

湖南省计划委员会资助项目

迎接新世纪

——湖南省经济社会发展
“十五”计划和 15 年规划思路研究

湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 著



湖南科学技术出版社

湖南省人民政府经济研究信息中心
《湖南省经济社会发展“十五”计划和 15 年规划思路研究》

课题组成员名单

课题负责人

贝兴亚 湖南省人民政府经济研究信息中心 副主任、研究员

课题组成员

唐宇文	湖南省人民政府经济研究信息中心	正处级、副研究员
彭蔓玲	湖南省人民政府经济研究信息中心	副处级、副研究员
李绍清	湖南省人民政府经济研究信息中心	处长、研究员
舒义田	湖南省人民政府经济研究信息中心	处长、研究员
黄吉	湖南省人民政府经济研究信息中心	正处级、副研究员
曾万涛	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
蔡建河	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
谢坚持	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
唐文玉	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
徐涛	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
屈莉萍	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
陈韶华	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
易玲	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、馆员
王亮	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、副研究员
戴交良	湖南省人民政府经济研究信息中心	正科级、助理研究员
吴小莉	湖南省人民政府经济研究信息中心	

谨以此项研究

献给我们共同关爱的

湖

南

目 录

绪 论

- 一、“九五”时期湖南经济社会发展状况…………… (3)
- 二、改革开放 20 年来湖南经济发展走势回顾…………… (3)
- 三、“十五”时期湖南经济社会发展的国际国内经济环境影响
展望…………… (5)
- 四、“十五”时期湖南自身面临的主要经济社会问题…………… (6)
- 五、“十五”时期湖南经济社会发展的总体思路和指导方针
…………… (7)
- 六、“十五”时期及 2015 年湖南经济社会发展目标预测…………… (9)
- 七、“十五”时期湖南经济社会发展的战略重点…………… (11)
- 八、“十五”时期湖南经济社会发展对策要点…………… (13)

总 报 告

第一部分	“九五”时期湖南经济社会发展状况	(19)
第二部分	改革开放以来湖南经济发展回顾与走势分析 ..	(28)
第三部分	“十五”时期湖南经济社会发展的国际国内经济 环境影响展望	(44)
第四部分	“十五”时期湖南面临的主要经济社会问题	(54)
第五部分	“十五”时期湖南经济社会发展的总体思路与 指导方针	(63)
第六部分	“十五”时期及 2015 年湖南经济社会发展的目标 预测	(74)
第七部分	“十五”时期湖南经济社会发展的战略重点	(82)
第八部分	“十五”时期湖南经济社会发展的对策要点	(98)

专 题 报 告

“九五”时期湖南经济社会发展的主要成就	(131)
湖南经济社会发展的回顾与走势分析	(139)
“十五”时期湖南经济发展的内外环境	(155)
湖南经济增长的因素分析 ——从供给、需求与区域角度进行的研究	(165)
产业结构高度化与主导产业选择原则	(175)
“十五”时期湖南工业化与产业结构调整的综合研究	(184)

“十五”时期湖南农村经济社会发展的几点思考·····	(208)
湖南省就业问题近况及“十五”时期的发展思路·····	(233)
21 世纪初中部地区经济发展与湖南战略构想 ·····	(242)
中部省区跨世纪发展的几点思考·····	(253)
湖南与中国西部大开发·····	(265)
关于通货紧缩的几个问题·····	(286)
参考文献·····	(299)
后记·····	(304)

绪 论

一、“九五”时期湖南经济社会发展状况

“九五”时期湖南经济社会发展取得了较大成绩,预期可基本完成“九五”计划提出的主要任务和指标。其主要特点:一是国民经济实现了持续较快增长,综合经济实力明显提高。“九五”前三年 GDP 年均增长率达 10.8%,预计到 2000 年全省 GDP 将达 3 770 亿元,5 年年均增长 9.8% 左右。二是经济结构调整取得积极进展,产业升级步伐加快。全省第一、第二、第三产业结构由 1995 年的 31.2:37.2:31.6 变化为 1998 年的 25.8:40.3:33.9,预计 2000 年将变为 24:41:35。三是经济体制改革全面深化,国民经济市场化程度进一步提高。四是固定资产投资力度加大,发展后劲进一步增强。预计“九五”期间全社会固定资产投资总规模将达 4 300 亿元,比“八五”增长 1.6 倍。五是科技实力明显提高,教育事业蓬勃发展。六是居民收入稳步提高,生活质量明显改善。1998 年农民人均纯收入为 2 064 元,城镇居民人均可支配收入 5 434 元,预计“九五”农民和城镇居民人均收入增长速度为 3.05% 和 6.77%。

