



主 编 边树鹏

副主编 陈文义

军队干部工作概论



西安交通大学出版社

前 言

近年来，我军政治机关干部的培训有了较大的发展，分专业培训愈来愈受到各级领导和广大政治机关干部的重视和欢迎。为适应干部工作专业教学的需要，在总政治部干部部的指导和帮助下，我们于1988年上半年编写了《军队干部工作概论》（初稿），并在西安政治学院第三期干部工作专修班和沈阳军区后勤部举办的政治管理专业函授进修班试用，反映良好。

为进一步提高教材质量，我们将书稿寄往总政治部干部部和各大军区干部部及一些部队的干部部门征求意见，总政治部干部部办公室、各业务处以及各大军区干部部对此十分支持，提出了许多宝贵的修改意见。与此同时，我们还组织干部工作专修班的学员对教材进行了讨论和修改。1989年春节过后，我们吸收各方面的修改意见，再次对全书进行了修订，并将原来的十六章调整充实为二十章。可见，这本教材的诞生，凝聚着全军各级干部部门及广大干部工作者的心血和汗水，是集体智慧的结晶。为此，我们特向总政干部部、各大军区干部部以及为此书作出贡献的所有同志表示衷心的感谢。

在编写本书过程中，我们参考了《干部管理概论》（辽宁大学出版社）、《人事管理学》（江苏教育出版社）、《干部管理学》（武汉出版社）以及其他一些军队和地方关

于干部人事工作的著作和研究文章，在此也向上述著作、文章的作者表示诚挚的谢意。

本教材由西安政治学院训练部第二政工教研室主任边树鹏同志任主编，干部工作教学组组长陈文义同志任副主编。参加编写的人员有（以章为序）：边树鹏（第一章、第二章、第四章、第五章、第十三章）、陈文义（第二章、第十章、第十一章、第十五章、第二十章）、吴教练（第三章、第八章、第九章）、余国荣（第六章、第十二章）、张彦欣（第七章）、陈绪武、陈怀宇（第九章、第十章）、陈铭（第十四章、第十六章）、董万才（第十七章）、齐林（第十七章、第十八章、第十九章）、王平（第十九章）。全书由边树鹏同志统修。

对于我们来说，编写军队干部工作教材尚属首次，可供参考的资料较少，而且军队干部制度改革的形势发展较快，面临的新问题较多，加之我们水平有限，所以错误和不足之处很难避免，敬请军内外干部人事工作专家、部队各级领导和广大干部工作者多多批评指正。

编 者

一九八九年五月

目 录

第一章	绪论	(1)
第一节	军队干部工作的地位和作用.....	(1)
第二节	军队干部工作的特点.....	(2)
第三节	军队干部工作的理论基础和 知识体系.....	(6)
第四节	学习和研究军队干部工作的 方法及要求.....	(12)
第二章	军队干部工作的任务和内容	(15)
第一节	军队干部工作的任务.....	(15)
第二节	军队干部工作的内容.....	(18)
第三章	军队干部工作的方针和原则	(20)
第一节	军队干部工作的基本方针.....	(20)
第二节	军队干部工作的主要原则.....	(29)
第四章	军队干部制度	(45)
第一节	军队干部制度述要.....	(46)
第二节	军队干部制度改革.....	(51)
第五章	军队干部工作的基本法规	(59)
第一节	现役军官服役条例.....	(59)
第二节	军官军衔条例.....	(75)
第三节	文职干部暂行条例.....	(86)
第六章	军队干部部门和干部工作者	(96)

第一节	军队干部部门·····	(96)
第二节	军队干部工作者·····	(104)
第七章	军队干部的计划管理·····	(111)
第一节	计划管理的作用·····	(111)
第二节	计划管理的主要任务和 管理层次的划分·····	(114)
第三节	计划管理的原则·····	(117)
第四节	计划管理指标体系·····	(119)
第五节	管理计划的拟制、实施和检查验收···	(122)
第八章	军队干部岗位责任制·····	(125)
第一节	军队干部岗位责任制产生的基础及 实施意义·····	(125)
第二节	建立军队干部岗位责任制的 基本原则·····	(130)
第三节	军队干部岗位责任制的形式与做法···	(133)
第九章	军队干部考核·····	(141)
第一节	军队干部考核的含义与意义·····	(141)
第二节	军队干部考核的基本原则·····	(143)
第三节	军队干部考核的内容、形式与 组织实施·····	(148)
第四节	军队干部考核的方法·····	(151)
第五节	军队干部考核结果的表达方式·····	(155)
第十章	军队干部任免·····	(157)
第一节	军队干部任免的含义和意义·····	(157)
第二节	军队干部任免的原则·····	(160)
第三节	军队干部职务的任免权限·····	(169)

