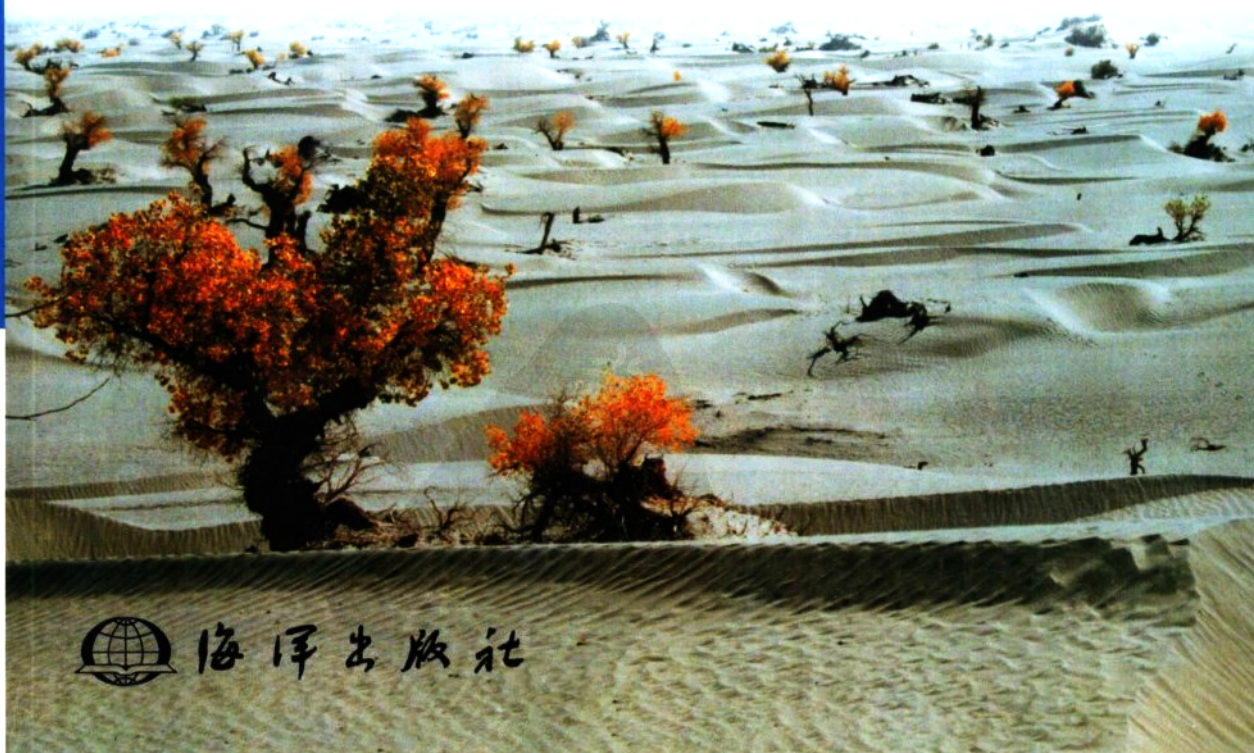


中国西部地区 生态环境建设研究

中国治沙暨沙业学会 编



海洋出版社

中国西部地区 生态环境建设研究

中国治沙暨沙业学会 编

海洋出版社

2001年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国西部地区生态环境建设研究/中国治沙暨沙业学会编.
北京:海洋出版社,2001.11
ISBN 7-5027-5412-1

I. 中… II. 中… III. 区域环境-生态环境-环境工程-研究-西北地区 IV. X171.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 076198 号

责任编辑:王小惠

责任印制:严国晋

海洋出版社 出版发行

<http://www.chinaoceanpress.com>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京地质印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 787×1092 1/16 印张: 30.25

字数: 750 千字 印数: 1~1000 册

定价: 66.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

《中国西部地区生态环境建设研究》编委会

主 任 蔡延松

委 员 朱震达 朱俊凤 郭 涛 王 涛 张守攻
金正道 赵兴华

主 编 朱俊凤

副主编 金正道 赵兴华

序 言

当今世界正面临着资源和生态环境危机,土地沙化、水土流失、资源减少、环境污染,大量生物物种灭绝或濒于灭绝,使人类赖以生存的地球出现了全球生态危机,各种自然灾害频繁发生,严重威胁着人类生存和经济建设的可持续发展。因此,环境与发展已成为世界各国共同关注的焦点,保护森林,保护植被,改善环境,拯救地球,已成为政治化、国际化的问题,维护人类生存环境、实现可持续发展,这是时代赋予我们的历史任务,人类历史已经进入绿色革命的新纪元。

我国西部地区生态环境建设,是西部大开发的重要内容,也是发展经济的基础和重要条件,必须注意经济和生态建设协调发展,西部大开发,生态建设要先行。为了适应西部大开发战略实施新形势的需要,2000年由国家林业局、全国人大环境与资源保护委员会、全国政协人口资源环境委员会、中央电视台联合举办了“西部大开发,建设绿色家园”考察宣传活动,组织了生态、环境、林业等方面专家和新闻记者50余人,对西部地区进行考察,前后历时一年时间,完成考察任务,编写出考察报告20余万字,并于2001年3月在四川成都召开了“西部大开发,建设绿色家园学术研讨会”,来自全国各地的130余位专家、学者发表了论文、调查报告和经验总结。这是从理论到实践比较系统地总结交流西部地区生态环境建设经验、典型,探索新路子的重要会议,其影响深远,意义重大。

