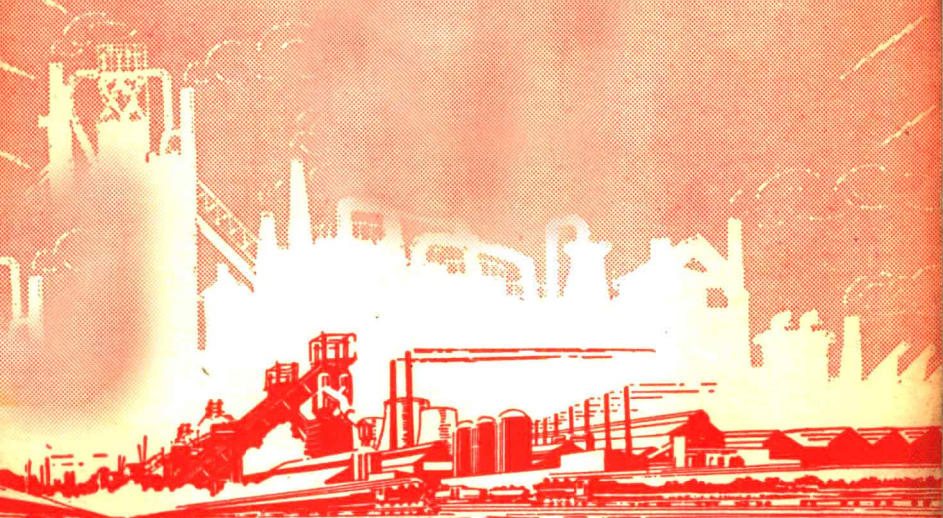


劳动保护科学知識

劳动保护与國家工业化

賴若愚 · 毛齐華



中華全國科學技術普及協會出版

劳动保护与國家工業化

賴若愚·毛齐華

中華全國科學技術普及協會出版

1956年·北京

科 普 小 册 子

煤礦安全	余申翰等著	1角4分
安全用电	王乃觀等著	1角3分
工廠防火	C. Γ. 郭魯別夫著	1角
怎样降低車間高溫	馮 肇 瑞著	1角2分
工業外傷急救	楊 克 勤著	即 出
土方工程和建築安裝工程高空作業的安全技術	楊映芳等譯	即 出
焊接工作安全技術	錢 恒著	即 出
工業照明与採光	奇 峰著	即 出
工地衛生	朱 聘著	即 出
鉛中毒	陳 敏 嫻著	即 出

出版編號：242

勞 動 保 護 与 國 家 工 業 化

著 者： 賴 若 愚 毛 齊 華

責任編輯： 許 菊

出 版 者： 中華全國科學技術普及協會

(北京市文津街3號)

北京市書刊出版業營業證出證字第052號

發 行 者： 新 華 書 店

印 刷 者： 北 京 市 印 刷 一 廠

(北京市西便門南大街乙1號)

開本：31×43 1/4 印張：16

字數：11,000

1956年3月第1版

印數：15,000

1956年3月第1次印刷

定價：8分

本書提要

这本小冊子共有兩篇短文：「勞動保護和國家工業化」和「為完成國家建設計劃，必須做好勞動保護工作」。前一篇是全國總工會賴若愚主席在「勞動保護科學知識」講座上的講話。他指示我們必須十分重視勞動保護工作，要針對目前存在的問題加強勞動保護工作；企業行政、工程技術人員、勞動部門應明確各自在勞動保護方面的責任。在後一篇中勞動部毛齊華副部長向我們指出：在目前的新形勢下要完成國家建設計劃，必須做好勞動保護工作。全書使我們認識到，我們完全有必要更加重視和加強勞動保護工作，和全國勞動人民一起，為提前完成第一個五年計劃而奮鬥。

目次

勞動保護與國家工業化·····	賴若愚(1)
為完成國家建設計劃，必須做好勞動保護工作·····	毛齊華(9)

