

“十五”国家重点图书出版规划
新千年之初的西部大开发丛书

西部



环境 资源产业

王天津 著

世界进入了一个经济全球化迅猛发展
和文化多样性特色明显的时代，

我国在新世纪的奋斗目标也已经确定。

配合国家的总体战略，

组建富有经济效益的新型环境资源产业，

走可持续发展之路，

使人与自然的关系协调一致，

这是建设具有中国特色的社会主义现代化强国的必由之路。

沿着这条路开拓前进，

不断创新，东方巨龙的神采将在世界充分展现。



FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press

图书在版编目 (CIP) 数据

西部环境资源产业/王天津著. —大连: 东北财经大学出版社, 2002. 11

(“十五”国家重点图书出版规划·新千年之初的西部大开发丛书)

ISBN 7-81084-069-X

I. 西… II. 王… III. ①不发达地区-生态环境-环境保护-中国 ②不发达地区-资源开发-中国
IV. X372

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 085861 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

总编室: (0411) 4710523

营销部: (0411) 4710525

网 址: <http://www.dufep.com.cn>

读者信箱: dufep@mail.dlptt.ln.cn

大连海事大学印刷厂印刷 东北财经大学出版社发行

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 字数: 343 千字 印张: 14

印数: 1—2 000 册

2002 年 11 月第 1 版

2002 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑: 李 彬

责任校对: 刘铁兰

封面设计: 冀贵收

版式设计: 丁文杰

定价: 28.00 元



前言

兴起于新千年的西部大开发是中华民族的一次历史大机遇，也是秀美山川全面施行可持续发展目标的艰苦创业。新时代要有新思路，新发展要有新方法。组建环境资源产业就是迎接挑战与机遇的具体措施。

本书总共分7章，逐层论述了一个新产业的基本内容。第1章表明组建环境资源产业是历史发展的必然，是国家生态安全的具体表现形式。要抓住当代社会人们寻求回归自然的趋势，抓住绿色市场的潜在商机，进行将“以人为本”作为基本规则的环境资源产业运作。第2章阐述了环境资源产业的框架结构，组建产业的重要科学理论，产业涵盖的基本内容、关键领域、重要支柱，阐明这个新产业发展不是建立在空中楼阁之上，其中部分内容是传统产业的嬗变。第3章分析了环境资源产业运作的一些特点，例如退耕还林还草、建立生态园区、开发特色资源等，显示出了可持续发展的轨迹。第4章强调环境资源产业是在国家已经初步建立的市场经济体系内发展，因此要依照市场规律组建富有效率的经营机构，建立产业风险机制，吸引国际合作伙伴等。如今我国已经加入了

WTO, 所以更加需要按照国际通行惯例从事这些经济活动。第5章着重表述环境资源产业的价值如何在市场中得到法定货币数量化实现, 其中涉及到一些理论和实践共有的问题, 主要是隐蔽的环境产品债权债务清偿, 财政转移支付中的商业性操作, 无形劳动生态产品跨区交易等。依靠国家力量, 支持一个在国民经济中蒸蒸日上的产业, 是世界各国通行的做法。第6章讲述了应当怎样结合西部情况, 使用政策引导环境资源产业壮大的方式, 其中主要是夯实产业发展经济基础、实施生态经济信息化作业、推广农村生态扶贫工程、鼓励私营企业绿化荒山、动员宗教人士保护环境等。环境资源产业作为一个新兴的经济部门, 具有创新力量。总结与展望这个产业在一些领域内的创新势能, 是第7章的内容, 它包含建设水、电、能源供应基地、提高环境承载人口能力、弘扬民族优秀传统文化等项目。

本书的7章内容由浅入深、相互呼应, 全面描述了环境资源产业的面貌。

本书所阐述的内容具有理论性和实践性于一体的特点, 既深刻论述了一个新的学术观点, 又非常符合西部大开发的实际。它可以作为大学本科生、研究生继续学习使用的教材, 也能够提供给众多从事专业研究的读者一个开启心灵的方法, 还能为更多在学海中航行的人指明方向。