根据2000年考察成果和2001年3月研讨会的论文和报告,经过认真地整理编辑成册,正式出版,供有关专家、学者和西部地区生态环境建设者参考。有些学术问题,希望共同进一步研究探索,以期更好地为西部大开发,生态环境建设服务。

蔡延松

2001年6月

目次

在“西部大开发建设绿色家园学术研讨会”上的讲话	李育才(1)
“西部大开发建设绿色家园”考察宣传活动的总结讲话	杨继平(10)
抓住西部大开发机遇建设长江上游生态屏障	陈文光(13)
从时间和实践中获取真知	
——在中国治沙暨沙业学会第二届会员代表大会上的讲话	刘 恕(15)
关于西部大开发的生态经济建设和制定规划的几个问题	董智勇等(19)

第一部分 防沙治沙篇

西部大开发建设绿色家园考察与研究	朱俊凤(25)
实施天然草原保护工程是遏制我国土地沙化的根本途径	李广毅(33)
中国西北地区沙漠、沙漠化及其防治	杨根生等(37)
认真总结防沙治沙经验努力加强生态环境建设	
——湖北省防沙治沙工作汇报	湖北省林业局(45)
对我国防沙治沙生态建设工程的几点认识	王礼先(50)
关于我国沙漠化防治若干问题的探讨(摘要)	胡春元等(55)
从沙漠化土地现状看西部地区防沙治沙的任务	康晓达(57)
四川土地荒漠化现状及其防治对策	杨冬生(62)
沙尘暴的发生与陕西省防治荒漠化工作的思考	张社朝(67)
毛乌素地区沙漠化过程及其整治对策	吴 薇(72)
辽宁北部地区沙漠化危害及其防治对策	蒋德明等(79)
新疆的沙漠与风沙灾害治理	潘伯荣等(84)
对新疆两大盆地南缘沙漠化治理的两点建议	梁远强(90)
加快治沙步伐 改善生态环境 建设绿色家园	芦 涛(93)
塔里木河干流流域沙漠化与防治	周兴佳(100)

新疆荒漠化灾害监测评价预警系统模式·····	王让会(110)
沙尘暴的卫星遥感监测与防沙治沙服务·····	孙司衡等(119)
我国沙尘暴灾害初步研究·····	张煜星等(127)
西部沙漠化防治技术与模式·····	胡孟春(131)
利用高新技术大面积种植和综合利用荒漠有毒灌草防治荒漠化·····	赵博光(137)
固沙造林改良风沙土的效果·····	黎承湘等(141)

第二部分 综合治理篇

新疆的资源环境和可持续发展·····	关君蔚(151)
中国湿地保护、利用及管理现状·····	马建章(154)
全力推进生态环境保护和建设 构筑长江上游生态屏障 促进跨越式发展 ·····	曹正其(162)
西部资源环境问题与绿色家园建设·····	张广军(166)
西部大开发中的生态环境问题与生态建设对策·····	申元村(172)
中国西部大开发中水土资源利用与生态建设对策调研·····	彭德福(178)
影响干旱区固沙造林的不利因素及其克服方法·····	潘柏荣(190)
甘肃河西生态林业建设成就及可持续发展的问题与对策·····	张生贤等(200)
认识自我 尊重自然 告别贫困 建设家园 ——兼谈榆林防沙治沙·····	郝福财(206)
黑龙江省生态环境保护与建设对策·····	赵雨森(212)
生态极度脆弱区可持续发展分析与研究·····	霍转业等(215)
搞好西部地区植被建设是保护国土生态安全的战略性措施·····	石效贵等(219)
“南水北调”西线工程与中国西北开放和北方生态环境改善·····	曲耀光(226)
西部大开发中的文物保护与利用·····	景 爱(240)
台湾纪行 ——海峡两岸山地灾害与环境保育的体会·····	关君蔚(245)
西部地区生态环境建设的财政对策·····	赵鸣骥(250)
我国速生丰产用材林基地建设与改革建议·····	金正道(255)
“西部大开发,建设绿色家园”个人考察报告·····	蓝登明(263)

第三部分 草原建设篇

西部大开发与我国草地保护和草业建设·····	卢良恕等(267)
论我国北方草场建设·····	王贤等(274)
内蒙古退耕土地生态建设调查与建议·····	彭德福等(285)
东北西部林业生态建设与农牧业可持续发展·····	王宪成(290)
退耕还林还草与生态环境建设问题的思考·····	赵兴华(295)
河北省坝上地区实施退耕还林还草工程的基本任务·····	黄选瑞等(299)
坡耕地退耕还林(草)是生态环境建设的重要环节·····	宋宗水等(305)
立草为业是陕西北部地区实现山川秀美兴牧富民的必然选择·····	张志恒等(309)
实施退牧还草 治理盐碱荒漠化·····	李取生(315)
附 退牧还草与舍饲优质羔羊育肥基地建设·····	(317)

