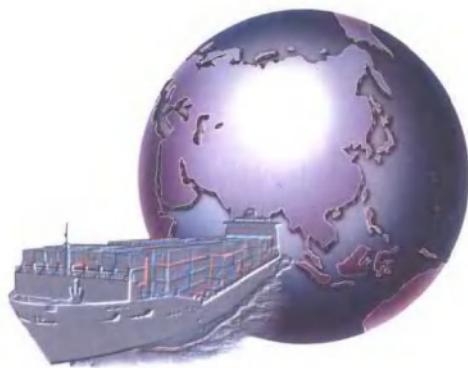


# 2001

# 中国航运发展报告



中华人民共和国交通部

# 2001

# 中国航运发展报告

The 2001 Report on China's Shipping Development

中华人民共和国交通部

The Ministry of Communications of the People's Republic of China



B1242651

人民交通出版社

北京·2002年

**图书在版编目(CIP)数据**

2001中国航运发展报告 / 中华人民共和国交通部编.

北京：人民交通出版社，2002.7

ISBN 7-114-04375-9

I .2… II .中… III .水路运输—概况—中国—2001

IV .F552.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 048382 号

**责任编辑：**徐 干

**美术编辑：**孙立宁

---

**2001 中国航运发展报告**

中华人民共和国交通部

责任印制：黎 慨

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号 010 64202891)

各地新华书店经销

中国电影出版社印刷厂印刷

开本：880 × 1230 1/16 印张 7.5 字数：210 千

2002 年 7 月 第 1 版

2002 年 7 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数：0001—2000 册 定 价：200.00 元

ISBN 7-114-04375-9/U·03222

---

## 编写说明

本报告是在交通部水运司的领导下，由交通部水运司官员、上海航运交易所和上海海运学院专家组成的编写小组完成的。

上海航运交易所朱建华、黄伊多、李钢、姚伟福、上海海运学院於世成承担了编写小组的组织工作。

各章撰稿人如下：第1章，姚伟福；第2章，顾伟红；第3章，李钢、龚伟东、汪叶；第4章，顾云凤；第5章，曲林迟；第6章，张丽娟；第7章，宋炳良；附录由龚伟东整理。本报告英文翻译由王根兴完成。

苏新刚、彭翠红、徐光、张国发、任建华、李凤岐、薛超敏、李宏印、王红雁、张宇国、王明志、熊伟、杨利华、王金文、窦燕萍、李建生、许贵斌、董天方、白景涛、胡明、陈如洋、解曼莹、姜明宝、李永恒、叶红军、罗德麟、陈建华、林军保等对本报告提出了很好的意见和建议，并审阅了初稿。

傅锦秀、姚飞、杨华雄、李景奎、王建斌、蒋一强、周亮、顾乡、黄勇、张善波、李传光、段善祥、高海云、黄海龙、张云岭、王世超等为本报告提供了素材和整理数据。

中华人民共和国香港特别行政区的航运统计应由特区政府公布。由于研究的需要，本报告介绍或使用了有关香港的航运机构和数据，编写小组不保证这部分介绍和数据的准确无误。

本报告中有关航运政策的内容，是对部分现行法律、法规和政策的解释，只能作为了解中国航运政策的线索，编写小组对可能出现的疏漏和引用其中的观点所引起的后果不承担责任，并建议读者在必要时使用相关的政府文件。

# 目 录

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| <b>第1章 中国航运 ——2001年回顾及“十五”展望</b> | 1  |
| 1.1 综述 .....                     | 1  |
| 1.2 水路运输量和港口吞吐量 .....            | 4  |
| 1.3 水路危险货物运输 .....               | 6  |
| 1.4 中国航运企业与船队 .....              | 7  |
| 1.5 中国内地与港澳台航运 .....             | 8  |
| 1.6 WTO与中国航运对外开放 .....           | 11 |
| 1.7 国际海运管理法规 .....               | 13 |
| 1.8 2002年中国航运业管理要略 .....         | 15 |
| 1.9 “十五”及2010年中国沿海港口吞吐量预测 .....  | 17 |
| <b>第2章 国际航运</b>                  | 49 |
| 2.1 中国对外贸易运输 .....               | 49 |
| 2.2 中国国际海运企业与船队 .....            | 51 |
| 2.3 2001年中国国际航运管理 .....          | 54 |
| <b>第3章 国内航运</b>                  | 56 |
| 3.1 沿海与内河货物运输 .....              | 56 |
| 3.2 沿海与内河大宗货物运输 .....            | 57 |
| 3.3 特种货物运输 .....                 | 58 |
| 3.4 沿海与内河旅客运输 .....              | 59 |
| 3.5 国内航运公司与船队 .....              | 60 |
| 3.6 国内航运管理 .....                 | 62 |
| <b>第4章 集装箱运输</b>                 | 65 |
| 4.1 中国集装箱运输航线与港口吞吐量 .....        | 65 |
| 4.2 中国外贸集装箱运输 .....              | 68 |
| 4.3 内支线集装箱运输市场 .....             | 73 |
| 4.4 内贸集装箱运输市场 .....              | 75 |
| 4.5 中国集装箱运输管理与政策 .....           | 76 |
| <b>第5章 海运辅助服务与物流服务</b>           | 78 |
| 5.1 国际船舶代理服务 .....               | 78 |
| 5.2 外轮理货服务 .....                 | 79 |
| 5.3 引航服务 .....                   | 80 |
| 5.4 物流服务 .....                   | 80 |
| <b>第6章 港口服务</b>                  | 82 |
| 6.1 2001年中国港口服务现状 .....          | 82 |
| 6.2 2001年中国港口管理与政策 .....         | 86 |
| 6.3 2002年中国港口管理要略 .....          | 88 |
| <b>第7章 港口、航道及水运基础设施建设与管理</b>     | 89 |
| 7.1 2001年中国沿海港口建设 .....          | 89 |
| 7.2 2001年内河航运建设与管理 .....         | 90 |
| 7.3 2002年港口、内河航道建设和管理的展望 .....   | 93 |



