



21世纪法学创新系列教材

总主编 韩德培 马克昌



主编 蔡守秋

环境资源法

学

人民法院出版社
中国人民公安大学出版社

环境资源法学

Environment Resource Law Tutorial

主 编 蔡守秋

副主编 张梓太 那 力 曹明德

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

马 燕 王 蓉 那 力

李广兵 吴志良 张梓太

易洛之 罗 吉 柯 坚

高利红 黄明健 曹明德

蔡守秋

人 民 法 院 出 版 社
中国人民公安大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

环境资源法学/蔡守秋主编. —北京: 人民法院出版社, 2003. 7

(21 世纪法学创新系列教材)

ISBN 7-80161-528-X

I. 环… II. 蔡… III. ①环境保护法—法的理论—中国—高等学校—教材
②自然资源保护法—法的理论—中国—高等学校—教材 IV. D922.601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 055696 号

环境资源法学

主编 蔡守秋

责任编辑 陈 健 张承兵

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里(亚运村)安园甲 9 号(100101)

电 话 (010)65290567(责任编辑) 65290516(出版部)

65290558 65290559(发行部)

网 址 www.courtpress.com

E - mail courtpress@sohu.com

印 刷 北京人卫印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 530 千字

印 张 27.875

版 次 2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-528-X/D·528

定 价 40.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

《21 世纪法学创新系列教材》编委会

主 任	韩德培			
副 主 任	马克昌	陈光中		
编 委	(按姓氏笔画排序)			
	马克昌	王卫权	王全兴	方世荣
	田平安	齐文远	刘茂林	刘隆亨
	李 龙	李希慧	吴汉东	陈光中
	肖永平	余劲松	余能斌	宋英辉
	张晓秦	张 强	辛秋玲	周佩荣
	萧伯符	曹新明	强 力	曾令良
	覃有土	程信和	詹卫东	雷兴虎
	漆多俊	蔡守秋	廖益新	
执行编委	王全兴	辛秋玲	詹卫东	
总 策 划	詹卫东	王全兴		

总 序

20 世纪 80 年代以来,随着我国改革开放和中国特色社会主义事业的不断发展,特别是民主与法制建设、法学教育和研究的日益进步,经过广大老、中、青法学工作者的共同努力,法学教材建设亦不断得到完善,为培育成千上万应用型、复合型、创新型、高素质的法律人才做出了贡献,建立了彪炳史册的功勋。

跨入 21 世纪,我国进入了全面建设小康社会的伟大时期,依法治国方略正在全面贯彻实施,特别是我国加入世界贸易组织后,带来了许多新的法律问题,需要我们认真加以研究。法学教育与研究必须适应新的形势,与时俱进,开拓创新。正是基于这种认识,我们根据教育部高等教育司编写的《全国高等学校法学专业核心课程教学基本要求》和 21 世纪中国民主法制建设与法学教育、研究的实际需要,组织全国法学界和实际部门的著名教授、专家合力编写了这套《21 世纪法学创新系列教材》。

本套教材之所以名为“创新教材”,是因为我们力图在现有同类教材的基础上,从内容到体例诸方面都有所创新。在内容上,注重知识性、理论性和实践性的统一,特别注意吸收国内外法学教育与研究的最新成果,同时考虑到司法考试对教学、教材的导向影响。在体例上,每本教材的每一章均由本章重点难点提示、导言、正文、疑难案件(或典型事例)分析、争议问题、理论前沿问题探讨、关键词、思考题等构成。每本书后附有主要参考文献目录和索引。这样安排体例的目的是为了使读者对每一章的重点难点、主要内容以及相关知识有一个比较全面的了解和把握,并能根据教材所提供的线索进行深入的思考和研究。当然,这只是我们的一种尝试,是否可行,是否有效,尚待实践的检验、读者的评判。

