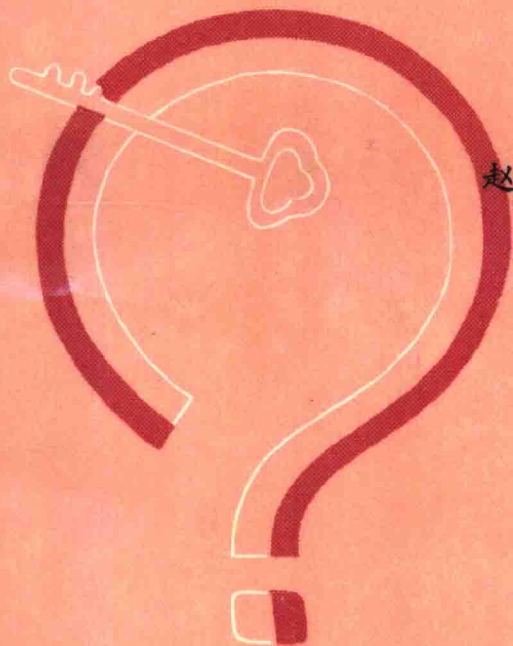


财政知识问答

财政理论分册

赵春新 潘启华 主编



中国财政经济出版社

财 政 知 识 问 答

财政理论分册

赵春新 潘启华 主编

中国财政经济出版社

王
成
启

财政知识问答

财政理论分册

赵春新 潘启华 主编

※

中国财政经济出版社 出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

外文印刷厂印刷

※

787×1092毫米 32开 15.125印张 298 000字

1989年2月第1版 1989年2月北京第1次印刷

印数: 1—3500 定价: 5.40元

ISBN 7-5005-0399-7 / F·0360

出版说明

为了适应社会主义现代化建设的需要,帮助广大财政、税务干部提高理论政策水平和业务工作能力,促进财政工作更好地为四个现代化建设服务,我们组织编写了《财政知识问答》丛书,分经济、财政理论、工商税收、投资管理等若干分册,陆续出版。

这套丛书是知识性的读物。它主要是就广大财政、税务和建设银行干部在日常工作中经常碰到的和普遍关心的问题,以问答方式向读者介绍一些基本知识,从理论、政策和工作方面作一些阐述和介绍,供读者阅读参考。

编写说明

本书是《财政知识问答》丛书中的财政理论分册,主要介绍财政工作的基本知识。全书分七部分 379 个条目。其中第一部分阐明财政是什么?第二部分阐明财政与经济的关系,第三部分至第六部分阐明财政分配结构、财力平衡和财政管理与监督,第七部分介绍外国财政的一般知识。整个体系的安排基本上是按照财政分配总过程各个环节的顺序排列的。本书的编写采用问答的方式,力求简明。

参加本书初稿编写的有以下同志(按姓氏笔划为序):门惠英、王琨、王健、白俊文、刘恒、边立铭、孙翊刚、朱珍秀、肖德义、肖琛、张宏初、张淳、张学林、张富根、罗彤、罗永志、梅阳、崔培义、黄桦、黄书凤、赵春新、赵雪恒、赵秀英、潘启华。

全书由赵春新、潘启华修改定稿。

本书在编写过程中,中央财政金融学院财政系有关同志参加了讨论,他们提出了宝贵意见。在此表示感谢。

由于我们水平有限,本书难免有不少缺点甚至错误,敬请读者批评指正。

编者

1988

目 录

一、财政是什么？

1. 什么是财政？ (1)
2. 财政为什么是个分配范畴？ (2)
3. 财政为什么是个历史范畴？ (3)
4. 财政的属性是什么？ (5)
5. 财政与财政工作有什么区别？ (7)
6. 财政与财政政策有什么区别？ (9)
7. 财政与财政杠杆有什么区别？ (10)
8. 财政工作有什么重要性？ (10)
9. 财政部门为什么是一个综合管理部门？ (12)
10. 财政机制有什么特点？ (13)
11. 原始公社的公共需要分配为什么不是财政？ (14)
12. 为什么财政是伴随国家的产生而产生的？ (15)
13. 为什么说中国财政产生于夏代？ (16)
14. 奴隶制国家财政收支的主要内容是什么？ (18)
15. 奴隶制国家财政具有哪些特点？ (20)
16. 封建制国家财政收支的主要内容是什么？ (21)
17. 封建制国家财政具有哪些特点？ (23)
18. 资本主义国家财政收支的主要内容是什么？ (24)

