

博

士



中国人民大学
博士文库

台湾的 经济发展 与法律调整

郑定 著



文

库

台湾的 经济发展 与法律调整

郑定 著

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾的经济发展与法律调整/郑定著.
北京: 中国人民大学出版社, 1997. 5
(中国人民大学博士文库)

ISBN 7-300-02312-6/D · 311

I. 台…

II. 郑…

III. 经济发展-法制-研究-中国-台湾

IV. D927.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 09493 号

北京市社会科学理论著作出版基金资助

中国人民大学博士文库

台湾的经济发展与法律调整

郑定 著

出版发行: 中国人民大学出版社
(北京海淀路 175 号 邮码 100872)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京丰台区丰华印刷厂

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 13 插页 2
1997 年 5 月第 1 版 1997 年 5 月第 1 次印刷
字数: 289 000

定价: 20.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

中国人民大学博士文库

主 编 罗国杰
副主编 周新城
王 霁
(常务)

编 委

(以姓氏笔画为序)

马绍孟	王作富
王思治	王 霁
毛佩琦	许征帆
李占祥	陈先达
杜厚文	罗国杰
周文柏	周新城
胡乃武	徐安琳
秦惠民	谢自立

《中国人民大学博士文库》

总 序

《中国人民大学博士文库》以反映中国人民大学博士学位研究生的研究成果（博士论文），促进哲学社会科学的繁荣、发展，促进我校科学研究和教学活动，扶植学术新生力量为主要宗旨。

我国的社会主义建设，是一项空前未有的宏伟艰巨的事业。为了使这一事业能够沿着正确的轨道顺利前进，必须有马克思主义理论的指导和掌握现代科学知识。马克思主义经典作家早就指出，一个国家想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。应当清醒地看到，同社会主义现代化建设发展的实践相对照，当前的理论研究，还显得很不相称。对理论的冷淡和忽视，已经给我们的社会主义建设和改革开放带来了严重的危害。没有马克思主义理论的指导，不懂得现代科学知识，我们不但会在决策上发生这样那样的失误，甚至会使我们在社会主义的大道上迷失方向。因此，在改革开放和建设社会主义的伟大实践中，创造性地研究和发 展马克思主义理论，用现代科学知识武装我们的头脑，就具有特别重要的意义。

博士研究生，是中国人民大学最高层次的学位研究生，他们 有坚实而宽广的基础理论，系统而深入的专业知识，有较高的理

论造诣和较强的分析能力。他们的许多论文坚持马克思主义的立场、观点和方法，紧密结合实际，对有关课题进行了深入的探讨，在同一课题或相关学科、相关专业的研究方面，达到了较高的学术水平。这些论文，不但在理论上具有科学性和开拓性，而且内容新颖、立论严谨，既有较高的学术价值，又有重要的现实意义。

《中国人民大学博士文库》，由中国人民大学研究生院、科研处、出版社和书报资料社共同筹集出版基金，中国人民大学出版社编辑出版。《中国人民大学博士文库》以每年答辩的博士论文为选题范围，筛选其中的优秀论文，逐年陆续编辑出版。

社会主义改革开放日新月异的发展，为马克思主义的理论上的创新，提供了广阔的天地。伟大的时代，正召唤着与其相适应的理论成果。广大中青年理论工作者，特别是获得博士学位的研究生，必将会对活跃和繁荣我国的理论研究，发挥重要的作用。当此《中国人民大学博士文库》和读者见面的时候，我衷心地希望更多的博士研究生，通过自己的辛勤劳动和刻苦钻研，写出更多、更好的学位论文，有更多的人才脱颖而出，在我国的现代化事业中发挥应有的作用。

罗国杰

1988年10月

序

近年来，台湾问题、海峡两岸关系越来越成为国人关注的焦点。自1979年初全国人大常委会发布《告台湾同胞书》以后，在中国共产党、中央人民政府的推动下，经过海峡两岸各界及全世界华人的共同努力，曾经是“剑拔弩张”的海峡两岸关系有了很大的改观。两岸间人员往来、经贸投资、科技文化交流日趋密切，使国人普遍为看见国家富强、统一的希望而欢欣鼓舞。令人遗憾的是，进入90年代以后，台湾当局不仅在“一个中国”这一重大原则问题上步步倒退，而且在具体问题上也人为地给两岸之间的交往设置了许多障碍，给两岸关系的发展平添了许多困扰。两岸关系的波折起伏，从一个侧面说明在经过40多年的对立和隔绝以后，海峡两岸之间在许多方面还存在着差异。因此，充分地研究台湾地区的政治、经济、文化情况，增加两岸人民间的相互沟通、了解，理应成为当前学术界关注的一个重点。

