

世界发展状况

2002



国务院发展研究中心世界发展研究所 编

时事出版社

世界发展状况

2002



世界发展状况 2002

世界发展状况

世界发展状况

STATE OF
THE WORLD DEVELOPMENT

2002

国务院发展研究中心世界发展研究所 编

时事出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界发展状况. 2002/国务院发展研究中心世界发展研究所
编. —北京:时事出版社,2002
ISBN 7-80009-717-X

I. 世… II. 国… III. 国际形势—2002 IV.D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 035052 号

出版发行:时事出版社

地 址:北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编:100081

发 行 热 线:(010)88547590 88547595

读者服务部:(010)88547595

传 真:(010)68418647

电子邮箱:shishichubanshe@sina.com

经 销:全国新华书店

印 刷:北京时事印刷厂

开本:787×1092 1/16 印张:13.5 字数:230 千字

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

定价:28.00 元

前 言

21 世纪开年并不顺利,2001 年战事与经济不景气双双吸引了全球的注意力。尽管这些战事还限制在局部地区,还不会引起全球性的动荡,但有些矛盾的发展也让人担心再次出现“石油危机”,从而可能导致全球经济衰退。2001 年美国经济衰退引起了全球舆论的担心,因为随着美国经济的萎缩,欧洲经济也出现了明显放慢的迹象,日本经济在十年徘徊后仍不见起色,美欧经济增长放慢使日本经济回升前景更加黯淡。在全球主要工业国的经济增长普遍受挫的情况下,发展中国家受害更大,出口市场缩小,外来投资减少。

美国在 2001 年 9 月 11 日遭到了国际恐怖主义的袭击,纽约的标志性建筑物世界贸易中心大楼被恐怖主义分子劫持的飞机撞毁。美国认为藏在阿富汗的本·拉丹是恐怖活动的幕后操纵者,便逼着阿富汗执政的塔利班政权交出拉丹。在美国的最后通牒遭到拒绝后,美国对阿富汗发起了反恐怖战争,推翻了塔利班政权。但反恐战争还远未结束,拉丹下落至今未明,他的“基地”组织还散在阿富汗各地及其他国家,阿富汗各政治派别及“军阀”间的明争暗斗还在继续,派驻阿富汗的多国维持和平部队面临的任務依然艰巨。

美国受到的恐怖主义袭击史无前例。美国发起的反恐怖战争得到了国际舆论的同情与支持。美国的欧洲盟国、日本、俄罗斯、巴基斯坦、印度及中亚等国开始都支持美国的反恐斗争,但各自背后也都是一些“算盘”。中国在反恐怖斗争问题上阐明了自己的原则立场。美国发起的反恐战争使得世界大国及亚洲地区各国之间的关系出现了新的变化。

美国没有“盟国”很多支持,在阿富汗的军事行动就取得了胜利。美国舆论似乎更加意识它在世界事务中的“霸主”地位,美国总统布什趁着反恐之势,提出了“邪恶轴心”说,把伊朗、伊拉克与朝鲜描绘成威胁美国及世界安全的“无赖国家”。美国领导人还频频表示它保持随时再次打击伊拉克,推翻萨达姆政权的权利。

布什的“邪恶轴心”论引起世界舆论广泛的反对。美国的欧洲盟国德国、

法国纷纷表示不支持美国无缘无故地再次打击伊拉克。美国副总统切尼到阿拉伯国家游说一圈,寻找对美国可能采取军事行动的支持,但包括沙特阿拉伯在内的温和阿拉伯国家都表示不支持美国对伊动武。为了对抗美国的军事威胁,伊拉克领导人也加紧了外交斡旋。包括副总理阿齐兹在内的伊拉克领导人出访欧洲、俄罗斯、中国及周边阿拉伯国家,不断声明打击伊拉克甚至会损害美国自己的利益。欧盟国家也表示,把朝鲜指为“邪恶轴心”,不利于朝鲜半岛缓和局势。美欧在反恐问题上的立场差距在拉大。

与此同时,以色列借反恐的名义在巴勒斯坦地区发起了一系列军事行动,围困了巴勒斯坦民族权力机构主席阿拉法特,大量捕杀巴勒斯坦无辜人员。巴勒斯坦人无力进行军事反抗,但在以色列各大城市内搞的“自杀性爆炸”事件频频发生,造成许多以色列平民伤亡,以巴冲突升级。欧盟国家、阿拉伯国家及世界舆论纷纷表示反对以色列的军事行动,指责美国干预无力,纵容以色列的穷兵黩武行动。

