

YU SHI JU JIN

CHUANG XIN GAN BU XUAN BA ZHI DU

与时俱进

创新干部选拔制度

广东省公开选拔领导干部工作办公室
广东省竞争上岗办公室 编



广东人民出版社

与时俱进 创新干部选拔制度

YU SHI JU JIN

CHUANG XIN GAN BU XUAN BA ZHI DU

广东省公开选拔领导干部工作办公室 编
广东省竞争上岗办公室

 广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

与时俱进 创新干部选拔制度/广东省公开选拔领导干部
工作办公室、广东省竞争上岗办公室编. - 广州:广东人民
出版社, 2002.2

ISBN7-218-03879-4

I. 与… II. 广… III. 干部制度-改革-研究-中国
IV. D630.3

责任编辑	何祖敏 倪腊松 杨小虹
责任技编	黎碧霞
封面设计	乔 纯
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	中国人民解放军第四二二二工厂
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	14.875
插 页	1
字 数	380 千
版 次	2002 年 2 月第 1 版 2002 年 3 月第 2 次印刷
书 号	ISBN 7-218-03879-4/D·145
定 价	25.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

售书热线:(020) 83790667 83791084

前 言

干部选拔制度创新既是一项重大而紧迫的政治任务，又是一个全新的理论课题。为了深入学习贯彻江泽民同志在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话（以下均称“江泽民同志‘七一’讲话”）和党的十五届六中全会精神，研究和探索干部选拔制度改革的新思想、新方法，以理论创新为先导，推动干部选拔制度创新，中共广东省委组织部和人民日报社国内政治部于 2001 年 12 月 8 日至 9 日在广东佛山市联合召开了干部选拔制度创新研讨会。会议收到论文 109 篇。中共广东省委副书记刘凤仪、人民日报社副总编辑吴恒权、中共广东省委常委兼组织部长刘玉浦同志到会讲话。中共中央组织部（以下简称“中组部”）和国家人事部对这次会议十分关心和重视，中组部研究室主任兼政策法规局局长王法雄、干部一局副局长高永中、领导干部考试与测评中心副主任吴翰飞和国家人事部政策法规司副司长王克良同志以及中组部政策法规局法制处处长张景虎、领导干部考试与测评中心处长牛伟宏、干部监督局副局长李江南、政策法规局调研处朱希军等莅临指导。人民日报社国内政治部主任马利，中共广东省委组织部副部长兼广东省公开选拔领导干部工作办公室（以下简称“省公选办”）、竞争上岗办公室（以下简称“省竞岗办”）主任罗东凯同志，人民日报社国内政治部党建组副组长崔士鑫、记者单向前同志等主办单位和兄弟省市的有关领导、论文作者共 100 多人参加了会议。会议通过回顾改革实践，总结交流

2 与时俱进 创新干部选拔制度

经验，研究焦点问题，探讨干部选拔制度创新理论，对于进一步深化干部选拔制度改革起到了积极的推动作用。

近几年，中共广东省委、省委组织部按照中共中央和中组部的统一部署，抓住机构改革的机遇，大力推进以竞争上岗和公开选拔为重点的干部人事制度改革，全省乡以上党政机关中层干部实行了全员竞争上岗，公开选拔领导干部的范围不断扩大，初步建立了公正的平等进入机制、有序的竞争比较机制、科学的择优任用机制、公开的民主监督机制、良性的“能上能下”机制，翻开了干部制度改革的新一页，为全省“增创新优势，更上一层楼”，率先基本实现社会主义现代化提供了坚强有力的组织保证。

《与时俱进创新干部选拔制度》一书，以研讨会论文为主体，围绕推进干部选拔制度创新这个主题，展示了广东省和兄弟省市干部选拔制度创新的成果，凝聚了有关单位和个人的智慧、心血。本书分领导讲话篇、理论思考篇、经验交流篇、观点摘要篇四个部分，收集摘载了这次会议的领导讲话和论文共 88 篇，内容涵盖了干部选拔制度创新的各个方面包括竞争上岗和公开选拔的组织领导、实施步骤、操作方法、改进意见等，既融汇了干部制度改革实践的经验体会，又集聚了理论探索的思想火花，是有一定理论性、实践性、前瞻性、参考性的读本。如果本书的出版能给正在推行的干部选拔制度改革带来一些新的启迪和思考，将是我们最大的欣慰。

