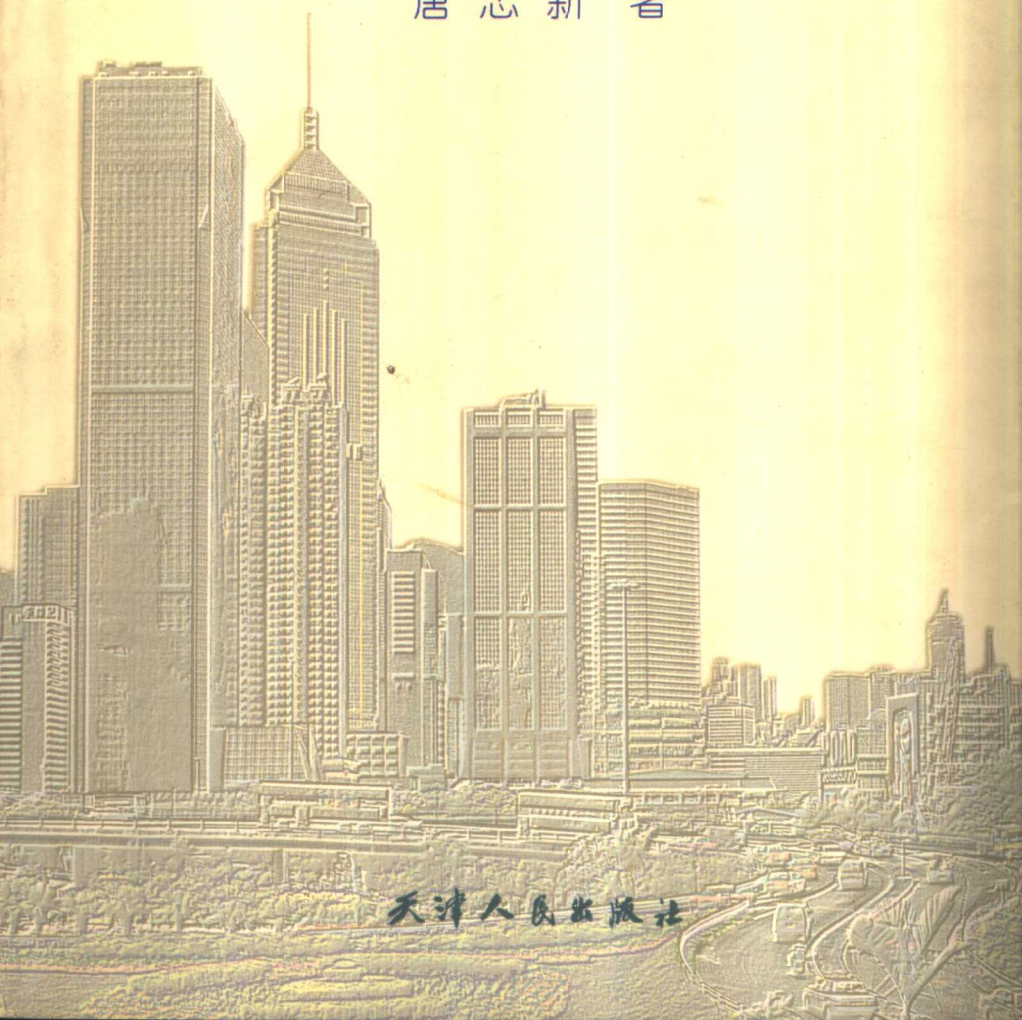


中国城市社区建设概论

zhongguochengshi shequjianshe gailun

唐 忠 新 著



天津人民出版社

中国城市社区建设概论

唐忠新 著

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城市社区建设概论 / 唐忠新著. — 天津: 天津人民出版社, 2000. 10

ISBN 7-201-03632-7

I. 中… II. 唐… III. 城市-社区-建设-中国
IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 40648 号

天津人民出版社出版

出版人: 赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码: 300020)

邮购部电话: 27314360

网址: <http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱: tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津新华印刷二厂印刷 新华书店天津发行所发行