在中东局势日趋紧张时,伊拉克又号召阿拉伯国家重新拿起“石油武器”,打击西方国家的经济,并宣布它暂时中断石油出口一个月。同样被美国宣布为“邪恶轴心”的伊朗也声明要参加伊拉克发起的石油禁运行动,国际石油市场上的价格随之上涨。舆论又开始担心出现新的“石油危机”,担心石油价格上涨使刚刚出现复苏苗头的世界经济再次陷入衰退。好在石油输出国组织拒绝了集体禁运石油的号召,只要美国不打伊拉克,石油价格上涨的趋势大概不会长久。

2001年令全球舆论担心的另一件大事是全球经济增长乏力。美国经济增长从年初起就明显放慢,恐怖主义对美国的袭击,使已经开始衰退的美国经济雪上加霜。与此同时,欧洲的经济也不太景气,增长率低于原来的估计。日本经济由于出口下降等原因,也再次陷入衰退。美、欧、日世界三个主要工业地区的经济同时陷入不景气,让国际舆论大大操了一阵心,担心会引发全球性的经济衰退。

但是,在美联储连续11次降息、美国政府大幅扩大开支、减少税收的刺激下,美国的消费开支增加,经济开始回升。与此同时,欧洲的经济开始好转,东亚的经济形势也趋于缓和。国际货币基金组织、世界银行等国际经济组织都开始调整它们对世界经济的预测,认为虽然全球经济的增长仍不强劲,但这次

温和性的衰退已经过去,世界经济度过了一次难关。

在全球经济普遍不景气、地区冲突升温的背景下,中国倒显得“一枝独秀”。2001年中国经济保持了年增长率7.3%的成绩,中国成功地举办了上海亚太经合组织领导人非正式会议,北京获得了2008年奥运会的举办权,年底中国又结束了长达十多年的加入世界贸易组织的谈判,成为该组织的正式成员国。然而,中国面临的挑战仍是严峻的。世界经济虽然摆脱了衰退,但2002年不会出现强劲的反弹,中国不可能依赖大幅度增加出口来带动经济增长。同时,中国加入了世贸组织,关税将进一步降低,进口会增加。在市场将逐步更加开放、产业结构改革将进一步深化的情况下,2002年对中国经济将是严重的考验。

除了观察全球重大形势变化外,我们还组织撰写了一组思考性的文章,分析了“新经济”的危机及其前景;分析了“9·11”事件后大国关系的变化;分析了今年在欧元的纸币与硬币正式进入流通领域后,欧元这种许多国家共同管理的统一货币对国际货币体系的影响。

在当今世界,美国作为惟一超级大国,它的霸权主义思想在膨胀,对管理国际社会的国际法规则不屑一顾,认为对自己有利的就遵守,对自己不利的就干脆不认账。我们也组织编写了一组参考性的文章,以使中国读者更清楚地认识美国对华政策、美国指导对外政策的理论基础发生的变化。

本刊发表的文章均为作者本人的研究成果,并不代表本研究所观点。

编 者

2002年4月

编辑委员会

主任: 王 殊

委员 (以姓氏笔画为序)

丁一凡	王 殊
王德铭	杨希雨
沈泽芬	陈积昌
林自新	柯居韩
资中筠	高尚全
陶 湘	戚家政

目 录

观察篇

2001 年国际恐怖主义与反恐怖的斗争	秦兴大(1)
“9·11”事件与美国经济	柯居韩(10)
“9·11”事件后的美欧经济关系与欧盟经济	汪嘉禾(23)
世界经济衰退下的东亚经济和中国经济的比较分析	谢明干(31)
欧洲缘何拉不动世界经济增长	王 蓉(46)
加入 WTO 对我国外贸的近期影响	李雨时 孔凡昌(54)
APEC 上海会议和亚太经济合作前景	张亚强 王嵎生(61)
国际石油形势的近期展望	黎 江(67)
日本政经形势的回顾与展望	冯昭奎(77)
巴以和平进程路漫漫	李绍先 唐志超(97)
朝鲜半岛形势回顾与展望	程玉洁(105)
南亚战略格局的重大变化	马加力(113)

思考篇

美国“9·11”事件与大国关系	王金存(123)
对“新经济”的反思	陆亨俊(137)
欧元与未来国际货币体系	丁一凡(147)