11月29日

此为试读，需要完整PDF请访问：[www.ertong.org](http://www.ertong.org)

# 目 录

## 专 栏

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 1.1 中国航运业结构调整 .....                | 2  |
| 1.2 2001年中国航运市场整顿工作 .....          | 2  |
| 1.3 我国中小航运企业改革情况 .....             | 3  |
| 1.4 港澳航线运输管理 .....                 | 10 |
| 1.5 台湾海峡两岸航运管理 .....               | 11 |
| 1.6 入世后我国水运行业对外开放承诺 .....          | 12 |
| 2.1 2001年世界航运市场 .....              | 50 |
| 2.2 国际干散货运输市场发展趋势 .....            | 51 |
| 2.3 2001年世界商船队 .....               | 52 |
| 3.1 川江跨省汽车滚装船运输市场 .....            | 63 |
| 4.1 2001年世界集装箱航运市场 .....           | 71 |
| 4.2 2001年世界集装箱运输船队 .....           | 71 |
| 4.3 2001年世界集装箱港口吞吐量情况 .....        | 72 |
| 6.1 外贸港口收费标准和标准的调整 .....           | 86 |
| 6.2 世界银行贷款项目“港口收费管理系统” .....       | 87 |
| 7.1 青岛港前湾港区20万吨级矿石专用码头工程通过验收 ..... | 90 |
| 7.2 澜沧江——湄公河的航运开发 .....            | 92 |

## 图、表目录

|   |    |
|---|----|
| 图 1.1 我国沿海港口与水运货运强度变化趋势图 .....          | 19 |
| 4.1 中国出口集装箱综合运价指数图 .....                | 69 |
| 4.2 中国至美西出口集装箱运价指数图 .....               | 70 |
| 4.3 中国出口至欧洲航线的集装箱运价指数图 .....            | 70 |
| 6.1 2001年中国主要港口分货种吞吐量比重 .....           | 83 |
| 表 1.1 中国主要运输方式全社会货运量和周转量及其增长率 .....     | 4  |
| 1.2 2001年中国主要运输方式旅客运输量 .....            | 5  |
| 1.3 2001年中国港口吞吐量统计 .....                | 5  |
| 1.4 2001年中国航运企业运力规模前10名 .....           | 7  |
| 1.5 2001年香港港口货物统计摘要 .....               | 8  |
| 1.6 2001年香港港口集装箱统计摘要 .....              | 9  |
| 1.7 2001年中国内地与香港间集装箱运输量（重箱）统计 .....     | 9  |
| 1.8 1997-2001年台湾海峡两岸“试点直航”集装箱运量 .....   | 11 |
| 1.9 我国货运强度统计表 .....                     | 19 |
| 2.1 2001年10月世界商船队规模(按300总吨以上船舶统计) ..... | 52 |
| 2.2 2001年7月世界船队前10名国家相关船型载重吨份额 .....    | 53 |
| 3.1 我国主要港口煤炭发运量 .....                   | 57 |
| 3.2 2001年中国沿海与内河主要港口旅客吞吐量统计表 .....      | 59 |
| 3.3 2001年国内水上运输船舶统计 .....               | 61 |
| 3.4 2001年国内沿海运力规模前10名公司 .....           | 61 |
| 3.5 2001年国内内河运力规模前10名公司 .....           | 62 |



# 目 录

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| 4.1       | 2001 年中国主要港口主要航线分布情况 .....                       | 66  |
| 4.2       | 2001 年中国前 10 大集装箱港口吞吐量 .....                     | 66  |
| 4.3       | 2001 年主要港口主要航线集装箱量变化情况 .....                     | 67  |
| 4.4       | 2001 年中国出口集装箱运价指数一览表 .....                       | 69  |
| 4.5       | 2001 年全球 20 大班轮公司运力排名表<br>(截至 2001 年 10 月) ..... | 71  |
| 4.6       | 2001 年全球 20 大集装箱港吞吐量排名表 .....                    | 73  |
| 4.7       | 2001 年全国主要港口集装箱内支线吞吐量 .....                      | 74  |
| 4.8       | 长江集装箱运输中转航线、航班及箱量增长率 .....                       | 74  |
| 4.9       | 2001 年全国主要港口内贸集装箱吞吐量 .....                       | 75  |
| 6.1       | 2001 年中国沿海主要港口货物吞吐量排名前 10 位 .....                | 84  |
| 6.2       | 2001 年中国内河主要港口货物吞吐量排名前 10 位 .....                | 85  |
| <b>附录</b> |  |     |
|           | 附录一 2001 年国内航运大事记 .....                          | 94  |
|           | 附录二 A 中国沿海主要港口吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....       | 96  |
|           | 附录二 B 中国内河主要港口吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....       | 96  |
|           | 附录三 A 中国沿海港口主要货物吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....     | 97  |
|           | 附录三 B 中国内河港口主要货物吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....     | 97  |
|           | 附录四 A 中国沿海主要港口外贸货物吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....   | 98  |
|           | 附录四 B 中国长江主要港口外贸货物吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....   | 99  |
|           | 附录五 中国主要港口国际集装箱吞吐量统计<br>(1990~2001 年) .....      | 99  |
|           | 附录六 全社会船舶货物运输量统计<br>(1990~2001 年) .....          | 100 |
|           | 附录七 A 中国国民经济主要指标 (1990~2001 年) .....             | 100 |
|           | 附录七 B 主要运输方式全社会货运量统计<br>(1990~2001 年) .....      | 101 |
|           | 附录七 C 主要运输方式全社会货物运输周转量统计<br>(1990~2001 年) .....  | 102 |
|           | 附录七 D 主要运输方式全社会客运量统计<br>(1990~2001 年) .....      | 102 |
|           | 附录七 E 主要运输方式全社会旅客周转量统计<br>(1990~2001 年) .....    | 103 |
|           | 附录八 中国出口集装箱运价指数 (2001 年) .....                   | 103 |