我们希望本系列教材能对广大读者、广大师生以及司法考试人员的学习与研究提供更有效的帮助。同时希望各位专家、各位读者提出批评、建议,以便再版时予以修订。

是为序。

韩德培 马光昌

2002 年岁末于武昌珞珈山

内 容 简 介

本书是“21 世纪法学创新系列教材”编委会组织编写的教材之一。全书内容丰富、结构合理、观念新颖，不少章节都涉及到环境资源法学研究的前沿领域。主要内容包括环境资源法的基础知识、基本理论、基本原则、基本法律制度、环境权理论、防减自然灾害的法律、防治环境污染的法律、自然保护和生态建设的法律、自然资源法律、区域开发建设法律、环境资源行政责任、环境资源民事责任、环境资源刑事责任和国际环境资源法等。该书可以作为普通高等学校法学专业的教科书，也可供其他专业选用和社会读者阅读。

Introduction

This book is written under the organization of Committee for “the creative jurisprudence series texts for 21 Century”. It is such a book with full content, fine structure and new conceptions. Many chapters deal with the newest fields of Environment & Resources Law. The main contents of this book are very wide including basic knowledge, primary theory, fundamental principles, and basic legal systems, right for environment. In addition, such are all elaborated as regional development and construction law, international Environment & Resources law and administrative, civil and criminal legal responsibilities for violation environment & Resources law.

作者简介

蔡守秋 武汉大学、福州大学、湖南大学教授,博士生导师,中国法学会环境资源法学研究会副会长兼秘书长,中国西部开发法律研究会副会长。已出版 10 多部著作或教材,发表 150 余篇论文。代表性著作有:《中国环境政策概论》(1988 年)、《国土法的理论与实践》(1991 年)、《环境行政执法和环境行政诉讼》(1992 年)、《环境外交概论》(1992 年)、《环境法教程》(1995 年)、《环境资源法论》(1996 年)、《环境政策法律问题研究》(1999 年)、《环境资源法学教程》(2000 年)、《当代海洋环境资源法》(2001 年)、《欧盟环境政策法律研究》(2002 年)。

张梓太 南京大学法学院教授。主要从事环境资源法、行政法及立法法等学科的教学和科研工作。已发表法学论文 60 余篇,并有《环境法论》、《环境保护法》等多部专著、合著出版。

那力(女) 吉林大学法学院教授,中国法学会环境资源法学研究会常务理事。主要从事国际经济法和国际环境法的教学和研究工作。近年来主要著作有专著《WTO 与环境保护》,论文《国际贸易,环境保护,可持续发展》、《环境事务中的公众权力研究》、《非政府间国际组织与国际法》、《电子商务与国际税收》、《全球化驱动的国际税收不正当竞争》、《论 WTO 的司法化趋势》等。

曹明德 西南政法大学教授,法学博士,《现代法学》和《西南政法大学学报》副主编。主要学术成果有:《环境侵权法》、《生态法原理》等专著,在《中国社会科学(英文版)》、《法学研究》、《中国法学》等理论学术刊物上发表论文 20 余篇。

罗吉(女) 武汉大学法学院环境法研究所副教授。主要学术成果有:《可持续发展与环境法效益原则》、《2001 年环境资源法学国际研讨会综述》、《我国环保产业化的法律思考》、《我国清洁生产法律制度的发展和完善》等。

柯坚 武汉大学法学院环境法研究所副教授,在职博士生,中国法学会环境资源法学研究会理事、世界自然保护同盟(IUCN)环境法委员会委员。曾赴新加坡国立大学亚太环境法中心、悉尼大学澳大利亚环境法中心、巴黎第一大学法国环境法中心学习。1999 年德国雷根斯堡大学、2002~2003 年美国哈佛大学访

问学者。在海内外发表多篇论文,参与多部国家、地方环境立法起草与调研工作。

黄明健 福州大学法学院副教授,硕士生导师,兼职律师,福建省优秀教师。主要学术成果有:《政法类专业基础知识》(主编)、《经济法概论》(参编),在《中国法学》、《福建论坛》、《福建法学》等专业理论刊物上发表学术论文 20 余篇。主持和参加了五项省级课题。

马燕(女) 西北政法学院法学副教授,环境与资源保护法教研室主任。主要学术论文有《论西部区域环境立法》、《西部发展中环境污染转嫁的法律控制》、《论土地合理使用原则》、《论西部地方环境立法应当注意的几个问题》、《论中国可持续发展必须依法保护西部生态环境》等。主编、参编的学术著作有《环境法通论》、《环境法教程》、《著作权法论》、《环境法学》、《知识产权法》等。