19. 资本主义国家财政具有哪些特点? (25)
20. 社会主义国家财政收支的主要内容是什么? (26)
21. 社会主义国家财政与资本主义国家财政的根本区别是什么?..... (29)
22. 建国以来财政工作的主要成就有哪些? (30)
23. 党的十一届三中全会以来财税改革的主要成就有哪些?..... (32)
24. 建国以来财政工作的主要经验是什么? (34)
25. 财政在国民经济恢复时期起了哪些作用? (37)
26. 1950 年实现财政收支基本平衡, 对实现财政经济状况基本好转有何重大意义?..... (39)
27. 财政怎样支持和促进对生产资料私有制的社会主义改造?..... (40)
28. 财政怎样支持和促进社会主义公有制的建立和巩固?..... (41)
29. 财政怎样支持和促进国民经济的发展? (42)
30. 在 60 年代初经济调整中财政起了什么作用? (44)
31. 我国财政发展的战略目标是什么? (45)
32. 财政工作怎样贯彻党的十三大精神? (47)
33. 为什么财政是建立和巩固人民民主专政所不可缺少的工具?..... (48)
34. 我国财政是怎样支持和保证国防建设的资金需要的?..... (49)
35. 我国财政是怎样支持和促进文教、科学、卫生事业发展的?..... (50)

36. 为什么财政是促进人民物质文化生活水平不断提高的工具?..... (51)
37. 社会主义国家财政怎样参与社会产品的分配和再分配?..... (52)
38. 社会主义国家财政分配具有哪些基本特征? (55)
39. 什么是社会主义国家财政的本质? (56)
40. “货币关系论”关于财政本质的观点是什么? (58)
41. “价值分配论”关于财政本质的观点是什么? (60)
42. “国家资金运动论”关于财政本质的观点是什么?..... (61)
43. “再生产前提论”关于财政本质的观点是什么?..... (62)
44. “剩余产品分配论”关于财政本质的观点是什么?..... (63)
45. “共同需要论”关于财政本质的观点是什么? (65)
46. 社会主义国家财政具有哪些职能? (66)
47. 财政部门怎样运用财政分配职能? (67)
48. 财政部门怎样运用财政调节职能? (68)
49. 财政部门怎样行使财政监督职能? (70)
50. 社会主义初级阶段的财政为什么不能是“吃饭财政”? (72)
51. 财政工作的根本目的为什么是促进整个社会经常增长的物质文化需要得到最大限度的满足?..... (73)
52. 为什么说财政工作在社会主义初级阶段的历

史使命就是为社会主义现代化建设服务?.....	(75)
53. 建设财政与供给财政有什么不同的特点?	(76)
54. 财政工作对保持国民经济有计划按比例发展 可以发挥什么作用?.....	(78)
55. 怎样才能解决建设资金不足的问题?	(80)
56. 为什么要适当集中资金, 保证重点建设?	(81)
57. 为什么必须把财政工作重点转移到促进生产, 提高经济效益方面来?.....	(82)
58. 开创财政工作新局面应抓好哪几项主要工 作?.....	(83)
59. 社会主义国家财政范围比资本主义国家财政 范围大, 表现在哪些方面?	(85)
60. 社会主义国家财政体系是由哪些环节组成 的?.....	(86)
61. 国家预算在社会主义财政体系中为什么占主 导地位?.....	(87)
62. 预算外资金有哪些特点?	(88)
63. 税收的作用增强意味着什么?	(89)
64. 实行承包经营责任制后, 国营企业财务管理任 务是否减轻了?.....	(91)
65. 国家信用有哪几种形式?	(92)
66. 我国发行过几次公债?	(93)
67. 国库券和公债有何异同?	(95)
68. 国库券贴现的意义何在?	(96)
69. 经济形势好, 为什么还要继续发行国库券?	(97)

70. 国家信用与银行信用有何异同? (98)
71. 固定资产投资贷款为什么属于财政信用? (100)
72. 为什么要实行贷款贴息? 贷款贴息主要用于
哪些方面? (101)
73. 为什么要改革我国的社会保险制度? (103)
74. 财政补贴包括哪些内容? (104)
75. 为什么要严格控制并逐步减少价格补贴? (105)

二、财政与经济的关系

76. 为什么经济决定财政? (107)
77. 为什么财政影响经济? (108)
78. 经济决定财政, 财政影响经济这一原理对于搞
好财政工作有何指导意义? (109)
79. 为什么财政在再生产中处于分配中介的地
位? (110)
80. 为什么财政是国民收入分配的总枢纽? (111)
81. 认识财政在社会再生产中的地位有什么重
要意义? (112)
82. 怎样理解财政与商品经济的关系? (112)
83. 财政如何促进有计划商品经济的发展? (114)
84. 财政为什么能在一定条件下决定经济发展? (116)
85. 什么是财政分配结构? (117)
86. 财政收入结构与社会经济结构是怎样相互制
约的? (117)
87. 财政支出结构与社会经济结构是怎样相互制