干部选拔制度创新是一个永恒的主题。随着我国加入世贸组织，综合国力和人才的竞争将更加激烈，对干部队伍的素质提出了更高的要求，干部选拔制度的改革创新任重而道远。我们要始终不渝地以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，坚持党管干部原则，改进干部管理方法，加快干部人事制度改革的步伐，努力推进干部工作的科学化、民主化、制度化，落实群众对于干部

选拔任用的知情权、参与权、选拔权、监督权，做好改革中的具体事，以与时俱进的理论品质和实践勇气，为全面推进干部选拔制度的改革创新而努力奋斗！

编 者

2002年1月

目 录

前 言..... (1)

领导讲话篇

开拓创新 积极推进干部制度改革	
..... 中共广东省委副书记 刘凤仪	(3)
用好的作风选出德才兼备的干部	
..... 人民日报社副总编辑 吴恒权	(13)
以理论创新推进干部选拔制度创新	
..... 中共广东省委常委、组织部部长 刘玉浦	(17)
关于深化干部人事制度改革的总体思路	
... 中共中央组织部研究室主任兼政策法规局局长 王法雄	(22)
从新的观念和视角宣传推动干部选拔制度创新	
..... 人民日报社国内政治部主任 马 利	(30)
与时俱进 创新干部选拔制度	
..... 中共广东省委组织部副部长 省公选办、 竞岗办主任 罗东凯	(32)
努力提高公开选拔领导干部制度的科学性	
..... 中共中央组织部领导干部考试与测评 中心副主任 吴翰飞	(48)

推进干部选拔制度改革创新要建立三个体系

..... 国家人事部政策法规司副司长 王克良 (53)

理论思考篇

按照“三个代表”要求推进干部人事制度改革

——广东省竞争上岗和公开选拔两项

改革的实践与思考 罗东凯 (59)

广东干部选拔制度创新面临的形势与对策

..... 广东省公选办、竞岗办课题组 (67)

努力实现“五个转变” 推进干部选拔制度创新

..... 许宗衡 (80)

建立与国际接轨的人才发现和使用机制 陈云贤 (86)

创新选拔标准 建设适应中国“入世”新形势的

高素质干部队伍 古伟中 (92)

积极应对“入世”挑战 创新干部选拔制度 丘树宏 (98)

“入世”后的干部人事制度改革 顾幸伟 (104)

公平、公正选拔任用干部问题初探 何锦胜 (111)

关于同步推进干部选拔制度和干部培训

制度创新的思考 陈鸿宇 (117)

关于干部选拔制度改革的思想 罗显志 (123)

浙江不同层次和类型的公开选拔工作比较研究

..... 中共浙江省委组织部专题调研组 (129)

论干部公开选拔制度与党管干部原则 宋 涛 (140)

进一步完善公开选拔县处级领导干部

机制问题研究 中共广东省潮州市委组织部 (146)

公选工作若干问题的分析与思考

..... 广东省公选办、竞岗办课题组 (152)

关于完善公开选拔领导干部工作的思考	杨汉卿 (162)
推进公选工作制度化、规范化的几点看法	彭海斌 (168)
公开选拔领导干部要做到“四个创新”	郑学宝 (173)
对两次公选的比较分析及其启示	彭 澎 (179)
公开选拔领导干部工作之我见	邹建军 (188)
关于公选考试科学化建设的思考	中共广东省珠海市委组织部 (193)
减少公开选拔中人为因素的影响	王 格 (198)
以创新的精神推进公开选拔竞争上岗的科学化、 民主化、制度化	郑 轲 (204)
做好干部竞争上岗和公开选拔工作必须 把握的几个重点	中共广州市委组织部 (211)
竞争上岗是变革、完善和创新干部选拔任用 制度的有效途径	广东省竞岗办课题组 (217)
建立健全“七种机制” 改进完善竞争上岗制度	中共广东省汕尾市委组织部 (225)
中层干部竞争上岗的启示 ...	中共广东省汕头市委组织部 (232)
坚持群众公认原则问题的思考	中共广东省韶关市委组织部 (238)
要努力形成选用干部的良好作风	彭秋野 (243)
坚持用好的作风选人 必须健全好的选人制度 ...	李启红 (249)
浅析组织部门要做到用好的作风选人	中共广东省茂名市委组织部 (255)
以制度保障用好的作风选人	陈仕其 (260)
坚持用好的作风选作风好的人	中共广东省云浮市委组织部 (266)
坚持实绩考核 为选准用好干部提供客观依据	蔡河义 (270)