易洛之 湖南大学法学院副教授,湖南大学校长办公室副主任,在职博士研究生。

王蓉(女) 中国政法大学讲师,兼福州大学副教授,法学博士。从 1999 年至今,已出版独著和合著的书籍共 6 部,发表论文 30 多篇。

吴志良 武汉大学法学院环境法研究所讲师,法学硕士。

高利红(女) 中南财经政法大学法学院讲师、在职博士研究生。主要学术成果有:《环境法的伦理基础》、《动物不是物,是什么?》等论文;《环境资源法学》(合著)(教材);参加并完成了国家社科基金、教育部、司法部、水利部等多项课题。

李广兵 武汉大学法学院环境法研究所讲师,在职博士研究生。主要学术成果有:《环境资源法学教程》、《环境与可持续发展教程》、《环境执法原理》等教材,多次参加国家社科基金、教育部人文社科基金等重大、重点科研项目的调查、研究工作。

Introduction of the Authors

Cai Shouqiu Professor of Wuhan University, Fuzhou University and Hunan University. He is doctoral supervisor and the vice president and general secretary of Research Association of Environment & Resources Law, China Law Society. He is also the vice president of Research Association of West Development Law in China. He has published more than 10 books and 150 papers or so. His most representative books are *Outline of Chinese Environmental Policy* (1988), *Theory and Practise of Territory Law* (1991), *Environmental Law Enforcement and Environmental Administration Action* (1992), *Environmental Diplomacy* (1992), *Text and Materials of Environmental Law* (1995), *Environment & Resources Law* (1996), *Study on Problems in Environmental Policy and Law* (2000), *Text and Materials of Jurisprudence on Environment & Resources* (2001), *Contemporary Marine Environmental Law* (2001) and *Study on Environmental Policy and Law in EU*.

Zhang Zitai Professor of Law School, Nanjing University. His main research fields are Environment & Resources Law, Administrative Law and Legislative Law. Major works include *On Environmental Law and Environment Protect Law*. He has also published more than sixty papers in key journals.

Na Li Female, Professor of law, Jilin University School of Law, Member of Standing Committee of Environmental and Natural Resources Law Section, Chinese Law Study Association. She specialize in international economic law and international environmental law. Her recent publication include *WTO and Environment* (Jilin People's Press, 2002) and many articles on the subjects of international trade and environment, NGO, DSB of the WTO and international tax law.

Cao Mingde Dr. Jur. Professor of Southwest University of Political Science and Law, associate editor-in-chief of Modern Law Science, Journal of SWUPL, His chief achivement in law research is as follows: *On the Environmental Tort Law, Approach on Ecological law*, with the total publication of over 20 academic theses published in *The Social Sciences in China*, *CASS Journal of Law*, *China Legal*

Science ,etc.

Luo Ji Female, associate professor in the Research Institute of Environmental Law of Wuhan University. Main research results include: *Sustainable Development and the Efficiency Principle of Environment Law* , “*Conclusion on the International Conference on Environment and Resources law in 2001*” , “*Legal Consideration on the Marketing of Environment Protection in China*” , “*Development and Perfection of the Legal System for the Clean Production in China* ,etc.

Ke Jian Associate professor, researches and teaches environmental law at Research Institute of Environmental Law of Wuhan University. He is the author of numerous scholarly articles, and participated in environmental legislation both at the national level and at the regional level in China. He visited and studied in the national or regional environmental law centers of National University of Singapore, Sydney University, and Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne. He studied EU environmental law as a visiting scholar in University of Regensburg, Germany, in 1999, and is a visiting scholar at Harvard University now.

Huang Mingjian Associate Professor of the Law School of Fuzhou University, tutor of masteral students, a part-time lawyer. He is honored an excellent teacher in Fujian Province. He has published 20 papers in famous magazines and compiled or co-compiled a few books: such as *The Basic Theory of Political Science and Law* (chief editor); *Economic Law in China* (co-editor). Five provincial research projects have been accomplished.

