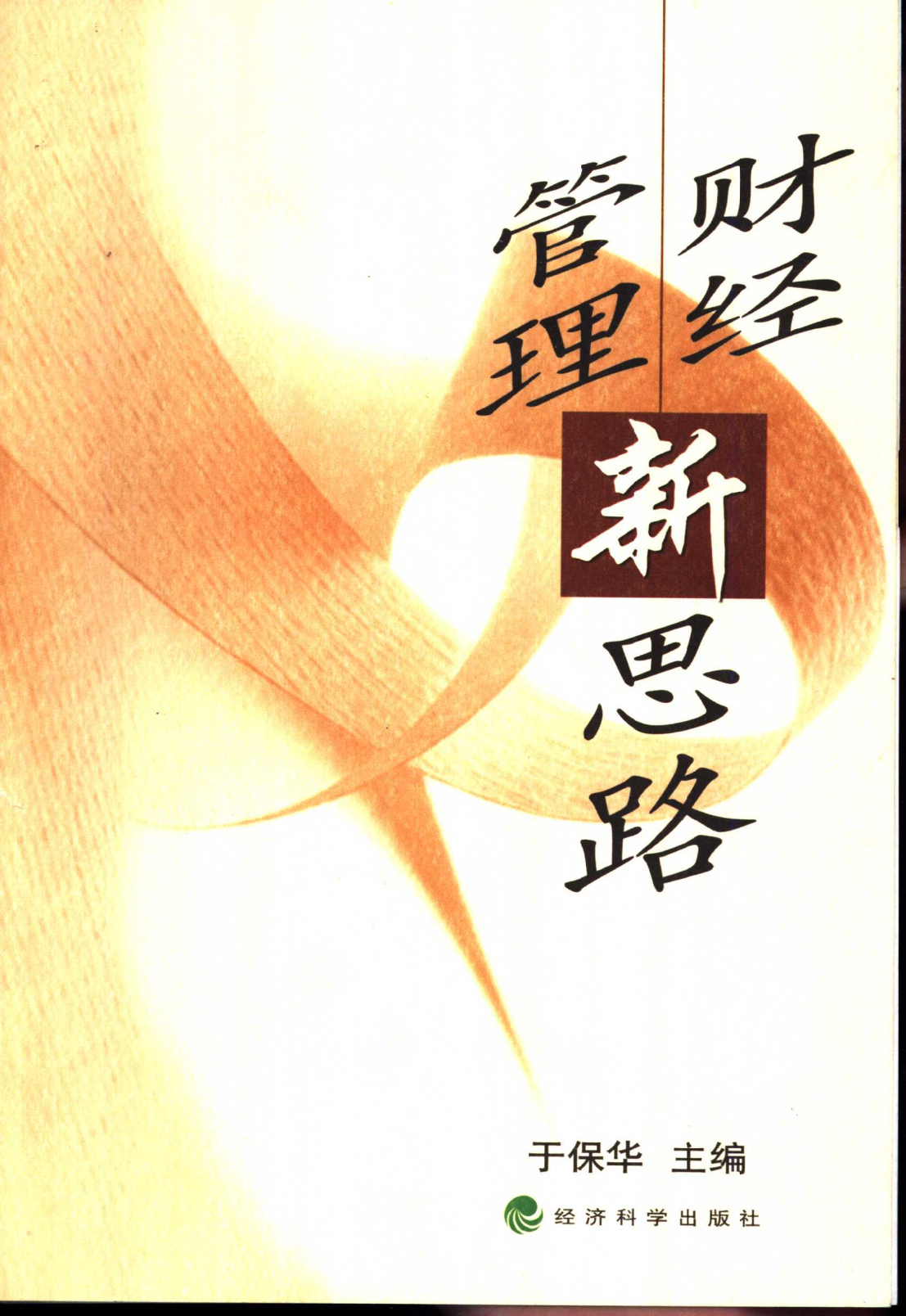




财经

管理

新思路

于保华 主编



经济科学出版社

财经管理新思路

于保华 主编

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 杨秀华

责任校对：杨晓莹

技术编辑：邱 天

财经管理新思路

于保华 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京蓝马印刷厂印刷

河北三河新路装订厂装订

880 × 1230 32 开 16.75 印张 430000 字

2003 年 7 月第一版 2003 年 7 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN7-5058-3724-9 / F · 3029 定价：28.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