早在1989年初，在两岸关系的发展刚刚迈步之际，中国人民大学即成立了台湾法律问题研究所，由本人任所长，本书的作者为两位副所长之一。该研究所成立以后，即以加强对台湾社会的全面了解为出发点，以了解、研究台湾地区法律制度及两岸交往

HAB 59118

中衍生的法律问题为重心，进行了一系列的学术研究活动，并与岛内法律界人士进行了广泛的交流与接触，取得了一些初步的研究成果。本书的写作，也可以算是该研究所的系列研究之一。

《台湾的经济发展与法律调整》是本书作者在其博士学位论文基础上修改完成的一部学术著作。作者在本书中从台湾经济发展与法律制度的交互作用这一比较新颖的角度，比较全面地论述了台湾地区 50 年代以来“土地改革”、农业立法、奖励投资、设置特种工业区、促进产业升级、发展中小企业等重大经济政策及相关法律、法规对经济生活的调节与促进作用，并对两岸关系、台湾地区法律制度的发展及台湾经济高速发展的内外原因等重大问题进行了比较深入的分析与回顾。作者在书中所提出的一些分析与评价是正确和中肯的，反映了作者近年来从事台湾法研究的心得与收获。把台湾经济发展与法律调整结合起来进行全面研究，以求反映台湾社会变迁的一个方面，这种研究方法目前尚不多见。虽然作者的研究也是初步的，本书的写作也存在一些缺漏与遗憾，但仍不失为一部有一定学术价值的著作。

本书作者郑定同志，自硕士研究生时起即跟随笔者从事法律史、台湾法的学习与研究。多年来，该同志能够摒除外界的干扰，潜心从事教学与研究，在思想、业务上均逐渐成熟。作为老师，对于他在人生道路上取得的每一个进步，都会感到由衷的欣慰。在本书即将付梓之际，欣然提笔为序，以为嘉勉焉。

曹宪义

1996 年 10 月于人民大学



●作者简介

郑定，男，1963年1月出生，湖北英山人。1979年考入中国政法大学，1986年获法学硕士学位，同年7月进入中国人民大学法律系任教，1988年晋升为讲师，1993年6月晋升为副教授，1994年获法学博士学位。现为中国人民大学法学院法制史教研室主任，硕士研究生导师，兼任中国人民大学台湾法律研究所副所长，中国法律史学会常务理事。近年主要学术成果有：《中国法律制度史研究通览》(合著)、《情理法与中国人——中国传统法律文化探微》(合著)等，发表《略论台湾地区法律制度的渊源与变迁》等论文十余篇。

HAB29/08

● 内容提要

本书以1949年以后我国台湾地区的经济发展为主要线索，对过去40多年中台湾地区经济发展的宏观状况及台湾经济发展过程中“土地改革”、农业政策、吸引奖励投资、设立特种工业区、产业升级等重大经济政策、措施的制定背景、运行过程、相关立法及其成效等问题进行了系统的论述，对台湾地区运用法律手段调节经济、促进经济发展的做法与功效进行了深入的分析，对于台湾经济发展的内外动因、存在的主要问题以及与经济发展密切相关的法律制度的发展变迁等问题也进行了具体的评述。

目 录

第一章 绪论.....	1
第一节 台湾的历史原景与社会变迁.....	2
一、台湾的历史原景.....	2
二、台湾光复后的社会变迁	10
第二节 台湾问题的由来与两岸关系的发展	25
一、台湾问题的由来	25
二、1949 年以来两岸关系的发展与演变	30
三、中国共产党、中央人民政府对台政策的 发展与解决台湾问题的基本方针	37
四、台湾当局的“大陆政策”及其变迁	47
五、影响两岸关系发展的几个主要因素	53
第三节 “台湾法”研究的意义及本专题涉及的 两个基本问题	59
一、关于“台湾法”研究的意义及本专题的 思考	59
二、本专题研究中的两个基本理论问题	63

第二章 台湾地区现行法律制度的渊源及演变	72
第一节 “台湾法”的历史渊源、主要成分及特征	72
一、“台湾法”的历史渊源	72
二、台湾地区现行法律制度的主要成分和特征	76
第二节 40 年来台湾地区法律制度的发展变迁	89
一、1949 年至 1953 年“混乱时期”的强化立法	89
二、1953 年至 1963 年走向稳定时期的主要立法	92
三、1964 年至 1973 年“经济起飞”期间的主要法律措施	94
四、70 年代中期以后“台湾法”的巨大变化	95
五、“政治转型”以后的立法动向	96
第三节 “动员戡乱时期”的终止与“台湾法”的走向	99
一、“动员戡乱时期”的由来与“动员戡乱时期临时条款”	99
二、“动员戡乱时期”的终止与“台湾法”的走向	104
第三章 台湾地区经济发展的宏观状况与台湾当局的主要经济策略	118
第一节 40 年来台湾地区经济发展的宏观状况	118

