

171265

我国工業統計工作的經驗

国家統計局工業統計司編

統計出版社



3532

63207;2

K1

171265

我国工業統計工作的經驗

国家統計局工業統計司編

統計出版社

1958年·北京

目 录

几年来我国工业统计工作的基本总结

和几项基本经验.....	1
我国工业统计方法制度方面的经验.....	14
我国工业统计资料整理工作的经验.....	37
我国工业统计分析工作的经验.....	50

附录:

辽宁省统计局: 我们对工业统计分析工作的一些体会.....	72
上海市统计局: 工业统计分析工作的初步总结.....	81
江苏省统计局: 工业统计资料整理工作的 情况和几点体会.....	89
四川省统计局: 整理工业统计历史资料工作总结.....	92

几年来我国工业统计工作的 基本总结和几项基本经验

一、几年来工业统计工作的基本总结

几年来，我国的工业统计工作，在各级统计机关和各级业务主管机关的领导下，以及广大工业统计干部的共同努力下，已经取得了显著的成绩。国家统计局薛暮桥局长在第六届全国统计工作会议上曾对全国的统计工作作了以下的评价：“几年来，由于我们掌握了建立社会主义统计工作的基本方针，由于我们进行了一系列的调查统计工作，我们已经掌握了基本上适合于社会主义计划经济需要的相当数量的统计资料”；“为着取得这些统计资料而建立的统计制度和调查统计方法，也是科学的，基本上适合于社会主义计划经济的需要的。最近几年，我们并开始对统计资料进行了综合研究工作，研究国民经济的全面情况和各种专门问题，这对国家了解情况、决定政策有更加大的帮助”；总起来说，“我们已经从无到有、从粗到细、从低级到高级逐步地把我国社会主义统计工作基本上建立起来了，应该说，成绩是很大的”。这个总评价同样符合我国工业统计工作的实际情况。这可以从以下几方面来看。

（一）在苏联专家的直接指导帮助下，我们建立了各种工业统计报表制度。1950年开始在全国国营和公私合营企业中逐步建立了定期统计报表制度，1953年在私营工业的大型企业中建立了定期统计报表制度，1956年开始在手工工业生产

合作社建立了定期統計报表制度。由于在制訂統計报表制度中基本上貫徹了學習苏联先进經驗与中国具体情况相結合的方針，因而，所建立的各种定期統計报表制度和指标体系，以及所規定的各項指标的計算方法，基本上都是适用的、科学的。特別为国营工業制訂了一套較為完整的报表制度。經過几年来在實踐中对这些制度和方法的不断改进和补充，可以說，科学的社会主义的工業統計制度已經建立起来，并已經發揮了它作为計劃管理、業務管理的工具的作用。

（二）通过統計报表制度，普查、重点調查、典型調查，及利用間接資料估算等方法，取得了基本上可以满足国家实行工業經濟計劃管理和对資本主义工業及个体手工業实行改造所必需的基本統計資料。如自1950年以来建立的各种定期統計报表，其实施範圍已逐步扩大，及时性和报表質量也逐步提高，基本上可以满足各級党政領導按月、按季檢查計劃完成情况的需要。1954年所进行的全国私营工業和手工業普查，1955年所进行的私营工業重点行業的調查，也都为各級党政領導提供了对資本主义工業和个体手工業进行統籌安排和社会主义改造所必需的統計資料。1953年在全国範圍內所整理的历史統計資料，基本上满足了編制第一个五年計劃的需要。此外，还整理了为研究較長时期內工業經濟發展的趋势、比例、規律等所需要的基础資料。各級工業統計部門并在这些基本統計資料的基础上进行了加工整理，从而提供了不少的进行專題研究、进行国际宣傳和駁斥右派分子所需要的各种統計資料。

（三）近二年来由于加強了对統計資料的分析研究，不仅使統計資料的質量提高了，統計干部的工作水平提高了；同时，各級工業統計部門均提出了一定数量的并具有一定質

量的統計分析報告。這對於領導機關和業務主管機關及時了解計劃執行情況和問題，研究和處理重要的經濟問題，編制長期和年度計劃，均起了一定的作用。其中有一部分質量較好的分析報告，得到了各級黨政領導和計劃機關的好評。