勞動保護与國家工业化

賴 若 愚

勞動保護工作在我國建設事業中是一件很重要的工作。勞動保護工作，就是在勞動过程中保護勞動者的工作，也就是使勞動者在勞動过程中得到安全和衛生的勞動条件，所以，勞動保護工作主要包括下述幾方面：第一、安全技術。例如防止鍋爐、受压容器爆炸，用电安全，防止煤礦的冒頂、瓦斯爆炸等，就是屬於安全技術的問題。在每个產業中，都有它自己的安全技術問題。第二、生產衛生。例如如果生產場所含有石英的粉塵很多，工人就会得矽肺病，車間中过份潮濕，工人会得關節炎，解决这些問題，保護勞動者身体健康，这就是屬於生產衛生的問題。此外，还應該注意一些特殊的保護問題，如女工月經期間的問題、產前產後的問題及限制女工从事有害生理健康的工作等問題。对未成年工也要給予特殊保護。这些对勞動者的保護工作，有許多是要从技術上解决的，有許多是要由國家的勞動法規來保障的。同時，怎样使得國家保護勞動者的法令能够貫徹实施，也是很重要的問題。这就要進行國家監督和羣众監督。

一、必須熱情地關懷勞動者的安全和健康

勞動保護工作在社会主义和人民民主國家中，都是被重視的。在我們中華人民共和國，勞動保護工作也是十分重要的。所有領導機關、廠礦企業、科學研究機關或人民團體的同志，都應該對勞動保護工作十分重視。

為什麼必須十分重視勞動保護工作呢？因為我們的一切工作，最終目的都是為了滿足人民的物質、文化需要。當然，現在我們還談不到把人民生活水平提得很高，但這個方向是不能夠變的。生產總是為了生活。正因為社會主義的生產是為了人民的需要，所以羣眾生產的積極性才能夠很高。勞動者的最起碼的要求是安全和健康，所以，在生產過程中就必須注意勞動者的安全和健康，否則，就不能保證羣眾的高度積極性。這正是我們和資本主義國家的根本區別之一。在資本主義社會裏，資產階級的生產是不顧工人死活的。唯利是圖是資產階級的天性，因此，資產階級就根本不會考慮工人的安全和健康。

不注意工人在生產中的安全和健康的現象，在我們某些國營企業中也是有的，可以說這是受了資產階級的影響，這是一種資產階級思想的表現。

按照馬克思、恩格斯的說法，到共產主義的時候，勞動將成為人民的第一需要，勞動將變成一種愉快。勞動成為愉快的了，那麼，安全、健康問題當然也就都解決了。當然，現在還不能夠說勞動已經成為一種愉快，（這裏是指操作方式與勞動方式而言，從勞動的性質來說，目前工人都是為自己勞動，已是「愉快」的勞動了）。可是，應該隨着生產的發展，隨着電

氣化、自動化設備日益廣泛的採用，使繁重的體力勞動逐漸減少，使某些勞動對身體的不良影響逐漸減少，勞動保護工作一步一步地前進，勞動就一天天變成生活的需要與輕鬆愉快的了。

在我們的國家裏，工人階級是主人翁，我們一切事業都要依靠勞動羣眾，同時也必須熱情地關懷勞動羣眾。當然，這裏所說的關懷勞動者，不僅僅是指安全、健康問題，在各方面都應該是關懷的。例如工資、日常生活、住房問題，職工羣眾受教育的問題。可是最要緊的是安全和健康。如果我們連工人的安全和健康都不關心了，那麼，羣眾的積極性就無從發揮起來。只有熱情地關懷羣眾，羣眾的生產熱情才會很高；也只有熱情地關懷羣眾，羣眾才會感到自己是主人。否則，就不會有這種感覺。

在生產中經常保持羣眾的積極性是很重要的，這是完成我們國家建設計劃、也是我國社會主義工業化的根本保證。沒有廣大羣眾的積極性，就不能保證國家工業化的迅速實現。依靠羣眾，這是我們一切工作的勝利保證，但是對於這一點，並不是每個同志都很明確的，有些同志好像認為不依靠羣眾也可以，這是極端錯誤的。為什麼產生這種錯誤的想法呢？因為羣眾實際上是積極的，羣眾已經積極起來了，有些同志沒有看到這點，而誤以為所有的工作成績都是自己的功勞，所以以為不依靠羣眾也可以做好工作。