Ma Yan Female, associate professor of the Northwest Political Science and Law Institute, director of the Teaching and Researching Office of the Environment and Natural Resources Protection Law. Her main papers are: *District Environment Legislation of Western Region* , *Legal Control on Pollution Transmission in the Development of Western Region* , *Principle of Reasonable usage of Land* , *Several Problems on the Western Region Environment Legislation* , *Sustainable Development of China should be Based on Protecting Western Region by legislation* , etc. *Outline on Environment Law* , *Threshold of Environment Law* , *Publication law* , *Environment Law* , *Intellectual Property Law* are her representative books.

Yi Luozhi Associate professor of Hu-nan University and a job-holding PH.D. student. He is also the associate director of president office of Hunan University.

Wang Rong Female, PH. D, lecture in China University of Political Science & Law and part-time vice professor in Fuzhou University. From 1999, have published 6 books and 30 research papers and joined many major question for study and local legislations.

Wu Zhiliang Master degree in law in Wuhan University in 1995. Lecturer and Doctoral student. Since 1995, he has carried out research and teaching works in the Research Institute of Environmental Law, Wuhan University.

Gao Lihong Lecturer of Zhongnan University of Economics and Law, Doctor of Laws Candidate, whose main articles include the *Locating Environmental Law Values*, *Ethical Bases of Environmental Law*, *What Are Animals, If Not Things*, whose co-authored books include *Environmental and Resources Law* (Textbook), and whose participated research projects include projects of the National Social Sciences Foundation, Ministry of Education, and Ministry of Water Resources.

Li Guangbing Lecturer in the RIEL, Law School, Wuhan University. Membership of CEL-IUCN. PH. D. Candidate. He has having five-year experience in teaching and research of environmental and resource law, taken part in writing or translating several books such as *Teaching Course of Environmental and Resource Law*, *Environment and Sustainable Development*, *the Principle of Environmental Enforcement*. He has also participated in investigating and studying of some key and important research projects financed by the Station Social Science Research Fund, State Minister of Education and State Environmental Protection Administration.

目 录

第一章 环境资源、环境资源问题和环境资源保护	(1)
第一节 环境资源.....	(1)
第二节 环境资源问题.....	(7)
第三节 环境资源的利用、保护和改善	(10)
第二章 环境资源法概述	(17)
第一节 环境资源法的概念	(17)
第二节 环境资源法的性质和特征	(21)
第三节 环境资源法的目的和作用	(27)
第四节 环境资源法的适用范围	(31)
第五节 环境资源法体系	(34)
第六节 环境资源法是一个独立的法律部门	(42)
第三章 环境资源法的发展概况	(46)
第一节 国外环境资源法的发展概况	(46)
第二节 中国环境资源法的发展概况	(52)
第四章 环境资源法学的基本理论	(59)
第一节 环境资源法学	(59)
第二节 环境资源法学的研究范式和研究方法	(64)
第三节 关于法律调整人与自然关系的理论	(73)
第四节 环境资源法律关系	(90)
第五章 环境资源法的基本原则	(104)
第一节 基本原则概述.....	(104)
第二节 环境的可持续利用原则.....	(113)
第三节 环境利益与责任的公平原则.....	(116)
第四节 环境与发展决策的一体化原则.....	(120)
第五节 环境民主原则.....	(124)
第六章 环境权	(128)
第一节 环境权的提出与发展.....	(128)
第二节 环境权的种类及意义.....	(133)
第三节 环境权的概念与特征.....	(142)
第七章 环境资源监督管理	(151)