约的?	(118)
88. 财政收入结构与国民经济结构是怎样相互制 约的?	(119)
89. 财政支出结构与国民经济结构是怎样相互制 约的?	(120)
90. 财政工作怎样促进在以公有制为主体的前提 下的多种经济成分的发展?	(121)
91. 财政工作怎样促进国民经济结构的合理化?	(122)
92. 在不同社会制度下, 财政在社会再生产中的 地位有什么区别?	(124)
93. 为什么生产的规模、发展速度 and 经济效益决定 着财政收支的规模 and 增长速度?	(125)
94. 为什么产品构成决定财政支出的构成?	(126)
95. 为什么说以社会主义公有制为主体的所有制 结构决定着我国财政分配的性质?	(127)
96. 为什么财政资金积累的规模 and 资金使用效果制 约着扩大再生产的规模 and 发展速度?	(128)
97. 为什么财政支出结构调节和制约着生产 结构?	(129)
98. 为什么对现有企业进行技术改造是现阶段发 展生产、提高经济效益、增加财政收入的主要 途径?	(130)
99. 财政部门怎样大力支持企业的技术改造?	(131)
100. 为什么财政分配必须正确处理积累与消费的 比例关系?	(132)

101. 在再生产过程中,分配与交换是怎样的关系? (133)
102. 为什么流通状况影响着财政收入的规模和增长速度? (134)
103. 为什么流通状况影响着财政支出的实现及其使用效果? (134)
104. 为什么商品的收购和保管工作不善会影响财政收入的真实性? (135)
105. 为什么财政收支平衡制约着商品交换的顺利进行? (135)
106. 财政投资方向和分配比例怎样制约着商品交换? (136)
107. 消费对财政分配有什么影响? (137)
108. 财政分配是怎样影响和制约消费的? (138)
109. 国民收入分配体系包括哪些环节? (139)
110. 财政分配与工资分配有何区别和联系? (141)
111. 为什么要实行价格补贴? (143)
112. 什么是价格分配? (144)
113. 价格分配对财政分配有什么影响? (145)
114. 怎样理解财政分配对价格分配的制约? (146)
115. 为什么要把财政杠杆和价格杠杆配合起来加以运用? (147)
116. 财政分配与信贷分配有何区别和联系? (148)
117. 财政分配与企业财务分配有何区别和联系? (150)
118. 什么是生财之道? (152)

- 119. 什么是聚财之道? (153)
- 120. 什么是用财之道? (155)
- 121. “三财”之道的实质是什么? (157)
- 122. 生财与聚财是什么关系? (158)
- 123. 聚财与用财是什么关系? (159)
- 124. 用财与生财是什么关系? (160)
- 125. 财政部门如何讲求生财之道? (161)
- 126. 财政部门如何讲求聚财之道? (162)
- 127. 财政部门如何讲求用财之道? (164)
- 128. 怎样才能端正业务指导思想, 学会理财之道? (165)
- 129. 我国社会主义建设筹集资金的道路是什么? (166)
- 130. 财政部门应怎样立足于本职工作促进经济发展? (168)
- 131. 财政部门怎样正确认识和开展支、帮、促活动? ... (169)
- 132. 财政部门为什么要促进竞争? 如何促进竞争? ... (170)
- 133. 财政部门为什么以及怎样促进企业之间的横向经济联系? (171)
- 134. 如何处理财政分配与市场机制的关系? (172)
- 135. 什么是单纯财政观点? (174)

三、财政分配结构

- 136. 为什么要研究财政收入结构? (175)
- 137. 设计财政收入结构的根据是什么? (176)
- 138. 财政收入的价值结构是什么? (177)