（四）幾年來通過業務學習和實際工作的鍛煉，培養了大批工業統計幹部，積累了經驗，為進一步開展工業統計工作提供了有利的保證。

從上述幾個方面來看，我們工業統計工作和整個統計工作一樣，所走的道路是正確的，成績是很大的。但是，這並不是說過去工業統計沒有缺點和錯誤了，缺點錯誤是有的，其中有一些是統計工作創建過程中，由於我們缺乏經驗，難于完全避免的。對我們來說，重要的問題是更好地學習，善於總結經驗，接受教訓，在今後工作中注意儘可能不重複過去的缺點和錯誤。

什麼是我們工作中的缺點、錯誤呢？

（一）我們對客觀情況、各方面對統計工作的實際需要和主觀可能條件三者關係的估計和認識不足，因而表現在工作的布置和要求上，有時在某些方面超過或落後於各方面對統計工作的需要，有時對主客觀的有利條件和困難條件估計得不切實際，因而對某些工作有要求過高或過低的情況。如曾有一個時期過早地強調了計劃檢查工作，在個別地區甚至於要求按旬檢查或在沒有五年計劃的企業中，檢查該企業五年計劃的完成情況。過去也有因對需要與可能估計不足，年初布置任務較多較大，執行中又不免再行減少，或者年初布置任務較少，執行中又不免再行個別增加，造成了年度內工作計劃變動較多的情況。1957年精簡報表時，因考慮不周，國家統計系統任務減的多了些；又在當時考慮省市綜合郵寄月報

对国家檢查計劃执行情况的作用不大，曾决定取消；这些都造成我們在工作中一定程度的被动。从目前的情况来看，主要缺点是我們所提供的統計資料在時間上、数量和質量上、口徑上还不能完全滿足党政領導机关的要求，特別是計劃机关對我們的要求。

（二）在各种統計报表的貫徹執行中，生產統計較好，勞動統計、技術經濟統計、財務成本統計較差，还不能及時地、全面地滿足領導机关和計劃机关的需要。在运用各种統計調查方法中，还不善于采取灵活的統計調查方法作为定期报表的補助手段来取得各項必要的統計資料。在搜集提供基本統計資料与对統計資料的分析研究工作兩者結合方面，曾先后發生过只匯总各种基本統計資料，不进一步整理研究統計資料；和抓紧了分析研究，而放松了搜集和提供基本統計資料兩種偏向。在提供基本統計資料中，曾产生过口徑不对，質量不高的現象。在分析研究工作中也曾产生过数字罗列，分析片面，質量不高的現象。这些，均在不同程度上妨碍了統計工作的繼續提高。

（三）某些制訂报表的机关和部門（包括国家統計局工業司）在制訂某些調查方案和报表制度时設計不周，边執行边修改，造成下級在工作中的某些困难；对某些計算方法也研究得不透，未能結合实际需要研究改进；在报表管理上存在着管理过松，控制不严的現象。各級工業統計部門（首先是国家統計局工業司）帮助下級解决工作中的困难不夠，对下級提出的問題往往解答的不夠及时；下級統計部門也存在着对上級統計部門的規定執行不坚决和报表迟报的現象。国家統計系統与業務統計系統配合协作方面有的地区不夠密切。对工作中成功的或失敗的經驗教訓，亦未能及时进行總結并

加以介紹。

(四) 國家統計局工業司協助局的領導對各級工業統計干部的思想領導不夠。在各級工業統計部門中存在着不同程度的重業務輕政治的現象。在某些統計干部中存在着不願作資料綜合工作，追求個人前途的個人主義思想，以及離開對統計資料的匯總和研究，追求統計工作的權威和監督檢查的思想。也有因在工作中遇到困難，或實際情況與自己的主觀幻想不對頭而產生的動搖消極情緒和不安心工作的現象。顯然這些思想都是錯誤的，這種現象都是必須糾正的。不僅在這次整風中要加以認真的解決，而且在今後日常工作中也要切實加以注意和防止。

上述基本總結，清楚地告訴我們：過去工業統計工作的成績是很大的，同時也存在着某些缺點和錯誤。我們檢查缺點、錯誤的目的，是為了接受經驗教訓、改進工作，使我們的工作更好地為社會主義建設和社會主義改造服務。

