

中华全国妇女联合会办公厅 编

妇联工作调研报告 选编

FULIAN GONGZUO
DIAOYAN BAOGAO
XUANBIAN

中国妇女出版社

责任编辑：周 军

封面设计：吴晓莉

妇联工作调研报告

选编

FULIAN GONGZUO
DIAOYAN BAOGAO
XUANBIAN

ISBN 7-80131-663-0



9 787801 316639 >

定 价：12.00元

D44 2.6
Z67

妇联工作调研报告选编

中华全国妇女联合会办公厅编



A1054854

中国妇女出版社

图书在版编目(CIP)数据

妇联工作调研报告选编/中华全国妇女联合会办公厅编.
—北京:中国妇女出版社,2002.4
ISBN 7-80131-663-0

I. 妇… II. 中… III. 妇女工作—调查报告—汇编
—中国 IV. D442.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 022769 号

妇联工作调研报告选编

中华全国妇女联合会办公厅 编

中国妇女出版社出版发行

北京东城区史家胡同甲 24 号

邮政编码:100010

各地新华书店经销

北京市瑞兴印刷厂印刷

850 × 1168 1/32 8.25 印张 150 千字

2002 年 4 月北京第一版 2002 年 4 月第一次印刷

印数:1—2000 册

ISBN7—80131—663—0/D·94

定价:12.00 元

加 强 调 查 研 究
改 进 工 作 作 风

顾文莲
二〇一二年
十二月

目 录

序 言.....	田淑兰 (1)
认真学习、深刻领会《讲话》精神,创造性地履行妇女 组织的职能	上海市妇联 (4)
关于以“三个代表”重要思想为指导,确立新时期妇联 工作思路的调研与思考	天津市妇联 (19)
第二期中国妇女社会地位抽样调查主要数据报告	全国妇联妇女研究所 国家统计局 (26)
关于湖南省乡(镇)妇联组织建设情况的调查报告	全国妇联调研组 (41)
关于山东省女性领导干部成长规律的调查报告	中共山东省委组织部 山东省妇联 (47)
陕西省农村妇女思想状况调查	陕西省妇联 (57)
西部大开发中甘肃省城市妇女思想状况的调查与研究	甘肃省妇联 (64)
关于山东省妇女工作的调研报告	全国妇联调研组 (74)
关于黑龙江省农村贫困妇女(女童)状况的调查报告	黑龙江省妇联 (83)
农村现代化进程中的小城镇妇女工作 ——萧山市宁围镇的调查	浙江省妇联 (93)
关于农村庭院经济发展的调查与思考	吉林省妇联 (99)
关于城市社区妇女工作的调研报告	全国妇联调研组 (104)

广东省城市妇女工作调查及分析	广东省妇联 (114)
对辽宁省城市妇女工作的调查和思考	辽宁省妇联 (123)
关于哈尔滨市妇联发展家政服务业情况的调研报告	哈尔滨市妇联 (131)
家庭消费理念——从传统走向现代 ——珠江三角洲城市居民家庭消费调查报告	广东省妇联 家庭杂志社 广东家庭文化研究会 (139)
扶持与促进妇女创业的调查与思考	上海市妇联 (149)
老年妇女社会参与和养老问题的调查与思考	北京市妇联 (157)
上海市妇联系统参与社会帮困工作的调研与思考	上海市妇联 (168)
关于浙江省外来务工妇女的情况调查	全国妇联调研室 浙江省妇联 (174)
关于流动人口中“打工妹”情况的调查报告	广东省妇联 (181)
打工妹权益亟待法律保护	沈阳市妇联 (191)
户籍与打工妹	四川省妇联 (196)
重庆市农村富余女劳力向非农产业转移的现状调查 及建议	重庆市妇联 (202)
制定反家庭暴力地方性法规势在必行 ——对 254 起家庭暴力案件的分析与思考	湖南省妇联 (209)
家庭暴力问题的调查与思考	福建省家庭暴力问题调查组 (219)

对海南省女性犯罪案件的调查	
.....	海南省高级人民法院 (227)
关于河南省“法轮功”女性练习者基本状况的调查	
报告	河南省妇联 (232)
南京市社区儿少教育工作现状调查与战略对策的思考	
.....	南京市妇联 (237)
“留守孩”教育现状的调查报告	福建省妇联 (249)
附 录：第一届妇联系统优秀调研报告评选获奖名单	
.....	(257)
后 记	(260)

