

政府机构改革与人员分流 政策法律知识手册

顾 问 / 顾家麒

主 编 / 张绳祖
李 建

副主编 / 王 岩

法 律 出 版 社



责任编辑/郭晋平

封面设计/聂靖和

国务院机构改革
定职能定机构定编制方案
人员分流安排政策和方法
人才流动基本知识
工资福利保险
劳动合同
定向培训
经商办企业
出国出境

ISBN 7-5036-2346-2



9 787503 623462 >

ISBN7-5036-2346-2/D · 1963

定价：22.00元



政府机构改革与人员分流 政策法律知识手册

顾问 / 顾家麒

主 编 / 张绝祖

李 建

副主编 / 王 岩

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

政府机构改革与人员分流政策法律知识手册/张绳祖, 李建主编, - 北京: 法律出版社, 1999.3

ISBN 7-5036-2346-2

I. 政… II. ①张…②李… III. ①国家机构-体制改革-法律-中国-手册②国家机关工作人员-就业-中国-手册
IV. D922.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 28841 号

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/北京宏伟胶印厂

开本/787×1092 毫米 1/32

印张/12.75 字数/263 千

版本/1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印数/0,001—5,000

社址/北京市广安门外六里桥北里甲 1 号八一厂干休所内(100073)

电话/63266794 63266796

出版声明/版权所有, 侵权必究。

书号: ISBN 7-5036-2346-2/D·1963

定价: 22.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

编写人员

顾问:顾家麒

主编:张绳祖 李 建

副主编:王 岩

撰稿人:(按姓氏笔划为序)

王 勇 朱卫国 张文明 张雷雷

杜佐东 宋亚晨 陈培勇 林文学

贺 刚 姜 刚 倪纪晖 桑 林

曾铁兵 葛锦标

编 者 的 话

中国共产党第十五次全国代表大会提出推进政府机构改革的总体目标,即按照社会主义市场经济的要求,转变政府职能,实行政企分开;根据精简、统一、效能的原则建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。第九届全国人民代表大会第一次会议正式通过了国务院机构改革的方案,拉开了1998年国务院机构改革的序幕。这次国务院机构改革,将国务院原有的40个组成部门减少为29个,同时对新组建的部门和保留的部门进行了较大范围的职能调整。国务院各部门转交给企业、社会中介组织和地方的职能有200多项,在部门之间调整转移的职能100多项,部门内设的司局级机构减少200多个,精简了1/4。在这次改革中,人员编制也相对减少,编制总数实际减少47.5%。这次国务院机构改革对推进中国的政治民主进程将产生深远的影响,对推进1999年开始的地方机构改革也具有重要的指导意义。

这次机构改革,人员编制减半,是历次改革中人员分流最多的一次。国务院非常重视对分流人员的安排,提出了“带职分流、定向培训、加强企业、优化结构”的方针,要求妥善安排分流人员。这次机构调整和人员分流,优化了机关的结构,也使公务员岗位更富有竞争性,使公务员能上能下,能进能出。

同时,国家也为分流人员提供各种培训和择业的机会、条件,使每个分流人员做到人尽其才、才尽其用。

按照党中央、国务院的总体部署,在国务院机构改革完成后,地方各级政府也将进行机构改革,省级政府的“三定”方案1999年完成。机构改革,不可避免地使一大批政府机关工作人员面临分流和重新择业的问题。为了使读者全面了解政府机构改革的内容和动态,按照国家各项政策法规切实安排好分流人员,同时适应机构改革中分流人员重新择业、求职的需要,为其提供政策性、实用性的指导,我们编著了这本操作性较强的《手册》。

本书由中央机构编制办公室、国务院法制办公室、人事部、国家经济贸易委员会、司法部、教育部、国家工商行政管理局、中国注册会计师协会等部门的一些同志悉心编著。由于时间匆促,书中难免存有不妥,敬请读者给予指正。

编 者

1999年1月

目 录

第一部分 国务院机构改革

第九届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构 改革方案的决定	1
关于国务院机构改革方案的说明	2
国务院机构改革方案(1998年3月10日)	13
国务院关于机构设置的通知(国发[1998]5号)	18
国务院关于部委管理的国家局设置的通知 (国发[1998]6号)	22
国务院关于议事协调机构和临时机构设置的通知 (国发[1998]7号)	24
国务院行政机构设置和编制管理条例	28
国务院行政机构新“三定”(定职能、定机构、定编制) 方案简介	35
(一)国务院办公厅	35
(二)国务院组成部委	36
外交部(略)	36
国防部(略)	36
国家发展计划委员会	36