TABLE OF CONTENTS

|  |    |
|--|----|
| Chapter One: China's Shipping: -A Review of 2001 and A Preview of the Tenth Five-Year Plan ..... | 21 |
| 1.1 General description.....   | 21 |
| 1.2 Cargo volume and port throughput .....   | 25 |
| 1.3 Carriage of dangerous goods by waterways .....   | 28 |
| 1.4 Shipping companies and fleets in China .....   | 30 |
| 1.5 Shipping between mainland China and HKSAR, MACAO SAR and Taiwan .....                        | 31 |
| 1.6 WTO and opening of China's shipping to the outside world .....                               | 35 |
| 1.7 Legislations for China's international shipping .....  | 38 |
| 1.8 Guidelines for administrative work of China's shipping in 2002 .....                         | 42 |
| 1.9 The "Tenth Five-Year Plan" and forecast of throughput of China's coastal ports in 2010 ..... | 45 |
| Chapter Two: International Shipping .....  | 49 |
| 2.1 China's foreign trade transportation.....  | 49 |
| 2.2 China's international shipping companies and fleets .....                                    | 51 |
| 2.3 China's international shipping administration in 2001 .....                                  | 54 |
| Chapter Three: Domestic Shipping .....   | 56 |
| 3.1 Coastal and river cargo transport.....   | 56 |
| 3.2 Coastal and river homogeneous cargo transport.....   | 57 |
| 3.3 Special cargo transport .....  | 58 |
| 3.4 Coastal and river passenger transport .....  | 59 |
| 3.5 Domestic shipping companies and fleets.....  | 60 |
| 3.6 Domestic shipping administration .....   | 62 |
| Chapter Four: Container Transport .....  | 65 |
| 4.1 China's container shipping lines and port throughput .....                                   | 65 |
| 4.2 China's foreign trade container transport market .....                                       | 68 |
| 4.3 Domestic container feeder transport market .....   | 73 |
| 4.4 Domestic container transport market .....  | 75 |
| 4.5 China's container transport administration and policies .....                                | 76 |
| Chapter Five: Maritime Auxiliary Service and Logistics Service .....                             | 78 |
| 5.1 International shipping agency service .....  | 78 |
| 5.2 Ocean-shipping tallying service .....  | 79 |
| 5.3 Pilotage service .....   | 80 |
| 5.4 Logistics service .....  | 80 |
| Chapter Six: Port Service .....  | 82 |
| 6.1 China's port service briefing in 2001 .....  | 82 |
| 6.2 China's port administration and policies in 2001 .....                                       | 86 |
| 6.3 China's port administration guidelines in 2002 .....   | 88 |



## TABLE OF CONTENTS

|   |    |
|---|----|
| Chapter Seven: Construction and Administration of Ports,<br>Channels and Waterway Transport Infrastructures ..... | 89 |
| 7.1 China's coastal port construction in 2001 .....   | 89 |
| 7.2 China's inland waterway shipping construction in 2001 .....   | 90 |
| 7.3 Prospects for construction and administration<br>China's ports and inland waterway channels in 2002 .....     | 93 |
| Boxes   |    |
| 1.1 Structure adjustment of China's shipping .....  | 22 |
| 1.2 Rectification of China's shipping market in 2001 .....  | 23 |
| 1.3 Reform of middle and small shipping enterprises in 2001 .....   | 25 |
| 1.4 Administration of shipping between mainland China and<br>Hong Kong and Macao .....                            | 33 |
| 1.5 Administration of shipping across Taiwan Strait .....   | 35 |
| 1.6 Promises for opening of China's shipping after accession to WTO .....   | 37 |
| 2.1 World shipping market in 2001 .....   | 50 |
| 2.2 Development of international dry bulk cargo transport market .....  | 51 |
| 2.3 World merchant fleets in 2001 .....   | 52 |
| 3.1 Chuanjiang inter-province vehicle ro/ro transport market .....  | 63 |
| 4.1 World container shipping market in 2001 .....   | 71 |
| 4.2 World container shipping fleets in 2001 .....   | 71 |
| 4.3 World container port throughput in 2001 .....   | 72 |
| 6.1 Adjustment of foreign trade port charges regulations and scale .....  | 86 |
| 6.2 Port Charges Management System loaned by World Bank .....   | 87 |
| 7.1 200000-tonnage ore terminal at Qingdao .....  | 90 |
| 7.2 Shipping development along Lancangjiang and Mekong .....  | 92 |
| Graphs and Tables   |    |
| Graph   |    |
| 1.1 Change of cargo volume by China's coastal ports and cargo<br>volume by waterways vs. GDP .....                | 47 |
| 4.1 The trend of the China Containerized Freight Index .....  | 69 |
| 4.2 The freight index trend for the service to U.S west coast .....   | 70 |
| 4.3 The freight index trend for the service to Europe .....   | 70 |
| 6.1 Different cargo throughputs of China's major ports<br>in 2001 .....   | 83 |
| Table   |    |
| 1.1 Cargo volume, turnover and growth rate of China's main<br>transport modes .....                               | 26 |
| 1.2 Passenger volume and growth rate of China's main<br>transport modes .....                                     | 26 |