经济社会生活中存在的主要问题是:经济整体素质和运行质量不高;农业基础仍较薄弱,抗大灾能力不强;工业化进程滞后,产业结构不合理;城市化发展滞后,与经济发展水平不相适应;建设资金短缺,居民收入增长趋缓;外贸形势严峻,有效需求不足;地区之间、城乡之间、不同社会阶层之间经济差距有所扩大;城市环境较差,环境保护和污染治理有待加强。

二、改革开放 20 年来湖南经济发展走势回顾

对主要经济社会指标和重要比例关系的分析表明:从经济增

长趋势看,根据时间序列推算,1953~1998年湖南GDP年均增长7.6%,未来10年经济增长率仍可达9.5%左右;从投资与经济增长关系看,近20年来湖南投资弹性平均为2.2,即经济每增长1个百分点,一般投资要增长2.2个百分点。这说明今后湖南要保持较快的经济增长速度,必须以较快的投资增长为支撑。从收支变化情况看,城乡居民收入、支出总体表现为上升趋势,其增长基本上随经济增长率的升降而起伏,城乡居民长期消费倾向比较稳定,短期消费倾向波动较大,居民边际消费倾向随收入上升呈明显的递减态势;从人口和就业情况看,湖南人口增长率明显下降,预计2000年人口增长率由1980年的11‰降为5.8‰,但就业问题日益突出,城镇登记失业率1985年以来持续上升,“九五”头3年达到3.9%,1998年全省劳动力资源利用率仅为74.6%,未来城镇失业率的上升仍难以避免。从经济结构演变趋势看,第一产业比重逐年下降,第二、第三产业比重持续上升,三次产业结构由80年代初的第一、第二、第三逐步调整为第二、第三、第一,但与全国相比,第一产业比重仍然偏高,第二产业的比重明显偏低;从农业内部结构看,种植业、林业比重下降,牧、副、渔业比重上升,尤其是牧、渔业比重上升较快;从轻、重工业比例看,轻工业比重略有下降;从不同类型工业的比例看,非国有经济发展较快,1998年全部工业中国有与非国有工业产值比例由1980年的75.5:24.5变为22.3:77.7,但工业散、小、差问题更为突出;从积累消费比例看,投资率呈上升趋势,消费率呈下降趋势,投资率由1980年的20.9%上升到1998年的35.5%,但仍低于全国平均水平;从各地市综合实力变化情况看,全省地区差距呈扩大之势。

三、“十五”时期湖南经济社会发展的国际国内经济环境影响展望

“十五”期间国际国内环境的变化,使湖南既面临着新的良好机遇,也面临严峻的挑战。

从国际环境看,国际政治、经济、科技的单极格局与多极化进展的矛盾和斗争,在 21 世纪初依然存在并可能更为复杂;经济的全球化、网络化趋势,使国际金融市场的波动对各国经济产生的影响更大,新兴国家和地区以及发展中国家所受冲击尤甚;在中国加入 WTO 谈判过程中及加入 WTO 后,仍将受到以美国为首的西方发达国家“市场准入”的压力,西方发达国家在贸易保护主义手段上仍会花样翻新;我国将在工业化进程中中期面对知识经济兴起、信息化进程迅速推进的态势;全球生态环境问题以及在环境保护上西方发达国家对发展中国家提出的种种限制将成为新热点。国际环境的上述影响,直接反映在湖南进出口贸易和引进外资上,间接反映在湖南深化经济体制改革、调整产业结构、提高技术水平和自主创新能力、加强生态环境保护和发展环保产业等方面。

从国内经济环境看,“十五”期间中央扩大内需的扩张性财政政策及相应的货币政策仍将继续实施,以便引导宏观经济运行走出通货紧缩,使 GDP 保持适度持续增长,这对“十五”期间湖南经济社会发展将产生积极影响;中央将进一步推进要素市场化的改革,逐步完善社会主义市场经济体制,经济结构的优化调整将以资源和要素在市场机制下流动、及时响应供求变化为特点;中央在继续实施扩大内需的总需求调控政策的同时,对改善供给将更加重视,重点是强调自主研发开发“进口替代”原材料工业,大力发展装备工业,加强技术创新,用现代技术改造传统产业,开发高新技术产业,推进产业结构升级;“科教兴国”和“可持续发展”战略实施力

度将明显加大。

在省际关系中,湖南将面临“东南沿海辐射”和“中部崛起”两种前景不同程度的影响。湖南在全国经济中的地位,将取决于世纪初我国东、中、西部三大地带发展前景,取决于包括湖南在内的中部5省(河南、湖北、安徽、湖南、江西)的发展前景。