主 编 于保华
副主编 李文军 张景红
编 审 周广典 赵 蕾 孙晋富 杨海龙

前 言

中国共产党第十六次全国代表大会，高度评价“三个代表”重要思想的历史地位和重要作用，提出全面建设小康社会奋斗目标。为了实现这个奋斗目标，发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。各级财政部门以“三个代表”重要思想为指针，根据社会主义市场经济条件下建立公共财政的要求，转变理财观念，认真研究生财聚财用财之道，加大财政收支管理改革力度，完善各项财政、财会法规制度建设，努力探索新形势下壮大地方财力的有效途径。结合中共山东省委、山东省人民政府关于开展“解放思想、干事创业、加快发展”大讨论活动，为进一步提高财政管理水平和财政服务经济建设的水平，实现加快财政经济发展的目标，我们把财政管理、经济管理、财务会计管理工作的新思路和先进经验、做法及体会进行编辑出版，期望能对促进交流，相互借鉴，改进和加强财政、财务会计管理工作有所裨益。

本书共分三部分，第一部分是财政管理篇，第二部分是会计管理篇，第三部分是综合财政管理篇。在编辑过程中，枣庄市财政局副局长郑金福同志给予了极大的支持，并对书稿进行总纂。经济科学出版社吕萍主任以及种法勇、庞丹妹、黄成等同志对本书出版提供了大量的帮助，在此一并表示衷心感谢！

因水平有限，经验不足，加之时间仓促，不足之处在所难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

二〇〇三年七月



财政管理篇

实现经济跨越式发展的若干思考	于保华 (3)
薛城财政争创“四个一流”的 实践与思考	张建刚 (9)
传统预算编制存在的问题及改革思路	时树干 (16)
当前农业综合开发存在的 主要问题及对策	党启宝 邢亚娟 (21)
乡镇债权债务存在的问题及应对措施	秦怀友 (27)
滕州市财源建设的优势潜力分析	王修珠 赵玉伟 (30)
提高财政保障能力 全力维护社会稳定	石蕊 (36)
国有资产流失现状分析与对策	高静 刘玉坤 (40)
乡镇财政困难的成因及对策	赵修习 (44)
深化改革 强化“收支两条线”管理	张宝新 (48)
农村税费改革后如何化解乡村债务	宋永春 (52)
当前财政监督存在的 问题与对策	单玉虎 姜连伟 (57)

2. 财经管理新思路

做好城镇“低保”工作事关稳定大局	邵宏涛 (61)
浅议市场经济条件下财政监督	
职能的转变	胡雪源 王 蓉 (64)
“非典”疫情对财政收支的影响	
及对策	李衍军 尹作典 (67)
加强国有资本收益管理之我见	任小曼 (72)
农村税费改革后如何建设乡镇	
财源	李东泉 万裕富 (76)
深化公共财政支出改革的几点	
认识	王 锋 宋申举 (80)
基层政府债务情况及对策	刘 艳 李 彬 (84)
深化“收支两条线”改革应处理好	
六个关系	陈洪俊 (88)
正确处理农村税费改革中的几个问题	仇美荣 (91)
发挥财政监督职能 服务公共财政建设	宋申举 (95)
关于加强财源建设的思考	孙彩云 (99)
谈“非典”对建立公共财政的影响	杨秀敏 (103)
《企业所得税税前扣除办法》简析	邱教轩 (107)
当前税收征管存在问题与对策	张景红 (112)
谈如何做好事前、事中、事后财政	
监督工作	朱红健 褚 莉 (116)
完善卫生事业单位分配制度的思考	姜广云 (120)
浅析农村税费改革后存在的问题	
与对策	李兴行 薛爱菊 (123)
谈创新财政建设新观念	高 萍 (126)
深化预算外资金管理改革的探讨	孟凡忆 (129)
县级财政支农工作对策研究	刘 伟 (134)
农村税费改革的几点做法	单玉虎 朱丹翔 (139)
加强财政管理 振兴地方财政	吴跃德 (143)

新形势下财政支农工作的

思路 and 重点..... 任思云 张 锋 (147)

会计管理篇

论会计人员管理体制新思路..... 李文军 邹 静 (155)

谈优化民营企业财务管理环境问题..... 谢福明 (161)

实行农村会计代理制的探讨..... 马维纲 马莉萍 (167)

浅谈城市供水企业内部会计控制..... 颜景岚 (172)

谈单位领导懂得财务管理的重要性..... 董 莉 (177)

完善现金流量表间接法的几点建议..... 胡秀莲 赵曰安 (180)

谈不做假账..... 郭依梅 宋永奎 (183)