解放以來，羣眾的勞動積極性很高，無論是在國民經濟恢復時期，在國家開始建設的時期，羣眾的積極性都是很高的。為什麼羣眾的積極性很高呢？就是因為解放後，羣眾在政治上

得到了自由，物質生活也得到了改善。偉大的人民革命運動以及解放後的歷次政治運動，都是對羣衆的一種鼓舞，所以羣衆的熱情很高。但是如果我們不繼續進行工作，不從物質生活上關心羣衆，羣衆的這種熱情也是可能消失的。

怎樣才能把羣衆的熱情繼續保持下去，並且最大限度地發揮起來呢？那就要從物質上關懷羣衆，並且對羣衆進行政治思想教育，尤其要關心羣衆生產中的安全 and 健康。

二、目前勞動保護工作中的問題

解放以前，根本沒有什麼勞動保護。解放以後，我們曾進行了幾次安全衛生大檢查，解決了很多問題。可是在安全衛生大檢查中所解決了的，一般是比較簡單的問題。應該承認，在這個工作中，還是存在着很多問題的。

第一，思想問題和官僚主義依然嚴重。例如加班加點，在全國各地都普遍存在着，而且一九五四年比過去任何一年都嚴重。加班加點有很多「名堂」，有的叫「義務勞動」，乾脆不發工資，有的叫「獻工」，有的叫「借工」，有的地方甚至加班加死了人。女工流產也很嚴重，一般達到懷孕女工百分之十到十五，個別工廠達到百分之二十。僅就這些情況，也足以說明官僚主義十分嚴重。此外，不少單位對於事故的檢查處理不恰當，甚至有這樣的事：修理輪船時出了事故，工人受了傷，檢查事故時却說事故原因是「工人太胖了」；有個兵工廠試驗炮彈，四面沒有標誌，工人被打傷了，而領導幹部却說這個工人「有神經病，往炮彈下面跑」。許多企業事故經常發生，發生事故的原因總說是「麻痺大意」，以後的措施總是「提高警

惕」，這根本解決不了問題。

第二，勞動法令和規章、制度不完備，如加班加點、女工保護等，都要有國家法令來保障。當然，勞動部門作了很多工作，可是我們過去沒有基礎，沒有經驗，只能逐步解決。

在勞動保護工作中，職責也不夠清楚，有些廠長和經理同志還不了解自己在這方面的職責。這也是要解決的。

第三，有很多技術問題沒有得到解決。勞動保護工作涉及很多技術問題，解決思想問題和組織問題都很重要，但這還不夠，還必須解決技術上的問題。一方面，職工技術水平不高，技術知識不夠，不知道那裏安全，那裏不安全；另一方面，企業的管理人員和技術人員的技術知識也不夠，有關安全衛生的技術問題得不到解決。目前，職業病、職業性中毒很嚴重，如矽肺、關節炎等患者還很多，這與通風、降溫、照明、有毒氣體的密閉、粉塵的處理都有關係，這些都是技術問題，都是需要解決的。有些問題我們能夠解決，而且解決了一些，如通風、降溫、照明等等。有些技術問題我們暫時還不能解決，如粉塵的處理等問題。

如何加強勞動保護工作呢？

1. 應該反對資產階級思想，反對官僚主義——不關心人的作風。

2. 必須把安全技術勞動保護措施計劃列入整個生產計劃之內。在簽訂集體合同時，可以考慮簽訂勞動保護協議書，它可以是集體合同的一部分，也可以單獨簽訂。協議書上應當包括勞動保護工作的具體措施。