*

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.625 印张

字数: 210 千字 印数: 1-4,000

定价: 18.00 元

目 录

第一章 社区的含义、构成要素和多元类型	(1)
第一节 社区的含义	(1)
一、社区一词的由来和基本含义	(1)
二、社区的主要特征	(4)
三、社区与社会及群体、组织的关系	(7)
第二节 社区的构成要素	(11)
一、人群	(13)
二、自然物质要素	(18)
三、社会文化要素	(21)
第三节 社区的多元类型	(26)
一、按主要功能划分社区类型	(26)
二、按规模大小划分社区类型	(29)
三、按形成方式划分社区类型	(31)
四、按结构完整程度划分社区类型	(31)
五、按综合标准划分社区类型	(32)

第二章 城市社区的历史、现状和主要特征	(37)
第一节 城市的产生和历史演变	(37)
一、城市的产生	(37)
二、西方城市的历史变迁	(40)
三、中国城市的历史发展	(42)
第二节 城市社区的主要特征	(46)
一、经济特征	(46)
二、人口特征	(47)
三、社会组织特征	(49)
四、生活方式特征	(51)
第三节 当代中国城市体系的发展和重要地位	(53)
一、当代中国城市(镇)体系的发展	(53)
二、当代中国城市的重要地位	(58)
第三章 城市社区建设的兴起、含义和对象实体	(62)
第一节 社区建设的兴起	(62)
一、社区建设的前奏和产生	(62)
二、社区建设逐渐展开	(65)
三、中央领导同志对社区建设的关注和论述	(69)
第二节 社区建设的涵义、特征和基本原则	(73)
一、社区建设的基本含义和主要特征	(73)
二、社区建设的基本原则	(76)
第三节 社区建设与相关范畴的关系	(78)
一、社区建设与社区服务的关系	(78)
二、社区建设与社区发展的关系	(80)
三、社区建设与社区精神文明建设的关系	(82)
四、社区建设与社区经济的关系	(85)

第四节 社区建设的对象实体·····	(87)
一、关于社区建设之对象实体的不同观点 ·····	(87)
二、对象实体之我见:基层法定社区·····	(90)
第四章 城市社区建设是社会转型的必然要求·····	(96)
第一节 社会转型:当今中国社会变迁的总特征 ·····	(96)
一、如何理解社会转型 ·····	(96)
二、当今中国社会转型的主要特征 ·····	(100)
第二节 社会转型对单位体制的冲击·····	(103)
一、单位体制的含义及其功能 ·····	(103)
二、单位体制的运行条件及其弊端 ·····	(111)
三、社会转型使单位体制趋于瓦解 ·····	(117)
第三节 社会转型要求社区成为社会整合的主要 载体·····	(121)
一、计划经济时期基层社区组织是单位体制的 补充 ·····	(121)
二、社会转型要求社区成为社会整合的主要 载体 ·····	(124)
三、社区建设:中国城市社会整合的基础工程·····	(128)
第五章 城市社区建设的内容·····	(133)
第一节 社区建设内容的多样性·····	(133)
一、若干具有代表性的理论观点 ·····	(133)
二、几个城市(区)的实际规定 ·····	(137)
三、关于社区建设内容问题的几点看法 ·····	(142)
第二节 社区建设基本内容概说·····	(145)
一、社区组织建设 ·····	(145)
二、社区服务 ·····	(148)

三、社区治安	(149)
四、社区环境	(153)
五、社区医疗卫生	(156)
六、社区文化	(157)
第六章 城市社区建设中的社区服务	(161)
第一节 社区服务的产生与发展	(161)
一、社区服务发端、发展于工业化国家	(161)
二、中国城市社区服务的产生、发展过程	(165)
第二节 社区服务的内容构成	(169)
一、关于社区服务内容构成的几种观点	(169)
二、世纪之交中国城市社区服务的主要内容	(173)
第三节 进一步发展社区服务的若干思考	(178)
一、社区服务的发展前景和制约因素	(178)
二、进一步发展社区服务的对策思路	(181)
第七章 城市社区建设与基层党政组织	(185)
第一节 社区建设与城区政府	(185)
一、城区政府的设立和发展	(185)
二、社区建设是城区工作的主题	(187)
三、城区政府在社区建设中的地位、作用	(190)
第二节 社区建设与街道办事处	(192)
一、街道办事处的设立和演变	(192)
二、街道办事处是社区建设的主要依托	(195)
三、社区建设与街道体制改革	(197)
第三节 社区建设与社区党组织	(200)
一、社区党组织的发展概况	(200)
二、社区党组织在社区建设中的领导地位和	