第四部分 理论研究篇

中国沙漠化研究·····	王 涛等(325)
西部大开发与生态环境建设·····	黄选瑞等(333)
解决西北地区干旱荒漠问题探讨·····	宋宗水(341)
实现可持续发展的理论构想	
——三增长模式·····	梁言顺(346)
半干旱退化草牧场造林立地类型划分、评价和适地适树研究 ·····	赵雨森等(352)
西部大开发地域的生态-经济区划探讨·····	林文棣(361)
中巴资源一号卫星在我国西部荒(沙)漠化地区生态建设中的示范应用	
·····	孙司衡等(377)
西部干旱区退化生态系统的一般模式·····	王让会(383)
论中国三北地区冻结滞水资源对生态环境建设效应·····	那平山等(390)
风沙运动的筛匀汰净与响沙成因的研究·····	马玉明等(395)
河西走廊区域开发对生态环境的影响及其整治对策·····	李福兴等(401)
建设四川绿色经济产业的考量·····	杨玉波(406)
河北省环京津地区生态环境建设主要治理模式·····	白顺江等(413)
沙地樟子松人工林初植密度及密度调控研究·····	常金宝(419)

森林植被影响陆地成云降雨的实例及原因·····	景 爱(425)
兰新铁路乌苏—阿拉山口段风沙灾害及其发展趋势·····	周兴佳等(431)
内蒙古乌兰察布盟生态环境评价·····	刘 静等(439)
多伦县沙尘暴天气成因及时空分布特征·····	汪 季等(443)
如何对待沙尘暴 ·····	郭吉羊(450)

第五部分 附 录

董智勇同志在中国治沙暨沙业学会第二届代表大会上的工作报告·····	(455)
蔡延松同志在中国治沙暨沙业学会第二届代表大会上的讲话·····	(460)
朱俊凤同志关于《中国治沙暨沙业学会章程》(草案)修改的说明·····	(464)
附 中国治沙暨沙业学会章程·····	(465)
中国治沙暨沙业学会第二届理事会组织领导·····	(470)
中国治沙暨沙业学会第二届理事名单·····	(471)

在“西部大开发建设绿色家园 学术研讨会”上的讲话

李 育 材

(国家林业局,北京 100914)

各位专家、同志们:

这次中国治沙暨沙业学会第二届换届选举会议及“西部大开发建设绿色家园学术研讨会”是学会新千年伊始召开的一次非常重要的会议。我代表国家林业局对这次会议的胜利召开表示祝贺,对大家的到来表示热烈欢迎,并通过你们向长年工作在防沙治沙第一线、为我国防沙治沙作出突出贡献的广大科技人员和林业干部职工表示诚挚的问候和崇高的敬意。预祝会议取得圆满成功。

本次会议是在“两会”刚刚结束后不久召开的。九届人大四次会议通过的《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,对我国未来几年经济发展的宏伟蓝图作了描绘,是一个十分重要的纲领性文件。文件对大力植树种草、防沙治沙、改善生态环境、促进西部大开发、实现可持续发展等问题作出了明确的要求。我们这个时候召开会议,可以说是十分及时,也相当重要。希望大家结合我国防沙治沙工作的实际,认真学习、深刻领会九届人大四次会议精神,共同为做好防沙治沙、促进西部大开发工作献计献策。借此机会,我就当前的林业形势及新形势下林业工作的基本思路、我国防沙治沙工作的一些设想谈几点意见,供大家参考。

一、以整合林业生产力布局为重点,实施好六大工程,努力实现新世纪我国林业的跨越式发展

当前是我国经济社会发展的重要历史时期,也是我国林业大有作为、加速发展的时期。抓住当前千载难逢的历史机遇,采取更有效的措施,谋取林业更大的发展,是我们这一代林业工作者义不容辞的责任和义务。世纪之交,国家林业局党组从我国经济社会发展对林业的客观需求和国情林情出发,对正在实施和规划的 10 余项林业重点工程进行了系统整合,突出重点,组建了“航空母舰”式的六大林业重点工程,即天然林保护工程、“三北”和长江中下游地区等重点防护林体系建设工程、退耕还林还草工程、环北京地区防沙治沙工程、野生动植物及自然保护区建设工程、重点地区以速生丰产林为主的林业产业基地建设工程。以大工程带动大发展,实现新世纪林业的跨越式发展,这是一个具有重大战略意义的选择。

跨越式发展是赶超先进而采取的一种超常规发展方式。我国林业必须实现跨越式发展,这是由当前林业发展的整体水平、林业在国家经济和社会发展中所处的地位、社会主义现代化建设对林业建设的要求所决定的。我国森林资源总量不足,质量低下,林区社会发育

程度不高,思想观念陈旧,林业产业化程度低,林业生产力发展水平远不适应国民经济和社会发展的需要。我国林业尚处于社会主义初级阶段的较低层次,是国家建设中的薄弱环节。林业如果不跨越式发展,就无法尽快缩小同其他行业、同整个国家建设的巨大差距,就无法加速实现由传统林业向现代林业的转变,就无法尽快壮大和增强中国林业的实力,落后就要挨打,落后就没有出路,历史已经告诉我们,惟有跨越式发展,才有我国林业的明媚春天。

