

藏

农村統計工作必須 为政治为生产服务

北京市統計局 編



北京出版社

123
020

5

3523
10020

3523
10020

农村统计工作必须为政治为生产服务

——北京郊区农村统计工作跃进情况介绍

北京市统计局编

北京出版社

一九五九年

農村統計工作必須為政治為生產服務

北京市統計局編

北京出版社出版（北京東單磨房胡同3號）北京市書刊出版業營業許可證出字第059號

北京崇文印刷廠印刷

新華書店北京發行所發行

頁本：850×1168 1/32 · 印張：2 6/16 · 字數：54,000

1959年3月第1版 — 1959年3月第1次印刷 印數：1—6,000冊

統一書號：3071·91 定價：(4)0.20元

前 言

北京郊区的农村统计工作，在党的正确领导下，几年来有很大成绩；但也必须看到，这项工作还处于分散管理状态，报表繁多。当时的情况是：上边千条线，下边团团转，使很多基层领导干部经常陷于报表事务堆里，不能深入实际，指导工作。因此，各级党政领导希望有一个专门机构把这项工作统一起来。但是，由于我们统计部门当时思想尚未解放，未能承担这项工作。

自从参观了河北省滦平县统一管理农村中心工作统计的先进经验以后，使我们找到了解决上述问题的方向，即：在党的统一领导下，由统计部门统一承担，发动全民办统计。经过我们几个月的努力，基本上解决了从未解决的问题。实践再次证明：由统计部门统一承担农村中心工作统计是正确的必要的，统计工作必须更好地为政治为生产服务。

由于统计部门统一承担了农村中心工作统计，它就比较密切地配合了农村的政治运动和生产运动，成为生产跃进的服务工具。但是，这个工作进展还不平衡，经验还不丰富，有待于郊区每一个作农村统计工作的同志鼓足干劲，力争上游，使我们统计工作更好地为政治为生产为农村中心工作服务。

现在把郊区统一承担中心工作统计后，各区乡总结的初步经验和体会整理编选出版，希望能起到交流经验、推动工作的作用。

北京市统计局

1958年9月

目 录

統計工作怎样为政治服务	北京市統計局 (1)
准确、及时地做好农村統計工作	北京农民报社論 (6)
鼓足干劲, 力爭上游, 实现統計工作大跃进	魏繼庚 (8)
关于加强农村中心工作进度統計的报告	龙文耀 (14)
大力开展群众性的統計評比, 促进生产高潮	魏繼庚 (19)
宋庄乡統一农村中心工作統計經驗	北京市統計局 (26)
統一中心工作統計前后	李文全 (31)
統一中心工作統計的几点体会	
..... 北京市通州区宋庄乡复兴社統計員	(35)
統一中心工作統計进展情况	
..... 中共北京市通州区小务乡委员会 北京市通州区小务乡人民委员会	(39)
大胆承担中心工作統計, 切实为政治、生产服务, 是 統計工作的跃进方向	北京市通州区人民委员会統計科 (43)
昌平鎮的統計工作真正做到为生产服务	
..... 北京市昌平区人民委员会	(51)
关于統一农村中心工作統計的經驗报告	
..... 北京市顺义区人民委员会統計科	(54)
統一农村中心工作統計的几点体会	王松林 (62)
如何建立原始記录台賬	北京市顺义区人民委员会統計科 (67)

統計工作怎样为政治服务

· 参观河北省滦平县統計工作后的报告 ·

北京市統計局

根据国家統計局介紹及各地反映，目前河北省农村的統計工作轟轟烈烈开展起来了，大家称好。因此我們組織郊区作統計工作的同志去河北省滦平县参观。

滦平县是个山区，交通不便，过去經濟、文化也很落后，統計工作的开展是有很多困难的。但现在真是“生产跃进，統計飞行”，触目朝气蓬勃。我們很受感动。該县統計工作的特点如下：

（一）政治挂帅，統計工作在党委领导下統一化。該县原来虽有統計科，但統計工作很分散。一次农业播种和收获，統計科、农林科、財政科、粮食科及县委农村工作部、农林水利办公室也都統計。而且統計科的报表晚，不能滿足领导需要，报送很困难；并与农林、財政、粮食等科数字不大一致，很难作为决定問題的依据；县委农村工作部、水利办公室等則一天抓数字，很少時間深入研究問題。現在，他們把統計工作，完全統一在統計科。統計部門負担党政领导中心工作所要的一切数字（个别业务所需的数字，仍由业务部門搞）。党委要什么，他們就統計什么；党委的中心工作指到哪里，他們就統計到哪里。如前些日子县委抓兴修水利，县統計科以至区、乡統計机构也抓水利；后来