参考篇

美国对华政策的辩论与主要流派	陈积昌(159)
布什政府“新防务战略”剖析	萨本望(168)
从孤立主义到帝国扩张	李 钢(176)
破坏国际社会法治的超级大国	卞晓春(182)
统计资料	(188)
PRECIS(英文内容提要).....	(194)

CONTENTS

International Terrorism and the International Anti – terror Campaign in 2001	Qin Xingda(1)
The Impact of the September 11 Event on American Economy	Ke Juhan(10)
U.S. – Europe Economic Relations and European Economy after the September 11 Event	Wang Jiahe(23)
A Comparison of East Asian and Chinese Economies during the Present World Recession	Xie Minggan(31)
Why Can't Europe Work as the Locomotive for the World Economy	Wang Rong(46)
The Short – term Impact on China's Foreign Trade after its Accession to WTO	Li Yushi, Kong Fenchang(54)
The APEC Meeting in Shanghai and Prospects of Asian – Pacific Economic Cooperation	Zhang Yaqiang, Wang Yusheng(61)
The Short – Term Outlook for the World Oil Market	Li Jiang(67)
Retrospects and Prospects of the Economic and Political Situation in Japan	Feng Shaokui(77)
The Long Way to Palestinian – Israeli Peace Process	Li Shaoxian and Tang Zhichao(97)
General Review and Prospects of the Situation in the Korean Peninsula ——Peaceful Process of the Peninsula in the New Situation	Zheng Yujie(105)
The Great Change in the Strategic Set – up of the South Asia	Ma Jiali(113)
The “Event of Sept 11” and the Big – Nation relations	Wang Jinchun(123)
The Introspection of “New Economy”	Lu Hengjun(137)
Euro and the International Monetary System in Future	Ding Yifan(147)
The Grand Debate on American China Policy and the Major Sects in the Debate	Chen Jichang(159)
An Analysis on the Bush Administration's “New Defense Strategy”	Sa Benwang(168)
From Neo – Isolationism to New Imperialism	Li Gang(176)
The Superpower Breaking the Rule by Law in the International Community	Bian Xiaochun(182)
Statistical material	(188)
Precis in English	(194)

观 察 篇

2001 年国际恐怖主义与反恐怖的斗争

秦兴大

2001 年 9 月 11 日,国际恐怖主义势力对美国发动了空前规模的恐怖袭击,造成近 5000 人死亡以及大量财产损失,对美国的政治、经济和安全战略产生了重大影响,同时波及世界的经济和政治格局。“9·11”事件向人们警示:当前国际恐怖主义网络之广泛和活力超出人们的想象;恐怖组织别出心裁的作案手段实际上是对无辜平民的大屠杀;诱发恐怖主义活动的原因更加复杂化,理应促使人们深刻反省;利用生物武器进行恐怖袭击已成为现实;情报对于制止恐怖活动具有十分重要的意义,但困难重重,屡有失误。事件发生后,美国采取了果断的反恐怖行动,进展基本顺利;国际合作反恐怖出现了前所未有的好势头,但喜中有忧,关于恐怖主义定义的分歧依旧。

21 世纪的第一年,世界各国都在展望前景,考虑在新世纪如何进一步促进国际新格局的形成,加速科技、经济的发展。人们万万没有想到,对新世纪美好的憧憬竟被一场巨大的国际恐怖主义袭击打破了,而国际恐怖主义势力瞄准的对象又是当前世界惟一的超级大国美国。

美国大陆首次遭到袭击

2001 年 9 月 11 日,美国突然遭到一系列的恐怖袭击。上午 8 时 48 分,美国航空公司一架由波士顿飞往洛杉矶的波音 767 客机撞击了世贸中心的南侧大楼,大楼被撞掉一角,并立即起火;18 分钟后,即 9 时 6 分,又有一架波音 757 飞机撞向该中心北侧的另一栋大楼。这对姐妹楼立即发出了此起彼伏的爆炸声和人们惊恐的喊叫声,有人甚至慌不择路,从窗户跳了下去。10 时 7

分,世贸中心南侧大楼倒塌;10时27分,中心北侧大楼倒塌;17时许,该中心建筑之一的第七商贸大楼因着火而坍塌。11日9时41分一架由位于华盛顿附近的马里兰州杜勒斯国际机场起飞的波音757客机撞击了五角大楼,相继发生两次爆炸。