破产企业会计人员从业资格

该怎么管..... 郭其勇 秦怀友 (186)

会计委派 零户统管

全面推进会计管理体制改革的..... 褚衍岗 (188)

谈治理假账的几点措施..... 朱宝宏 (192)

关于财务报表的分析与运用..... 王德海 龙 水 (195)

谈企业财务的谨慎性原则..... 孙守文 (199)

会计核算 诚信为本..... 李衍军 朱明颖 (202)

责任会计推广应用难的原因及对策..... 程海涛 (205)

提高会计信息质量的思考..... 李兴行 (209)

从会计实务操作看现金流量表的

简便编制方法..... 林本恒 左冬蓝 (212)

浅谈乡镇会计档案管理..... 刘 玲 (218)

论企业筹资与投资风险及防范..... 俞德清 (220)

从两个案例谈以前年度损益调整的

会计处理..... 黄 成 王 玲 (225)

4. 财管理新思路

加强内部会计控制 防止会计信息失真·····	刘筱凌 (231)
规范国有企业内部会计控制的几点看法·····	闫 红 (235)
谨慎性原则浅析·····	王连富 (239)
谈加强中小企业财务管理的对策·····	郭 强 (243)
谈如何加强会计监管·····	张联锋 (247)
开展会计电算化工作的几点体会·····	孙利清 (250)
试论会计软件的发展方向·····	张丽娜 (254)
会计信息虚假分析与治理对策·····	孔维新 (260)
浅析财务管理存在的问题·····	付 一 (264)
改善会计环境 有效实施内部	
会计监督·····	黄淑华 (267)
加强会计诚信建设之我见·····	杨家顺 (271)
电子商务环境下审计模式的探讨·····	田 会 田家臣 (274)
谈加入 WTO 对我国会计业务的冲击 ·····	吴建萍 (277)
有效利用内部会计控制 提高会计	
信息质量·····	苗 磊 荣 玮 (281)
会计与诚信建设·····	范 昕 (285)
加强财务管理之我见·····	刘安平 (288)
论“诚实守信”与会计人员职业	
道德建设·····	刘 敏 刘雪梅 (293)
浅议新《企业会计制度》对会计信息的影响 ·····	范美凤 (296)
加强会计诚信建设 规范市场	
经济秩序·····	郑 敏 刘中永 (301)
企业财务管理目标探讨·····	袁军峰 张 平 (304)
如何健全和完善企业内部控制·····	轩庆明 (308)
浅议财务主管应具备的素质和能力·····	李秀兰 (312)
行政事业单位财务收支存在的问题	
亟待解决·····	张景红 生兆杰 (316)
谈成本费用管理与经济效益·····	王淑珍 (320)

浅谈充分发挥会计核算的作用·····	王志举 (324)
谈企业应收账款管理·····	于 冬 (327)
关于加强企业财务管理的思考·····	满 超 (330)
浅谈企业内部会计控制制度建设·····	孙宜中 (335)
浅析借款费用资本化应注意的 几个问题·····	张 炜 左金芳 (340)
谈会计工作环境·····	郭依梅 (345)
谈加强企业内部控制的几种途径·····	赵曰安 胡秀莲 (349)
管理会计推行难的原因及对策·····	李 艳 (352)
谈医院财务管理与控制·····	崔会清 (357)
企业会计网络化建设势在必行·····	唐晓冬 (360)
谈内部审计的必要性、独立性和审计风险·····	庞玉珠 (364)
会计基础工作薄弱的原因分析·····	肖 平 (368)
谈会计集中核算后如何加强财务管理·····	杨丽萍 (372)
企业集团财务管理存在的问题与对策·····	梁 红 (376)

综合财政管理篇

加快职业教育改革与发展的建议·····	李 健 (383)
浅谈住房公积金规范化管理·····	孙继良 武连明 (387)
解决中小企业融资难的几点建议·····	王 鹏 (393)
县级农资公司如何参与市场竞争·····	郭启相 (398)
如何正确认识和管理供销社资产·····	徐明新 (402)
加快粮食流通体制改革的思考·····	王 颖 (405)
谈工程成本的控制与管理·····	王 锋 (409)
落实《住房公积金条例》切实 提高管理水平·····	谢 飞 (413)
影响政府采购成本的因素分析·····	杜 伟 高 强 (417)
论政府采购中自律与他律·····	袁军峰 (420)