世界进入了一个经济全球化迅猛发展和文化多样性特色明显的时代，我国在新世纪的奋斗目标也已经确定。配合国家的总体战略，组建富有经济效益的新型环境资源产业，走可持续发展之路，使人与自然的关系协调一致，这是建设具有中国特色的社会主义现代化强国的必由之路。沿着这条路开拓前进，不断创新，东方巨龙的神采将在世界充分展现。

王天津

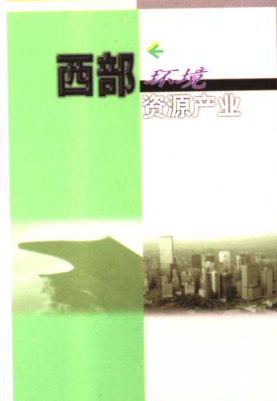
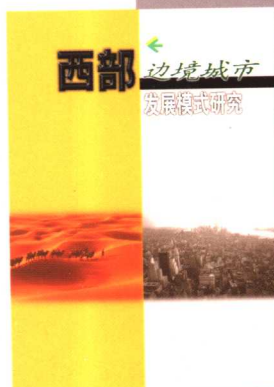
北京·中央民族大学

2002年7月18日

作者简介

王天津：中央民族大学副教授，曾出版著作多部，承担多项省部级课题并获奖。1995年6月至1998年4月期间，独自撰写和完成一部学术专著《青藏高原人口与环境承载力》。该书荣获1999年国家民族事务委员会优秀社会科学研究成果一等奖。1998年10月至1999年5月，独自承担并完成了中国科学院的一项作为向国庆50周年献礼的课题《青藏高原可持续发展战略研究》。

“十五”国家重点图书出版规划
新千年之初的西部大开发丛书





目录

第 1 章 时代呼唤环境资源产业	1
1.1 建立生态安全的全新理念	2
1.2 寻找破坏环境的经济结构缺陷	23
1.3 抓住绿色市场的潜在商机	29
1.4 确立“以人为本”的开发目标	35
第 2 章 环境资源产业框架结构	48
2.1 产业存在的基础科学理论	49
2.2 产业组建的主要指导思想	55
2.3 产业涵盖的基本内容	65
2.4 传统产业向新建产业的嬗变	70
2.5 产业发展的关键领域	75
2.6 产业构成的重要支柱	84
第 3 章 环境资源产业运作特点	102
3.1 整体设计布局 突出生态治理	103
3.2 退耕还林还草 引导农户致富	110
3.3 开发特色资源 兴建优势产业	119
3.4 依靠科技进步 建立生态园区	128
3.5 加快城镇建设 增强辐射力量	140
3.6 追求综合效益 实现持续发展	155

第4章 环境资源产业市场组建	165
4.1 合理组建经营机构	166
4.2 多方融会筹措资金	175
4.3 拓宽产品销售渠道	187
4.4 完善社会服务体系	193
4.5 促进产品更新换代	201
4.6 建立产业风险机制	211
4.7 吸引国际合作伙伴	223
第5章 环境资源产业价值实现	242
5.1 隐蔽的环境产品债权债务清偿	243
5.2 资源消耗中的比较价值兑现	251
5.3 财政转移支付中的商业性操作	259
5.4 无形劳动生态产品跨区交易	269
第6章 环境资源产业政策支持	283
6.1 夯实产业发展经济基础	284
6.2 实施生态经济信息化作业	293
6.3 严格实行法律制度管理	303
6.4 加快专业人才培养	312
6.5 推广农村生态扶贫工程	318
6.6 鼓励私营企业绿化荒山	331
6.7 动员宗教人士保护环境	346
第7章 环境资源产业创新势能	362
7.1 促进长江产业带形成	363
7.2 建设水电能源供应基地	374
7.3 增强绿色农业产品出口创汇实力	381
7.4 提高环境承载人口能力	393
7.5 改善社区居民生活质量	404