在这一时段有数架民航客机被劫持,除上述三架撞击世贸中心和五角大楼外,还有一架美国联航波音757飞机从新泽西州飞往旧金山的途中,在离匹兹堡不远的萨默赛特县机场附近坠毁。据事后调查证实,这架飞机原本也是恐怖袭击的一部分。

几乎与五角大楼被撞起火的同时,美国会山发生火警。美国国务院建筑物外发生了汽车炸弹爆炸事件。

由此可见,“9·11”恐怖袭击,是经过周密策划的综合性行动,其目标既有美国的首脑机关,也有经济精英高度集中的最大商贸中心。因此,有很多人认为这是一次战争行动,是发生在美国内陆地区的“珍珠港事件”。

“9·11”事件创造了由一次恐怖袭击造成死亡人数的最高记录。近10多年来,国际恐怖主义势力开始将残害无辜平民作为其打击的目标之一。80年代,大规模杀害无辜平民的恐怖活动尚不算多,泛美航空公司飞机在苏格兰上空爆炸以及韩国客机被炸,各导致200多人死亡的事件已使全世界为之震惊。到了90年代,恐怖活动造成无辜伤亡的数量不断上升,有时达上百人。在“9·11”事件中,据美国官方11月中旬公布的数字,仅世贸中心死亡和失踪(在这里,“失踪”实际上是死亡的代名词)的人数已近5000人,还不包括被劫持飞机死亡的乘客和机组人员。

“9·11”事件对美国经济也产生了巨大影响。恐怖袭击造成的直接和间接的经济损失惊人,有人估计达数百亿美元。民航、旅游和保险业是最直接受害者。“9·11”事件后,飞机乘客锐减,航空公司一方面进行裁员,以减少开支;另一方面向政府当局紧急求援。据报道,为维持航空公司正常运转,美国政府已决定向民航业提供100亿美元贷款和50亿美元补贴。保险业面临空前的巨额赔付,据估计达300亿美元。为重建被炸毁的世贸中心等建筑物和维持经济的正常运转需要巨资。美国官方公布的数字表明,美国已经或将确定的重建、减税及拯救严重受害行业的资金将达2000亿美元;同时美国政府已经向银行注资1200亿美元以支持经济运转。总之,“9·11”恐怖事件,使原本就很不景气的美国经济雪上加霜,美国官方公布的数字表明,美国第三季度经济下降了1.5个百分点,是1991年以来最大的跌幅;银行在连续10次降息,利息已经跌落到40年来最低点的基础上,两个多月来又连续3次调低。专家们原

先估计美国经济可能在 2001 年底回升,现在看来这种预期要推迟半年甚至更长。

“9·11”事件对美国的安全政策、对外关系以及世界格局的影响也显而易见。比如,美国政府目前至少会把反对恐怖主义的斗争当作保卫国家安全的紧急任务,而更重要的是对国家安全战略作出调整,把加强本土防卫置于前所未有的高度。2001 年 10 月 1 日,美国防部正式公布了新版的《四年防务评估报告》。报告认为,当前对美国安全的威胁具有“对手模糊、攻击突然”的特点,本土防务成了薄弱环节,因此,必须对长期来奉行的安全观“有所改变”。报告要求加强对有关国计民生的重要机构的安全防务,包括重要的军事机构、政府部门及重大的基础设施、信息电信中枢、银行金融机构、国家运输网络、油气储运等。为此要求建立本土防务办公室,在国防部设立高级职务专门负责协调有关事宜;要求国防部在本土防务中发挥关键作用,并发挥国民警卫队的作用。报告还要求极大地提高反恐斗争这一“不对称作战”的地位。在对外政策方面,为促进国际反恐合作,美政府也作了某些调整,比如改善与联合国的关系,美国政府分别于 9 月 24 日和 11 月 12 日两次向联合国补交会费及维和欠款约 10 亿美元,在美国来说这种积极性是很罕见的。9 月 22 日,美国宣布解除对印度和巴基斯坦的制裁。