县级定点采购探讨·····	徐继银 (423)
论政府采购方式的选择·····	张 霞 (428)
债转股的财务分析·····	李文卿 (432)
保护知识产权 提升科技经济发展水平·····	苗永远 (437)
政府采购经济效益评价指标初探·····	王 冠 (442)
加强政府采购队伍建设的思考·····	孙祥军 (447)
浅谈国有粮食企业发展的途径·····	刘 伟 (452)
做好财政投资评审工作 服务经济发展·····	殷宪彪 (456)
浅谈污水处理厂如何克服运转困难·····	单玉虎 (460)
浅谈商业银行怎样做好理财服务·····	王德海 (463)
谈对企业法人的管理、监督与考核·····	杨列梁 (467)
论我国粮食的供求平衡及调节机制·····	李 燕 (471)
“指定品牌”采购现象的成因、危害及 对策·····	刘善忠 谢福明 苏保华 (476)
规范操作“定点采购”的思考 ·····	高 强 苏保华 谢福明 (481)
谈旅店餐饮业资金管理与运用·····	林志强 王淑珍 (485)
谈高科技企业价值评估方法的选择·····	刘莉莉 (489)
谈提高财政投资审核管理水平的措施·····	薛爱菊 (494)
谈如何有效控制医疗保险费用·····	张 敏 (497)
市场经济条件下水利经济发展面临的 问题与对策·····	庄 新 (502)
谈审计风险的防范·····	左冬蓝 (505)
谈完善农信社会计内部控制制度 ——兼论内勤主任坐班制管理·····	魏艳玲 (509)
加强医院经济合同审计 保护合法 经济利益·····	生兆杰 (513)
浅谈如何控制工程造价·····	董怡君 (516)

财政管理篇

实现经济跨越式发展的若干思考

于保华

一、现状与回顾

枣庄市是山东省最早的直辖市之一，是山东省南大门。因煤而兴，是山东乃至全国重要的煤炭能源和建材基地，在计划经济时代为支持国家经济建设作出了巨大贡献。随着改革开放和市场经济的发展，使这个资源型煤炭城市发展，由于产业结构单一，经济结构调整迟缓而遇到许多发展困难。表现在 80 年代后期未能适时实现产业结构调整和产业跨越。研究资料表明，1990 年之前，枣庄市与相邻的济宁市、泰安市、临沂市的财政收入相当。但 1990 年以来，正是在加快发展的 10 年中，枣庄落后了。根据山东省财政收支快报统计，截止 2002 年底，枣庄市地方财政收入完成 13.5 亿元，泰安市 23.8 亿元，济宁市 39.3 亿元，临沂市 26.3 亿元，三市的财政收入几乎都是枣庄的二倍。枣庄市 70 年代、80 年代建立的企业在市场竞争中大部分丧失了生存和发展潜力。企业发展困难表现为财政收入增长困难，致使收支矛盾加剧，政府改革发展的一些举措受财力制约而无法实施。客观分析这些矛盾和问题，我认为：

（一）在发展问题上，尤其近些年受国际经济大环境影响比较

大。随着加入 WTO，国际市场国内化、国内市场国际化，尤其 1997 年东南亚金融危机爆发以来，对我国经济的持续影响非常深。无论从国内经济增长、供需变化和市场物价走势看，还是从国外评论反映，中国为保持人民币不贬值付出了巨大代价。这个代价在国内区域经济或中小城市经济发展的表现就是滞胀。出口下降，供大于求，价格走低，内需不足，生产低迷，工人下岗，农民收入增长缓慢。

（二）国内政策因素影响。表现为宏观经济政策调整变动大。一是 1998 年以来，企业改制力度比较大。但企业改制是需要一定投入的。恰恰企业发展最需要资金的时候，国债资金投向与企业生产不衔接。国债资金由计委定项目，财政发放，主要用于基础设施建设。如：修公路、西部大开发等。枣庄市一方面争取的大项目少，带动作用不明显；另一方面没有有效运作国有资本，企业发展资金仍然主要靠银行贷款。由于国有商业银行改革，责任和风险使银行“惜贷”，直接导致企业发展资金短缺，制约了地方经济结构调整力度和发展后劲的形成。二是货币金融政策连续几年的紧缩，从全国看，对经济大局有利。但具体到一个经济区域或城市经济发展则必然造成建设发展资金减少，贻误发展机遇。现阶段应充分发挥银行的主渠道作用。