2 政府机构改革与人员分流政策法律知识手册

国家经济贸易委员会	38
教育部	40
科学技术部	42
国防科学技术工业委员会(略)	43
国家民族事务委员会	43
公安部(略)	44
国家安全部(略)	44
监察部(略)	44
民政部	44
司法部	46
财政部	47
人事部	49
劳动和社会保障部	50
国土资源部	52
建设部	53
铁道部	55
交通部	56
信息产业部	57
水利部	59
农业部	60
对外贸易经济合作部	62
文化部	63
卫生部	64
国家计划生育委员会	66
中国人民银行	66

审计署	67
(三) 国务院直属机构	69
海关总署	69
国家税务总局	70
国家环境保护总局	71
中国民用航空总局	72
国家广播电影电视总局	73
国家体育总局	75
国家统计局	75
国家工商行政管理局	76
新闻出版署(国家版权局)	77
国家林业局	79
国家质量技术监督局	80
国家药品监督管理局	81
国家知识产权局	83
国家旅游局	84
国家宗教事务局	85
国务院参事室	86
国务院机关事务管理局	86
(四) 国务院办事机构	87
国务院侨务办公室	87
国务院港澳事务办公室	88
国务院法制办公室	89
国务院经济体制改革办公室	90
国务院研究室	90

(五)部委管理的国家局	91
国家粮食储备局	91
国家国内贸易局	92
国家煤炭工业局	93
国家机械工业局	94
国家冶金工业局	95
国家石油和化学工业局	96
国家轻工业局	97
国家纺织工业局	98
国家建筑材料工业局	99
国家有色金属工业局	99
国家烟草专卖局	101
国家外国专家局	102
国家海洋局	102
国家测绘局	103
国家邮政局	104
国家文物局	105
国家中医药管理局	105
国家外汇管理局	106
(六)直属机构管理的国家局	107
国家出入境检验检疫局	107
附:国务院直属事业单位	109
中国地震局	109
中国气象局	110
中国证券监督管理委员会	111

第二部分 人员分流政策法律知识问答

一、人员分流的基本政策和方法	113
1. 政府机构改革的难点是什么?	113
2. 国务院机构改革中人员分流安排的指导 思想是什么?	113
3. 人员分流安排的基本原则是什么?	114
4. 什么是“带职分流”?	114
5. 什么是“定向培训”?	114
6. 什么是“加强企业”?	114
7. 怎样“优化结构”?	114
8. 国务院机构改革中公务员离开机关主要 有哪些途径?	115
9. 如何充实基层机关和宏观调控部门、执法 部门?	115
10. 如何充实到事业单位?	116
11. 如何加强企业?	116
12. 哪些人员转入社会中介组织和社会团 体去工作?	116
13. 进行培训包括哪些方式?	117
14. 分流到基层机关的人员执行什么工资 制度?	117
15. 分流到行政机关以外的其他机关和事业 单位的人员能够正常晋升工资档次吗?	118

16. 哪些机关的工作人员除工资之外还享有岗位津贴?	118
17. 分流到国有企业的人员工资福利如何确定?	119
18. 分流人员参加培训,工资等有关待遇还有吗?	119
19. 人员分流期间可以提前离岗吗?	119
20. 机构改革的分流人员能够经商办企业吗? ...	119
21. 分流人员可以保留公务员身份和干部身份吗?	120
22. 分流人员的工龄能够连续计算吗?	120
23. 分流人员能够出国留学吗?	120
24. 分流期间不服从组织安排的人员,如何处理?	120
25. 国家机关还公开招考公务员吗? 新录用人员的工资待遇如何确定?	121
26. 公务员辞职或被辞退后还能保留干部身份吗?	121
二、人才流动的基本知识	122
1. 我国科技发展的总体战略是什么?	122
2. 今后若干年我国将重点发展哪些技术? ...	123
3. 当前国家鼓励发展哪些产业、产品或技术? ...	124
4. 目前我国在哪些专业技术领域急需人才?	144
5. 专业技术人才应具备哪些基本素质?	145