序 言

田 淑 兰

江泽民同志在庆祝建党 80 周年大会上的讲话中强调指出：“党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设。”党的十五届六中全会也做出了《关于加强和改进党的作风建设的决定》。妇联作为党领导的重要的群众团体之一，作为党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带，其工作作风如何，直接关系到党和政府的形象，关系到党的领导作用的发挥和党的执政地位的巩固，影响着党和政府与人民群众的血肉联系。各级妇联要贯彻落实“三个代表”重要思想和六中全会精神，就必须进一步加强和改进工作作风，深入妇女群众，了解妇女群众，服务妇女群众，这样才能使桥梁更畅通、纽带更牢固，切实履行好代表和维护妇女合法权益的职能。

调查研究，是改进妇联工作作风的重要手段，是提高妇女工作质量的关键。从妇联发展的历史来看，重视调查研究是妇联组织的优秀传统。老一辈妇女运动领导人和先驱者都是在深入群众、深入实际的调查研究中了解妇女的需求，并不断寻求解决问题的方法和途径，为

我们做好新世纪的妇女工作树立了学习的榜样。

当前，改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新的历史发展阶段。人们的生活方式、思维方式、价值观念呈现出纷繁复杂的局面，对妇女基本权利的保障也出现了新的变化，这就更需要我们加强调查研究。没有深入的调查，没有求实的态度，就不可能获得真实的情况，也难以提炼出正确的结论。虽然目前的调查方法比起过去先进得多，网上搜寻、数据统计都为我们提供了便捷的途径，但是，一般性调查不能替代深入群众的真功夫，特别是年轻的妇联干部，应该认真学习做好群众工作的基本功，身体力行地开展调查研究。

近年来，全国妇联和各地妇联适应新形势、新任务的需要，把加强调查研究摆上重要的议事日程，普遍加大了调研力度，组成了多个调研组，深入基层，深入实际，就妇女发展的热点、难点问题有计划地组织了专题调研。如，详细了解和总结各地整体推进四项工程的情况；认真调查和研究改革中基层妇女组织的建设和运转情况；结合各地经济和社会发展以及妇女发展的迫切需要，积极探索实施“女性素质工程”的新载体、新途径和新方法；结合十五届六中全会精神和机构改革，重点研究如何切实转变妇联干部的工作作风问题；对打工妹、下岗女工、老龄妇女等弱势群体权益保护问题，进行了认真的探讨；对危害社会稳定的“法轮功”、女性犯罪等现象，提出了解决问题的对策建议。在深入调查研究的基础上，各个调研组及时总结经验，形成了一些新的工作思路，并就一些与妇女发展密切相关的重大

问题向有关决策部门提出了建设性意见，及时推动了问题的解决。本书选编的调查报告，就是近两年来各级妇联调研成果的集中反映。

没有深入的调查，就不可能获得真实的情况；不重视研究成果的转化，就失去了调查研究的意义。这就要求我们各级妇联要进一步做好调研工作，并在加强对调查研究进行科学论证的基础上，更加注重调研成果的转化。调查研究只有成功地影响决策，转化为实践层面上的成果，才能进一步提高我们的调研水平，才能真正发挥调查研究的作用。如果我们为了调查研究而调查研究，不重视研究成果的转化，那么，决策者和实际工作者之间仍然是隔膜的，调查研究的成果也仅仅是书面上的、抽象的结论。如何从理论上进一步提炼，并努力拓宽渠道，争取把具有典型意义的调研成果向决策层传输，向社会公众宣传，发挥调研的功能，是今后各级妇联做好调查研究工作的重点所在。

毛泽东同志早就指出：“一切群众的实际生活问题，都是我们应当注意的问题。假如我们对这些问题注意了，解决了，满足了群众的需要，我们就真正成了群众生活的组织者，群众就会真正围绕在我们的周围，热烈地拥护我们。”这就是我们加强调查研究、做好妇女工作的目的之所在，全国妇联和各级妇联都需为此而努力。

认真学习、深刻领会《讲话》精神， 创造性地履行妇女组织的职能

上海市妇联

江总书记“七一”讲话站在历史和时代的高度，创造性地发展马克思主义，提出了一系列新理论、新思想，通篇贯穿着解放思想、实事求是的思想光芒和与时俱进的思想品格，是新时期全面加强党的建设的纲领性文件，也是指导新时期妇女工作的行动纲领。在深入学习理解《讲话》精神基础上，我们提出了以《讲话》精神指导妇女工作，重点推进女性人才工程、社区妇女工作示范区的工作思路，对新时期妇联组织职能进行了初步探索。