但是，社會上的和統計隊伍中的右派分子，卻別有用心地抱着反黨反社會主義的目的，誣蔑、誹謗我國的統計工作（包括工業統計在內），說我們的調查統計方法不科學，應該學習資產階級統計學；我們的統計工作一團糟，統計資料沒有用處，“食之乏味，棄之可惜”；統計隊伍“軍心渙散”；統計機關的政治生活一團糟；“衙門氣絞殺了獨立研究和自由討論，官僚氣堵塞了干部的智慧和創造”；統計機關是個“緊張窒息的天地”；等等。這是右派分子對統計工作、統計機關最惡毒的攻擊和誹謗，我們工業統計工作者必須站穩立場，明辯是非，同資產階級右派分子，特別是統計隊伍中右派分子的反動言行進行堅決的鬥爭。

統計隊伍中的右派分子誣蔑、誹謗統計工作的反動言

論，为什么我們某些同志对它們的嗅覺不灵敏呢？其中原因之一就是某些同志的思想方法有片面性，并混淆了不同問題的不同性質。我們現在就右派分子对我們攻击的几个主要方面加以分析。

我国所要建立的統計工作，只能是为国家的社会主义建設和社会主义改造服务的，与資产階級統計有原則区别的社会主义的統計工作。因此，必須向苏联社会主义統計工作學習，向其他人民民主国家的統計工作學習。虽然資产階級統計中的某些方法技術問題，我們可以批判地接受，但总的說来，对資产階級統計学我們只能持原則否定的态度。我們在學習苏联先进經驗中由于學習得不深不透，結合中国实际情况不夠，虽曾發生了一些缺点，但絕不能因此而怀疑學習苏联的基本方向。必須指出：右派分子要我們改变學習苏联的方向，學習資产階級統計学，这和我們要克服學習苏联先进經驗中的个别的教条主义的偏差，完全是性質不同的兩回事。事实一再証明，我們學習苏联的方向是正确的，我們統計工作建設所走的道路是正确的。

我国統計工作自建立时起，李富春副总理就对統計工作的方針、任务有过明确的指示，并正式記載在历次統計會議的文件中。但是，在右派分子却別有用心的誣蔑我們統計工作的方針任务是錯誤的时候，为什么也有些同志覺得方針任务不明确或者不夠明确呢？其主要原因就是把方針任务的正確性，与在执行这个方針任务中由于缺乏經驗而产生的某些缺点和錯誤混淆起来了。因此，对右派分子誣蔑、誹謗統計工作的反动言論的嗅覺就不那么灵敏。

我国整个統計工作（包括工業統計）的作用是很显著的，但是为什么在右派分子別有用心的硬說我們的統計資料

沒有用处时，有些同志也感覺統計資料作用不大呢？其主要原因是听到了某些部門个别工作人員的片面反映，誤認為是正确和全面的反映，或者把自己所接触的某些个别情况扩大为全面的情况。因而也会对右派分子的反动言論的嗅覺不那么灵敏。

因此，我們工業統計干部，在積極參加反右派斗争的同时，还應該在斗争中鍛煉提高自己，坚定自己的立場，学会全面看問題的方法，否則，就容易被右派分子所俘虜，或者为其利用，这是我們必須警惕的。

二、工業統計工作的几項基本經驗

（一）我国的工業統計，要為国家的社会主义工業建設服务，要為社会主义工業的計劃管理服务，要為国家实行对資本主义工業的社会主义改造服务。因此，我国的工業統計，必須是社会主义的工業統計，必須學習苏联社会主义工業統計的理論和先进經驗。我国几年来工業統計所取得的成績是和學習苏联的先进經驗分不开的。但是，學習苏联的先进經驗必須与中国的具体情况和工業管理的实际需要相結合。要作到这一点，一方面必須对苏联社会主义的統計理論和實踐經驗，學習得深入而透徹；另一方面必須对我国的具体情况和工業管理的实际需要進行切实的研究。这样才能避免學習中的教条主义。我們过去在學習中發生的一些缺点，大都是由于學習苏联的經驗不深不透；对中国实际情况和工業管理的具体需要缺乏深入研究而产生的。如果因为學習中發生了缺点，而不像过去一样的認真地繼續地向苏联學習，那是根本錯誤的；如果學習中不注意防止教条主义的學習方法，也会产生缺点和錯誤。我們提倡实事求是的學習态度，