国际恐怖主义新的活动方式

“9·11”事件使人们意识到国际恐怖主义势力发展出了一些新的活动方式。

首先是恐怖主义国际网络之广泛和活力,大大超出人们的想象。美国联邦调查局的调查表明,这次发生在美国的恐怖活动,早在 5 年前就开始酝酿了,具体着手策划则是在两年以前。计划制定在大西洋彼岸德国的汉堡。他们的计划得到了拉丹集团的“鼓励”,并有拉丹的 3 名助手参与密谋。后来策划者移师美国,按照拉丹恐怖组织“基地”训练手册的规定进行训练和部署。参与此次行动的人员中,有的曾到过世界各地进行至今尚不清楚的活动。比如菲律宾官方证实,事后美国公布的疑犯中,有人就在菲律宾出现过,很可能在菲学习驾驶技术。12 月份,西班牙和法国相继拘留了涉嫌与“9·11”事件有关的人员。初步查明的案犯中,大多来自中东地区,其中来自沙特阿拉伯的 12 名“打手”,大多出身在有一定社会地位的家庭,由于深受极端主义思想影响,故而放弃相当优裕的生活,走上从事恐怖活动的不归路。此次行动的经费也是由多渠道提供的,包括来自拉丹集团合法企业所得,世界各地一些机构以

各种合法名义募捐、狂热分子的捐款,以及在国际金融股票市场的获利等等。最近,一些国家的金融机构都发现了涉嫌向参与行动的恐怖分子提供资金的帐户。“9·11”事件使恐怖主义国际化的冰山开始露出水面,随着调查和揭露的深入,它不断地暴露于世人面前。有消息称,有大量来自中东地区、俄罗斯车臣地区,甚至中国新疆的维吾尔族恐怖分子在阿富汗受训或活动;同时曾在阿富汗抗击苏联入侵的“圣战战士”,成批地被派往世界各地,特别是在热点地区从事恐怖活动。据报道,发现拉丹集团活动和训练基地的国家和地区包括:菲律宾的棉兰佬岛、印尼、波斯尼亚、车臣、巴基斯坦、埃及、利比亚、阿尔及利亚、孟加拉、沙特阿拉伯、黎巴嫩、乌兹别克斯坦、肯尼亚、埃塞俄比亚、马来西亚、科索沃、英国、加拿大及美国等。据网上消息称,拉丹利用塔利班执政地位,与台湾当局勾勾搭搭,其联络人是与台湾当局有特殊关系的大陆逃亡民运分子吾尔开希,由吾尔开希为塔利班办了一批台湾护照,后者就利用加拿大对台湾护照免签证的有利条件,反复使用这些护照,将恐怖分子送往加拿大。美国中央情报局指称,加拿大已成为拉丹恐怖集团向美国渗透进行恐怖活动的跳板。正因为存在这样的恐怖网络,所以,国际恐怖势力可以在世界任何地方作案。过去美国由于其地理位置特殊,美国本土历来几乎没有受到重大国际暴力斗争的直接冲击,包括两次世界大战和近二十年来所遭受的重大恐怖袭击,除1993年世贸中心第一次被炸外,都不是发生在美国本土。但“9·11”事件表明,国际恐怖势力可以凭借其庞大的网络和技术手段,将其活动扩展到世界任何地方,包括踏进美国本土。

其次,“9·11”事件作案手段别出心裁,利用反常规思维,所以能出人意料,造成特别严重的破坏和伤害。比如,历来所发生的劫机事件,劫机分子一旦得手,总是把飞机和乘客作为筹码,要挟有关方面答应他们的要求,但恐怖分子在此次行动中将劫持的飞机作为下一步发动更加严重的恐怖袭击的工具。再如,以往恐怖分子劫机,只不过劫持一架飞机,而此次恐怖势力竟然同时劫持了4架,让人防不胜防。因为防止恐怖袭击的监视装置和警卫系统日益先进,尤其像美国世贸中心这样曾经遭到过恐怖爆炸的袭击,其防卫系统更为精密。面对这种情况,恐怖分子放弃了放爆炸物的传统作法,利用飞机撞击,使所有的监控和警卫系统形同虚设。为了最大限度地发挥杀伤力和破坏作用,此次事件的策划者还专门派人对美国的一些机场进行调查,了解航班的规律,最后选择了燃料油量最大的波音767客机,将其当作超级燃烧弹,袭击世贸中心。由于大量高级汽油的猛烈燃烧,烧化了大厦的钢筋水泥,终于使世贸中心大楼全部坍塌。恐怖势力作案方式之新奇,手段之残忍,实在令人发指。