一、学习领会《讲话》的精神实质，为上海妇女工作创新发展提供思想保证

我们在认真学习领会江总书记《讲话》的丰富内容和深刻思想的基础上，联系上海妇女工作实际进行了积极的思考和探讨，初步形成了五点共识。

1. 必须深刻认识党是包括妇女在内的人民整体利益的忠实代表者，我党丰富和发展了马克思主义妇女解放理论，实行了促进妇女发展的路线、纲领、方针、政策，是当代中国妇女解放运动的杰出领路人。中国共产党从创立伊始就担当起领导妇女解放运动的历史使命，创造性地继承和发展了马克思主义

妇女理论，形成了有中国特色的、不断创新的妇女解放理论。以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的三代领导集体揭示了妇女受压迫根源在于私有制；妇女解放的途径是实现阶级解放和社会发展；妇女运动的方针是以经济建设为中心，全面参与社会发展；妇女运动的目标是实现男女平等和妇女的彻底解放。在这一理论指导下，党和政府采取了一系列促进妇女发展的重大举措，如确立了保障妇女权利的法律体系，提出了男女平等的基本国策，颁布了妇女发展纲要，建立了遍布全国的妇女组织和妇女工作机构。中国妇女解放运动 80 年的历程证明：只有坚持党的领导，妇女才能摆脱被压迫、被奴役、被歧视的命运，获得历史性的解放；才能真正成为创造人类文明和推动社会发展的伟大力量，实现历史性的发展。

2. 必须按照党的总揽全局、协调各方的原则，加强妇联党组建设，保证党对妇女工作的领导，提高妇女工作对经济社会发展的贡献率。妇联党组是党的基层组织，担任各级妇联主要负责人的党组成员是党的干部。各级妇联党组的基本职责是通过适当的方式途径，把党在各时期的路线、方针、政策贯彻到妇女群众中去，化为妇女群众的自觉行动。我们清醒地认识到，妇联党组同样有一个加强和改进党的领导的重任。妇联党组的创造力、凝聚力、战斗力直接关系到能不能永葆妇女组织的生机和活力，能不能带领各级妇女组织开创新世纪上海妇女工作的新局面。现阶段，加强妇联党组建设的关键是全面坚持“三个代表”，具体表现在：应成为积极组织动员妇女参与先进生产力和先进文化的发展、推动历史前进的带头人；成为密切党群关系，全心全意为妇女群众谋利益的贴心人；成为政治上成熟、理论上坚定，自觉探索妇女运动规律，实践党的路线、

方针、政策的拓路人，带领各级妇联干部为新时期党的群众工作做出更大贡献。

3. 充分发挥妇女组织桥梁纽带作用，致力于增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，自觉承担起巩固党的执政基础的历史使命。江总书记提出“三个代表”重要思想的精神实质是永葆党的先进性，在新的历史条件下，科学理解党的先进性就必须根据经济发展和社会进步的实际，在坚持党的工人阶级先锋队性质的同时，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，实现党的自身先进性与联系群众广泛性的高度统一。妇联是党的重要的群众组织，广泛联系着各界各层妇女群众。为此，我们立足抓基层、抓基础，一是致力于组织机制创新，通过建立多种形式的妇女组织、推广妇女代表联系制等途径，扩大妇女工作的覆盖面，拓展与高层次知识女性、外资、民营企业女职工、个体、私营女业主以及社区外来媳、外来妹等广大妇女群众的联系；二是通过工作内涵的调整，强化女性人才工程，夯实社区妇女工作基础，完善妇女维权网络，为妇女发展提供动力，为妇女保障增设完善机制，并以全心全意为妇女群众谋利益、办实事的精神，不断增强妇女工作的渗透力、凝聚力、影响力，把妇女群众紧密地团结在党的周围。

4. 必须以高度的政治责任感履行代表维护妇女权益的职责，把促进妇女全面而自由的发展作为妇女工作的出发点和落脚点。从某种意义讲，实现人的全面自由的发展是妇女群众的最大利益所在，也是妇女工作的最高目标。但在当前社会阶层多样化和利益主体多元化的条件下，如何正确处理新形势下妇女群众的重大利益关系，建立和完善多层次群众利益整合体系，促进妇女全面发展，成为市场经济条件下妇女工作面临的

新的重大课题。在工作实践中，我们坚持准确把握如下三个关系：一是发展与维权的关系。我们坚持发展是硬道理，以发展为目标，组织妇女在积极参与经济社会发展中实现自身的充分发展；以维权为基础，保障妇女在平等参与中享有切实的经济、政治、文化利益；二是整体利益与妇女特殊利益的关系。不仅要代表妇女积极进言，推动政府建立体现社会公正、保护妇女特殊利益的社会保障体系；也要引导妇女正确处理国家、集体、个人的关系，维护人民群众的整体利益；三是根本利益与眼前利益的关系。改革开放、实现现代化代表了妇女群众的根本利益，但改革必然涉及利益的调整，部分妇女利益不可避免地受到冲击。为了维护改革大局，我们不仅要协助有关方面做好深入细致的思想工作和社会稳定工作，更要以极大的热情关注不同利益群体的现实利益，竭尽所能提供各种针对性服务，确立起为妇女办实事、办好事的组织形象，让不同利益群体的妇女同样享受到改革开放带来的优越性，从而使妇女增强对党的信念，对实现根本利益的信念。