实现跨越式发展,一靠科技创新,二靠优势产业的崛起,三靠影响全局的重大工程的启动。系统整合林业工程,以大工程带动大发展,这是林业发展的必经之路。

第一,整合林业工程,是落实江泽民总书记“三个代表”,全面发展林业生产力的需要。改革开放以来,我国林业建设坚持以邓小平理论为指导,坚决贯彻落实党中央、国务院的战略部署,艰苦奋斗,开拓进取,取得了巨大成就。但是我们必须清醒地看到,当前,我国林业建设与国民经济和社会发展的需求还远远不相适应。这种不适应,归根到底是由于林业生产力比较落后,局党组对林业重点工程的系统整合,就是为解放和发展林业生产力,加快林业的发展。这种战略性的调整,一是对林业生产力布局进行了系统优化,突出了林业生态建设的主体地位,明确了新时期林业建设发展的宏观布局,提出了不同区域林业建设的主攻方向,更加符合林业建设的实际和国民经济与社会发展的需要,必将带来林业生产力的极大发展。二是这种调整,客观上要求林业管理体制、机制和发展模式,所有制结构、投融资结构、劳动力结构、主要政策措施、组织形式、利益分配等方面与之相适应,从而促进林业生产关系的调整和完善,带动林业改革的全面深化,反过来又进一步促进林业生产力的解放与发展。可以说,调整出生产力,调整就是发展。这是林业建设贯彻落实江泽民总书记“三个代表”重要思想的具体实现。

第二,整合林业工程是科学调整和优化林业生产力布局的需要。我国地域辽阔,自然条件复杂多样。林业建设作为一项系统的生物工程,必须遵循自然规律,同时还必须看到我国森林资源的分布现状和国民经济社会发展客观上对林业建设提出带有区域特征的要求。系统整合林业工程,绝不是简单意义上的数量增减,而是基于对不同区域的自然条件和新形势下社会需求的准确把握,从宏观上、战略上对林业生产力布局和林业经济结构进行的优化和战略性调整。

整合后的六大工程,不仅避免了过去多个工程在同一地域的重复建设问题,更为重要的是使林业重点工程建设的内容更加丰富和全面,重点更加突出,各项工程的主导功能和建设目标更加明确,建设措施更具针对性和有效性,进一步体现了分类指导、分区突破、总体推进的思想。东北、内蒙古等国有林区正成为以加强保护、休养生息为主的林业建设区,长江上游和黄河上中游地区正成为以防治水土流失为重点的林业建设区,“三北”地区正成为以防沙治沙为重点的林业建设区,南方和东南部地区正成为以发展林业产业为重点的林业建设区。六大工程的整合,既突出了西部地区的生态环境建设,使林业更好地服务于西部大开发战略,也较好地兼顾了全国的宏观布局,着眼于整个国土的整治;既是对以往林业重点工程的继承和延伸,又根据变化了的形势,有了新的完善和发展,使林业生态工程更加系统和科学,在实践中更易于把握和实施;既坚持新时期林业建设生态优先的原则,充分发挥林业在生态环境建设中的主体功能,又注重加快商品林的发展,以满足经济社会对林产品的需求;既着眼于加快发展,扩大林草植被,又切实加强了对现有森林资源的保护,体现了发展与保

护并重的原则。这六大工程构成了新时期林业建设的宏观布局合理、功能完备、建设重点突出、建设内容明确的林业生产力布局。

第三,整合林业工程是实现我国林业全面、快速发展的需要。进入新的世纪,我国林业建设面临前所未有的发展机遇,也肩负着比以往任何时候更加艰巨的历史任务。整合林业重点工程,必将对我国林业生产产生巨大的推动作用和深远的影响。一是将我国生态环境建设推向一个大规模治理、重点突破的新的历史阶段。六大工程中有五个属于生态环境建设工程,这些工程覆盖了我国水土流失严重、风沙危害大、生态环境恶化的所有地区。实施这些工程,不仅对重点地区而且对从整体上显著改善我国生态环境具有决定性的意义,必将对实施西部大开发战略、促进国民经济和社会的可持续发展产生重大影响,发挥巨大作用,作出重大贡献。二是将进一步确立林业在生态环境建设中的主体地位。六大工程受到了党中央、国务院的高度重视和有关部门的大力支持,引起了全社会的关注。其覆盖范围之广,投资力度之大,任务之艰巨,都是林业建设史上前所未有的。它必将全面提高林业的社会影响力,进一步调动全社会支持林业、关心林业、参与林业建设的积极性。三是必将带动我国林业产业的崛起。只要我们突出物质利益原则,在政策、机制方面创造出适宜的发展环境,把广大人民群众和社会各界的积极性调动好、保护好、发挥好,将有力吸引社会生产要素向林业流动,加快丰产林基地及其他商品林建设,并促进林业产业的不断升级。四是将把科技兴林提高到一个新的水平。六大工程对林业科技工作者发出了强烈呼唤,为林业科技工作者提供了广阔的舞台。只要我们围绕六大工程的难点,组织力量集中攻关,并把现有成果组装配套,大面积推广,努力提高科技在林业生态工程建设中的贡献率,将有力促进林业增长方式从粗放型向集约型的根本性转变。五是将使林业整体的管理水平将跃上一个新的台阶。建设好六大工程涉及到林业工作的方方面面,客观上对林业总体管理水平提出了新的更高的要求。我们要结合每个工程建设的特点,研究调整林业政策,改革和完善管理手段,强化规范管理,建立有效的管理机制,通过工程建设,提高林业全行业的管理水平。