县委抓抗旱，他們也改为統計抗旱了。这样，数字混乱的現象消灭了，統計工作也在党委领导下統一起来了。

(二) 做中心工作的进度統計，統計报表密切結合生产。統計部門的經常統計內容，完全圍繞生产發展和领导生产的需要来决定。溧平县委把全年生产规划在“七大运动”、“十八个高潮”里面，統計工作也圍繞这些，全力以赴。目前已經完成了五个战役。縣長說：全县的生产成績，有統計干部一份。群众也說，統計干部可辛苦了（虽然統計干部仍只是作表，沒参加具体生产）。为此，他們在統計方法上是極灵活的：提的口号是“指标随增随減，時間可短可長”。指标增減和上报日期的長短，完全根据党委领导生产的需要而定，不受老一套报表及書本教条的限制。而在統計紀律上又是極严肃的：他們提的口号是“惜分阴”，“統計工作軍事化，执行任务战斗化”。由于交通不便，他們創造了各种方法（如“埋竿架綫，空中邮表”、“卵石系表，空抛对岸”、“隔河相对，口中傳表”等），利用了各种可能（口号是“八面挂鈎”。八面指乡邮員、县委交通員、下乡干部、羊倌、小学生……等）傳遞报表，保証及时。目前，日报从生产队到县只要一天的時間，非常迅速。这样做之后，报表在生产上不但起檢查員（檢查計劃执行情况）的作用，而且起前哨观察員（由于傳送十分及时，可以很快反映生产前綫情况）的作用，又起宣傳員（該县統計数字結合生产評比，根据好、坏立刻貼紅、藍、黑大榜或用喇叭广播出去，讓群众討論）的作用。最后，甚至起傳令兵（由于統計指标为政治需要服务，密切結合生产，統計部門知道党委意圖后，即刻下达指标。常常区委和区办事处主任見到統計科的統計报表，就知道县委和縣長要抓什么工作了）的作用。这样做的結果，领导要求滿足了，国家报表則隨中心工作統計，也滿足了。

(三)科学的統計工作群众化，在这里，統計工作不是少数几个統計干部的事，而是大家的事，統計工作滲入全县人民的生产和生活中，可說是“家喻戶曉”。我們隨便找一个农业生产社的社員，他都可以講出統計有什么用。該县先进一社第十一队的一个老农民就告訴我們：去年沒有統計，心中无数，他們就把玉米（高产作物）种少了，豆子（产量較低）种多了，而今年有了統計，心眼就亮堂了。每天統計完了，社員都催着統計員快点上报到社。目前，該县已有了一套在勤俭办一切事业的精神下健全起来的統計網，从县（有統計科）、区（有統計联报站，站長由区秘書兼任）、乡（有統計联报站，站長由乡文書兼任）一直到社（大社有專职統計員，小社有兼职統計員）、队（有兼职統計員）、組（有記工員，进行原始登記）。区、乡秘書（文書）安排了事务工作时间，統計工作已成为他們两大主要工作之一（另一主要工作是汇总資料）。队、組統計員要全面参加生产，仅在业余时间进行統計，并受社补助（每年各拿二百五十至三百工分或二十五至五十工分）。每个生产队都有一套十分清楚的原始記錄，这个原始記錄是逐漸总结經驗，依靠統計員用“三勤”（腿、嘴、手）、“两带”（带笔、带紙到地头）的方法在零星时间积累起来的。有了統計網和原始記錄，就保证了科学的統計工作的进行。而走群众路綫，为群众服务，就形成了全民办統計的局面。

溧平县在解决了統計工作的思想問題（政治挂帅）、內容問題（为生产服务）、方法問題（走群众路綫）后，統計工作就以嶄新的姿态开展起来。几个月的工夫（从去年十一月迄今）已經收到如下效果：

（一）杜絕了乱發报表的現象。以前該县清理报表总是清理不尽，过些时候又乱了。尤其是中心工作一来，各种报表也来

了，管也管不住。現在統一了中心工作的進度統計，一條線上達，亂發报表的現象就很少了；即使有，也是個別的，極好清理。

（二）統一了統計數字。這樣作的結果，前後、左右數字不一致的矛盾解決了。以前該縣定數時，幾個部門（農、糧、財、統）常相爭不下，各說各的道理。而且一個部門自己的數字有時也前後不大一致，現在從上到下有緊密的統計網，從下到上有完整的原始記錄，統計數字全統一到統計部門，數字混亂的現象也消滅了。