3. 加強勞動保護的科學研究工作。要研究一些專門性的具

體問題，如紡織、煤礦、煉鋼系統的通風問題，粉塵的處理問題，有毒氣體的處理問題等，並且要研究每次事故的原因，從研究事故中得出科學的結論來。同時，要加強勞動保護的技術宣傳工作，普及勞動保護的科學知識。應當利用通俗小冊子、圖片、講座等形式來傳播這方面的知識，使所有幹部和工人羣眾懂得這方面的知識。科學研究工作和技術宣傳工作都應該學習蘇聯，這門科學在資本主義國家是找不到的，只有在工人階級領導的國家才有。蘇聯已有幾十年的歷史經驗了，學習蘇聯，對我們來講是很重要的。宣傳蘇聯這方面的科學知識也是很重要的，這個工作現在已開始了。

三、工會的勞動保護工作

應該說，幾年來工會勞動保護工作做得是不夠的。工會在這方面的機構不夠健全，經驗也很少。現在基層勞動保護工作很亂，沒有發揮應有的作用。工會在這方面是應該發揮作用的。對於勞動保護工作，企業行政方面應擔負主要責任，在改進生產的同時，要改進勞動保護工作，勞動保護不能離開生產，生產也不能離開勞動保護。技術人員在勞動保護方面也有責任，因為在勞動保護工作中，有很多技術性的問題。技術人員要負生產技術上的責任，也要負安全技術方面的責任。政府勞動部門在勞動保護方面更負有重大的責任。勞動部門對勞動保護不僅要頒佈指示和作出決定，而且要監督一切勞動保護法規及決議的執行。工會在勞動保護方面的責任主要有以下幾項：

1. 對工人進行安全衛生教育和宣傳。科學技術普及協會應擔負技術宣傳方面的責任，工會除了和科學團體如科學技術

普及協會進行技術宣傳外，還應注意政策法令、規章、制度的宣傳。

2. 依靠羣眾及時地發現安全衛生方面的問題。工人最了解情況，工會應該依靠羣眾及時發現這方面的問題，及時向行政提出建議。

3. 工會勞動保護工作部門以至整個工會組織、全體職工羣眾，都應負起責任來監督和協助企業行政實行國家的政策法令和企業本身的規章制度、勞動保護協議書、勞動保護措施計劃等。順便解釋一下監督問題。在社會主義企業裏，行政和職工羣眾都是工人階級，沒有利益的矛盾，他們的目标都是要完成國家計劃的各項規定。官僚主義、不關心羣眾、不關心勞動保護工作，都對工作有害，即對完成國家計劃有害，工會監督就是為了克服損害國家利益和工人階級利益的官僚主義，更好地完成國家計劃。這裏面有批評、有鬥爭，但這種批評、鬥爭是同志間的批評和鬥爭。同時，這種監督決不是依靠工會少數幾個幹部來進行的，而應該是具有廣泛的羣眾性的，因為工會是代表職工羣眾的。同時這種監督又是对企業黨組織的一種幫助，因為黨的監督必須結合羣眾的監督，否則這種監督就不能很好進行。這種監督對企業行政方面也是一種幫助，因為它可以幫助行政方面發現問題，改進管理工作。在資本主義企業裏的監督就不一樣了。因為在資本主義企業裏，資本家和我們的利益不一致，有着對抗性的矛盾，對資本家的監督是階級鬥爭的一種形式。不管在社會主義企業或資本主義企業，工會的監督都必須依靠羣眾，首先是依靠積極分子。廠礦企業中的工會勞動保護工作必須有一批積極分子，這樣才能及時發現問題，