通过系统整合,调整结构、优化布局、理顺关系、化解矛盾,变劣势为优势,变优势为强势,使之更加顺畅有序地发展,发挥出更大潜能,达到1加1大于2的效果。系统整合后的六大林业重点工程,既保持了林业工作的连续性——坚持了该抓的继续抓好、该管的坚决管住、该放的真正放开的工作方针,坚持了两大体系的总体目标,坚持了生态优先的原则,坚持了“分类经营,分区突破”的指导思想;又在继承的基础上有发展、有创新,它充分体现了时代的要求,林业自身的要求。

如何保证六大工程的顺利实施,实现新世纪林业的跨越式发展?要重点抓好以下六个方面的工作。

一要下决心调整、完善林业政策。能否实现新世纪林业的跨越式发展,关键要看有没有一套切实管用的政策,能不能调动或是能在多大程度上调动起亿万群众参与林业的积极性,能不能焕发出亿万群众中蕴藏的创造力。这就要求我们从解放和发展生产力的角度出发,在投入政策方面、税费政策方面、管理政策方面进行调整、完善,从根本上解决林业发展的动力问题。

二是放手发展非公有制林业经济。新世纪林业要有新突破,非公有制林业、尤其是私有林必须有一个大发展。而当务之急,是要给非公有制林业发展创造一个宽松的大环境;要充分尊重经营者的自主权,深化林地产权制度改革,实行“两权”分离,稳定所有权,放活使用

权,注意保护经营者的合法权益,为非公有制林业发展提供基本条件。

三要大力强化林业产业。产业体系和生态体系是林业建设的一鸟两翼,缺一不可。“十五”期间,我们一定要把产业建设理直气壮地抓起来,编制好产业规划;制定产业政策;拟定与产业特点相匹配的经济调节和资源管理政策;抓好市场体系建设,制定和完善相关的林产品标准,推动企业的技术进步,加快与国际接轨步伐;搞好以提供市场信息为主的各项服务,办好各类产业协会。让市场机制发挥作用,放手让企业去干,真正把林业产业办成有规模、有效益的新型产业。

四要努力深化以分类经营为中心的各项改革。改革的力度决定着发展的速度。当前,我们要紧紧抓住分类经营改革的深入和深化,积极推动森林生态效益补偿基金制度的全面实施;积极推进重点国有林区森林资源管理体制的改革;不断深化林业产权制度改革,让改革真正成为推动林业发展的不竭动力。

五要下大力气提升科教兴林水平。实现新世纪林业的跨越式发展,迫切需要科教的大力支持,迫切需要围绕六大工程建设这个林业主战场,发挥科技第一生产力的突出作用,合理调整现有科技力量,加速建立林业科技新体系,在高新技术、基础理论和推广示范三个战场上奋力作战,全面推进,重点突破。针对六大林业重点工程建设中的难点和热点问题,突破“技术瓶颈”,不断推出能够促进工程建设的新技术、新方法、新产品、新工艺,以求获得出奇制胜的效果。

六要加速推进依法治林。林业的性质、特点和任务都决定了林业建设的全过程都离不开法制。一定把依法治林真正强化起来,积极执法,坚决执法,严格执法;并抓紧完成防沙治沙法、湿地保护、天然林保护、退耕还林还草等方面的立法工作,不断加强林业法制队伍建设,不断提高依法治林的水平,为实现新世纪林业的跨越式发展保驾护航。

林业事业是伟大的事业,只要我们解放思想,锐意进取,开拓创新,艰苦奋斗,一个充满活力的新世纪林业发展格局就一定能够形成,新世纪林业跨越式发展的目标就一定能够实现。

二、土地沙漠化是当前最严重的生态环境问题之一,要切实加大治理力度,开创防沙治沙工作的新局面

土地沙化是我国最为严重的生态环境问题之一。党中央、国务院对土地沙化防治工作历来十分重视,新中国成立以来,国务院先后四次召开全国防沙治沙会议,制定了防沙治沙工作的方针和若干政策措施,在重点沙区开展了以植树种草为主要内容的群众性防沙治沙工作。1978年实施了“三北”防护林体系建设工程,1991年国务院批复了《1991~2000年全国治沙规划要点》,正式启动了全国防沙治沙工程,使防沙治沙工作进入有计划、有步骤发展的新阶段。多年来,在党中央、国务院的高度重视和正确领导下,在有关部门的大力支持下,经过沙区广大干部群众和科技工作者的艰苦奋斗,我国的防沙治沙取得了显著成就,重点治理区减缓了沙化扩展速度,改善了生态环境,促进了农牧业的增产增收,扩大了人们生存和发展空间;摸清了土地沙化的底数,初步建立了全国性的沙化监测网络体系;探索、总结出了一套科学合理、行之有效的防治技术和模式;防沙治沙领域国际合作与交流增多,我国国际地位显著提高。这些都为新世纪防沙治沙工作奠定了坚实的基础。