反对教条主义的学习态度。

(二) 我国工业经济的复杂性(在过渡时期的初期尤为明显),和根据不同的需要而确定的不同的调查统计任务,决定着在工业统计中应该把统计报表制度当作取得统计资料的一种最基本的方法;同时又应该把抽样调查、重点调查、典型调查等方法作为重要的补充方法。如果把基本的方法当作唯一的方法,不仅浪费人力物力,而且也不能完满地完成各项统计任务;反之,如果把补充的方法当成基本的方法,就不能满足国家计划管理的需要。我们过去把统计报表制度当作最基本的方法是正确的,但未能很好注意采用各种可行的调查统计方法也是一个缺点,今后应注意纠正。

尽管在调查方法方面可以灵活地运用各种方法,但整个工业的统计指标体系和各项指标的核算方法必须统一,否则就无法进行全国性的汇总工作,无法取得统一的科学的统计资料。在统一核算的原则下,由于实际情况的复杂性,有必要给地方统计机关和业务主管机关根据国家统计局的规定,对某些指标作补充解释和权宜处理的方便。事无巨细大小,统统由国家统计局规定和解释是不可能也是不需要的。过去曾有过上级管理过多的现象,也有过下级不遵守统一规定的现象,这两方面的缺点均应加以克服。

实施定期统计报表制度范围的大小及统计表种和指标的多寡,应根据计划管理和业务管理的实际需要和实际可能来决定,应该防止统计工作的冒进和保守偏向。但是,总的说来,随着计划管理水平的提高,统计的范围应越来越大,统计表种和指标应越来越多(当然,对于一些过时的、繁琐的、不必要的表种和指标应坚决加以精简)。我们必须注意了解各方面的特别是计划机关的需要,同时考虑可能来布置统计工作。

統計报表的及時性、正確性和全面性，是統計工作的基本要求，這三方面的要求是互相聯系的，任何脫離具體情況片面強調某一方面的要求都是錯誤的。如果只顧某一方面的要求而背離其他二方面的要求，就會給統計工作和業務工作造成嚴重的惡果。然而分別不同的报表種類，分別不同的具體情況和分別不同的要求，在一定條件下強調其中某一方面却是完全允許的。如：年報應着重全面和正確，月、季報應着重及時，某些指標允許作一定的預計，而其中的技術經濟、成本报表又應着重正確等。我們在什麼時間、什麼條件下強調某一方面，應以統計工作的實際基礎，不同表種的作用，及領導上對統計工作的要求為依據。

（三）全面的系統的統計工作，應該包括制訂調查方案，搜集、匯總統計資料和對統計資料的分析研究，三者缺一不可。前兩項是我們工作的基礎，也是費力最大的工作；後一項是進一步甄別數字質量和認識數字所反映的經濟活動實質的重要手段。只有把這幾個方面的工作都作好，統計工作的作用才能得到充分的發揮，統計部門的任務才算全面完成。只滿足於提供統計資料，不進行統計資料的分析研究，或者只注意某些專題的分析研究，而放鬆了系統地搜集、整理、提供統計資料都是不對的。把提供資料與分析研究工作割裂開來和對立起來，對統計工作全面、健康地發展是不利的。但是，就實際工作量來說，應當把收集、整理資料放到首要的地位上去，不如此就不能滿足各部門的要求，也就不能得到豐富的統計資料來進行分析研究。分析研究工作占整個工作的比重，在國家統計系統與業務統計系統之間，中央統計機關與地方統計機關之間，業務統計系統與重要的基層企業之間應有所區別；在統計工作本身發展的各個階段中也