因此,在“十五”期间及21世纪初湖南惟有立足于“深化改革、优化结构、提高素质、营造中心”,方可有效应对外部环境出现的各种机遇和挑战。

四、“十五”时期湖南自身面临的主要经济社会问题

(一) 人口、资源、环境与经济社会发展的矛盾进一步突出

湖南是人口大省,1998年总人口6502万人,人口密度高达307人/平方千米。人口膨胀加重社会就业负担,给有限的资源和脆弱的生态环境带来压力,人口老龄化问题也即将来临。湖南资源总量较为丰富,但人均资源占有量并不大,支柱性矿产资源缺乏,资源利用率不高,破坏和浪费严重。随着经济社会的快速发展,湖南生态环境问题日益突出,主要表现为水土流失严重,森林生态功能退化,生物多样性受到破坏,环境污染越来越严重。

(二) 改革、发展和稳定三者协调的难度加大

“十五”时期,湖南经济将进入次高增长阶段,长期的经济发展所累积的矛盾和问题要通过深化改革来缓解和消除,而改革又可能产生某些局部的社会动荡;与此同时,湖南就业形势愈来愈严峻,1998年下岗职工达90万人,居全国第3位,城镇登记失业率3.9%,高出全国0.9个百分点。从发展态势看,未来一段时间劳动力供大于求的矛盾将更加突出。这些问题的存在,使短期内改革、发展、稳定三者之间矛盾加剧,协调难度加大。

（三）产业竞争力弱，难以适应市场化、国际化发展的要求

具体表现为全省工业经济效益总体状况长期欠佳，农产品优质率不高，名牌产品开发能力不强，出口竞争力较弱，在日益市场化、国际化的竞争环境中经济发展处于相对被动地位。

（四）积累能力弱，资金短缺

固定资产投资率和投资增长速度长期以来低于全国平均水平，影响经济增长率的提高；从经济发展的科技因素分析，湖南科技水平低、技术创新和开发能力不强，构成产业结构调整 and 升级的严重障碍。

五、“十五”时期湖南经济社会发展的总体思路和指导方针

根据湖南未来经济发展总体趋势、面临的国内外环境和存在的主要矛盾，“十五”时期湖南经济社会发展基本思路可概括为“依靠两个手段，提高三个水平，实现一个目标”。即以提高经济竞争力和经济增长质量为中心，以推进经济结构的战略性调整和实现经济体制的全面改革完善为手段，以科技进步和技术创新为动力，紧紧把握世界经济的全球化、市场化和信息化大趋势，加速提高湖南经济的工业化、城市化和国际化水平，不断促进湖南经济发展向更高阶段转换，以扩大就业数量、增加居民收入和改善生活质量为重要宏观调控目标，努力实现湖南经济的持续快速增长并与社会进步和生态平衡相协调。

围绕这一总体思路，“十五”时期，湖南经济社会发展应遵循以下指导方针：

（一）要科学分析湖南经济发展所处阶段，正确处理好第一产业、第二产业和第三产业之间的关系

以不断强化湖南工业的主导地位为重点，积极实施产业结构

的战略性调整,继续稳定和巩固农业的基础地位,高度重视发展以工业为主的第二产业,扭转其在全国地位相对落后的状况,以此为基础,大力发展第三产业。

(二)要正确处理好扩大需求与改善供给的关系,把扩大有效需求与改善有效供给有机结合起来

采取多管齐下的政策,在稳定扩大外需的同时,继续扩大省内的投资和消费需求。特别是要坚持政府公共投资与民间资本投资相结合,坚持调整政策、创新体制与改善预期相结合,注重开辟民间投资渠道,健全完善民间投资机制。在扩大有效需求的同时,要依据技术、规模、竞争力三大标准,通过实行有效的产业发展和退出政策,淘汰无效与低效供给,改善供给水平,优化供给结构,增强省产商品的有效供给能力。

(三)要统筹兼顾,科学安排,全面处理好改革、发展和稳定的关系

“十五”期间处理好改革、发展、稳定关系的难度加大,在加快改革与发展步伐的同时,要重视确保社会稳定和长治久安。改革的措施要相互配套,发展举措要有连续性,要妥善解决好分配公平问题,保证公民竞争机会的均等,公正维护市场运行秩序。

(四)要走可持续发展的道路,正确处理好经济发展与社会进步和生态平衡的关系

“十五”时期,湖南的发展不能以追求单纯的 GDP 增长为目标,政府要有意识地制定和实施有效的政策,促进经济、社会、生态全面协调发展,在实施可持续发展战略的进程中,要确立“理性发展、三位一体、以人为本、能力建设”的观念。按照可持续发展的要求,积极推进工业化和城市化发展战略模式由粗放式消耗型经营方式向集约式节俭型经营方式转变,由数量型增长模式向质量型增长模式转变。

(五)要更好地、更大范围地发挥市场机制配置资源的作用,

逐步理顺和确立新的体制条件下政府在区域经济和社会发展中的位置和职能

对政府在区域经济和社会发展中的位置和作用要有一个全新的认识,社会主义市场经济体制建立和逐步完善的过程,也是政府职能不断转变和适应的过程。政府应更加重视社会公正、公平和效率,政府职能应逐渐向提供公共物品和服务转变,确保形成公平、健康、有序的经济发展与市场竞争环境。