向行政反映情况，提出建議，監督企業行政方面貫徹实施有關的勞動法規和安全衛生方面的規章制度，以及勞動保護措施計劃和勞動保護協議書。

工会應該不斷支持科学研究機關進行勞動保護的科学研究工作，協助科学技術普及协会等組織進行勞動保護技術宣傳工作，把科学技術知識在羣众中和幹部中廣泛地普及開來。

为完成國家建設計劃，必須 做好勞動保護工作

毛 齊 華

認真地執行國家勞動保護政策，貫徹安全生產方針，減少以至消滅伤亡事故和疾病現象，这样可以更好地完成和提前完成國家建設計劃。

我國第一个五年計劃是根据總路綫製訂的。毛主席指示我們：總路綫是照耀我們各項工作的灯塔。那麼照耀到我們勞動保護工作怎样呢？第一个五年計劃的任务是繁重的，在工業建設中共有 694 个重要工程項目，而以苏联幫助我們設計的 156 項为核心。这些工程的建成，对國家的社会主义工業化，國防現代化有決定作用，从而將改变我國的面貌。全國廣大的職工羣众和全國其他勞動人民一起，正在發揮着高度的勞動創造性和積極性，为早日完成社会主义建設事業而努力。我們對於國家建設事業，對於正在从事建設事業的廣大職工羣众，應該抱着無限的關懷。我們應該根据國家生產建設的發展，提高我們的工作水平，進一步改善勞動条件，以保證國家建設任务的順利完成。

目前國家建設的新形勢

要做好勞動保護工作，首先必須看到目前國家建設的新形勢。這就是：第一，基本建設任務重大。國家對基本建設的投資空前巨大，694 項中有的工程特別是安裝工程比重要增加，任務更加繁重；新建鐵路綫也有很多。基本建設單位與一般生產廠礦不同，突擊任務還是不可避免，一般每到第三季度就要突擊，而且今後基本建設的工作量一年比一年繁重。這是我們必須要認識到的，因此，對勞動保護工作要更加特別注意。第二，新工廠、新機器、新產品將要不斷地增加。在新工廠驗收和試工階段，特別要注意安全設備裝置。隨着 694 項工程的建設和陸續開工生產，國家對成套的、品種複雜的、技術條件較高的、質量標準嚴格的新產品的要求愈來愈多，並且也愈來愈急。有的工廠「吃不飽」（生產任務不足），有的工廠「吃不消」（生產不了）。要改變這種情況，就要改善現有的設備。新產品試製和製造工作，不管是用新機器、新設備，還是用舊機器、舊設備，都與勞動保護工作有很大關係。因為每一種新机器的運用，每一種新產品的製造，必然要有新的操作規程，這就需要重新向工人進行安全教育，不然就很容易發生事故。第三，隨着國家經濟建設的開展，廠礦及基本建設單位要吸收大量新工人參加工作。根據過去教訓，事故的 40%（有個別單位甚至是 80%）是發生在新工人身上。這說明對新工人的教育是很重要的。此外，老工人使用新機器，製造新產品，學習新技術，也都需要對他們進行安全技術教育。第四，要盡量提高原有設備的利用率。第一個五年計劃時期，新工廠開工生產尚不

多，工業生產計劃絕大部分還是靠原有的設備來完成，比如就煤礦來說，我們正在建設新礦井，但原有的中小煤窯仍要繼續生產。因為現在迫切需要把大量的煤供給農民，否則農民把高粱桿、玉米桿當燃料燒了，減少了肥料和飼料，將影響糧食增產。但無論舊有的工廠或舊有的煤礦隨時都要提高警惕，採取必要的措施使工人安全和健康地進行生產。因為舊工廠、煤礦設備都很陳舊，勞動條件差，在提高勞動生產率的同時，不注意安全衛生，就容易發生事故。第五，隨着國家經濟建設的開展，人民物質和文化生活的提高，物資需要量大大增加，而且調撥頻繁，交通運輸部門的工作一定會隨着緊張起來。在緊張的工作中要特別注意如何避免在這方面的傷亡事故的發生。例如天津鐵路管理局所屬，去年一月到十月未發生一件傷亡事故，但十一月到十二月任務緊張，連續發生了五次傷亡事故；又如徐州車站去年傷亡事故下半年就較上半年為多。至於林業中搬運木材工作，和水上運輸業等均應特別注意。第六，隨着國家對資本主義工商業的社會主義改造，將有更多的私營企業轉為國家資本主義企業。一般私營企業的勞動條件是較差的，因為有不少的資本家對工人的勞動條件很少考慮，不願意拿出錢來改善工人的勞動條件。私營企業中發生的傷亡事故是嚴重的，不能不引起我們注意。公私合營企業的幹部也要注意，不要以為公私合營後這個問題自然就解決了。勞動條件的改善，無論在思想上、設備上，都要我們特別抓緊並且長期努力，才能改變這種情況。公私合營後，有些幹部往往只注意發揮生產潛在能力，不重視工人的安全與健康，如去年天津有一個化學工廠，公私合營不久，發生「硝化棉」爆炸，造成重大傷亡事故，這