TABLE OF CONTENTS

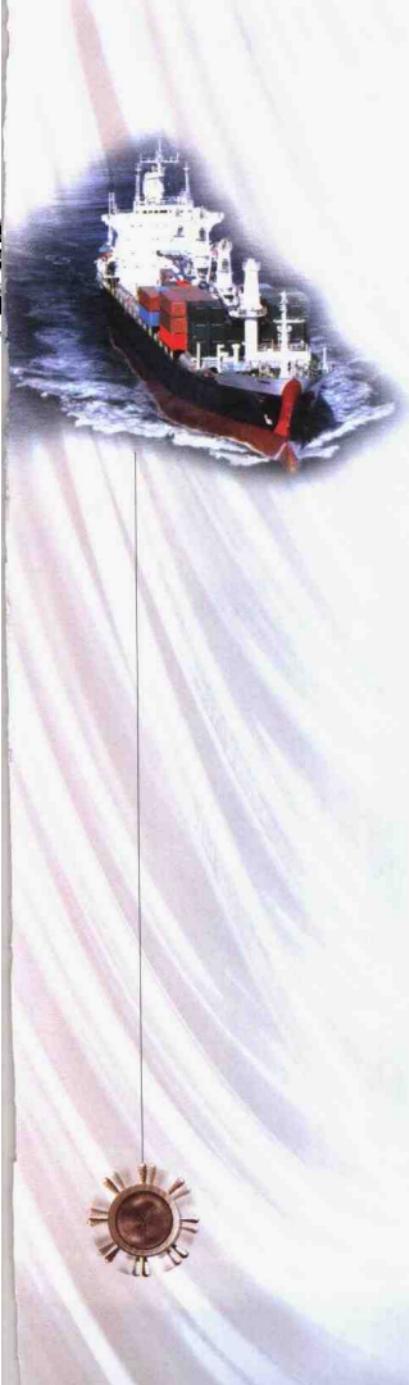
|   |    |
|---|----|
| 1.3 Throughput statistics of China's ports in 2001 .....  | 28 |
| 1.4 China's top ten shipping companies in terms of carrying capacity .....  | 31 |
| 1.5 Hong Kong cargo throughput statistics in 2001 .....   | 32 |
| 1.6 Hong Kong container throughput statistics in 2001 .....   | 32 |
| 1.7 Loaded container volumes between mainland China and HK in 2001 .....  | 33 |
| 1.8 Container volume of TRIAL DIRECT SHIPPING across Taiwan Strait from 1997~2001 .....                               | 34 |
| 1.9 Statistics of China's cargo throughput vs. GDP .....  | 48 |
| 2.1 World merchant fleet scale in October 2001 (based on 300-tonnage vessel) .....                                    | 52 |
| 2.2 World top ten countries' fleets in terms of ship type and deadweight in July 2001 .....                           | 53 |
| 3.1 Shipping volume of coal at China's major ports .....  | 57 |
| 3.2 Passenger throughput at China's major coastal and inland river ports in 2001 .....                                | 59 |
| 3.3 Statistics of carrying vessels under employment in 2001 .....   | 61 |
| 3.4 China's top ten coastal shipping companies in terms of carrying capacity in 2001 .....                            | 61 |
| 3.5 China's top ten inland-waterway shipping companies in terms of carrying capacity in 2001 .....                    | 62 |
| 4.1 Main shipping lines from China's major ports in 2001 .....  | 66 |
| 4.2 Throughputs of China's top ten container terminals in 2001 .....  | 66 |
| 4.3 Change of container volume on main shipping lines at China's major ports in 2001 .....                            | 67 |
| 4.4 China Containerized Freight Indexes in 2001 .....   | 69 |
| 4.5 World top twenty liner companies in terms of carrying capacity in 2001 (by October 2001) .....                    | 71 |
| 4.6 Throughputs of world top twenty container terminals in 2001 .....   | 73 |
| 4.7 Throughputs of domestic container feeder lines at China's major ports in 2001 .....                               | 74 |
| 4.8 Growth rates of container transhipment lines, ship schedules and container volume along the Yangtze in 2001 ..... | 74 |
| 4.9 Throughputs of domestic containers at China's major ports in 2001 .....   | 75 |
| 6.1 Cargo throughputs of China's top ten coastal ports in 2001 .....  | 84 |
| 6.2 Cargo throughputs of China's top ten inland river ports in 2001 .....   | 85 |