(六) 要加快实施“科教兴湘”战略,为发展湖南知识经济和实现湖南经济的跨越式发展创造条件

要抓住世界知识经济浪潮给湖南带来的契机,充分发挥湖南比较优势,以知识和技术创新为切入点,建立全面创新体系,走一条工业化与知识化紧密结合协调发展的新路子,实现知识资源优化聚合与配置,促进知识的创新、生产、吸收、推广和应用的良好循环。要建立创新型和应用型相结合的教育体系,优化人才结构。

(七) 从战略高度上重视提高湖南对外开放水平,正确处理对省外和国外开放的关系

要进一步强化“双向开放”的意识,不断扩大对外开放,使湖南在国际经济大循环中受益;尽快加大对国内开放和开拓力度,促进信息、技术、资金、劳动力等生产要素向有利于加快湖南发展进程的方向流动,使湖南经济在国内经济大循环中站稳阵脚、稳步向前。

六、“十五”时期及 2015 年湖南经济社会发展目标预测

按照符合省情,积极稳妥,兼顾改革、发展和稳定的原则,运用系统工程和模型技术,对湖南经济社会发展目标预测如下:

(一) 经济总量

国内生产总值按 2000 年价格计算,到 2005 年达到 5 470 亿元,年均增长 8%,第一、第二、第三产业增加值年均分别增长 3.5%、9.5%、9%。人均国内生产总值达到 8 080 元,年均增长 7.5%。三次产业结构大致调整为 15:45:40。

(二) 固定资产投资

按 2000 年价格计算,“十五”累计全社会固定资产投资规模为 7 400 亿元,到 2005 年达到 1 770 亿元,年均增长 10%;如果考虑年均 4% 的固定资产投资品价格上涨因素,“十五”累计全社会固定资产投资规模为 8 500 亿元,2005 年投资规模达到 2 210 亿元,年均增长 15%。

(三) 外经外贸

到 2005 年,进出口总额达到 30 亿美元,年均增长 8.5%,五年累计进出口总额达到 128 亿美元;实际利用外资五年累计达到 75 亿美元,其中 2005 年为 18 亿美元,年均增长 10%。

(四) 市场和物价

到 2005 年,全省社会消费品零售总额达到 2 360 亿元,年均增长 12%,五年累计实现社会消费品零售总额 9 500 亿元;“十五”全社会商品零售物价涨幅控制在年均增长 3% 左右。

(五) 人民生活

到 2005 年,城镇居民人均可支配收入达到 9 500 元,年均增长 9%,农民人均纯收入达到 3 320 元,年均增长 8%。扣除价格因素,城镇居民人均可支配收入增长 5%,农民人均纯收入增长 4%。

(六) 财政金融

到 2005 年,地方财政收入达到 262 亿元,年均增长 9%,财政收入的增长速度快于国内生产总值的增长速度;金融机构贷款年末余额达到 4 940 亿元,年均增长 12%,金融机构存款年末余额达到 4 830 亿元,年均增长 13%。

(七) 人口与就业

到 2005 年全省人口控制在 6 770 万人左右。城镇调查失业率为 10.4% 左右。

(八) 环境保护

到 2005 年,城市人均公共绿地达到 7.2 平方米,垃圾粪便无害化处理率达到 68%,污水综合处理率达到 45%。工业废水处理率达到 85%,工业废气处理率达到 90%,工业固体废物综合利用率达到 45%。

到 2015 年,全省人口控制在 7 140 万人左右,按 2000 年价格计算,全省国内生产总值达到 11 300 亿元,人均国内生产总值达到 15 800 元,三次产业结构大致调整为 8:49:43。

七、“十五”时期湖南经济社会发展的战略重点

根据湖南经济社会发展的总体思路和目标,“十五”时期湖南经济社会发展的战略重点是,以加速工业化、城市化和国际化进程为主线,以实施产业结构、城市体系结构、对外开放结构的战略性调整为优先手段,力争湖南工业化水平、城市化水平和国际化水平在“十五”时期有一个较大的提高,在 2015 年左右实现质的突破。

(一) 要以加快工业化进程,提高工业化水平为主线,推动湖南产业结构从适应性调整向战略性调整转变

主要包括以下方面:充分发挥资源的比较优势,加快改造湖南的基础工业产业和传统优势工业;力争在装备工业的优势领域实现重点突破,为重振湖南装备工业创造条件;以农业产业化为依托,大力发展农产品加工业及农用工业;紧跟世界科技革命趋势,积极发展高新技术产业;努力发展第三产业,加快形成多元化服务体系。