- 谈谈坚持用好的作风选人 邝宪和 (276)
- 改进干部考察方法的若干思考
..... 中共广东省湛江市委组织部 (281)
- 考察党政领导干部防止失真失实问题的几点思考
..... 中共广东省清远市委组织部 (287)
- 落实群众“四权” 提高考察质量 陈柏南 麦广钦 (292)
- 落实群众对干部选拔任用的“四权” 唐晓萍 (299)
- 完善任人唯贤监督制度初议 张宇航 (303)
- 努力拓宽干部选拔的视野和渠道 刘文通 (309)
- 在公开选拔领导干部中应用现代测评技术的探索
..... 奚辉龙 (314)
- 中西公务员(文官)制度选拔人才机制比较 林活力 (319)
- 从科举制看当今人才选拔 孔晓明 (325)

经验交流篇

- 以机构改革为契机 加大干部制度改革创新力度
..... 中共广东省汕头市委 (335)
- 推进干部制度改革的几点启示
..... 中共广东省阳江市委组织部 (342)
- 公开选拔领导干部和干部竞争上岗的实践与思考
..... 中共广东省肇庆市委组织部 (349)
- 紧贴地税改革实际 创新干部选拔机制
..... 广东省地方税务局 (356)
- 深圳市公开选拔和竞争上岗工作的实践与思考
..... 中共深圳市委组织部 (362)
- 吉林省公开选拔党政领导干部的实践与思考 徐学海 (368)

湖北省十堰市完善公开选拔领导干部工作的

实践与思考 王树华 (379)

海南省公开选拔领导干部的实践与经验 黄筱波 (389)

实行“五个并举” 切实做好干部公开选拔工作

..... 中共广州市委组织部 (395)

在竞争上岗中贯彻党管干部原则的实践与思考

..... 中共广东省揭阳市委组织部 (401)

在实践中规范和完善竞争上岗工作

..... 中共广东省河源市委组织部 (407)

合理命题 保证竞争上岗考试的质量 张学东 (413)

在机构改革中推行跨部门竞争上岗

..... 中共广东省江门市组织部 (417)

以科学和改革的精神 大力推进干部竞争上岗

..... 中共广东省顺德市委组织部 (423)

采取“两测一推”措施 加强领导班子建设

..... 中共四川省自贡市委组织部 (429)

不断扩大干部选拔任用民主的思考

..... 中共广东省佛山市委 (435)

广东中旅人事制度改革的做法、收获和启示

..... 广东中旅(集团)有限公司行政人事部 (441)

观点摘要篇

坚持群众公认要注意两个问题..... (449)

群众选择制度创新的途径..... (450)

不断完善群众评议制度..... (451)

公选要走制度创新之路..... (451)

建立公选三个制度..... (452)

要界定公选的范围和职位·····	(453)
建议取消用人单位的打分权·····	(454)
建立招考单位回避制度·····	(455)
完善考试的知识结构·····	(455)
建设一支高素质的考官队伍·····	(456)
从三个方面完善干部考察工作·····	(467)
考察干部要重视干部的行为小节·····	(458)
要用全面、历史、实践和发展观点识别人才·····	(459)
建立科学的人才评价标准·····	(460)
积极探索党委成员票决的新路子·····	(460)
建立选拔干部风险责任制·····	(461)
选拔任用政德好的人要靠制度保证·····	(462)
采取多种途径发现和遴选后备干部·····	(463)
适应市场经济的需要 选拔国企经营管理者·····	(464)
后 记·····	(466)

领导讲话篇

开拓创新 积极推进干部制度改革^{*}

中共广东省委副书记 刘凤仪

中共广东省委组织部与人民日报社国内政治部在我省联合举办这次干部选拔制度创新研讨会，这次会议得到了中组部的高度重视和支持，我代表中共广东省委向中组部、人民日报社、国家人事部和兄弟省市的领导表示衷心的感谢！

当前，全党和全国人民都在深入学习和贯彻落实江泽民同志的“七一”重要讲话和党的十五届六中全会精神，加大干部选拔制度创新力度，努力建设适应跨世纪需要的高素质干部队伍，是贯彻落实党的十五届六中全会精神一个非常重要的内容。

