

世界贸易组织与 司法行政工作

刘飏 主编

司法部办公厅

内部资料
注意保存

世界贸易组织与 司法行政工作

主 编：刘 飏
副 主 编：赵大程 姜爱东
编委会成员：罗厚如 李志路
 李晓静 庞继书

司法部办公厅

法律出版社·中国

责任编辑/吴剑虹

装帧设计/王际勇

出版/法律出版社

编辑/法律应用出版中心

总发行/中国法律图书公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶松

开本/787×1092 毫米 1/16

印张/38.5 字数/510 千

版本/2003 年 7 月第 1 版

印次/2003 年 7 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

电话/010-63939796

网址/www.lawpress.com.cn

传真/010-63939622

法律应用出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件/yingyong@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939641 63939645

传真/010-63939650

中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

传真/010-63939777

销售热线/010-63939792

网址/www.Chinalaw-book.com

010-63939778

书号: 65036·168(统一书号)

定价: 40.00 元

编辑说明

加入世界贸易组织,是中国政府作出的重大战略决策,是中国改革开放和现代化建设进程中具有重要意义的一件大事,对新世纪中国的经济改革与发展,对中国的立法、执法、司法、法律服务等方面产生重大影响。为了适应我国加入世界贸易组织后的新形势,近年来,司法行政系统加大调研力度,认真思考,深入研究司法行政工作面临的新情况、新问题,提出了一些有价值、有分量的建议 and 对策。经部领导批准,部办公厅决定汇总这些研究成果。本书主要是从各地报送的文稿中精选而成的,共 62 篇,以期对同志们的工作有所益处。

司法部办公厅

二〇〇三年三月十日

序

应对加入世界贸易组织挑战 切实加强法治建设

司法部部长 张福森

中国加入 WTO,是党和国家在经济全球化的新形势下作出的重大决策,符合我国的根本利益和长远利益,这不仅对我国经济社会发展产生深远的影响,而且对我国法治建设也有重要的推进作用。所以,加入 WTO 不是单纯的经济问题,而且包括或涉及法律问题。

第一,加快立法步伐,完善社会主义市场经济法律体系。WTO 是以规则为基础的,它提供了建立在非歧视待遇原则、市场开放原则、公平竞争原则和透明度原则等原则基础上的一系列符合现代法治精神的制度。加入世贸组织,要求我们必须抓紧完善有关经济贸易方面的法律法规,进一步推动法治建设的进程。WTO 规则在中国不具有国内法的效力,是不能直接适用的。这就要求我们修改和完善国内法。根据 WTO 规则 and 我国的承诺,做好法律、法规、规章的清理和立、改、废的工作。与

此同时,还应抓紧研究起草相关新的法律法规,不断完善社会主义市场经济法律体系,以适应加入 WTO 之后对外开放的需要。

第二,切实转变政府职能,坚持依法行政。世贸组织的各项协定、协议都是建立在市场经济、市场导向的基础上的,其目标是通过贸易自由化促进全球经济贸易增长。从这些规则来看,约束的对象主要是政府行为而不是企业。因此,我国加入世贸组织,客观上要求政府职能作出适应性调整。一是加强政府的宏观调控职能,引导国民经济发展方向,实行政企分开、政事分开,依照市场规律进行调控和管理,减少对微观经济的干预;二是提高政府政策的法制化和透明度,制定有利于公平竞争的市场规则,营造统一开放的市场环境,保护公平竞争的市场秩序;三是坚持依法行政。政府部门应牢固树立依法行政的观念,既要克服越权行政问题,也要防止不履行职责的不作为问题,保证政府认真履行职责,确保政府诚信。