尽管经过半个世纪的不懈努力,我国防沙治沙取得了很大成绩,但由于治理速度赶不上破坏速度,使我国土地沙化“局部好转,整体扩大”的趋势仍未改变。尤其是2000年春天,我国西北、华北地区沙尘暴频繁发生,频率高,范围广,强度大。这也进一步证明,生态环境之恶劣,土地沙化之严重。据1996年普查,我国现有沙化土地168.9万平方公里,占国土面积的17.6%,每年仍以2460平方公里的速度扩展,相当于每年损失一个中等县的土地面积。据第二次荒漠化、沙化监测,土地荒漠化、沙化仍在加剧,其危害越来越重。土地沙化给农业生产和人民生活带来严重影响,已成为制约我国中西部地区,尤其是西北地区经济和社会协调发展的重要因素。

一是造成可利用土地资源减少,土地质量下降,导致农牧业减产。新中国成立以来,因沙漠化全国已有333万公顷林地、耕地和草地变为沙化土地。据中国科学院测算,沙漠化地区每年因风蚀损失土壤有机质及氮、磷、钾等达5590万吨,折合2.7亿吨化肥,相当于1996年全国农用化肥产量的9.5倍。

二是恶化生态环境,破坏生存条件,加剧自然灾害发生。全国有2.4万余个村庄和许多城镇经常受到沙漠化危害。沙压房舍,沙进入退,在一些地区屡见不鲜。多年来,每年流入黄河的泥沙达16亿吨之多,使这条中华民族的母亲河变成了地上“悬河”,威胁着流域内人民群众生命、财产安全。

三是加深了贫困程度,严重影响社会的稳定。由于沙漠化加深了贫困程度,扩大了地区间的差距。据调查,全国农村贫困人口的四分之一生活在沙漠化严重地区。受沙漠化危害严重的西部地区1995年农村人均产值1014元,仅为全国平均水平的34.2%,为东部地区的五分之一。

四是严重威胁大中城市、工矿企业和国防要地基础设施建设和经济可持续发展。我国北方包括北京在内的许多大中城市,受风沙危害严重。北京北部的坝上地区,近9年来流沙面积增加了89.9%,浑善达克沙地近7年来流沙面积增加了93.3%,风沙仍在紧逼北京城。

沙化土地推进和土地沙化的特点是范围大、持续久、危害重、难治理。如果不进行有效治理,不但风沙危害问题难以解决,使宝贵的土地失去使用价值,而且还影响到我国,尤其是北方地区的生态环境建设的全局,影响到中央确定的西部大开发的战略目标的最终实现。因此,必须下大决心,像治理水患那样,治理沙患,尽快遏制沙化扩展,减轻风沙危害。

当前我国的防沙治沙事业迎来了一个千载难逢的发展机遇,完全可以实现跨越式的发展。

第一,党中央、国务院和中央领导同志对防沙治沙的指示精神,为防沙治沙工作指明了方向。早在1997年8月,江泽民总书记在国务院副总理姜春云同志“关于山北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告”中发出了“大抓植树造林,绿化荒漠”、“再造一个山川秀美的西北地区”的伟大号召。朱镕基总理指示,防沙止漠刻不容缓,生态屏障势在必建。中央领导同志的一系列重要批示,为防沙治沙工作指明了方向。

第二,全社会对生态环境建设形成的共识和密切关注,是做好防沙治沙工作的重要保证。在长期的防沙治沙实践中,尤其是1998年特大洪水、2000年春天我国北方地区的沙尘暴频发,使全社会形成了这样一个共识“森林植被是陆地生物圈的主体,是维持水、土、大气等生态环境的屏障”,保护和恢复林草植被,是改善生态环境、减缓风沙危害的重大举措。

第三,国家实施西部大开发战略,把生态环境保护和建设摆上了重要位置,给防沙治沙

工作带来了新的历史机遇。生态环境建设是实施西部大开发的根本和切入点。以林草植被保护和建设为主的防沙治沙工作在西部大开发中有着不可替代的作用。

第四,在长期的防沙治沙实践中,广大科技工作者和沙区广大干部群众逐步研究、总结出了一套符合国情、行之有效的防治技术和模式,许多技术水平已居世界领先地位。这些实用技术的推广应用,为防沙治沙工作的全面展开奠定了坚实基础。

同时,科学技术的发展,综合国力的增强,都为防沙治沙事业的发展注入了活力,提供了保证。我们一定要抓住机遇,以更大的决心和毅力,采取坚决果断措施,抓好这项功在当代、荫及子孙的伟大事业,以不辜负党和人民的厚望。