## TABLE OF CONTENTS

### Appendices

|   |     |
|---|-----|
| Appendices 1: Major shipping events of China in 2001 .....  | 94  |
| Appendices 2A: Throughputs of China's major coastal ports<br>(1990~2001) .....                                    | 96  |
| Appendices 2B: Throughputs of China's major inland river ports<br>(1990~2001) .....                               | 96  |
| Appendices 3A: Throughputs of major cargoes at China's coastal ports<br>(1990~2001) .....                         | 97  |
| Appendices 3B: Throughputs of major cargoes at China's inland<br>river ports (1990~2001) .....                    | 97  |
| Appendices 4A: Throughputs of foreign trade cargoes at China's<br>major coastal ports (1990~2001) .....           | 98  |
| Appendices 4B: Throughputs of foreign trade cargoes at China's<br>major ports along the Yangtze (1990~2001) ..... | 99  |
| Appendices 5: Throughputs of international containers at<br>China's major ports (1990~2001) .....                 | 99  |
| Appendices 6: Aggregate cargo volume shipped by vessels in<br>China (1990~2001) .....                             | 100 |
| Appendices 7A: Main quotas of China's national economy<br>(1990~2001) .....                                       | 100 |
| Appendices 7B: Cargo volume achieved by the main transport<br>modes of the whole trade (1990~2001) .....          | 101 |
| Appendices 7C: Cargo turnover achieved by the main transport<br>modes of the whole trade (1990~2001) .....        | 102 |
| Appendices 7D: Passenger volume achieved by the main transport<br>modes of the whole trade (1990~2001) .....      | 102 |
| Appendices 7E: Passenger turnover achieved by the main transport<br>modes of the whole trade (1990~2001) .....    | 103 |
| Appendices 8: China Containerized Freight Index (CCFI)(2001) .....  | 103 |





# 第1章

## 中国航运——

### 2001年回顾及“十五”展望

#### 1.1 综述

##### ● 2001年中国航运基本情况

2001年一些国家经济增长放缓，需求下降，贸易和金融市场的稳定受到影响，特别是“9.11”事件进一步加大了世界经济增长的难度。2001年世界经济形势不尽人意。国际经济形势的变化，直接影响到航运业，国际航运经营遇到了较大的困难。由于中国政府采取了改革政府机构、调整经济结构、扩大内需、开发西部地区等措施，中国的经济仍然保持较高的增长速度，2001年中国经济增长仍达7.3%。在国内宏观经济形势运作良好和对外贸易稳步增长的带动下，我国水上运输在2000年高速增长的基础上继续保持快速增长的好形势。2001年，全社会水路运输货运量13.3亿吨、货物周转量25989亿吨公里，分别比上年增长9.0%和9.5%，全国港口货物吞吐量24亿吨，比上年增长8.8%，其中外贸货物吞吐量6.6亿吨，比上年增长14.1%，全国港口集装箱吞吐量完成2748万TEU，比上年增长17.0%。航运市场供求关系基本稳定。

##### ● 2001年航运基础设施建设情况

沿海港口新（扩）建码头泊位49个，新增吞吐能力6066万吨，其中万吨级以上泊位18个，新增吞吐能力5705万吨。内河港口新（扩）建码头泊位39个，新增吞吐能力479万



吨。全年新增及改善内河航道里程 576 公里。澜沧江—湄公河国际航道正式通航，开辟了西南地区新的对外运输通道。

长江口深水航道治理一期工程全槽航道水深稳定保持在 8.5 米以上，航道通过能力明显提高；三峡库区水运设施淹没复建工程进程全面进入实施阶段，长江航道应急清淤及整治工程、西江航运二期工程、京杭运河山东段续建工程等重点工程项目稳步推进。湘江大源渡航电枢纽工程通过了国家验收。

#### ◆ 2001 年中国航运管理

##### 1. 航运结构调整步伐加快

中国制定了水运业结构调整战略和规划，确定了对船舶运输企业结构、运力结构、运输组织结构和运输经营结构的全面调整目标。

在运输企业结构调整方面，为改善我国海运业结

构，提高船舶运输经营人管理水平、扩大船舶运输经营规模、提高抗风险能力和船舶运输安全、可靠性，通过颁布《国内船舶运输经营人资质管理规定》等部门规章，建立经营资质标准，并结合航运市场清理整顿，实施水路客运和液体货危险品船舶运输经营人的结构调整。2001 年中国交通部实施了以运输经营人资历、运输规模、管理水平资质为技术条件的运输市场主体的规范、整顿工作。利用技术、管理标准，引导运输经营人采用资产重组、联合兼并等形式达到经营资质。

在船舶运力结构调整方面，通过制订《老旧运输船舶管理规定》，建立老旧运输船舶强制报废制度，对于船舶技术状况差、船龄超限的船舶实行强制报废，改善船舶技术水平。进行运力结构性调整，鼓励船舶更新、改造，鼓励发展集装箱、液化气、石油化工、冷藏等先进船型、船舶。

#### 专栏 1.1 中国航运产业结构调整

改革开放以来，我国航运业发展迅速，目前拥有航运企业 6000 多家，营运船舶 21.1 万余艘，总运力 5449.5 万载重吨，运力比改革开放前增加 2 倍多，其中，国际运力 2386 万载重吨（不包括方便旗船），沿海运力 918 万载重吨，内河运力 2146 万载重吨。航运在支援国家重点建设、国家重点物资和外贸物资运输、抢险救灾等方面起着重要作用。