第四节	军队干部任免工作的内容、程序 和要求·····	(171)
第十一章	军队干部调配·····	(176)
第一节	军队干部调配的含义、地位和作用·····	(176)
第二节	军队干部调配工作的主要内容和 基本原则·····	(179)
第三节	军队干部调动及交流轮换的程序、 方法和要求·····	(184)
第十二章	军队干部奖惩·····	(191)
第一节	军队干部奖惩的机制与功能·····	(191)
第二节	军队干部奖惩的原则·····	(196)
第三节	军队干部奖惩的规定·····	(200)
第十三章	军队干部培训·····	(208)
第一节	军队干部培训的意义·····	(208)
第二节	军队干部培训的原则·····	(210)
第三节	军队干部培训的内容和要求·····	(214)
第四节	军队干部培训的形式和培训工作的 基本制度·····	(216)
第十四章	军队干部工资、福利·····	(228)
第一节	军队干部工资·····	(228)
第二节	军队干部福利·····	(235)
第十五章	军队干部转业、复员·····	(245)
第一节	军队干部转业的含义、对象和意义·····	(245)
第二节	军队干部转业的主要政策规定·····	(249)
第三节	军队干部转业工作的特点、组织和 实施·····	(253)

第四节	军队干部复员·····	(260)
第十六章	军队干部离休、退休·····	(264)
第一节	军队干部离休、退休的含义及意义···	(264)
第二节	军队干部离休·····	(266)
第三节	军队干部退休·····	(272)
第十七章	军队专业技术干部管理·····	(279)
第一节	军队专业技术干部管理的意义及 特点·····	(279)
第二节	军队专业技术干部管理的原则·····	(285)
第三节	军队专业技术干部管理的 内容和权限·····	(287)
第四节	军队专业技术职务评审任命·····	(289)
第十八章	军队干部统计·····	(294)
第一节	军队干部统计概述·····	(294)
第二节	军队干部统计的主要环节和要求·····	(302)
第十九章	军队干部档案管理·····	(309)
第一节	军队干部档案·····	(309)
第二节	军队干部档案管理的任务和范围·····	(315)
第三节	军队干部档案管理的主要环节·····	(317)
第四节	军队干部档案管理的原则和要求·····	(330)
第五节	军队干部档案管理的改革·····	(333)
第二十章	战时军队干部工作·····	(337)
第一节	战时军队干部工作的地位和作用·····	(337)
第二节	战时军队干部工作的特点和要求·····	(339)
第三节	战时军队干部工作的基本任务和 主要内容·····	(343)

第一章 绪 论

军队干部工作是军队政治工作的重要组成部分。做好干部工作，加强干部队伍建设，是搞好军队建设的关键，是一个带全局性的问题。

第一节 军队干部工作的地位和作用

一、军队干部与军队干部工作的含义

“军队干部”一词，是相对于“地方干部”而言的。在我军历史上的不同时期，有着不同的内含和处延。就目前来说，它也有广义和狭义之分。从狭义上讲，军队干部是指军队中被任命为排级、办事员级以上职务或初级以上专业技术职务的人员的统称，包括现役军官和文职干部两大部分。从广义上说，军队干部是指由军队任命和管理的以及长期在军队供职离休或退休后交由地方管理的干部，包括现役军官、预备役军官、文职干部、军队职员以及离休、退休的军官、文职干部和军队职员。

军队干部工作，是指我军依据党的干部路线、方针、政策管理军队干部的工作。干部工作是各级党委、首长和政治机关工作的重要内容之一，而不仅仅是干部部门的工作。

二、军队干部工作的地位和作用

军队干部工作的地位和作用，是由军队干部在国家和军队中的地位和作用决定的。

(一)军队干部工作关系着军队的稳定和战斗力的巩固与提高

军队干部是战士的向导，是部队的支柱。做好干部工作，使广大干部热爱党，热爱社会主义祖国，热爱军队，热爱本职工作，愿意把自己的青春和力量献给国防事业。这样就能影响和带动广大战士热爱军队，安心服役，从而稳定军心，巩固和提高部队的战斗力，保证党和国家赋予我军各项任务的顺利完成。