7.6 弘扬民族优秀传统文化	416
主要参考书目	426

第 1 章

时代呼唤环境 资源产业

导 语

当我们伟大的祖国迈入新千年之际，中共中央、国务院制定的西部大开发战略也进入了全面实施阶段，祖国西部地区由此而迎来了社会经济、文化全面发展的新时期。环境保护与建设是西部开发的根本，在自然环境趋于恶化的情况下，要努力在较短的时间里使生态环境有一个明显改善，无疑是一项艰巨的重任。为此，必须要有对应挑战的新体制、新办法，找出曾经隐藏在传统生产生活方式表象之后的结构性经济缺陷。正是这些不合时代的事物，破坏了存在于自然界的生态平衡。与此同时，需要树立起生态安全的指导思想，建立一种能够以人为本，又可协调人和自然关系，并且富有经济效益的和新式的环境资源产业，以实现可持续发展战略目标。



1.1 建立生态安全的全新理念

祖国广袤的西部是中华民族母亲河——黄河、长江的发源地，黄河文明曾是著名的人类古代社会五大文明之一，至今仍是中华文明的象征。如今，那片孕育了母亲河水的沃土喜逢国家实行西部大开发的历史大机遇。西部大开发的国土面积包括 12 个省级行政区划地理范围，即四川、贵州、云南、陕西、甘肃和青海 6 个省，内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、宁夏回族自治区和新疆维吾尔自治区 5 个自治区，重庆 1 个直辖市。12 个省、自治区和直辖市幅员辽阔，经济实力在全国占据较为重要的位置（见表 1—1）。新中国在 20 世纪后半期建立了 30 个少数民族自治州，其中 27 个自治州位于西部地区。为了使另外 3 个少数民族自治州也能在这次历史性的开发中获得跨越式的发展，国家采取了一项特殊政策。吉林省延边朝鲜族自治州在地理位置上处于东北地区，从地带划分上属于中部地区，在经济上属于欠发达的少数民族聚居地区。从实际经济发展不平衡和扶持少数民族自治地区的角度出发，2001 年 3 月，国务院西部地区开发领导小组办公室正式颁发文件指出：“同意延边朝鲜族自治州享受西部开发的某些政策，在实际操作中酌情予以照顾。”^① 同属中部地区的湖北省恩施土家族苗族自治州和湖南省湘西土家族苗族自治州，也与吉林省延边朝鲜族自治州一样，享受国家实施西部大开发的某些政策。这项政策决定充分体现了党中央、国务院对少数民族自治地区的极大关心，也是 3 个州推进和实现跨越式发展的大好机遇。3 个少数民族自治州管辖面积较非民族的地区管辖面积大，少

^① 金永林：《延边搭上西部大开发专列》，载《吉林日报》，2001-3-29。

数民族人口众多(见表 1—2)。

表 1—1 西部地区 12 个省、自治区和直辖市
2000 年人口与经济实力表

省区	项目 (万平方公里)	总人口		国内生产总值		财政总收入	
		(万人)	比 1995 年 增长 (%)	(亿元)	比 1995 年 增长 (%)	(亿元)	比 1995 年 增长 (%)
内蒙古	118.30	2 376	3.87	1 401.01	68.21	95.032	117.45
广西	23.66	4 489	- 1.19	2 050.14	27.64	147.054	85.11
重庆	8.24	3 090		1 589.34		87.244	
四川	48.5	8 329		4 010.25		233.863	
贵州	17.61	3 525	0.34	993.53	62.68	85.232	119.65
云南	39.40	4 288	7.47	1 955.09	62.02	180.745	83.78
西藏	122.84	262	9.17	117.46	109.82	5.385	150.47
陕西	20.58	3 650	3.87	1 660.92	66.99	114.971	124.11
甘肃	45.37	2 562	5.09	983.36	77.71	61.285	80.67
青海	72.12	515	7.07	263.59	59.45	16.584	92.88
宁夏	6.64	562	9.55	265.57	56.45	20.824	131.92
新疆	166.04	1 925	15.89	1 364.36	65.35	79.072	106.55
总计	669.30	35 573	3.12	16 654.62	57.79	1 127.291	97.56
全国	960	129 533		89 403.6		6 406.056	
西部占全国 比例 (%)	69.72	27.46		18.63		17.6	