近年来，航运业在发展过程中遇到许多问题和困难。航运企业普遍亏损，船舶老旧，航运业发展后劲严重不足。为解决企业经营困难，加快航运业结构调整，交通部提出：

① 积极稳妥地推进航运企业的兼并破产，进一步深化企业改革。积极引导企业联合、联营，发展规模运输，提高经济效益；对现有航运企业通过“三改一加强”，逐步建立现代企业制度，提高航运业的竞争能力。

② 调控运力总量，优化船舶结构，改善供求关系。

③ 加强国内航运企业和运力市场准入的管理，于 2001 年 4 月份出台《老旧运输船舶管理规定》（交通部 2 号令），制定船舶强制报废标准，建立船舶强制报废制度，加速淘汰一批老旧船舶。通过采取以上措施，可在 3 年内淘汰老旧船舶 500 万载重吨，其中更新船舶 300 万载重吨，扶持国内造船业，使我国的船舶技术水平有所提高。

##### 2. 市场清理整顿取得明显成果

2001 年，我国航运主管部门全面部署整顿和规范水路运输和建设市场经济秩序工作，取得了明显的阶段性成果。对客运、危险品运输企业和船舶，以及境外外航商代表处、国际集装箱货运站和国际船舶代理公

司等重点单位开展了专项整顿，有针对性地开展整顿和规范水运市场秩序工作。依法处罚了违规经营航运、代理公司，对全国的国际集装箱货运站进行清理整顿。市场清理整顿，改善了航运市场经营环境，公平公正的航运市场秩序正在逐步建立。

#### 专栏 1.2 2001 年中国航运市场整顿工作

2001 年中国航运市场整顿工作重点为以下七个方面。



一是川江跨省汽车滚装船运输市场整顿。整顿后，川江跨省汽车滚装船运输全部由达到资质要求的法人企业经营；川江跨省汽车滚装运输船舶均通过中国船级社或其分社检验合格；船员均通过特殊培训和考试；运力配置由有关地方交通主管部门、长江航务管理局审核后，报交通部批准。

二是渤海湾和琼州海峡客滚船运输市场专项整顿。整顿后，渤海湾和琼州海峡客滚船运输公司均应达到资质要求和安全评估标准；客滚运输航线审批程序符合交通部规定，运营船舶符合船龄标准和技术规范并具有有效船舶证书。

三是长江涉外旅游船运输市场整顿。结合《国内船舶运输经营资质管理规定》和交通部有关涉外旅游船运输的管理规定，对相关运输经营人进行资质评估，委托有关地方交通主管部门和部派出机构对长江涉外旅游船运输经营人进行调查、登记，按照专项整顿要求和办法组织对相关企业经营资质、船舶运输资质和管理水平进行评估，经交通部统一审核，发布了评估结果。

四是跨省液化气、散装化学品船舶运输市场专项整顿。整顿后，有关经营人均应达到资质管理的要求，有关船舶均应满足船舶技术规范；跨省液化气、散装化学品运输船舶挂靠经营问题得到了根本解决。

五是境外航商代表处整顿。按照我国有关法规的规定，境外航商在华设立代表处，必须经国务院交通主管部门批准，并不得从事经营活动。这次整顿的重点是检查境外航商在华代表处的设立是否合法，是否从事了揽货、签发提单、收取运费等运输经营活动。

六是国际集装箱货运站整顿。规范国际海运集装箱中转货运站的资质条件，改善国际海运市场经营环境，促进多式联运和综合物流的健康发展。整顿的重点是检查集装箱货运站的设立是否合法，中外合资集装箱货运站的外资比例是否符合有关规定，是否与我国对外承诺相一致。

七是国际船舶代理企业整顿。结合国际船舶代理公司的年检工作，对我国320多家国际船舶代理公司换发经营许可证。由省级交通主管部门对国际船舶代理公司的经营行为进行检查，重点检查超范围经营、违规出让经营权和擅自代理未经批准的班轮航线行为。同时依托新成立的国际船舶代理协会，会同国家价格管理部门，对国际船舶代理收费标准进行调整，并加强对国际船舶代理公司收费行为的监督管理。

### 3. 港口体制改革取得重大进展

政企合一的港口管理体制，容易在港口形成垄断。近几年中国积极推进港口管理体制改革，2001年取得重大进展。改革的目标是：政企分开，一城一港，并将管理权下放到当地政府，建立与城市发展紧密结合、公平竞争的港口发展机制。通过这一轮港口体制改革，将建立起分级管理、职责明确、政令统一的港口行政管理体制，充分调动各方面建设港口的积极

性，促进港口企业建立现代企业制度，为港口发展创造良好的环境，促进港口事业全面发展。

### 4. 推动物流业的发展

为推动我国运输企业从传统的货物运输向综合物流服务转变，中国2001年颁布了《交通部关于促进运输企业发展综合物流服务的若干意见》，鼓励航运企业与港口、货主进行联营联合，优势互补，形成有机结合的运输供应链。

## 专栏1.3 我国中小航运企业改革情况

目前全国各交通主管部门对加速中小航运企业改革十分重视，中小航运企业改革的步伐逐步加快。浙江、福建、广东、安徽等省份改革进程快、范围广（其中浙江省已有2/3的中小航运企业完成了改制，部分航运企业已进行了第二次改制）分别采用股份合作制或成立有限责任公司等方式，建立起现代企业制度。改制后的企业，经济效益明显改善，亏损面大大低于当地航运企业的亏损面。通过企业改制，实行投资主体多元化，国有经济成分逐步从中小航运企业中撤离，企业原职工积极出资入股，增强了企业向心力，减轻了企业债务