（三）发展规划缺乏连续性和改革滞后的影响。这个问题突出表现在思想不解放，经济发展受传统的计划经济禁锢。一个地区或城市经济的发展战略是应该连续实施的，但实施中适时进行必要的调整和修正是必须的。否则，将造成损失浪费，并延缓地方经济发展的进程。目前枣庄的发展就受这方面的困扰。同时，一些职能部门不能最大限度地发挥职能作用，是政府行政效能低、决策和发展缓慢的又一原因。在经济工作第一线懂得市场经济运作和经营管理的干部相对较少，也是制约发展的原因之一。

二、发展思路和建议

枣庄的发展，应该是打破常规，以更加实际的、发展的、战略的思想和举措，考虑和安排今后 5 年、10 年甚至更长时期的发展战略规划，确定战略目标、步骤、阶段和措施。通过目标具体化，增强实施的可行性。

发展思路之一：抓紧理清当前的各项改革政策，在政策中找出路，找办法。这些政策包括国家出台的产业发展政策、财政政策、税收政策、货币金融政策、经济体制改革和企业改革政策、农业发展政策、社会保障和再就业政策、投资政策等，也包括发达地区自行研究制定加快发展的政策。通过分析研究，一方面为发展争取最大的政策利益；另一方面，研究制定符合枣庄发展的政策，看看哪些政策对发展有利、有用、能用，哪些有弊，应如何操作，等等。只有把政策研究透了，才能做出正确的发展决策。正确决策就能促进发展，减少失误就是争取时间、加快发展。

发展思路之二：调整发展布局，加宽修建连接枣庄至薛城的高速公路。在新城搬迁问题上，一个时期以来一直是各层人士关注的焦点问题。山东省已经确定济宁是鲁南中心城市，城市群规划建设投资的重点在济宁，枣庄市城市定位必然是区域性中小城市。而作为区域性的中小城市，设计规划也要预留 50 ~ 100 年的发展空间。目前采取依托枣庄老城向西滚动发展，以加宽的枣薛高速公路为连续纽带，形成枣庄城市建设和发展新格局，使市区、市中区和薛城区、开发区在未来都能赢得发展空间和更好的发展规划。

发展思路之三：研究区域经济发展规划，制定地方发展政策，正确处理管与放的关系。研究区域经济发展规划，把枣庄城市经济发展放到全国、全省区域经济发展大局中去考虑，实施走出去和争取经济发达地区带动战略，打好煤炭、建材等资源牌，与经济发达

6. 财经济管理新思路

地区优势互补，从而带动技术转化和产业发展升级。在实施经济发展战略中，首先要敢于放。中央前几年已提出抓大放小方针，应结合枣庄市行业、企业发展现状，研究如何放，如何抓的政策。第二，要敢于管，要会管理。经济发展和市场竞争都要按规则办，否则会扰乱正常的财政经济秩序。敢于管理，要严格执行政策法规，要严格税收征管。企业只要不违法，什么经营形式由业主定。公、检、法、司、工商、税务、物价、财政等所有执法执罚部门掌握政策要适度。个别警告与公开曝光处罚相结合，形成内紧外松，用市场规范和约束经营行为的发展环境。放与管是统一的。放是为了发展，管也是为了规范发展行为。因此，正确处理放与管，将成为引导商流、物流、人流、信息流汇聚，发展经济的重要手段，进而带动和辐射地方相关产业的发展。

发展思路之四：创造性的开展工作，全力抓好各项政策措施落实。

（一）继续深化国有企业改革。尤其对市级租赁企业，例如：市二棉厂、市橡胶厂、市酒厂、市地毯厂等。这几个厂过去都是税源大户，企业改制后实行租赁经营，只缴租赁费。在财源建设调查中发现这些企业仍是维持暂时的经营，没有从根本上解决企业长远发展和搞活的问题。建议尽快组织人员寻找全国同行业企业或世界500强大公司对这些企业兼并、联合。只要能解决长远发展问题，什么联合形式均可。否则，如果听任下去，在国际、国内市场竞争激烈的情况下，这几家没有竞争优势的企业会垮掉。当前还要尤为关注市级企业发展。因为市级企业代表市级党政领导的形象，代表枣庄经济管理的水平。如果把精力全部用在区（市）重点项目和企业上，在3年或5年之后，市级企业将面临非常被动的发展局面。因此，在近期工作安排上，市级领导和市直部门负责人应多向市级企业调查解决发展问题，这个导向作用非常重要。目前我市多数重点项目集中在区（市），尤其煤炭、水泥、煤电转化等项目，区（市）在迅速做大。而市级企业的发展速度相对减慢，经济总量和