139. 在财政收入中, 哪些收入来自补偿价值?	(177)
140. 在财政收入中, 哪些收入来自归劳动者个人产 品价值?	(178)
141. 在财政收入中, 哪些收入来自剩余产品价值?...	(179)
142. 为什么剩余产品价值是财政收入的主要来源?...	(180)
143. 为什么增产节约是增加剩余产品价值和财政收 入的根本途径?	(181)
144. 财政收入的部门结构是什么?	(182)
145. 农业为什么是财政收入的重要来源?	(183)
146. 为什么工业生产是财政收入的主要来源?	(184)
147. 交通运输业对财政收入有何影响?	(186)
148. 商业对财政收入有何影响?	(186)
149. 为什么要保证财政收入在国民收入分配中占有 合理的比重?	(187)
150. 根据我国经验财政收入占国民收入比重多大 较适宜?	(189)
151. 财政收入占国民收入的比重主要由哪些因素 决定?	(189)
152. 为什么要研究财政支出结构?	(191)
153. 设计财政支出结构的根据是什么?	(192)
154. 从支出与社会再生产的关系来看, 财政支出结 构多层次表现在哪些方面?	(193)
155. 在财政支出中, 哪些支出属于补偿性支出?	(194)
156. 在财政支出中, 哪些支出属于积累性支出?	(195)
157. 在财政支出中, 哪些支出属于消费性支出?	(196)

158. 怎样从财政支出的顺序上正确处理积累与消费的比例关系? (197)
159. 怎样从财政投资结构上正确处理积累与消费的比例关系? (199)
160. 怎样从国家财力物力的制约上正确处理积累与消费的比例关系? (200)
161. 怎样从各种资金渠道的互相配合上正确处理积累与消费的比例关系? (201)
162. 国民收入分配中“二、三、四”比例的内在联系是什么? (203)
163. “二、三、四”比例对财政支出有何重要意义? (204)
164. 财政在合理安排生产性积累与非生产性积累的比例关系中有何作用? (205)
165. 财政在合理安排生产性积累、非生产性积累同后备的比例关系中有何作用? (206)
166. 生产性积累支出的安排,为什么要贯彻“先生产、后基建”的原则? (207)
167. 安排生产性积累支出时,为什么要以农、轻、重为序? (208)
168. 以农、轻、重为序安排计划和分配投资,是否与生产资料优先增长有矛盾? (209)
169. 财政在正确处理生产性积累的地区构成中起什么作用? (211)
170. 财政在正确处理生产性积累的技术构成中起什么作用? (211)

171. 为什么对固定资产投资的分配必须贯彻“先挖潜、革新、改造,后新建”的原则? (213)
172. 怎样正确理解可以把一部分折旧基金作为积累用于扩大再生产? (214)
173. 为什么财政是分配社会消费基金的主要杠杆?..... (215)
174. 为什么必须从国家财力上保证教育和科学事业发展的需要? (216)
175. 为什么要量入为出? (217)
176. 积累性支出的数量界限受哪些因素所制约? (218)
177. 消费性支出的数量界限受哪些因素所制约? (219)

四、财 力 平 衡

178. 安排财政收支怎样兼顾需要与可能? (220)
179. 什么叫财政收支平衡? (221)
180. 财政收支平衡了,是否经济上一定是合理的?..... (221)
181. 为什么有所谓“真平衡”、“假平衡”? (222)
182. 50年代后期“积极平衡”论产生的历史背景及其主要观点是什么? (223)
183. 为什么按长线搞平衡的结果是不平衡? (225)
184. 什么是按短线搞平衡? (226)
185. 财政收支留“缺口”有什么后果? (228)
186. 财政收支平衡的基本要求有哪些? (228)
187. 财政为什么必须当年收支平衡、略有结余? (230)
188. 怎样掌握略有结余的适当数量界限? (232)

189. 怎样才能实现财政收支平衡? (233)
190. “八月十五放光明”的含义是什么? (235)
191. 财政收支平衡对于实现国民经济的综合平衡
有什么意义? (236)
192. 在财政收入总额已定的前提下,解决财政收支
矛盾的办法是什么? (237)
193. 1956年的“小冒进”与“反冒进”表现在财政上
是怎么回事? (239)
194. 1958年财政“放卫星”是怎么回事? (240)
195. “大跃进”时期财政工作有哪些经验教训? (240)
196. 为什么说巩固地保持财政收支平衡是财政经济
状况根本好转的主要标志之一? (242)
197. 财政平衡、经济效益、体制改革三者之间有何联
系? (243)
198. 财政收支经常存在矛盾,为什么在一般正常情
况下还会有结余? (244)
199. 财政结余的经济内容是什么? (244)
200. 1953年我国财政工作中发生的“一女两嫁”是
怎么回事? (245)
201. 上年结余能不能动用? (245)
202. 什么是处理财政结余的适当方法? (246)
203. 财政赤字、赤字财政、赤字财政政策有什么区
别? (247)
204. 资本主义国家为什么实行赤字财政政策?其后
果如何? (248)