(二)军队干部工作关系着我军“三化”建设的进程

军队干部是军队建设的骨干力量。做好干部工作，可以不断提高干部队伍的政治素质、军事素质、文化素质和专业素质，充分调动广大干部的积极性和创造性，从而加速我军的“三化”建设。

(三)军队干部工作关系着国家的繁荣昌盛

军队干部是国家干部队伍的组成部分，是党和人民的宝贵财富。做好干部工作，能源源不断地为国家培养和输送大批德才兼备的优秀人才，使党和国家的干部队伍更加充满活力，从而推动国家的四化建设，使我们的社会主义祖国更加繁荣昌盛，欣欣向荣。

第二节 军队干部工作的特点

事物的特点是在与同类事物相比较中产生的。军队干部工作与地方上的干部人事工作及军队政治工作的其他内容相比较，有一些不同的特点。

一、与地方干部人事工作相比

(一)干部管理权限相对集中

过去，从中央到地方，在干部管理体制上一个突出的问题，就是干部管理权限过于集中。从1984年8月开始，党中央决定改革干部管理体制，适当下放管理权限，采取分级管理，层层负责的办法，实行原则上只管下一级主要干部的体制。

军队则不同。军队是党绝对领导下的武装集团，担负着保卫祖国、保卫四化的重任，需要保持高度的稳定和集中统一。所以，我军的干部管理权限，历来是比较集中的。通常都是下管二至三级，有时甚至更多。

懂得了这一特点，各级干部部门和干部工作者应注意加强组织纪律观念，严格按照干部管理权限办事，既不能任意越权，也不得随便放权。

（二）干部任用方式比较单一

地方干部的任用方式比较多，有选举制、委任制、考任制、聘任制等等。军队由于高度集权而决定了干部的任用方式较为单一，基本上是实行委任制，只对文职干部实行任命和聘任相结合的制度。

明确了这一特点，各级党委、首长、政治机关和干部部门一定要增强党性原则，认真实行民主集中制，严格按照规定的干部任免程序办事。

（三）干部“进”“出”周期短，新老交替快

军队是执行作战任务的武装集团，这一任务对其成员的年龄、体力提出了特殊的要求。因此，与地方干部相比，军队干部的“进”“出”周期短，新老交替快。通常，干部在部队的服务年限平均为十几年。大多数团以下干部，四十五岁之前，都要转业到地方工作。

根据这一特点，各级党委和政治机关及干部部门，一方面要加强干部队伍的计划管理，保持干部队伍进、训、升、出各个环节的平衡；另一方面，要特别注意各级领导班子年龄结构的梯次配备，做好新老交替工作。

（四）与地方联系广泛

我军是人民的军队，一时一刻也离不开地方政府和人民群众的大力支持与帮助。这一特点在干部工作中体现得尤为明显。如干部转业、复员后的安置，随军家属的就业和工作调动，干部子女的入学、参军、招工，牺牲、病故干部遗属的移交安置，离休、退休干部的移交等项工作，都需要同地方有关部门协商办理，都离不开地方政府和各界的支持帮助。相比之下，地方干部人事工作求助于部队的事情就要少得多。

针对这一特点，各级领导、政治机关和干部部门应加强同地方政府及有关部门的联系，及时向地方政府通报有关情况，以取得他们的理解和支持。

二、与军队政治工作的其他内容相比

（一）政策性强

军队政治工作的基本任务之一，就是保证党的路线、方针、政策的贯彻落实，因此有着较强的政策性。而干部工作与军队政治工作的其他内容相比，政策性强特点更为突出。主要表现在：干部工作的各个环节都有具体而又明确的政策规定；干部工作的每一项业务，都要严格按照有关政策规定办事。可以说，进行干部工作的全过程，就是贯彻落实各项干部政策的过程。

根据这一特点，各级党委、首长和干部工作者应加强对

干部政策和有关规定的学习，不断提高执行政策的自觉性。

（二）服务性鲜明

新时期我军政治工作的基本指导思想就是“服务”和“保证”。干部工作与军队政治工作的其他内容相比，服务性更为鲜明。它强调自觉地为党的政治路线服务，为我军的“三化”建设服务，为每个干部服务。可以说，凡是有军队、有干部的地方，就应有干部工作为之服务；进行干部工作的全过程，就是为党的路线、为军队的“三化”建设、为干部服务的全过程。