应有所不同。这种区别是必要的，一律对待是不对的。

(四) 統計資料的整理加工是統計工作一項經常的重要的任务。經驗証明：根据綜合报表綜合起来的資料，仅可以满足各部門共同的基本需要，不可能同时满足各方面不同的具体要求。因为党政领导机关与計劃机关的要求有区别，中央和地方之間的要求有区别，研究不同問題所需要的資料也有区别。因此，統計机关就要根据不同的需要整理出各种不同口徑的資料，也就是說要“量体裁衣”才能满足不同的需要。但是，对各种不同的需要，特別是一些临时需要，統計机关很难在平时作好多套不同口徑的資料备用，我們除了將一些經常的需要列入工作計劃外，只要注意使各項基本資料分組多一些，口徑多一些，就可以随时調整，以满足各方面的需要。

历史資料主要是反映經濟發展趋势的，在整理历史資料时，应以各年度的年报資料为基础，加以調整、补缺并采用大数定案的办法。只要前后口徑可比，即使少数企業資料略有出入也无关紧要。历史資料一經定案不要輕易变动，以免造成数字混乱。整理时，对不同年度、不同指标、不同經濟类型，因統計基础的不同应有不同的要求，一律对待是不可能办到也不必要的。

按月、季度整理的統計資料，对观察动态和分析研究国民經濟問題是很重要的。这一工作的作法各地不一，大体在开始时应明确整理目的，从整理少数迫切需要的指标作起，需要时再个别增加，經過一个期間后总结一下，再考虑指标的增减和整理方法的改善。

(五) 統計机关进行分析研究工作，應該善于利用統計資料和善于运用統計方法。也就是說，虽然我們分析的基本目的同其他經濟机关一样，但應該明确国家統計系統是綜合

性的統計部門，應該以綜合性的分析為主，並以豐富的統計數字來說明問題。應該同業務部門的分析有適當的分工。這當然並不是說不可以對某個部或某個廳所屬企業中的重要問題進行單獨的研究，或聯繫業務部門共同進行研究，也並不是說統計機關只能用全面數字，而不可以用局部甚至典型的數字來說明問題。重要的是國家統計系統不能把兩者的主次顛倒，否則不僅將與業務部門工作重複，而且也不能很好完成自己最重要的任務。

統計機關的分析大體可分作三類（1）定期性（月、季度）的計劃執行情況的分析。這類分析報告必須及時提出，使領導機關和計劃機關及時了解計劃執行情況和生產中的重要問題，安排下期的計劃和生產工作。月度分析可以簡單些，不能要求過高，季度分析檢查的指標應該多些，並應指出本季生產的特點和一些重要的問題。（2）專題性的分析。這類分析要求能夠較為深入具體地反映與說明某一專門問題。分析的專題一部份可從統計資料中發現，一部份則可配合中心工作而選定。進行專題分析時，僅依靠定期報表的資料往往不足，還需要用各種方法搜集更多的資料，必要時需要作補充調查。（3）工業結構、水平、速度、比例關係及規律性的研究。這類的分析對檢查和編制長期計劃有重要的意義，在中央和省、市統計機關均應適當地開展這方面的工作，特別在中央尤屬必要。上述三類分析報告並不是每個統計部門都必須和可能作的，有的可在定期性的分析之外，適當地開展專題分析，有的可只作定期分析，有的可只作簡單的文字說明。總之，應根據需要和可能的原則來安排。

無論作何種分析均應注意逐步提高質量，但分析的質量又在很大程度上決定於干部的政策水平和經濟知識，決定於

干部对統計資料研究的深度。因此，統計干部必須加強政治學習，加強統計業務和經濟業務的學習；必須熟悉數字，研究數字，借以了解經濟情況。除了研究統計數字外，還要研究計劃數字的口徑和編制情況，不如此是談不到提高分析質量的。

(六) 國家統計系統和業務系統是適應我國經濟管理而并存的二個統計系統，后者應在前者的統一組織指導下共同完成全國的工業統計任務。各級國家統計機關在布置各種工作時，應當事先多征詢同級業務統計部門的意見，共同商量作好工作。各級業務統計部門應從全面出發，積極克服困難完成國家的統計任務。在中央各部的統計部門與省、市統計局的工作關係方面，應注意互相幫助和互相支持。省、市統計局應協助、指導地方業務統計部門完成中央部所規定的統計任務，必要時將自己的綜合資料抄送有關中央部；中央各部的統計部門，應支持省、市統計局按報表審批辦法頒發到國營企業的統計任務。總之，二者應該分工配合，互相支持，搞好工作。