作用途径	(203)
第八章 城市社区建设与居民委员会	(208)
第一节 居民委员会的性质、特点和历史变迁	(208)
一、居民委员会的性质和主要特点	(208)
二、居民委员会的创立和曲折变迁	(210)
三、改革开放 20 年居民委员会的发展	(213)
第二节 居民委员会与社区建设的内在联系及其 改革的必要性	(216)
一、居民委员会与社区建设的内在联系	(216)
二、居民委员会改革的必要性	(219)
第三节 社区建设进程中的居委会改革	(221)
一、世纪之交居委会改革的丰富实践	(221)
二、关于居委会改革的几点认识	(227)
第四节 居民委员会与物业管理机构的关系	(230)
一、居民委员会与物业管理机构的矛盾状况及 其原因	(230)
二、关于理顺居委会与物业管理机构的关系的 探讨	(234)
第九章 城市社区建设的管理体制和参与机制	(239)
第一节 社区建设的管理体制	(239)
一、管理体制的构建实践	(239)
二、管理体制的构建原则和基本框架	(244)
三、民政部门的地位、职责	(248)
第二节 社区建设的参与机制	(252)
一、广泛参与是社区建设的本质特征和必要 条件	(252)

二、社区居民的广泛参与	(256)
三、社区内单位的广泛参与	(259)
四、社会中介组织的参与	(261)
第十章 城市社区建设的操作方法	(265)
第一节 社区调查方法	(265)
一、社区调查的含义和一般程序	(265)
二、社区调查的主要方式	(267)
三、社区调查收集资料的主要方法	(271)
四、调查资料的整理分析和调研报告的撰写	(275)
第二节 社区规划	(278)
一、社区规划的含义、特性和基本原则	(278)
二、社区规划的基本内容	(280)
三、社区规划的制定程序	(281)
四、社区建设的指标问题	(283)
第三节 社区建设工作的几种方法	(287)
一、个案工作	(287)
二、小组工作	(289)
三、社区工作	(291)
四、社会工作行政	(293)
主要参考文献	(294)
后记	(298)

第一章 社区的含义、构成要素和多元类型

要了解什么是社区建设,首先就应该了解什么是社区。因为,所谓社区建设,说到底也就是建设社区。从这一点出发,本章阐述社区的定义和基本特征,社区的构成要素,社区与社会及社会群体、社会组织的关系、联系,以及社区的多元类型,等等。以使读者对社区范畴有一个比较完整的理解,从而为把握社区建设奠定理论基础。

第一节 社区的含义

一、社区一词的由来和基本含义

社区是社会学的一个基本概念,也是越来越普及的一个名词。最先提出这个概念的是德国的社会学家滕尼斯,他在1887年出版的《社区与社会》一书中最先使用了“社区”(gemeinschaft)一词,但其含义与现在具有明显差别。在这本书中,滕尼斯用社区和社会这两个概念来说明社会变迁的趋势。他认为,社区是由同质人口组成的,关系亲密、守望相助、疾病相抚、富有人情味的社会团体。人们加入这样的团体不是自己有目