根据这一特点，各级干部部门和干部工作者，应牢固树立全心全意为人民服务的思想，正确看待和运用手中的权力，不以权谋私。对党的事业和军队的建设要忠心耿耿，鞠躬尽瘁。对广大干部要有公仆心，手足情。要关心干部的疾苦，帮助他们解决各种困难，把干部部门建设成为名副其实的“干部之家”。

（三）工作环节多

干部管理工作如同其他管理工作一样，是一个动态相关的过程。它由一系列相互联系的环节组成，如干部选拔、考核、任免、调配、培训、工资、福利、转业、复员、离休、退休、档案管理等等。这些环节相互影响，相互作用，既有各自相对独立的运动规律，又有共同构成干部管理系统的整体功能的动态效应。相比之下，政治工作的其他内容则没有这么多的工作环节。

根据这一特点，干部工作者应不断加强自身的业务学习，熟悉干部工作的各个环节及其业务，同时还要树立整体观念、全局观念，把整个干部工作看成是“一盘棋”，把自

已分管的各项具体工作纳入全局，多从全局上考虑问题。这样，才能真正做好各个环节的工作。

（四）众人关心瞩目

如果把我军建设看作是一个活的有机体，那么，军队政治工作就如同这个有机体的神经网络，而干部工作则是这个神经网络上最敏感的一根神经。因为干部工作直接关系到广大干部的切身利益，牵一发而动全身，所以大家关心，众人瞩目，人们对它的期望值也最高。

根据这一特点，各级干部部门和干部工作者在工作中应自觉破除“神秘化”的旧观念，密切联系群众，一方面加强对党的干部路线、方针、政策的宣传工作，另一方面要充分发扬民主，增加干部工作的“透明度”。

第三节 军队干部工作的理论 基础和知识体系

军队干部工作是一门科学，它产生和发展于马列主义、毛泽东思想的理论基础和我军建设实践基础之上。六十多年来，我军干部工作取得了伟大的成绩，积累了丰富的经验，逐步形成了比较完整的知识体系。

一、军队干部工作的理论基础

马列主义和毛泽东思想是无产阶级的世界观和方法论，是放之四海而皆准的真理，它的全部理论对于军队干部工作都有指导作用，尤其是关于人才问题、干部问题的基本原理，对于军队干部工作的创立和发展，具有特别重要的意义。

（一）关于干部是社会的公仆，是人民的勤务员的原

理

马克思主义告诉我们，共产党是无产阶级的政党，他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益，无论是在革命胜利前，还是在革命胜利后，始终是广大人民群众根本利益的唯一代表。全心全意为人民服务，是党的唯一宗旨。党和国家的干部，是广大党员和人民群众中的优秀分子，不论职位高低，都是社会的公仆，人民的勤务员，而不是骑在人民头上作威作福的老爷。干部的一切言行，都必须以合乎广大人民群众的最大利益，为广大人民群众所拥护为最高标准。

依据这一原理，我党我军确定了选拔使用干部的标准，即德才兼备的标准。这个标准要求所有的干部，首先要有全心全意为人民服务的思想和品德，要忠于人民忠于党，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，密切联系群众，一切从人民的利益出发。同时，还要求我们的干部要有为人民服务的本领和才干，有较高的文化水平和专业水平，有较强的独立工作能力。

（二）关于政治路线确定之后，干部就是决定的因素的原理

马克思主义认为，一个政党要取得革命的胜利，首先和最重要的是制定正确的政治路线。但仅此还不够，在提出正确的政治路线之后，还必须挑选干部，要有懂得党的政治路线、把党的政治路线当作自己的路线来接受、决心实现它、善于在实践中实现它、能够对它负责、能够捍卫它、能够为它奋斗的人。否则，正确的政治路线就有成为一纸空文的危险。也正是在这个意义上，斯大林提出了“干部决定一切”的口号。