资料来源: (1) 表内没有包括享受西部大开发优惠政策的延边、恩施和湘西三个少数民族自治州的情况。

(2) 国家统计局:《中国统计年鉴 1996》, 43 页、70 页, 237 页, 北京, 中国统计出版社, 1996。

(3) 国家统计局:《中国统计年鉴 2001》, 49 页, 56 页, 92 页, 262 页, 北京, 中国统计出版社, 2001。

(4) 寿孝鹤等:《中国省市自治区资料手册》, 北京, 社会科学文献





出版社, 1990。

(5) 国内生产总值按当年价格计算。增长百分比是依照 1995 年与 2000 年的实际数据计算出的结论。1995 年重庆与四川的行政区域还没有分开, 所以无法计算。

(6) 地方财政收入是指 1994 年财政体制划分后的地方本级收入, 仅包括营业税、地方企业所得税、农牧业税、增值税的 25% 部分等, 不包括属于中央财政收入的关税、消费税、中央企业所得税、增值税的 75% 部分等。

表 1—2 进入西部大开发序列的三个

少数民族自治州 1997 年情况统计表

地区	项目 建立时间	首府驻地	面积 (平方公里)	年末总人口		少数民族 占总人口 (%)
				(万人)	少数民 族人口 (万人)	
吉林省延边朝鲜族自治州	1952 年 9 月 3 日	延吉市	42 700	218.5	92.1	42.2
湖北省恩施土家族苗族自治州	1983 年 12 月 1 日	恩施市	23 942	374.6	179.8	48.0
湖南省湘西土家族苗族自治州	1957 年 9 月 20 日	吉首市	15 486	251.1	174.9	69.7

资料来源: (1) 国家民族事务委员会经济司、国家统计局农村社会调查总队:《中国民族统计年鉴 1992》, 36~37 页, 北京, 中国统计出版社, 1992。

(2) 国家民族事务委员会经济司、国家统计局国民经济综合统计司:《中国民族统计年鉴 1998》, 352~353 页, 北京, 民族出版社, 1998。

这样西部大开发战略实施的国土面积合计 677.51 万平方

公里，占我国全部国土面积的 70.6%。西部地区 12 省、直辖市、自治区人口与 3 个少数民族自治州人口合计约占全国总人口 28%。在这样广大的地区和涉及如此多人口的西部进行经济大开发，这是中国历史上从来没有过的大事情，是一次社会发展的大飞跃。

由于旧中国剥削阶级数千年的统治压迫，西部地区在过去很长一段历史时期处于经济发展十分落后的状况。1949 年，我们的祖国刚刚挣脱了半殖民地、半封建的枷锁桎梏，整个国家尤其是西部地区人民面对着一个满目疮痍与百业待兴的情景：社会经济处于全面瘫痪状态，工业整体上处于手工业阶段，工业产品少得可怜，农业还停留在手工耕作、靠天吃饭的水平。在中国共产党的领导之下，新中国进行了大规模建设，社会生产力迅速发展。经过几十年时间的奋斗，西部大开发已经有了一个较为雄厚的国家整体实力支持和西部地方自强自立的基础。国内生产总值（GDP）是反映一个国家总体经济实力的指标。2000 年，全国国内生产总值（GDP）达 89 404 亿元，首次突破 1 万亿美元，比 1949 年的同类值增长 56 倍，年均增长 8.3%。人均国内生产总值超过 800 美元，超额完成人均 GDP 比 1980 年翻两番的任务。^① 这一年我国实现了现代化建设的第二步战略目标，社会主义市场经济体制初步建立，商品短缺状况基本结束。从世界范围来看，1979—2000 年期间，发达国家国内生产总值年均增长率是 2.5%，发展中国家是 5%，世界平均是 3%，中国则为 9.5%。2000 年中国国内生产总值已经跃居世界第 7 位，生产量居世界第一的工农业产品有谷类、棉花、花生、化肥、水果、钢、电视机、油菜籽、水泥、猪牛羊肉。生产量居世界第二位的是发电量、棉布、化学纤