一、从主要经济指标看台湾地区经济之发展·····	118
二、从经济结构看台湾地区经济之发展·····	124
三、台湾地区经济发展引发的社会变革·····	128
第二节 台湾地区经济发展的客观原因与条件·····	134
一、关于日本殖民时期打下的经济基础·····	135
二、关于国民党从大陆卷走的资金、人才·····	138
三、美援在台湾经济恢复与发展中的巨大 作用·····	140
四、关于台湾地区经济发展的国际环境·····	148
第三节 台湾地区经济发展的内在原因及台湾当 局的主要经济策略·····	153
一、台湾政治对台湾地区经济发展的重要 影响·····	153
二、台湾当局发展经济的主要策略措施·····	164
 第四章 台湾地区的“土地改革”及主要农业立法·····	172
第一节 台湾地区农业的发展情况及台湾当局的 主要农业发展措施·····	173
一、台湾农业的主要发展过程·····	173
二、台湾当局的主要农业政策与措施·····	176
第二节 50年代台湾的“土地改革”及其主要 立法·····	177
一、台湾当局第一次“土地改革”的原因与 背景·····	177
二、“三七五减租”及减租法规·····	183

三、“公地放领”及相关立法	200
四、“耕者有其田”政策的推行及其相应立法	205
五、“土地改革”的成效、影响及成功的原因	220
第三节 台湾当局农业政策的转变与“农业发展 条例”	227
一、70年代以后台湾农业面临的困境与问题	227
二、“农业发展条例”的制定及其主要内容	231
 第五章 台湾地区吸引、奖励投资的主要法律措施	243
第一节 台湾当局投资政策的发展	243
第二节 “外国人投资条例”与“华侨回国投资条 例”的实施及其成效	246
一、“外国人投资条例”与“华侨回国投资条 例”的制定	246
二、“外国人投资条例”与“华侨回国投资条 例”的主要内容	248
三、侨外投资对台湾经济的贡献	258
第三节 “奖励投资条例”的制定与发展	265
一、60年代初台湾的经济情况与“奖励投资 条例”的产生	266
二、“奖励投资条例”的基本框架及基本内容	273
三、“奖励投资条例”的主要发展变化	277
四、“奖励投资条例”的主要特点	285
五、“奖励投资条例”的终止	289

第六章 台湾的特殊工业区政策及其立法·····	294
第一节 台湾“加工出口区”的设立与“加工出口 区设置管理条例”·····	295
一、“加工出口区”政策形成的背景·····	295
二、“加工出口区”的设立过程及主要法规的 制定·····	298
三、“加工出口区设置管理条例”及相关立法 的主要内容·····	302
四、“加工出口区”的特色及其成效·····	312
第二节 “科学工业园区”的设立与“科学工业园 区设置管理条例”·····	320
一、“科学工业园区”设立的经济背景·····	320
二、台湾“新竹科学工业园区”的设立及其 主要特色·····	323
三、“科学工业园区设置管理条例”的主要 内容·····	325
 第七章 80年代以后台湾地区的产业升级及其主要立法···	334
第一节 80年代以后台湾经济的主要问题及台湾 当局的主要因应措施·····	335
一、80年代以后台湾经济面临的主要问题·····	335
二、台湾当局的主要因应措施·····	337
第二节 “促进产业升级条例”的产生及主要内容·····	340
一、“促进产业升级条例”的制定·····	340
二、“促进产业升级条例”的主要内容·····	342

三、“促进产业升级条例”的修订	349
第三节 关于“中小企业发展条例”	351
一、台湾中小企业的发展状况与“中小企业 发展条例”的制定	351
二、“中小企业发展条例”的主要内容	354
 第八章 问题与前景	365
第一节 当前台湾经济面临的困境及其出路	365
第二节 关于台湾经济发展与法律调整的总体评 价	382
 主要参考书目及文献	396
后记	401

CONTENTS

- Chapter I Introduction (1)
- Chapter II The Origins and Evolution of Taiwan's Decrees in effect (72)
- Chapter III Macrostructure of Economic Development and Main Economic Tactics Formulated By The Authorities in Taiwan (118)
- Chapter IV "Land Reform" and Main Agricultural Legislation in Taiwan (172)
- Chapter V Main Legal Measures for Attracting and Awarding Investments in Taiwan (243)
- Chapter VI Policies About Special Industrial Zone and Related Legislation in Taiwan (294)
- Chapter VII Taiwan's Industrial Upgrade and Related Important Legislation Since The Eighties (334)
- Chapter VIII Problems and Prospects (365)
- Appendix List of Writings Quoted and Consulted (396)
- Postscript (401)