第三,积极推进司法改革,维护司法公正。WTO 非常重视司法机制的作用。加入世贸组织,对各级司法机关提出了很高的要求。司法机关依法独立公正地审理好各类案件,维护中国和外国当事人正当、合法的权益,保障社会主义市场经济有序运行,关系党和国家的工作大局,关系国家的法治形象。司法机关需要转变司法观念,进一步强化法制观念,强化法制统一观念,强化国家安全和经济安全观念,强化权利平等观念,强化公开审判观念。特别是要进一步理顺涉外审判机制,增加涉外审判的公开性和透明度。要抓紧清理和制定、修订司法解释,为我国加入世贸组织后正确适用法律提供依据。同时,通过深化司法改革,为维护司法公正,提高工作效率创设更为合理的制度与机制。

第四,深化法制宣传教育,努力提高各级领导干部、公务员

和企业经营管理人员的法律素质。加强与世贸组织相关的法律知识的学习宣传,是法治建设的一项重要基础性工作。江泽民同志指出:“在加入世贸组织的新形势下,继续推进改革开放和社会主义现代化建设,对我们全党来说,是一次新的学习,也是一场新的考试。这是对我们的学习能力、应对能力、竞争能力、创新能力很实际很具体的检验。全党都要加紧学习,加强研究。领导干部要努力掌握在开放条件下管理和驾驭经济发展全局的本领。”江泽民同志的指示具有很强的针对性。各级领导干部、公务员和企业经营管理人员要加强学习世贸组织规则和国内相关法律法规知识,树立法制统一、依法管理、透明公正、公平竞争等观念,坚决克服地方和部门保护主义,克服有法不依、执法不严等现象,不断提高依法决策、依法管理和依法行政的能力,为适应加入世贸组织的需要,促进和保障市场经济的健康发展,创造良好的法治环境。

第五,抓住机遇,推进法律服务业改革与发展。加入世贸组织,为我国法律服务业的完善与发展开辟了新天地。我国的法律服务业应尽快适应加入世贸组织需要,深化改革,不断提高法律服务水平。要根据党中央、国务院关于转变政府职能的要求,进一步完善司法行政机关行政管理和律师协会行业管理“两结合”的体制,深化律师管理体制的改革,充分发挥律师协会的行业管理作用。根据加入世贸组织和我国经济、法治发展的需要,以及社会对法律服务需求的实际,积极开展公职律师、公司律师的试点工作,建立健全符合市场经济要求的律师组织形式。要全面拓展律师的业务领域,积极主动地参与到所有涉外、金融、保险、技术贸易、证券、知识产权、海事、大型项目招标以及电子商务、风险投资、倾销与反倾销等领域,全面发挥法律服务工作者的作用。要扶持和培养一批具有国际竞争力的律师事务所和

律师。通过行政引导,打破地域限制,依照市场规则,推动一些律师事务所走强强联合的路子,形成一批高层次、规模化、综合实力强、有国际影响的骨干律师事务所;要在专利、商标、金融、证券、海事商事、房地产等领域,发展一批有专业特色的律师事务所。同时还应放眼世界市场,推动中国律师在国外设立分支机构。要努力提高律师队伍素质,加强律师职业道德建设,使律师队伍真正成为维护国家民主法制建设,促进经济发展,为社会公众赞许的法律执业群体。要按照国务院批准的公证改革方案精神,继续推进公证工作改革。要进一步完善公证赔偿制度和责任保险制度,扩大要素式公证书格式的使用范围,在总结试点的基础上逐步推广主办公证员制度,加快公证立法,努力探索有中国特色的公证工作体制和公证机构管理模式,充分发挥公证在维护市场经济秩序,促进生产力发展中的作用。要不断加强法律援助工作,推进法律援助体系建设,努力为弱者贫者提供法律服务。要继续完善基层法律服务和人民调解制度,努力扩大法律服务的覆盖面,为改革发展稳定服务。

第六,加大教育培养力度,造就一大批高素质法律人才。有人说,加入世贸组织后,来自国际上最大的竞争,不是市场和资源的竞争,而是人才的竞争。我认为这个观点很深刻。当今中国要发展,最缺乏的不是市场、资源、资金,而是人才。谁在人才竞争中取胜,谁就在其他方面的竞争中掌握了主动权。加入WTO和参与国际市场的竞争,没有大量具有熟悉国内外法律知识、能够面向国际市场、适应国际竞争、富有创新精神的高素质人才,是难以取胜的。因此,我们要高度重视高素质法律人才的培养问题,造就一大批能适应加入WTO后所需要的立法、执法、司法和法律服务方面的人才。既要有从事研究市场准入、贸易壁垒和竞争政策的国际贸易学者,也要有处理各类贸易事务