第三,“9·11”事件发生在美国这一现象正在引起人们对恐怖主义活动动机和诱因的再思考。现代国际恐怖主义活动的诱因是多种多样的,民族分裂主义和宗教极端主义是最突出的原因,其他还包括基于(国内和国际)政治斗争的需要、社会因素和思潮因素等。“9·11”事件是由极端宗教势力发动恐怖活动的典型案例。所谓极端宗教因素,是指极少数宗教(特别是伊斯兰教)极端分子,打着宗教旗号,利用教众的宗教情绪,进行蛊惑和煽动,驱使一些教众为其所用,以此来实现其政治目的。“9·11”事件的幕后策划者就是通过这种办法,诡称进行自杀式恐怖袭击是为真主献身,死后可以升入天国,再加上经济诱惑,促使一些教徒,包括那些来自有一定社会地位的家庭的年轻人,甘愿赴汤蹈火,“视死如归”。这对受蒙蔽者和无辜的受害者都是不人道的,但此道却是极少数宗教极端分子行之有效的办法,其严重的危害性也正在于此。

从将近20年来美国遭到一连串的恐怖袭击这一现象看,问题还有另外一个方面。上面我们提到,诱发恐怖主义活动的原因之一是国际国内的政治斗争和政策偏差。美国凭借其经济和军事优势,在世界各地推行强权政治,包括偏袒以色列,使巴勒斯坦人民恢复家园和建立自己国家的愿望一再受阻,当然遭到强烈的反对,其中也包括恐怖势力以此为理由发动恐怖袭击。人们在反对和打击一切形式的恐怖主义活动的大前提下,难道不应该对此作出深刻的反思吗!不幸的是,尽管美国也有有识之士已经认识到了这一点,但美国当权者并不愿意放弃霸权主义思维和行为。严厉打击恐怖主义活动确实非常重要,它可以在一定程度上遏止恐怖主义活动的发生和发展。但只有同时在消除产生恐怖主义活动的根源方面作出认真不懈的努力,才会收到标本兼治的效果。

第四,“9·11”事件发生后不到一个月,有人在美国故意传播炭疽病毒,已造成数人死亡。一时间,形成了“(炭疽病毒)白色粉末恐惧症”,闹得沸沸扬扬,人心惶惶。据推测,存在两种可能性:一种是传播炭疽病毒案与“9·11”恐怖袭击案是有计划的配合,旨在扩大事态,造成更加浓重的恐怖气氛和人员伤亡;另一种是有人借机以此来发泄自己的仇恨或不满。无论如何,炭疽病毒的传播昭告世人:使用生物武器作为恐怖袭击手段这只“狼”真的来了。随着科技的迅速发展和恐怖主义活动的泛滥,人们越来越担心恐怖势力会使用核和生化等大规模杀伤武器作案,对人类造成毁灭性的灾难。1995年3月20日,日本奥姆真理教在东京地铁施放沙林毒气,使利用化学物质发动恐怖袭击成为事实;如今炭疽病毒的出现又使利用生物病毒发动恐怖袭击变成现实。因此,人们完全有理由担心出现更严重的灾难性恐怖事件。

第五,情报失灵是国际恐怖势力这次能够得逞的原因之一,美国情报安全

机构因此受到了诟病。如上所述,“9·11”恐怖袭击至少酝酿了两年,而对于在这样长的时间内恐怖势力这么大的动作,美国情报安全机构居然一无所知。实际上事前并非没有一点迹象。有报道说,以色列情报机构在8月份曾经警告美国说,已有200名恐怖分子潜入美国,准备发动大规模的恐怖袭击。但美国联邦调查局和中央情报局都未加理会,没有做进一步的追查。在反恐怖斗争中,情报的关键作用是显而易见的。有关当局既要掌握当前恐怖势力活动的规律,更要了解他们的具体行动计划。只有这样,才有可能最大限度地避免发生重大的恐怖事件。从总体上说,反恐怖情报面临两个难点:一是情报的搜集。恐怖势力在暗处,要了解他们的活动本已不易,何况现在有的恐怖势力以家族形式结合,以最原始的方式传递信息,一切高科技手段对此简直无能为力。在“9·11”事件发生后的第三天,美国前总统老布什就指出,美国中央情报局的情报工作过分依赖技术手段,而忽视了人力情报,特别是在敌对组织内部发展情报人员的工作,是这次恐怖事件能够得逞的原因之一。二是要对大量真真假假,亦真亦假的情报进行鉴别,从中筛选出真有价值的情报绝非易事,既不能遗漏关键性情报,又不能因轻信而闹得满城风雨,乱了自己,其难度可想而知。总之,如何准确掌握有关恐怖主义活动的情报,乃是当今反恐怖斗争中的一大难题。