5. 必须高扬与时俱进的思想旗帜，努力研究和解决变化了的时代对我们提出的新课题，实现上海妇女工作的创新发展。改革开放 20 年的历史成就表明，坚持解放思想、实事求是的思想路线，坚持“三个解放”，深化对“三个规律”的认识，使我们找到了建设有中国特色社会主义的成功之路，极大地调动了亿万人民群众的创造性和积极性。同样，作为党领导下的妇女组织，面对瞬息万变的新形势，只有坚持与时俱进的思想品格，才能永葆自身组织的生机和活力。这些年来，我们坚持一切从实际出发的科学态度，运用马克思主义基本理论深入研究市场经济条件下妇女和妇女工作的新情况、新问题，深

刻反思工作中遇到的种种困惑、挫折和教训，使我们逐步摆脱了长期以来在计划经济模式下形成的某些传统观念和不合时宜的做法，体验了“柳暗花明又一村”、“天高凭鸟飞，海阔任鱼跃”的新境界。比如，我们提出构建“纵向到底、条块结合”的组织网络，有效拓展并延伸了与各界妇女群众的联系面；提出从机关化、行政化向社会化、群众化转变的工作模式，为新时期妇女工作注入强劲的生机和活力；提出按照市场经济供需理论，站在“妇女所需”角度设计工作活动方案，创立妇女工作品牌，大大增强了基层妇女工作的有效性和针对性。总之，根据客观形势变化的要求及时调整自己的工作思路、工作机制和工作方式，使我们能较好地把握新时期妇女运动发展的趋势和规律，始终与时代同行。

二、按照“三个代表”的要求，进一步加强妇联党组建设，充分发挥妇联组织在夯实党的群众基础、推动妇女和社会发展中的基本职能

1. 加强妇联党组建设是实现党对妇女工作领导，把党的主张贯彻到各界妇女群众中去的基本保证。江总书记在《讲话》中指出：“党委要通过科学化、规范化、制度化的机制，加强对人大、政府、政协、人民团体的领导，人大、政府、政协、人民团体的党组以及担任领导职务的党员干部，在依法进行职责范围的工作中，必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。”这是在社会转型期为进一步加强和完善党的领导体制、改进党的领导方式和执政方式的一个重要举措。在学习中，我们市妇联党组深感肩头责任之重大。

(1) 妇联的组织性质决定了坚持和加强党的领导是妇联始

始终保持坚定正确的政治方向，在新的历史条件下生存、发展并完成其历史使命的重要保证。在我国，妇女解放运动的近期目标及最终目标与党的基本纲领及最高纲领有着高度一致性。从近期看，有中国特色社会主义建设事业的成功，将为妇女的发展创造更为有利的条件；从远期看，“每个人的全面而自由的发展”——马克思、恩格斯在《共产党宣言》中描绘的共产主义社会，更是中国妇女解放事业所追求的最终目标。在带领妇女实践党的路线、纲领、方针、政策的同时实现妇女的最终解放，是中国妇女运动的基本特色和走向成功的必然之路。为此，我们必须进一步增强党的观念，主动接受市委领导，按照市委工作的总体格局、总体战略意图找准妇联工作的定位，坚决贯彻党的路线方针政策和市委的决定，推动妇女运动健康发展。

(2) 增强妇联组织在妇女群众中的渗透力、影响力和凝聚力是将党的路线、方针、政策及时传递到妇女中去的重要基础。为确保“桥梁”畅通，“纽带”坚固，必须按照“三个代表”的要求，切实增强妇联组织在妇女群众中的渗透力、影响力和凝聚力。就如“三个代表”的关键在于能否真正代表一样，检验妇联党组自身建设成效的关键在于能不能将党的路线、方针、政策及时传递到各界妇女之中，使妇联党组真正成为一呼百应的群众领袖。因此，在一定意义上讲，妇联组织的渗透力、影响力和凝聚力，是检验党组战斗力的重要标志。

渗透力是对妇联工作广度和深度的检验。如果对分布于社会各界各层妇女群众的生存需求与状况不了解、不把握，向党和政府有序、理性、明朗、高效地表达最广大妇女群众愿望的机制就无从建立，代表与维护全体妇女利益也就无从谈起。因