的法律专家;既要有从事双边磋商的谈判人才,也要有熟悉解决国际贸易争端的律师和法官。现在我国法律人才数量不够,高素质、复合型人才更少。因此,要加快这方面的教育培训工作,建设一支高素质专业法律队伍,以应对新的挑战。这不仅是适应 WTO 要求做好当前工作的需要,也是中国 21 世纪推行依法治国、促进经济社会全面发展的需要。

风高帆影疾,盛世铸辉煌。世界的大门向我们敞开,任重而道远。我们要以“三个代表”重要思想为指导,与时俱进,以加入 WTO 为契机,加强法治建设,为促进和保障我国社会主义市场经济的健康发展,加快社会主义现代化建设事业作出积极的贡献。

目 录

(一)

正确应对入世给司法行政工作带来的机遇和挑战

..... 浙江省司法厅 沈 雷 / 3

适应入世需要 完善司法行政职能

..... 河北省司法厅 张春富 / 12

入世后司法行政工作面临的问题及应采取的对策

..... 黑龙江省司法厅 王滨起 / 22

入世后司法行政工作之思考 湖北省司法厅办公室 / 37

试论入世与司法行政工作职能转变

..... 甘肃省司法厅 杨成喜 关维斌 / 48

(二)

应对入世要求 全面推进司法行政法制化进程

..... 河北省司法厅 穆培文 / 65

试论世界贸易组织与司法行政法制建设

..... 海南省司法厅法规教育处 黄慈洲 / 76

入世对全省司法行政法制工作的影响

..... 浙江省司法厅 潘广俊/82

世界贸易组织规则与转变政府执法理念

..... 青海省司法厅 白廷举 刘春林/89

略论入世后司法行政工作之程序化建设

..... 河南省新乡司法干部学校 王继红/101

浅谈世界贸易组织法制文化对云南少数民族地区

法制建设的影响 云南省司法厅仲裁法规处/109

(三)

入世后监狱工作面临的新态势及对策

..... 浙江省司法厅 葛炳瑶/121

入世对中国监狱发展的机遇与挑战

..... 重庆市监狱管理局课题组/129

入世后罪犯教育改造工作若干问题的思考

..... 北京市监狱管理局课题组/138

入世后监狱教育改造工作面临的挑战与对策

..... 辽宁省监狱学会课题组/154

监狱管理如何适应入世后的新形势

..... 辽宁省沈阳市司法局课题组/160

世界贸易组织与行刑社会化

..... 天津市监狱局 从金鹏 邢澹宁/165

对入世与监狱行刑工作的理性思考

..... 新疆兵团警官学校 张其亮/173

浅析中国加入世界贸易组织对监狱执法工作的影响

..... 河南省豫东监狱 余红军/180

入世后外国籍罪犯管理的法律研究

..... 上海市青浦监狱课题组 / 193

对入世后监狱人力资源的几点思考

..... 中央司法警官学院 杨习梅 / 225

努力加强监狱法制建设 积极应对加入世贸组织

..... 广西壮族自治区监狱管理局 梁振林 / 234

(四)

加入世界贸易组织对劳教工作的影响及对策

..... 辽宁省大连市劳动教养院 郝文帅 / 247

入世与劳教工作的几点思考

..... 四川省成都戒毒劳教所 段宗彬 / 253

加入世界贸易组织与劳教工作

..... 山东省济南市劳教所 刘永浩 尚庆忠 / 258

入世后管理教育工作面临的挑战及应采取的对策

..... 天津市女子劳教所 马 毅 / 268

入世与劳动教养机关的执法工作

..... 陕西省新周劳教所 刘建东 / 276

加入世界贸易组织对我国劳动教养法律制度的影响

与对策 重庆市劳动教养学会 陈忠林 / 284

世界贸易组织与劳教立法

..... 浙江省戒毒劳教所 金建中 / 292

(五)