负担。目前中小航运企业改革的困难主要是航运企业改革缺乏配套政策,下岗分流人员的安置和再就业工作有困难。

### ● 2001年中国航运法规建设

2001年颁布了《中华人民共和国国际海运条例》(国务院2001年第335号令)、《国内船舶运输经营资质管理规定》(交通部2001年第1号令)、《老旧运输船舶管理规定》(交通部2001年第2号令)、《国内船舶管理业规定》(交通部2001年第3号令)、《内河运

输船舶标准化管理规定》(交通部2001年第8号令)、《船舶引航管理规定》(交通部2001年第10号令)、《中华人民共和国交通部港口收费规则(外贸部分)》(交通部2001年第11号令)和《引航员职业道德和纪律范围》。

## 1.2 水路运输量和港口吞吐量

### ● 水路运输量

1.水路货运总量持续增长

2001年全国水路货运量13.3亿吨,比上年增长9.0%,

货物周转量25988.9亿吨公里,比上年增长9.5%。水路货运量、货物周转量在综合运输中所占比重为9.7%和55.7%,分别比上年提高了0.7和2.3个百分点。

中国主要运输方式全社会货运量和周转量及其增长率

单位:万吨/亿吨公里 表1.1

| 年份              | 水运     |       | 公路      |      | 铁路     |       | 管道    |     | 民航   |       |
|-----------------|--------|-------|---------|------|--------|-------|-------|-----|------|-------|
|                 | 货运量    | 周转量   | 货运量     | 周转量  | 货运量    | 周转量   | 货运量   | 周转量 | 货运量  | 周转量   |
| 1980            | 46833  | 5077  | 142195  | 343  | 111279 | 5717  | 10525 | 491 | 9    | 1     |
| 1985            | 63322  | 7729  | 538062  | 1903 | 130709 | 8126  | 13650 | 603 | 20   | 4     |
| 1990            | 80094  | 11592 | 724040  | 3358 | 150681 | 10622 | 15750 | 627 | 37   | 8     |
| 1995            | 113194 | 17552 | 940387  | 4695 | 165855 | 12870 | 15274 | 590 | 101  | 22    |
| 2000            | 122391 | 23734 | 1038813 | 6129 | 165500 | 13336 | 18700 | 639 | 160  | 39.68 |
| 2001            | 133000 | 25989 | 1056000 | 6330 | 178000 | 14274 | —     | —   | 170  | 43.53 |
| 2001年<br>增长率(%) | 9.0    | 9.5   | 1.6     | 3.3  | 7.91   | 7.04  | —     | —   | 6.11 | 9.71  |

在内河运输中,长江水系完成货运量3.1亿吨,货物周转量847.3亿吨公里,分别占全国内河货运量和货物周转量的43.6%和55.1%;京杭运河完成货运量、货物周转量分别占19.8%和19.3%;珠江水系完成货运量1.1亿吨,货物周转量154.1亿吨公里,分别占15.2%和10.0%;黑龙江水系完成货运量0.07亿吨,货物周转量9.9亿吨公里,分别占0.9%和0.6%。

### 2. 客运总量继续呈结构性下降

2001年全国水路完成客运量1.9亿人,比上年下降4.1%,旅客周转量89.9亿人公里,比上年下降了10.5%。水路客运量、旅客周转量在综合运输体系中所占比重分别为1.2%、0.7%,均比上年下降了0.1个百分点。



2001年中国主要运输方式旅客运输量与增长率

单位：亿人次 / 亿人公里 表1.2

| 运输方式   | 水 路  |       | 公 路    |        | 铁 路   |         | 航 空   |        |
|--------|------|-------|--------|--------|-------|---------|-------|--------|
|        | 客运量  | 旅客周转量 | 客运量    | 旅客周转量  | 客运量   | 旅客周转量   | 客运量   | 旅客周转量  |
| 2000年  | 1.94 | 100.5 | 134.74 | 6657.4 | 10.18 | 4414.7  | 0.67  | 970.5  |
| 2001年  | 1.86 | 89.9  | 140.3  | 7207.1 | 10.15 | 4625.67 | 0.75  | 1076.5 |
| 增长率(%) | -4.1 | -10.5 | 4.1    | 8.3    | -0.32 | 4.78    | 10.13 | 9.71   |

### 3. 水路集装箱运输增长显著

2001年水路运输集装箱1057.2万TEU，重量10910.1万吨，分别比上年增长9.2%和22.1%；其中远洋运输集装箱842.6万TEU，重量8123.3万吨，分别比上年增长1.9%和12.8%。

另外，从水路运输发展来看，水路客运趋向短途，货物运距持续延长。2001年全国水路客运平均运距48.2公里，比上年减少3.7公里；货运平均运距1958.8公里，比上年增加19.6公里。

#### ● 港口吞吐量

1. 港口货物吞吐量增长平稳。2001年全国港口完成货物吞吐量24.0亿吨，比上年增长8.8%。其中，沿海港口完成14.5亿吨，增长12.4%，内河港口完成9.5亿吨，增长3.6%。

2. 外贸货物吞吐量增幅较大。全国港口完成外贸货物吞吐量6.6亿吨，比上年增长14.1%。其中沿海港口完成6.0亿吨，增长14.4%，内河港口完成0.6亿吨，增长11.6%。