第一节 概述·····	(151)
第二节 国外环境资源行政监督管理体制·····	(153)
第三节 中国环境资源行政监督管理体制·····	(155)
第八章 环境资源基本法律制度·····	(166)
第一节 概述·····	(166)
第二节 环境资源规划制度·····	(169)
第三节 环境资源标准制度·····	(172)
第四节 环境资源监测制度·····	(176)
第五节 环境影响评价制度·····	(178)
第六节 环境资源许可制度·····	(181)
第七节 “三同时”制度·····	(182)
第八节 清洁生产制度·····	(185)
第九节 综合利用制度·····	(191)
第十节 动植物检疫制度·····	(193)
第十一节 环境资源税费制度·····	(197)
第九章 自然灾害防减法·····	(201)
第一节 概述·····	(201)
第二节 防洪法·····	(204)
第三节 防震法·····	(209)
第四节 防火法·····	(213)
第十章 环境污染防治法·····	(221)
第一节 概述·····	(221)
第二节 水污染防治法·····	(223)
第三节 大气污染防治法·····	(228)
第四节 环境噪声污染防治法·····	(235)
第五节 固体废物污染环境防治法·····	(239)
第六节 海洋污染防治法·····	(244)
第七节 防治其他污染的法律·····	(251)
第十一章 自然保护和生态环境建设法·····	(255)
第一节 概述·····	(255)
第二节 野生动物保护法·····	(257)
第三节 野生植物保护法·····	(259)
第四节 自然保护区法·····	(261)
第五节 自然遗迹和人文遗迹保护法·····	(263)
第六节 生物安全法·····	(271)

第七节 水土保持法	(274)
第八节 防沙治沙法	(277)
第十二章 自然资源法	(281)
第一节 概述	(281)
第二节 土地资源法	(286)
第三节 陆地水资源法	(292)
第四节 矿产资源法	(297)
第五节 森林资源法	(303)
第六节 草原资源法	(308)
第七节 渔业资源法	(311)
第十三章 区域开发建设法	(319)
第一节 区域开发建设法概述	(319)
第二节 城市规划建设法	(323)
第三节 村镇规划建设法	(327)
第四节 区域(流域)整治建设法	(329)
第十四章 环境资源行政责任	(333)
第一节 概述	(333)
第二节 行政主体的环境资源行政责任	(337)
第三节 行政相对方的环境资源行政责任	(340)
第四节 环境资源行政复议	(349)
第五节 环境资源行政诉讼	(353)
第十五章 环境资源民事责任	(359)
第一节 概述	(359)
第二节 环境资源民事责任的构成	(360)
第三节 环境资源民事责任的承担方式	(367)
第四节 环境资源民事诉讼	(370)
第十六章 环境资源刑事责任	(376)
第一节 概述	(376)
第二节 环境资源犯罪的构成特征	(380)
第三节 环境资源犯罪的主要罪名及其刑事责任	(387)
第四节 环境刑事诉讼	(392)
第十七章 国际环境资源法	(400)
第一节 国际环境资源法的产生与发展	(400)
第二节 国际环境资源法的概念与原则	(403)
第三节 国际环境资源法的主要手段	(406)

第四节	国际环境资源法与国际组织·····	(407)
第五节	国际环境资源法的主要领域·····	(410)
附录：	主要环境资源法律目录·····	(417)
主要参考书目·····		(420)
后记·····		(422)

Contents

Chapter 1	Environment & Resources, the Problem of Environment & Resources, and the Protection of Environment & Resources	(1)
1.1	Environment & Resources	(1)
1.2	The Problem of Environment & Resources	(7)
1.3	The Protection of Environment & Resources	(10)
Chapter 2	The Introduction of the Environment & Resources Law	(17)
2.1	Concept of Environment & Resources Law	(17)
2.2	Nature and Characteristics of Environment & Resources Law ..	(21)
2.3	The End and Function of Environment & Resources Law	(27)
2.4	The Scope of Application of Environment & Resources Law	(31)
2.5	The Structure of Environment & Resources Law	(34)
2.6	Environment & Resources Law as an Independent Branch of Law	(42)
Chapter 3	An Overview on the Development of Environment & Resources Law	(46)
3.1	An Overview on the Development of Environment & Resources Law in Foreign States	(46)
3.2	An Overview on the Development of Environment & Resources Law in China	(52)
Chapter 4	The Fundamental Theory of Environment & Resources Law	(59)
4.1	Jurisprudence of Environment & Resources Law	(59)
4.2	The Study Paradigm and Methods in Environment & Resources Law	(64)
4.3	The Theory Law on Regulating the Relationship between Human and Nature	(73)
4.4	The Legal Relationship in Environment & Resources Law	(90)