我国土地沙漠化发生、发展的特点,决定了防治沙漠化工作是一项复杂的社会系统工程,要做好新时期的防沙治沙工作,必须从沙区的现状和社会主义初级阶段的实际出发,在以防为主、保护优先,综合治理,科学合理开发和促进经济、社会、生态效益相协调发展的方针指导下,按照“统一规划,分步实施,先易后难,先急后缓,因地制宜,因害设防,分类施策,分区突破”的要求,以科技为先导,以法律为保障,深化改革,活化机制,完善政策,强化管理,以整合后的国家级重点林业生态工程建设为重点,以集体治理、企业治理和个体治理等多种治理形式为补充,共同推进防治沙漠化工作深入开展。力争用 10 年左右时间,即到 2010 年,基本遏制沙化扩展趋势,初步扭转“沙进人退”的被动局面,沙区的生态环境得到一定改善;再用 20 年左右时间,即到 2030 年,在巩固前期治理成果的基础上,实现人进沙退;争取到 2050 年,使凡能治理的沙化土地基本得到治理,实现沙区经济、社会、环境协调发展。

根据我国当前经济、社会和生态环境建设的总体形势和土地沙漠化现状,防沙治沙必须坚持以下几个原则。

一是坚持以防为主、保护优先的原则。现在总结起来看,防治沙漠化,治理的没有破坏的多,治理赶不上破坏,这主要是因为没有把保护放在优先的地位。保护好现有林草植被,防止造成新的破坏,是改善生态环境最基本的要求和最具有事半功倍意义的措施。要切实吸取长期存在的边治理、边破坏,治理速度赶不上破坏速度的教训,采取坚决有力的措施杜绝乱砍、乱垦、乱牧、乱挖等破坏行为,全面保护好现有植被,切实使治理工作在妥善保护的基础上扎扎实实地得以进展。

二是坚持统筹规划、综合治理、因地制宜、分类指导的原则。造成土地沙化、生态恶化的因素是多方面的,从整体而言,治理工作要统一规划,实行林业措施、农业措施和水利措施有机结合,多管齐下,综合治理。根据沙区不同的自然条件,采取相应的防治措施。对各个具体地区来说,要针对主要问题,确定主攻方向,因地制宜地采取治理措施,区别对待,不搞一个模式、一刀切。

三是坚持生态效益、经济效益和社会效益相结合的原则。实行生态治理的根本目的是改善生态环境,促进经济和社会可持续发展。因此,生态建设必须与当地经济发展和农牧民脱贫致富相结合,与调整产业结构和改进生产方式相结合,做到在确保生态目标实现的同时,切实注意保证农牧民的生计,切实解决好群众的吃饭、花钱、增收等实际问题。

四是坚持政策引导与农民群众自愿相结合的原则。实施生态治理,尤其是实行退耕还林还草和退牧还草,关系到广大农牧民的切身利益,一定要从代表最广大的人民群众的利益这一根本点出发,尊重群众意愿,不搞强迫命令。要通过政策引导,使农牧民群众认识到,采取这些综合措施,既是改善生态环境的需要,也是调整经济结构、增加收入的必然选择,符合

农牧民群众的根本利益,使生态治理逐步成为自觉行动。

五是坚持国家、集体、个人一起上的投入机制的原则。防沙治沙是一项意义极为重大的社会公益事业,需要采取国家投入为主的投资机制。同时,要从我国国情出发,充分发扬社会主义制度的优越性,组织动员广大农牧民群众,发扬自力更生、艰苦奋斗精神,积极投身到这项改善自身生产生活条件的斗争中来。

防沙治沙是一项十分艰巨的生态环境建设事业,不可能一蹴而就,要树立长期作战的思想。当前,就是要在总结前一阶段防沙治沙经验教训的基础上,根据新形势、新情况、新问题,区分轻重缓急,突出重点,有针对性地提出防治措施,做到有所为,有所不为。今后一个阶段的防沙治沙应重点把握好以下几个方面的问题。

第一,沙区各级政府要切实加强对防沙治沙工作的领导。几十年的防沙治沙实践证明,要搞好这项工作,关键是领导重视,真抓实干。各级领导要进一步提高认识,要以江泽民总书记“三个代表”思想为指导,把解除沙区人民群众所受的沙害之苦作为领导干部的首要工作责任,真正把防沙治沙工作作为振兴沙区经济,改善沙区人民生活条件的根本措施来抓。领导干部要亲自实践,兴办防沙治沙示范点,以点带面,推动防沙治沙事业的发展。必须十分明确,防沙治沙是沙区各级政府的重要职责,防沙治沙工作的责任主体在地方各级政府,要建立各级领导干部任期防沙治沙责任制,层层签订责任状,尤其要将沙区植被保护和沙化土地治理作为考核干部政绩的重要内容,确保工作任务落到实处。

第二,要坚持依靠全社会的力量,共同推进防沙治沙事业。防沙治沙既是一项典型的社会公益事业,又是一项庞大的社会系统工程,其涉及面广,工作难度大,没有全社会的广泛参与是难以奏效的。一方面要加大宣传力度,充分调动广大群众的积极性,发挥他们防沙治沙的主力军作用。另一方面,要切实发挥各部门的职能作用,协同作战,齐抓共管。林业部门作为防沙治沙的主管部门,我们要认真负起责任,搞好组织、协调,积极做好规划、工作指导和监督检查等工作,并做好服务工作,各有关部门也要按照职能分工,各司其职,各负其责,各计其功,形成合力,共同作战,共同为防沙治沙事业贡献力量。