(七) 地方統計部門在完成工業統計任務時，必須善于將中央任務與地方任務很好地結合起來。中央任務與地方任務並不是彼此分離，而是彼此聯系有着很多共同內容的。中央任務一般的並不會超出地方任務，中央所要求完成的任務一般也是地方黨政機關所要求完成的任務。例如工業生產、勞動、成本、技術經濟等各種統計資料，非但中央需要掌握，地方也同樣需要掌握。因此，完成了中央的任務，也就同時滿足地方領導機關的大部份需要。但是，這決不意味着中央任務可以代替一切地方任務。因為，中央任務是根據全國性的需要確定的。它很難考慮到某些地方性的特殊需要，很難滿足某些較中央要求更高的地方領導機關的需要。因此，地方領導機關必然會根據本地區的特殊需要或者更高

的要求規定某些補充任務。這種補充是合理的必要的，地方工業統計部門應當積極地設法完成，而決不能以完成中央任務為理由來推托。據我們了解，地方領導機關和計劃機關的要求，除了某些附加任務外，無非是要求得更快和更細。如感到統計不及時，要求作預算；要求綜合表中分列重點企業細數；要求分列地方和中央數字；要求分專（縣）市數字；要求扣除或增加區外企業數字等等。一般的說，完成這些任務並沒有特別困難，只要把國家統計局規定的綜合表稍加變動。把幾個方面共同性的要求包括進去，再按各部門不同的要求分別作若干附表就可以滿足各方面的要求了。

（八）企業統計是工業統計的基礎，企業的統計工作水平不提高，整個的工業統計工作的水平就很難提高。各級國家統計機關特別是業務統計部門。必須經常關心企業的統計工作，研究企業統計工作的組織和工作中存在的問題；解決企業在執行上級任務中的困難，關心企業統計幹部業務水平的提高等。企業統計工作的組織和任務。在體制改變、權力下放後，主要應由企業的領導根據經濟核算和經濟管理的需要，在核算統一的原則下加以確定。但企業必須對上級主管機關和國家統計機關報送應報的報表。

根據過去的經驗，應以企業的主管機關為主去加強企業的統計工作。企業統計工作的組織和任務，由於各企業的管理水平不同，各企業職能部門的分工和職責不同，不應也很難完全統一，主管機關在研究這些問題時應該全面地客觀地分析現行各種組織形式所以產生的具體條件，及其優點、缺點和怎樣發揮優點、避免缺點。一俟有了這方面的較成熟的研究結果，可以爭取用主管機關的名義以參考文件下達。這樣對企業統計工作的發展和業務工作的提高是會有幫助的。

我国工業統計方法制度方面的經驗

几年来，我們設計并布置了国营和公私合营工業的普查，私营工業和手工業的重点調查以及其他一些临时性調查，建立并貫徹了工業定期統計报表制度(包括年报制度)，布置并初步貫徹了工業技术經濟报表，編訂了工業产品目录、工業产品不变价格、工業部門分类目录，以及規定了工業統計工作中其他重要的方法制度。总的說来，在工業統計的方法制度方面，我們已經初步建树了一定的規模，为搜集国家所需要的各項工業統計資料提供了一定的保証。在进行以上各項工作时，我們學習了苏联社会主义工業統計的先进經驗，并注意与中国的具體情况和工業管理的实际需要相結合。这种做法是正确的。但是由于我們缺乏經驗，工作中还存在着某些缺点。例如，我們依靠报表制度来取得統計資料較多，还不善于运用其他各种灵活的調查統計方法，我們在規定各种方法制度时，有时还不善于和中国的具體情况相結合等。現在我們来檢查与总结一下几年来工業統計的方法制度工作，提出如下一些初步經驗。

一、工業統計核算制度和报表制度的制訂

工業統計核算制度是工業統計工作的基础，工業統計报表是取得工業統計資料的最基本的工具，而工業統計核算制度正需要在工業統計报表中間具体表現出来。現就其中一些主要問題总结如下：

(一) 决定报表指标体系和核算方法的原則。