6. 应聘过程中应注意哪些主要事项?	145
7. 国家鼓励科技人员流动吗?	146
8. 从城市到农村、从内地到边远地区工作的科技人员,可以保留城镇户口吗?	146
9. 从内地去边远地区的科技人员,可以再回内地工作吗?	147
10. 科技人员调离原单位时,可以带走原单位的科技资料吗?	147
11. 专业技术人员和管理人员可以通过哪些途径实现合理流动?	147
12. 人才市场中介机构有哪些主要业务?	147
13. 用人单位招聘人才可以采取哪些方式?	148
14. 用人单位招聘人才时,不得有哪些行为?	148
15. 到人才市场求职需要准备哪些材料?	149
16. 大专以上毕业生可以通过人才市场择业吗?	149
17. 高等学校毕业生就业后如何调整工作?	149
18. 国家不包分配的大专以上毕业生就业如何办理?	150
19. 国家不包分配大专以上毕业生就业后的人事档案何处管理?	150
20. 国务院各部委可以接收非北京生源的自费生吗?	151
21. 出国留学人员如何调整工作?	151
22. 军队转业干部可以通过人才市场安置	

吗?	152
23. 流动人员如何存放人事档案?	152
24. 流动人员的档案工资如何调整?	153
25. 国家对解决夫妻两地分居问题有什么 政策?	154
三、带职分流后的工资福利保险政策	155
(一) 充实事业单位	155
1. 事业单位是指哪些单位?	155
2. 机关与事业单位工作人员的工资福利保 险主要有哪些区别?	155
3. 分流到教育、科研等事业单位从事专业 技术工作的人员执行什么工资制度?	156
4. 分流到地质、测绘和交通、海洋、水产等 事业单位从事专业技术工作的人员执行 什么工资制度?	158
5. 分流到事业单位从事管理工作的人员执 行什么工资制度?	159
6. 事业单位的工作人员奖金发放的原则和 标准是什么?	160
7. 事业单位工作人员正常增加工资主要有 哪些途径?	161
8. 事业单位的工作人员享有地区津贴吗? ...	161
9. 事业单位工作人员实行生育待遇制度 吗?	162

10. 事业单位工作人员实行疾病待遇制度 吗?	162
11. 事业单位工作人员实行探亲制度吗?	163
12. 事业单位工作人员实行年休假制度 吗?	164
13. 事业单位工作人员实行养老保险制度 吗?	164
14. 事业单位工作人员实行工伤保险制度 吗?	164
15. 事业单位工作人员实行失业保险制度 吗?	165
16. 事业单位工作人员离退休需要哪些条 件? 离退休费如何计算?	166
17. 事业单位专业技术人员和管理人员可 以提出辞职吗?	167
18. 事业单位专业技术人员和管理人员如 何办理辞职呢?	168
19. 事业单位专业技术人员和管理人员辞 职后可以保留干部身份吗?	169
20. 事业单位可以辞退专业技术人员和管 理人员吗?	169
21. 事业单位辞退的人员有辞退费吗?	170
22. 事业单位辞退的人员可以保留干部身 份吗?	170
(二)分流到企业后的劳动合同关系	171

23. 分流到企业的人员是否需要同企业签订劳动合同? 171
24. 什么是劳动合同? 劳动合同主要包括哪些内容? 171
25. 劳动合同是用人单位与劳动者之间的协议, 其中, 用人单位都包括哪些? 劳动者又包括哪些对象? 不属于劳动合同制度中所指劳动者的人员又主要包括哪些? 172
26. 用人单位与其富余人员、长期被外单位借用或带薪上学的人员、放长假或请长病假的职工、原固定工中经批准的停薪留职人员, 以及其他非在岗但仍保持劳动关系的人员之间, 是否应当签订劳动合同? 173
27. 在转制过程中, 已办理厂内离岗休养或退休手续的原固定工, 用人单位是否还与其签订劳动合同? 174
28. 已享受养老保险待遇的离退休人员被再次聘用时, 用人单位是否还与其签订协议? 175
29. 企业厂长、经理如何签订劳动合同? 175
30. 党委书记、工会主席是否需要签订劳动合同? 如何签订? 175
31. 在校生利用业余时间勤工助学, 是否需要签订劳动合同? 176