^① 李争平：《向小康迈进，走富裕之路》，载《光明日报》，2001-05-30。





维。^① 中国的综合国力大大加强，国际地位日益提高。

西部地区各省、自治区和直辖市的经济规模在改革开放时期同样迅速扩大。例如，在我国刚刚结束的 1996—2000 年的第九个经济社会发展五年计划期间，作为西部地区人口最多的四川省，其综合经济实力显著提高，全省国内生产总值和人均生产总值分别提前 4 年和 3 年实现了比 1980 年翻两番的目标。国内生产总值从 1995 年的 2 505 亿元增加到 2000 年的 4 010 亿元，年均增长 8.8%，比全国同类值高 0.5 个百分点。人均国内生产总值从 1995 年的 3 081 元提高到 2000 年的 4 780 元，占全国同类平均水平的比重从 63% 提高到 69%。全社会固定资产投资规模从“八五”时期的 22 亿元增加到“九五”时期的 5 560 亿元，超额完成计划目标，投资率达到 31.36%，投资对经济增长的贡献率明显提高。全省产业结构逐步优化，第一、第二、第三产业增加值的比例从 1995 年的 29:41:30 调整到为 2000 年的 23.5:42.5:34。^② 四川省的所有制结构也得到进一步调整，城乡结构有所变化。以国有企业改革为中心环节的各项改革不断深化，基本实现了国有大中型企业三年改革与脱困目标。同时，人民生活水平不断提高，住房、养老、失业、医疗等社会保障体制改革稳步推进，广大群众生活标准总体上已经开始步入小康。

全国整体和西部地方经济发展的业绩是实施西部大开发战略的基本保障，是实现国家在新千年内新跨越的坚实基础。在经济实力的支持下，西部大开发在 21 世纪初扎扎实实地全面推进。青藏铁路全面开工建设，西电东送工程稳步实施，西气东输项目整体启动，退耕还林还草大面积试点。西部大开发——这一跨世纪的伟大工程，正在加速改变着西部地区的原有

① 国家统计局：《我国跻身世界经济大国》，载《经济日报》，2001-06-26。

② 刘敏：《全省计划会议在蓉召开》，载《四川经济日报》，2000-12-21。

面貌。在西部大开发战略中，加大治理水土流失力度和加强生态环境建设是根本措施，也是实现国民经济持续、快速、健康发展的重要条件。如果不对西部地区环境恶化进行治理，其结局就会威胁全国生态平衡，造成不可估量的经济损失，而且也会影响相邻国家人民生活与社会建设。因此，西部地区的自然环境即与我们国家的稳定关系重大，也与亚洲国家间的睦邻友好直接相关。所以，从事西部地区环境建设要有新路子，要从全球战略高度出发，建立国家生态安全的新概念，高度重视和认真治理已经出现的生态失衡现象，恢复自然界物流良性循环演变条件，并且在此基础上创建一个适宜人类生存的良好环境。

什么是生态安全？这是人类社会面对的新问题。在20世纪80年代以前，一个国家或地区的国防安全、经济安全和社会安全是人们首要考虑的问题。但是自1992年以后，情况发生了重大变化。当年6月，联合国在巴西召开了环境与发展大会，参加会议的180多个国家与地区的首脑史无前例地共同接受了一个思想，即可持续发展理论。以此为指导方针，世界各国和地区的领袖们制订并通过了《21世纪议程》和《里约宣言》等重要文件。于是，一个有关全人类生存的生态安全问题逐渐成为人们关心的议题。在新世纪，生态安全更加凸显在世人面前。生态安全的理念概括地讲，是指当人们赖以生存、发展的自然生态系统自我演变时，其能够维系人类社会经济可持续发展，即包括水、土、大气、森林、草地、海洋、生物等系统整体处于良性循环之中，环球或局部的生态就是安全的；反之，就是不安全的。回顾20世纪中期以后，主要由于人类不科学的生产与生活方式的作用，我国自然环境形势相当严峻。全国范围内的生态恶化趋势没有得到有效遏制，生态环境破坏的领域不断扩大，程度逐步加剧，其征兆主要表现为：