是血的教訓，應該引起我們嚴重注意。

怎樣做好勞動保護工作

客觀形勢對勞動保護工作的要求已如上述，根據這些情況，必須做好下列工作：

(一)認真貫徹安全生產方針，加強思想建設工作。這是做好勞動保護工作的基礎和有利的保證。幾年來我們在思想建設方面做了不少工作，是有成績的。但從目前情況看起來，某些幹部對勞動保護還存在不正確的認識。譬如，有些同志還有單純的任務觀點，認為：生產很忙，沒辦法顧及勞動保護，生產與安全無法兼顧，「我們是搞生產的，職工安全不是我們所應管的工作」。特別是有些企業盲目突擊，忽視安全，對安全生產採取官僚主義態度。也有的幹部把勞動保護工作與競賽對立起來，認為「搞競賽就不能搞保護」。有些同志強調客觀困難，認為「生產像打仗，那能不死人」。也有一些同志滿足於現狀，認為勞動保護重要，應該引起注意，但「現在比過去好多了，再好須等將來有條件後再搞」。也有幹部把勞動條件的改善看成是「福利」，怕強調了勞動保護工作，會「犯經濟主義錯誤」。有些企業的領導幹部抱着僥倖心理，明知違犯操作規程制度，也不採取積極措施。這些不正確的思想行為都是忽視工人安全與健康的具體表現，不管他是有意還是無意，都是一種資產階級思想的反映。我們應該加以揭發、批判，加強思想教育，建立社會主義關懷勞動者的觀點，並且把安全生產的思想變成行動。

(二)必須建立安全生產責任制。在建立企業計劃管理、技

術管理、「一長制」中應該建立安全生產責任制。我們的企業管理不同於資產階級的企業管理。在資本主義企業裏，資本家把伤亡事故的原因說成是「工人自己不小心」。我們社會主義企業不同，必須明確負責生產技術的人，同時也要負安全的責任。現在有不少的廠礦已建立了這種安全生產統一的責任制度，絕大部分廠礦都建立了安全技術的專門機構作為廠、礦長的有力助手，這是很好的。但也有許多單位，管生產的還不知如何管安全，安全技術機構職責不明，工作範圍不清，還未建立起正常的工作秩序。根據這個情況，勞動部門正在協同各有關方面研究這一問題，以便明確地規定安全生產責任制，解決組織機構職責範圍問題。也要明確企業行政安全技術科和工會基層勞動保護委員會的職責範圍。只有科學分工，共同負責，才有利於安全生產方針的貫徹。

(三)製訂安全技術勞動保護措施計劃。勞動部曾發過一個有關製訂安全技術勞動保護措施計劃的通知，據各地反映，起了很大作用。國營廠、礦幾乎已普遍地製訂了計劃。但有些廠、礦的計劃編製和執行得還不好。為什麼要製訂安全技術勞動保護措施計劃呢？因為實施一個關鍵性的安全技術勞動保護措施要化很多錢，要進行技術設計，要供給原材料，要配備施工力量，所以必須製訂措施計劃，並且將它納入生產技術財務計劃才能得到解決。現在不少廠礦，訂措施計劃時沒有全面考慮這些問題，同時沒有吸收工人參加討論，因而計劃執行困難。措施計劃不能只依靠少數人製訂，而要在廠長或總工程師領導下，發動職工羣眾充分討論；計劃經上級批准後，還要依靠羣眾，發動羣眾貫徹這個計劃，所以簽訂協議書和在羣眾監督下