一、把握时代趋势，进一步加深对 干部制度创新重要意义的认识

当前，我国的社会主义现代化建设事业处于一个新的发展时期。在世界大转折、中国大变革的历史条件下，要实现党的十五大提出的跨世纪发展的宏伟目标，把建设有中国特色的社会主义全面推向前进，关键要按照“三个代表”的要求，建立与新形势、新任务相适应的干部制度，促使大批优秀人才脱颖而出，造

^{*} 此文是刘凤仪同志 2001 年 12 月 8 日在干部选拔制度创新研讨会上的讲话。

就一支高素质的干部队伍。能否实现这一目标，事关党的执政地位的巩固，事关社会主义事业的发展，事关中华民族的伟大复兴。

（一）干部制度创新是适应国内国际新形势、新任务的迫切需要。

迈入新的世纪，国际国内形势发生了重大而深刻的变化。从国际上看，政治多极化、经济全球化在继续发展，以信息技术和生物科学为代表的现代科技突飞猛进，包括经济实力、科技实力、国防实力和民族凝聚力在内的综合国力的较量和竞争日趋激烈。这种竞争，说到底人才数量和质量的竞争，也是选人用人机制的竞争。我国加入世贸组织后，这种竞争给我们带来的影响将更加广泛和深刻。从国内看，我国经过多年的改革开放和现代化建设，已胜利完成第二步战略目标，开始实施第三步战略目标，向全面建设小康社会，实现社会主义现代化的第三步战略目标迈进。随着改革的不断深化，社会经济成分、组织形式、利益分配和就业方式等日趋多样化。面对新的形势和任务，如何通过建立和完善与建设有中国特色的社会主义经济、政治、文化相适应的干部人事制度，培养造就符合新任务要求、能够担当建设社会主义现代化重任的高素质干部队伍，是干部人事工作面临的紧迫任务和严峻挑战。实践证明，我们只有主动地根据时代的发展和党的任务的变化，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，才能使干部人事制度更好地适应形势任务的变化，为党的中心工作服务，为社会主义现代化建设提供强有力的人才支持和智力保证。

（二）干部制度创新是推进民主政治建设的客观要求。

不断扩大人民群众参与国家权力、国家机构以及国家事务的政治管理的范围和程度，是社会主义政治现代化建设的重要任务，也是防止权力异化、根治腐败的根本措施。改革开放以来，

我国在干部制度特别是用人方式上的改革与创新，比如，民主推荐、民主评议、竞争上岗、公开选拔、任前公示等，为扩大人民群众民主权利探索了有效的形式和途径，这是我国民主政治建设的新进展，是我国政治体制改革的新成果，顺应了时代的发展潮流，体现了江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，符合社会主义民主政治建设的原则、目标和我国政治体制改革的总体方向。同时我们也要看到，目前干部人事制度还存在着与发展社会主义民主政治要求不相适应的地方。群众在干部选任上的知情权、参与权、选择权和监督权，渠道还不够宽，面还不够广；有的地方和单位选人用人透明度不高，视野不宽；有的对于干部选拔任用缺乏有效监督，用人失误失察现象时有发生等等。随着我国政治体制改革的逐步推进，法制建设逐步加强，人民群众的民主意识日益增强，要求我们必须进一步落实好人民群众在干部选任工作中的“四权”，增强干部工作的透明度。因此必须加快干部制度创新，建立健全与社会主义民主政治建设相适应的干部制度。

（三）干部制度创新是推进我省各项工作的重要保证。

“十五”时期是我省率先基本实现社会主义现代化的重要时期，是我省经济特区和珠江三角洲率先基本实现社会主义现代化的重要奠基期，也是我省经济结构的调整，社会主义市场经济进一步完善以及积极应对加入世界贸易组织重要的过渡期。在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，我们有信心有能力适应形势的发展，完成党中央交给的光荣任务。但是我们必须清醒地看到，随着改革开放的深入，广东原有的一些优势正在减弱；上海浦东的崛起，西部大开发的逐步展开，中国“入世”，这些对于外向型经济比重较大的广东，面临的国内国际竞争更加直接、更加激烈。我们面临的问题很多，困难也不少，最关键还是归结到人的问题，归结到干部问题上。这个问题解决得好，我省就有了进一步的人才支持和领导的基础，我们有条件可以上，没有条