依据这一原理，我军历来强调人才是建军之本，建军必先建干，历来重视选配好各级领导班子，培养大批的新干部。

（三）关于要善于识别干部、使用干部和爱护干部的原理

马克思主义认为，人民群众才是真正的英雄，是历史的创造者，在他们中间蕴藏着大量人才，领导者的责任就在于正确地挑选人才和检查领导机关决议的执行情况。为此，就必须善于识别干部，必须善于使用干部，必须善于爱护干部。要重视考察了解干部，既可以自上而下地考察，也可以自下而上地考察，不但要看干部的一时一事，而且要看干部的全部历史和全部工作，细心考察每个干部的优点和缺点，了解每个干部究竟在什么岗位上最能施展自己的才华。要正确地使用干部，坚持任人唯贤，用其所长，公道正派，使每个干部都能各得其所，都能为党的事业最大限度地发挥才能，使干部配备的总方向完全适合于党的政治路线的要求。要关心爱护每一个干部，精心培养他们，及时指导和检查他们的工作，帮助他们解决各种困难。

依据这一原理，我军建立了干部的考核、任免、调配、交流、培养、福利、抚恤等项制度，以保证正确地选拔和使用干部，保证最大限度地调动广大干部的积极性。

（四）关于大胆提拔年轻干部，实行新老干部合作和交替的原理

马克思主义认为，干部队伍是靠提拔青年来扩大的。因而，大胆而及时地提拔年轻的新干部的问题具有特别重要的意义。这是因为，无产阶级革命所以强大，正在于它有无尽

的源泉，它使一批批的新人在实践中不断成长起来，继承前辈的事业。所以，老干部的责任之一，就是培养大批的革命事业的接班人。如果没有广大的新干部同老干部一致合作，革命的事业就会中断。老干部应以极大的热忱欢迎新干部，关心新干部，正确对待新干部的缺点和不成熟。新干部应该尊重老干部，照顾老干部。新老干部应彼此尊重，互相学习，取长补短，以便团结一致，进行共同的事业。

依据这一原理，我军历来重视有计划地培养大批的新干部，提出要打破论资排辈的思想，克服保守观念，大胆地提拔德才优秀的中青年干部到各级领导岗位，努力实现各级领导班子的革命化、年轻化、知识化、专业化。与此同时，还逐步建立了老干部的离休、退休制度，注意发挥退居二、三线的老干部的传帮带作用，以保证新老干部合作与交替的正常化和制度化。

（五）关于加强对于干部的培养锻炼，不断提高干部素质的原理

马克思主义认为，在国家和党的任何一个工作部门中，工作人员的文化水平、政治水平和业务水平愈高，工作本身的效率也愈高，工作也就愈有成效。所以，必须有系统地循序渐进地和坚定不移地培养干部。培养干部的方法，一是送学校培养，二是在工作实践中锻炼。

依据这一原理，我军十分重视对于干部的培养和锻炼，并把它看作是一件具有战略意义的大事，是干部工作经常的任务。为此，创办了许多军事院校，建立了干部培训制度、当兵代职制度、交流制度，不断提高干部队伍的素质。

（六）关于正确对待犯错误干部的原理

马克思主义告诉我们，任何政党、任何个人，难免会犯某些错误，甚至是大的错误。聪明人并不是不犯错误的人，不犯错误的人是没有而且不可能有的。聪明人是不犯重大错误，同时又容易而迅速地纠正错误，从自己所犯错误的后果中取得经验教训。对犯错误的干部，要进行实事求是的分析，区别对待，慎重处理。要允许人家犯错误，允许人家改正错误。要团结他们，帮助他们。

依据这一原理，我党我军对犯错误的干部，实行“惩前毖后，治病救人”的方针，坚持从团结的愿望出发，经过批评或者斗争，分清是非，在新的基础上达到新的团结。既不含糊敷衍，又不损害同志。坚决反对“残酷斗争，无情打击”，反对“一棍子打死”而不给出路。

二、军队干部工作的知识体系

军队干部工作这门科学，如同其他科学一样，也有其完整的相对独立的知识体系。这一知识体系，由军队干部工作发展史、军队干部工作基本理论、军队干部工作专业知识三个部分构成。

（一）军队干部工作发展史

作为我军政治工作重要组成部分的干部工作，是与我军同时诞生、同步发展的，已有六十多年的光荣历史，经历了土地革命战争、抗日战争、解放战争、社会主义革命和社会主义建设时期等发展阶段，积累了丰富的经验。军队干部工作发展史，就是我军干部工作发展过程的记录和总结。通过历史的论述，反映了我军干部工作产生和发展的客观规律，反映了我军干部工作基本理论的萌芽、发展和成熟。因此，了解我军干部工作的发展史，对于正确认识军队干部工作的