的选择的结果,而是因为他生于斯,长于斯,是自然形成的。这样的团体逐渐向由异质人口组成的,由分工和契约联系起来的,缺乏感情和关系疏远的社会过渡,是历史发展的必然趋势。但在当时和以后的一段时间里,滕尼斯的社区概念并没有引起人们的注意。直到第一次世界大战以后,由于人们开始厌恶资本主义制度造成的人际关系的淡漠、疏远,才回过头来对滕尼斯的“社区”范畴发生了兴趣。美国的查尔斯·罗密斯把滕尼斯的“社区”(gemeinschaft)译成了英文“community”。“community”一词的含义是很广泛的。在社会学上,它主要是指在一起生活、工作的人的共同体。这和滕尼斯的“gemeinschaft”一词的含义已有区别。中文的“社区”概念是从英文的“community”翻译过来的,进一步突出了其地域性含义。1933年,费孝通等燕京大学的一批青年学生,在翻译美国著名社会学家帕克的社会学论文时,第一次将“community”这个英文词译成了“社区”,后来成了中国社会学的通用术语。在此之前,有些人把它译为“共同社会”、“地方共同社会”或“共同区域社会”等等。

不管是过去还是现在,人们对于社区的界定并不一致,据有的社会学家粗略统计,关于社区的定义有一百多种。其中,人文区位说、地理和社会实体说、同质说等等理论学派关于社区的界定具有一定的代表性。

人文区位学这一术语是美国芝加哥大学教授 R·E·帕克于 1921 年首先提出的,它是借用生物学进化论原理,研究都市环境的空间格局及其相互依赖关系的学说,又称人类生态学。帕克的学生麦坚齐(R. D. McKenzie)对这门学科的发展做出了重大贡献。到了 20 世纪 30 年代末期,这门学科渐趋成熟,走向兴盛。近几十年来,已经成为社区研究中颇具影响的学说之一。在

社区界定问题上,帕克和麦坚齐认为:“社区是社会团体中个人及其社会制度的地理分布,每个社区都是一个社会,但每一个社会并非是一个社区。”并且还认为社区是指人类的各种聚落。由此可见,以帕克和麦坚齐为代表的人文区位学在界定社区时强调了两个关键性概念——区位和聚集点。在他们看来,社区纯粹是人文地理学上的一个单位,即社区就是一群居民与其特殊环境所形成的关系。他们特别注重区位在社区形成中的作用,注重空间对人类组织方式的影响和对人类行为方式的决定性作用。

地理和社会实体说强调地理与社会因素在社区中处于同等重要的地位。强调社区是一个人群地域单位,而且是一个包括各种主要的社会制度、社会职位和社会利益的相对完整的社会;强调社区的性质有相互联系的两个方面:一是地理的,一是心理的。就地理上来说,是指有共同社会制度的人们所居住的邻里地区;就心理来说,是指具有共同心理和文化特性的结合体。

同质说强调社区成员间的互动行为,认为社区是社会生活同质性较强的地区。例如有的学者认为,社区是多数成员具有共同意识,居住于共同的地区,在复杂多变的社会机构中共同致力于基本生活的社会实体。有的学者认为,社区是指生活在特定地区并分享共同利益的人群。还有的学者认为,社区是人们在共同居住的区域中相互含有互动的行为,并由互动行为引起地方观念,于是群策群力建立机构、改善生活环境。

上述社区界定,有的强调地域而相对忽视了互动因素和社会文化因素,有的强调文化因素而忽视了互动因素,还有的强调了地域和社会因素,而忽视了互动因素,显然各有所偏颇。但是,综合这些学说,可以使我们认识到社区范畴的内在要义:它是一种地域性社会生活共同体,包含着人群、地域、社会互动和共同

约束、文化和社区意识等等要素。于是,我们可以给社区下这样一个一般性定义:它是指由居住在某一地方的人们结成多种社会关系和社会群体,从事多种社会活动所构成的社会地域生活共同体。

二、社区的主要特征

社区定义表明,它具有以下五个主要特征:

1. 社区是一个社会实体。就是说,它不仅包括一定数量和质量的人口,而且包括由这些人所构成的社会群体和社会组织;不仅包括人们的经济生活,而且包括政治、文化生活;不仅包括经济关系,而且包括血缘、地缘等其他社会关系;不仅包括一定的地域,而且包括人们赖以进行社会活动的生产资料和生活资料。总之,它包括了社会有机体的最基本内容,是宏观社会的缩影。