美国的反恐怖政策措施

“9·11”恐怖袭击后,美国认定本·拉丹是恐怖事件的幕后策划者,而因拉丹受到阿富汗政权塔利班的庇护,美国便决定从海空陆地上同时发起进攻,摧毁塔利班政权。

美国在阿拉伯海部署了4艘航空母舰,调动了约500架各种类型的飞机。地面战斗基本交给反塔利班武装“北方联盟”去打,美国的地面特种部队及情报机构特别行动单位(以及来自英国等盟国的部队)主要负责搜捕奥马尔和拉丹。此次反恐怖军事行动的开支巨大,据估计,仅在阿富汗的军费开支一项,每月就达10亿美元。

美国也加强外交行动,以形成“反恐怖大联盟”。美国的外交行动分成五个层次:一是以受害者的身份争取世界各国的同情与支持,从而形成一个由其牵头的,包括所有大国的世界“反恐怖联盟”。二是向北约及日本等盟国通报美国调查得来的证据,获得盟国从道义到军事上的全面支持。三是加紧与阿富汗周边国家的协商,以便为其打击阿富汗恐怖势力的军事行动提供所需的各种过境便利,其中特别重视做好巴基斯坦的工作。四是努力做好伊斯兰教

国家的工作,至少争取他们不反对其打击塔利班的军事行动。五是发动世界各国,特别是金融大国和国际金融机构,清查和冻结涉嫌向国际恐怖势力提供资金或有迹象表明与恐怖势力有联系的帐户,以堵截恐怖势力的资金来源。美国的策略取得了一定成效,其军事打击行动进展基本顺利,不仅在阿富汗境内没有遇到有效的反抗,在国际上也没有招来太大的反对声。

美国为消除国内恐怖隐患,有针对性地采取了许多具体措施:

1. 成立反恐怖专职机构,以加强反恐怖斗争及协调各部门之间的反恐行动。美国国家安全委员会成立了一个特别小组,由两名高级官员主持,一人是前任美国政府反恐怖主义小组组长克拉克,他将出任专门负责保护国内资讯机构安全的“电脑保护办事处”的工作;另一人是退休将军唐宁,他负责协调反恐怖情报和军方资源。小组隶属美国国家安全委员会,二人可直接向布什总统报告与恐怖主义有关的问题。与他们一起的还有一人名叫里奇,他被布什任命为具有“内阁地位”的“家园安全处”处长。10月28日,布什总统又宣布成立“跟踪外国恐怖分子工作组”;11月13日,布什签署命令,批准成立特别军事法庭,专门审判外国恐怖嫌疑分子。

2. 增拨反恐怖专项斗争经费。据报道,“9·11”事件发生后的两个月内,美国政府用于反恐怖的经费高达650亿美元。国防部一次就得到42亿美元的紧急拨款,其中13亿用于添置无人侦察机,以加强情报搜集。

3. 动用国民警卫队维护安全。从10月5日起,陆续派遣四、五千名国民警卫队队员在全国420个商用机场进行巡逻,初步预定为期6个月。这些警卫事前都已接受过专门训练。

4. 联邦航空管理局下令禁止所有飞行高度不足5500米的飞机飞越美国86处核电厂上空19平方公里的区域,以确保核电厂不受恐怖袭击。

5. 11月19日,布什签署加强机场和航空安全法案;与此同时,美国有关当局宣布已研制出一种地面控制仪器,使飞行中的飞机一旦被劫持,也可在该仪器的配合下确保不被用作恐怖袭击的工具。

6. 广泛搜捕嫌疑分子,加强对人流的监控。据报道,到11月5日为止,美有关当局已经拘捕了1182人。美国以保护安全为名,加强对外裔特别是阿裔美籍公民的监控;收紧接受外国留学生的政策,同时加强对已在美留学生的监控;暂缓让已办好手续的外国移民进入美国,据报道,目前有约两万名已办好手续的移民不能成行;加强对正常入境的外国人的安全检查,因此出现了赴美外国人在机场海关“提着裤子”才能过关的镜头(因为接受安检时必须解下带金属扣的皮带)。