3. 多功能、综合性大型枢纽港发展加快。继上海、广州、宁波三个港口之后，2001年又有天津、青岛、秦皇岛、大连港货物吞吐量超过亿吨，这样全国年货物吞吐量超过亿吨的大港增加到7个。其中上海港连续2年超过2亿吨，2001年达2.2亿吨。

4. 集装箱吞吐量继续攀升。2001年全国港口完成集装箱吞吐量2748万TEU，比上年增长17.0%。其中沿海港口完成2470万TEU，增长20.7%，内河港口完成278万TEU，比上年下降7.6%。集装箱吞吐量超过100万TEU的港口达到8个。

5. 港口货物吞吐量以干散货为主，集装箱和滚装车吞吐量增幅较大。2001年全国港口完成干散货吞吐量13亿吨，比上年增长11.8%；液体散货3.5亿吨，比上年增长0.7%；件杂货3.9亿吨，比上年下降6%；集装箱吞吐量2.5亿吨，比上年增长20.5%；滚装车1.0亿吨，比上年增长52.8%。干散货、液体散货、件杂货、集装箱和滚装车在港口货物吞吐量中所占比重分别为54.2%、14.6%、16.7%、10.4%和2.8%。

2001年中国港口吞吐量统计

表1.3

| 指标名称           | 计算单位 | 2001年  | 2000年  | 2001年增长率(%) |
|----------------|------|--------|--------|-------------|
| 1. 全国港口货物吞吐量   | 万吨   | 240074 | 220688 | 8.8         |
| 沿海             | 万吨   | 145293 | 129208 | 12.4        |
| 内河             | 万吨   | 94781  | 91480  | 3.6         |
| 2. 全国港口外贸货物吞吐量 | 万吨   | 66302  | 58101  | 14.1        |
| 沿海             | 万吨   | 60061  | 52509  | 14.4        |
| 内河             | 万吨   | 6240   | 5592   | 11.6        |



续上表

| 指标名称         | 计算单位 | 2001年 | 2000年 | 2001年增长率(%) |
|--------------|------|-------|-------|-------------|
| 3.全国港口集装箱吞吐量 | 万TEU | 2748  | 2348  | 17.0        |
| 沿 海          | 万TEU | 2470  | 2046  | 20.7        |
| 内 河          | 万TEU | 278   | 302   | -7.6        |
| 4.全国港口旅客吞吐量  | 万人   | 19635 | 17735 | 10.7        |
| 沿 海          | 万人   | 7223  | 6276  | 15.1        |
| 内 河          | 万人   | 12412 | 11459 | 8.3         |

### 1.3 水路危险货物运输

#### ● 运输概况

目前我国各种散装和包装危险货物运输量已占水路总运量的20%以上。2001年我国完成水路危险货物运量比上年增长约5%~6%。从事散装危险品运输的船舶和码头也呈快速增加之势。我国原油、液化天然气的进口量呈不断增长的趋势。根据我国原油进口需求不断增加的实际,以及近年来沿海港口的液化气运输发展较快的情况,中远集团等航运企业正在抓紧新购大型油船及液化气船。

#### ● 管理法规

我国国内水路危险货物运输法规主要有:国务院批准的《危险化学品管理条例》,交通部颁布的《水路包装危险货物运输规则》。《水路包装危险货物运输规则》是在总结我国现有危险货物运输实践经验,参照国际规则制定的,它不仅依据我国相关的法律、法规,主要是参照国际海事组织的《国际海运危险货物规则》和联合国《危险货物运输建议书》以及相关的国际公约、规则而制订的,内容包括船舶运输的积载、隔离、危险货物的品名、分类、标记、标识,包装检测标准等。

自1982年起,我国外贸货物的运输开始执行国际海事组织颁布的《国际海运危险货物规则》(IMDG CODE)。此后,我国又陆续批准和承认了一系列相关的国际公约和规则。目前,我国正式批准加入或接受的与国际海运危险货物有关的国际公约和议定书有:《1974年国际海上人命安全公约》(SOLAS 1974)以

及相关的修正案、《1973年国际海上船舶造成污染公约1978年议定书》以及相关的修正案、《国际散装运输危险化学品船舶构造和设备规则》(IBC CODE)、《散装危险化学品船舶构造和设备规则》(B C H CODE)、《船舶载运危险货物应急措施》(EMS)、《危险货物事故医疗急救指南》(MFAG)等国际公约和规则。2001年3月底,由交通部组团参加国际船舶燃油污染损害与赔偿会议并代表我国签署了《2001年船舶燃油污染损害责任国际公约》。我国国际海上危险货物运输已基本与国际规则接轨,初步建立起安全的运输体系,较好地满足了国民经济和对外贸易发展的需求。

综上所述,虽然我国水路危险货物运输已有了很大发展,国际国内水路危险货物运输立法已基本与国际接轨,并初步形成了我国的水路危险货物运输体系,但仍然存在诸多问题。

当前在水路危险货物运输中存在的主要问题是:

①体制不顺,监管不力,安全管理规定不落实。目前危险货物安全管理体制不顺,存在多头管理、职能交叉、职责不清等问题。

②法规和制度建设还不够完善,不能适应我国危险货物运输管理的需要。我国开展油类、散装化学品、液化气水路运输已有多年。但至今尚未形成一套针对液体危险货物以及固体危险货物运输、装卸和储存的管理法规和制度。

③人员素质低、教育培训制度尚未建立和健全。