第三,要充分发挥政策的巨大威力,最大限度地调动各类参与主体,尤其是广大群众防沙治沙的积极性。农民群众是防沙治沙最直接、最广泛、最有力的参与力量。不动动农民群众的积极性,最好的规划、最多的投资也很难形成有效治理。防沙治沙一定要与调整经济结构,增加农民收入结合起来,实现生态效益与经济效益、当前利益与长远利益、个人利益与社会效益的统一,最大限度地调动好、保护好、发挥好各方面的积极性。首先,要认真落实谁治理、谁所有、谁受益的政策,使治理者真正从中得到实惠。其次,要进一步放宽政策,最大限度地吸引社会各方面力量投入防沙治沙。另外,在林种、树种、草种的选择上,要力求与农民利益挂钩,与当地产业结构调整结合,促进农民增收。

第四,要统筹规划,突出重点,强化工程治理,以工程建设带动防沙治沙工作的全面展开。在治理步骤上,要先易后难,先急后缓,分步实施,首先解决扩展快、对社会经济影响大和易于治理地区的土地沙化问题。在治理方式上,要本着因地制宜、因害设防的原则,对重点地区实行投入相对集中、力度相对较大的工程治理,确保治理一片,见效一片,巩固一片。对不同的地方,还要针对不同的特点,实施不同的项目,侧重解决不同的问题,实现分区突破,整体推进。

第五,加强法制建设,依法保护现有沙区植被,防止产生新的沙化土地。要严格执行业

已颁布实施的《森林法》、《土地管理法》、《水土保持法》等有关法规,加大执法力度,真正做到有法必依,执法必严。要依法严厉查处破坏沙区生态环境的案件,典型案件要公开曝光,以教育广大干部群众。国家林业局根据全国人大环资委、农委的委托,已起草并呈送《防沙治沙法》(送审稿),全国人大常委会进行了一审,我们将积极配合人大常委会做好审议工作,也请各省做好配合工作,争取尽快出台这部法律,使防沙治沙工作步入法治轨道。

第六,突出科技支撑作用,提高防沙治沙工作的科技含量。造成土地沙化,从根本上讲就是不科学利用土地等自然资源造成的结果。防沙治沙一定要确立依靠科技、依靠教育、实行科学治理的原则。要将重视和依靠科学技术贯穿于规划制定、项目审批、措施选择、工程实施、成果评价等防沙治沙的全过程。要尊重科学规律,确定合理的防沙治沙模式;要建立健全防沙治沙技术推广体系,大力推广适用成熟的科技成果;要围绕防沙治沙的关键问题,组织专家进行攻关;要建立一批高起点、高水准的科技示范基地,发挥辐射、带动作用;要建立土地沙化预测预警系统,及时掌握发展动态。

三、治沙学会是一个非常重要的联系政府与专家学者的桥梁和纽带,要努力为防沙治沙工作作出新的贡献

中国治沙暨沙业学会是我国防沙治沙领域最具代表性的学术性的群众性社会团体,它荟萃了我国防沙治沙战线上多部门、多学科的专家、学者、技术和管理人员。学会成立8年来,在国家林业局党组的正确领导下,积极发挥社会团体自身的作用,在大力宣传我国防沙治沙工作、普及土地沙化及防沙治沙知识,团结和动员广大科技工作者参与我国的防沙治沙实践、深入沙区调查研究、指导各地防沙治沙工作、促进科技成果转化、为防沙治沙出谋划策等方面都做了大量的卓有成效的工作,其影响越来越大,社会地位明显提高。

目前,随着国家西部大开发战略的实施,生态环境问题已越来越受到党中央、国务院以及各级政府的高度重视,也引起了社会各界的广泛关注,防沙治沙已成为我国新时期的一项十分紧迫而艰巨的任务。这为学会和在座的各位提供了一个广阔的用武之地,同时也对学会的工作提出了更高的要求。我们要尽快适应新时期防沙治沙工作的需要,使治沙学会工作永葆旺盛的生命力,为我国的防沙治沙工作作出更大的贡献。

一是要加强学会自身的组织建设,适应形势发展的需要。新的形势、新的任务和新的要求,需要我们创造性地去开展工作。要充分发挥学会的作用,加强学会的组织建设。要以换届选举为契机,不失时机地把年富力强的新鲜血液吸纳到学会中来,使学会工作逐渐步入正轨。学会要从战略的高度来认识和看待人才的培养问题,要在充分发挥老专家作用的同时,要高度重视年轻人才的选拔、培养和使用,要大胆和放手使用年轻同志,多给他们机会,给他们压担子,促进年轻人才脱颖而出。

二是要进一步转变观念,主动当好参谋,做好服务工作,真正发挥桥梁和纽带作用。治沙学会是我国治沙战线的最高学术性群众组织,既有长期从事防沙治沙的德高望重、知识渊博、经验丰富的老专家,又有年富力强的中青年学者;既包括了我国治沙界的知名专家、学者,又有防沙治沙第一线的生产者和管理者。可以说,治沙学会是一个集多学科、多领域、高层次的防沙治沙学术组织。因此,治沙学会一方面要做好学术研究、学术讨论和学术交流工作,积极参与政府决策,为政府部门的决策当好参谋。同时,还要紧紧抓住我国经济体制转