2. 社区具有多重功能。与目标和功能单一化的社会组织不同,社区的功能是多方面的。就我国城乡基层社区的情况而言,一是具有经济功能,主要表现为社区性机构大都发挥着组织、开展、管理生产经营活动,或者提供产前、产中和产后服务等等作用。二是具有政治功能,主要表现为基层社区大都发挥着贯彻执行党和政府的方针政策,维护居民的合法权益,建立和发展各类政治组织,推进基层民主和法制建设等等作用。三是具有文化功能,主要表现为基层社区担负着发展教育事业、组织开展文化娱乐和体育活动,组织开展群众性精神文明创建活动等等功能。四是具有社会管理和社会整合的功能,主要表现为基层社区担负着维护本社区的治安、秩序、调解民间纠纷、办理本社区的公共事务和公益事业以及管理流动人口和计划生育等项职能。社区功能的多重性是由社区内容的多样性和社区居民的多方面需求所决定的,也是社区作为社会实体的一种反映。

3. 社区是人们参与社会生活的基本场所。由于社区是最基本的社会共同体,是绝大多数社会成员的生活基地,所以,人们的基本生活活动大都是在本社区范围内进行的。在本社区范围内,人们从事着生产劳动、商业经营、文化教育、科学技术、社会管理、社会服务等各种职业活动,并以此获取经济收入,作为本人及其家属的生活来源。在本社区范围内,人们大都以家庭为单位消费各种生活资料,解决吃、穿、住、用等日常生活需要。在本社区范围内,人们通过长期共同生活建立了多种人际关系,并且借助这些人际关系互通有无,交流感情,共同解决生活困难和思想难题。另外,绝大多数居民作为某一社区的正式成员,在本社区范围内享有参与社区管理、选举人民代表、选举社区干部等项权利。从这个意义上说,社区还是人们参与政治生活的基本场所。社区作为人们生活的基本场所决定了它必须具备相应的活动设施。

4. 社区是以聚落作为自己的依托或物质载体的。聚落,作为人文地理学和社区研究的一个重要概念,按最早使用的德文“Siedelung”的字义为居住地。人类寻求比较理想的居住场所和各种活动的基地,是自身生存、发展的需要。从历史上看,人类的居住地逐渐由临时的、移动的向着固定的、永久的方向转化。并且由于人类生活的群体性、社会性,逐步形成了以多幢房屋组成的居住点——聚落为主体的居住生活方式。这说明,聚落是人类活动改造环境的产物,并且随着社会经济的进步,其含义和形式也不断延伸和发展。今日“聚落”一语比居住地的含义更为广泛,它作为人类活动的中心,既是人们居住、生活、休息和进行各种社交活动的场所,又是人类进行生产劳动的场所;既包括人类居住的房屋、街道、水域、广场,又包括与居住地有关的生产、生活

设施乃至生产劳动用地。我国城乡的聚落形式有村落、集镇、县城镇和城市等等,它们都是社区的依托和物质载体。这首先表现为聚落是人口集中的地方,我国城乡 95% 以上的人口都是定居于、集中于各种类型的聚落之中的。其次表现为聚落是人们经济活动的集中点和基地。尤其是作为经济活动中心的城市,不仅是工业生产的集中地,而且也是巨大的消费中心;有些城市还是全国或某一行政区域的政治、文化中心。再次表现为一个社区的构成要素大都聚集在了聚落之中,人们的日常生活和社会活动也主要是在各自居住的聚落这一地域空间内进行的。第四表现为聚落反映着一个社区的面貌和特征。例如,上海市浦东新区,现代化商贸大楼和金融大厦林立,国内外商贸机构云集,通讯和交通体系发达、便利,反映了这个社区作为改革开放后发展起来的国际性商贸中心的面貌和特点。而主要分布于黄土高原地带的生土窑洞式聚落,不仅反映了黄土高原的黄土具有适于开凿窑洞的特点,也反映了这些农村地区的经济状况尚不十分发达,以及历史传承下来的居住习俗仍然比较盛行的特点。因此,我们可以透过各种类型的聚落来认识不同类型的社区结构及其人文景观。

