用產業關聯模型，在不同租稅轉嫁條件下，探討臺灣地區實施營業增值稅，對產品相對價格，最終需求價格水準，以及部門間稅負分配的影響。並計算出在不同轉嫁條件下，5%的增值稅率，將使消費者價格上升1.5%至2.9%。資本財及輸出財的價格財維持不變，或下降在1.5%以內。

林全：〈土地增值稅與房地產價格變動之關係〉。本文從實證基礎上觀察，長期以來臺灣地區土地增值稅未能配合市價立即調整的特色。根據1968至1989年資料顯示，房價波動領先公告現值波動，但兩者並不具有互為影響的關係。故利用提高公告現值方式增加土地增值稅負，企圖打壓房地產價格的效果，其實並不能受到肯定。此外，本文利用實證分析，解釋公告現值落後房價波動，大約有一到三年之久。

徐偉初：〈華格納法則及貝克假設之實證檢定——臺灣地區公共支出水準成長趨勢研究〉。本文以臺灣地區的公共支出及所得水準資料，驗證華格納及貝克有關政府活動遞增法則，並得到肯定的實證支持。同時，並發現工業部門成長，對國民支出的比例有非常密切的關係，其彈性為所得彈性的兩倍多。

李高朝：〈臺灣地區一般政府公共投資〉。本文根據理論及實證分析，探討臺灣地區基本建設方面的公共投資，其成長趨勢與內容結構變化，並檢討基本建設的經濟效果。文中主張，公共投資在民國67年已有超過應有合理水準的現象。如以政府遷臺以來的資料估算，公共投資支出的所得彈性則高達1.86。

林華德：〈中央政府補助款的經濟功能——臺灣的驗證分析〉。本文利用實證資料，剖析中央政府對省市及省屬縣市補助支出的特色。其中，補助收入為臺灣省的主要收入，且以平衡預算為目的之移轉性收入占大多數。其次為經建、交通與農業發展。直轄市之補助收入則較少，且與預算規模變化缺乏明顯關係。

陳聰安：〈公營事業投資〉。本文探討臺灣地區公營事業投資範圍是否與 國父所主張者有出入之處、其公營之必要性是否存在以及公營事業投資之貢獻如何等問題。文中並建議公營事業投資應通過社會成本效益分析之評估，並對其中虧損過大、缺乏產業關聯效果、資本效率低落、未能扶助其他產業發展、已無寓禁於徵以及未照顧民生之產業，予以開放民營。同時，對仍需存續之公營事業，宜從制度上提高其效率。

黃世鑫、周添城、李新仁：〈公營事業民營化對我國國庫收支之影響〉。本文主張公營事業民營化，可使政府增加可觀的短期收入，同時也可導正歷年來政府過分倚重公營事業盈餘的財政收入結構。但另一方面，由於公營事業透過獨占而取得超額盈餘的可能性日減，故未來勢必倚賴合理化的稅制，取得較多賦稅收入，以平衡財政支出需要。

朱敬一、朱筱蓳：〈臺灣地下經濟的成因與指標分析 DYMIMIC模型之應用〉。本文利用Aigner等人所發展的DYMIMIC統計方法，分析臺灣地下經濟活動成因與指標。統計結果顯示，政

府管制與租稅負擔都對地下經濟的形成有顯著影響。而地下經濟對Feige、通貨比率指標與經濟案件金額這三項指標，均有正向影響。

許松根、陳玉瓏：〈獎勵投資條例與固定資本形成〉。本文以民營製造業為對象，分析獎勵投資條例的租稅減免措施中，有關直接稅減免對促進投資之效果，並指出租稅減免雖然對促進資本累積有明顯效果，卻並非全然有效。其中，加速折舊較54年免稅的效果為理想。此外，投資抵減應以作為反景氣措施較為合理，而非為獎勵資本形成。

林華德：〈資本結構、股利政策與資本成本——臺灣上市公司的驗證分析〉。本文以臺灣上市公司的資料，印證Modigliani和Miller的槓桿中立性及股市中立性主張，即公司資本成本及價值不受股利政策與資本結構的影響。本文並進一步指出，公司價值主要決定於盈餘與資產的變動。

蔡吉源：〈租稅與居所選擇——臺灣的實證分析〉。本文根據Tiebout的理念，建立一居所選擇模型，說明家計單位選擇居所行為與租稅之關係。並且利用臺灣21縣市的統計資料，進行檢定；從而認定土地稅負、所得水準、都市建設與服務品質等，均足以影響居所選擇。其中，人口遷居受地方財政內容影響之因素十分顯著。

由於可供參考之臺灣公共經濟方面的文獻頗為豐富，無法一一選錄在論文集內。特別是許多極具學術價值與可讀性的文章，因篇幅較長而不得不割捨。為了彌補此一缺憾，只有另列參考附錄，供讀者自行選讀。最後，本人也要特別感謝提供論文的所有作者，由於他們的貢獻，使得本論文集增添不少光彩。至於編選工作若有任何疏忽，謹向讀者致歉。

目次

總序.....	于宗先	i
臺灣公共經濟論文集前言.....	林全	ix

第一編 賦稅制度的探討

第一章 論臺灣當前稅制改革方向.....	張慶輝	3
第二章 個人綜合所得稅與民生主義均富理想...	張慶輝	23
第三章 臺灣地區小規模營利事業書審制度的福利分析	朱敬一	41
第四章 臺灣進口稅影響之一般均衡分析及其福利成本	許嘉棟	69
第五章 營業增值稅的價格效果及其稅負重分配	林安樂	121
第六章 土地增值稅與房地產價格變動之關係...	林全	165

第二編 公共支出與公營事業的評析

第七章 華格納法則及貝克假設之實證檢定—— 臺灣地區公共支出水準成長趨勢研究...	徐偉初	195
第八章 臺灣地區一般政府公共投資.....	李高朝	221
第九章 中央政府補助款的經濟功能—— 臺灣的驗證分析.....	林華德	251
第十章 公營事業投資.....	陳聽安	281