积极应对加入世贸组织 努力提高全民法律素质

- 云南省司法厅法制宣传处 / 303
 加入世界贸易组织后对普法工作的几点思考
 甘肃省司法厅宣教处 韩 羽 李 智 / 309
 加入世界贸易组织对我国普法教育的影响
 重庆市璧山县司法局 张 宁 / 319
 入世后普法依法治理工作面临的挑战与对策
 四川省自贡市司法局 夏 根 黄崇炎 / 327

(六)

- 加入世界贸易组织对我国法律服务业的影响及对策
 司法部律师公证工作指导司 / 335
 世界贸易组织与中国法律服务的国际化
 湖北省司法厅 李仁真 / 347
 加入世贸组织对首都法律服务业的影响及对策
 北京市司法局课题组 / 355
 世界贸易组织与法律服务
 青海省司法厅法规教育处 南文科 / 396
 抓住机遇,迎接挑战,加快全区法律服务业的发展
 广西壮族自治区司法厅 卫福喜 / 403

(七)

- 入世后中国律师业面临的挑战及应对的措施
 甘肃省司法厅 阎正芳 / 411
 浅议入世后律师业发展的几个问题
 江苏省南京爱信律师事务所 张 济 / 418

对世界贸易组织背景下中国律师使命的探讨

..... 河北省石家庄市司法局 张双全/425

世界贸易组织与西部律师业发展的几点思考

..... 云南省恩奇律师事务所 刘应成/430

关于中国加入世界贸易组织后上海律师业面临

机遇的思考..... 上海市浦东新区司法局 徐鼎茂/439

入世对广东律师业的影响及对策

..... 广东省司法厅 王旭东 蔡定纲 骆文经 李 明 易 鸿/446

对当前全省律师业发展的调查与分析

..... 浙江省司法厅 陈伟强 邵素珍/461

关于入世后天津律师业的对策研究..... 天津市律师协会/469

入世与山西律师事业..... 山西省司法厅律管处 李原生/473

考察英国法律服务业对我国入世后律师业

发展的思考..... 吉林省司法厅 刘振宇/481

(八)

把握入世大机遇 实现公证新跨越

..... 河北省石家庄市司法局 杨军生 孙丽英/493

加入世界贸易组织与中国公证工作思考

..... 山东省济南市司法局 姜贵盛/501

加入世界贸易组织与公证工作

..... 新疆乌鲁木齐市司法局公证管理处 林 虹/511

入世后的公证服务

..... 黑龙江省齐齐哈尔市公证处 刘作升/518

入世后公证为国有企业发展服务的新特点

..... 天津市宝坻县公证处 段志杰/523

浅析入世后我国的网络公证 天津市公证处 马志华 / 529

(九)

世界贸易组织体制下法律援助工作所面临的

机遇与挑战 山西省法律援助中心 王 宏 / 539

世界贸易组织与法律援助

..... 上海市浦东新区司法局 黄远堂 / 550

入世对我国法律援助工作的影响

..... 广西壮族自治区玉林市司法局 廖腾琼 / 557

世界贸易组织与法律援助的开展

..... 海南省海口市法律援助中心 陈歆溥 / 564

(十)

试论加入世界贸易组织与监狱警察队伍中的人才

建设 天津市监狱局 郭忠华 王志强 / 573

适应入世新要求 建立完善正规化和规范化干警

培训机制 黑龙江省农垦总局司法局 王婷婷 / 584

入世形势下司法行政党风廉政建设的思考

..... 天津市司法局政策法规研究室 孙永平 / 591

浅谈入世对司法行政系统纪检监察工作的影响和对策

..... 海南省司法厅纪检监察处 林 衡 / 596

(一)