5. 社区是发展变化的。如同其他社会现象一样,社区也是人类活动的产物,是随着社会的发展而发展的。有些学者认为,在人类漫长的社会发展历程中,社区生活的形式大致经历了四个阶段的变化:一是旧石器时代形成的流动性社区;二是新石器时代出现的半永久性的村舍式的社区;三是文明时代以来形成的农村社区;四是工业革命以来形成的以二、三产业为基础的新型城市社区(参看《社会学概论(试讲本)》第 215 页,《社会学概论》编写组,天津人民出版社,1984 年)。这种看法未免过于宽

泛。实际上,严格地说来,社区是从农业的出现,人们的定居并形成村落开始的,农村社区是人类社会最早出现的社区形式。后来,在农村社区的基础上又出现了城市社区。数千年来,不管是农村社区还是城市社区,其内部结构、社会性质等等都发生了一系列变化。社区的发展变化是社会诸因素综合作用的结果,其中生产力发展是推动社区发展的最终决定性因素。

三、社区与社会及群体、组织的关系

为了准确地把握社区的含义,除了了解社区的定义、主要特征和构成要素以外,还有必要了解社区与社会、社区与社会群体、社会组织的区别、联系,因为它们的关系密切且容易混淆的几个范畴。

1. 社区与社会的区别、联系

在国内外学术界和实际生活中,“社会”一词具有多重含义。我国古籍中的“社”是指用来祭神的一块地方,“会”是指集会。两个字合起来,就表示在一定的地方,于民间节日举行的演艺集会或祭神的庆祝活动。后来引申为以和睦为宗旨的各种团体。近代以来,在西方社会学界,有人认为社会是具有共同心理的人们的集合;有人认为社会是一种包括人类行为的习惯、情操、民俗等等在内的文化遗产;还有人认为社会是互相模仿的一群人。这些都是关于社会的非科学界定。马克思、恩格斯等运用历史唯物主义观点探讨了社会的本质,他们认为社会是一个有机整体,是人们交互作用的产物,是各种社会关系的总和;社会的基础是生产方式,并在生产方式的基础上形成了相应的上层建筑;社会是按照一定的规律发展变化的,其原因在于社会内部的矛盾性。根据马克思、恩格斯的这些思想,我们认为,所谓社会是在一定的生产方式基础上由人群所组成的,有人们的思想意识起作用,并

有一定的上层建筑为之服务的充满活力的巨型自我控制系统。这个巨型系统是一切社会要素的总和,虽然不等于国家的概念,但一个国家尤其像中国这样的国家具有社会的全部特征。因而我们可以把一个国家看成是一个社会整体。这个社会整体与社区的关系,主要表现为以下两点:

(1)从范围上看,社区是社会的组成部分。如前所述,社区是由居住在某一地方的人们所构成的社会生活共同体,其表现形态或者是一个村庄,一个集镇,一个由集镇连同周围的村落、农家构成的“集镇区”;或者是一座城市,乃至城市中的一个街区等等。它们的人口是社会总人口的一部分,它们的地域和各种设施是社会生活条件的一部分,它们的管理机构属于整个社会管理系统的一部分,等等,因而是社会的组成部分。换句话说,整个社会是由若干不同类型的社区所构成的。从这一点出发,我们不赞同那种把一个国家乃至全球视为一个社区的说法。如此一来,便混淆了社区与社会的关系,其结果是使社区这一概念失去了自身特有的涵义,抹煞了社区研究自身的特点。另外,从国内外社会学界对社区研究的实例来看,也很少有人把一个规模颇大的国家当作是一个社区,而大都是把一个村庄、一个集镇、一个集镇区或一个城市乃至城市中的一个街区当作是一个现实的社区。正因为如此,我们认为社区是社会的组成部分。

(2)从内容上看,社区是社会的缩影,是具有相对完整意义的社会实体,但还不能反映社会的全部内涵和全部性质。与社会某一部门、某一行业不同,社区所反映的并非社会的一个侧面,而是一个相对完整的社会结构体系。因为社区是由一定的人口、一定的地域、一定的生产和生活服务设施、一定的管理机构和文化现象,以及人们的思想意识等等因素所构成的,具备社会的主