（三）減輕了群眾負擔。該縣共有十八萬六千人，但過去一年約有十萬人需填表一日。據該縣靜屯鄉調查，一九五七年九月一個月就填了養蜂、生產、除四害等三十四種表，每表皆有一、二十項，鄉支書及文書就填了四、五天表，還不算電話要數及會上說數。發一次表，一個屯（約百十戶）得請六、七個人，填六、七天，進行中心工作統計。統一管理了报表後，約減少人力三分之二。屯不用再請人，鄉支書不用再填表，統計員用一些零散時間，就把統計表填好了。

（四）轉變了領導作風。開始，我們對這個問題不大相信，認為似乎提得過火，但參觀後，具體事例教育了我們。一位鄉支書（已參加工作十幾年）含淚告訴我們說：過去各級領導來了就要表、要數，只得翻山越嶺一家一家地找，常常這次找來的和下次弄的又不一樣，一給領導匯報就受批評，自己沒時間去作政治思想工作、群眾工作，問題很多，自己文化低，覺着實在不行，險一險要回家當農民。現在好了，統計數字有統計網作，我心中有數，不再愁了；領導上也抓生產、抓問題、抓發動群眾的經驗了，我還可以為黨好好作些工作。現在，溧平縣已轉變了過去的領導方法，不再每逢開會對半天數字，幹部下鄉也先弄數字了。

現在开会，数字已列成紅、黑大榜，主要研究政治思想情况，总结經驗，挖掘問題，工作深入了。

(五)加强生产秩序，促进生产。通过統計工作，溧平县各級领导真正做到“心中有数”，领导生产輕松愉快，再不是紊乱不堪、愁眉苦臉的事。我們从队到此、到县，看到統計数字根据实地生产情况填写，并交社員討論；队統計員收工后把統計数字交給生产隊長，生产隊長审核后，并提出第二天生产計劃；社主任根据情况研究統計数字，并对社員进行批評和表揚……生产十分有秩序。如该县县委書記所說，他們要使每个劳动者都能通过統計对自己的生产、消費和分配进行平衡。他們現在已經通过統計数字作到区區評比、社社評比、人人評比。有一位乡党委書記到县开四級干部会，见到自己乡生产落在黑榜末尾，連夜回乡动员，苦干数天，直到改变了这种情况。对生产起了一定的促进作用。

(六)由于統計部門能为政治服务、为生产服务、为群众所需要，溧平县統計工作也飞跃开展起来。县委把統計工作列上議事日程，指定一名委員（即縣長）亲自领导这一工作，并在干部和机构等各方面予以照顧。統計部門也涌現出許多模范事例和模范人物。县委总结有四大滿意：（1）減輕群众負担，农民滿意；（2）干部走出办公室，参加生产，领导生产，人人滿意；（3）数字及时、准确，领导滿意；（4）上、下統一，互相支援，工作好作，干部滿意。

我們認為这个統計方向是正确的，准备結合本市情况學習貫徹。

1953年5月20日

准确、及时地做好农村统计工作

一九五八年六月三十日北京农民报社论

几年来，北京郊区的农村统计工作，在党的正确领导下，有很大进步，基本上完成了各个时期的统计报表任务，对于编制国民经济计划和安排各项建设事业提供了不少统计资料，发挥了很大作用。

但是，也必须看到，郊区的农村统计工作始终是落后于实际需要的，比较突出的缺点是不够准确、不及时。长期以来，郊区的农村统计工作中存在着“上边千条线，下边团团转”的混乱现象。有些领导机关常常自行向下发表格、要数字，你也发，我也要，到了基层就堆成了堆，使部分基层干部苦于统计数字，于是，有的基层统计人员就采取了“仰头数字低头表”的办法估计数字、填造报表，有的就搪塞推拖，因此统计数字不准确、不及时，不能充分发挥统计工作应有的作用。

“上边千条线，下边团团转”的现象是怎样形成的呢？主要是由于统计部门不能及时提出各项工作的准确的统计资料，而使得有些领导部门不得不动手向下抓。那么，统计部门又为什么不能及时地提供各项工作的准确的统计资料呢？原因之一是统计部门对于统计工作为生产、为中心工作服务的思想不明确，因而把农村统计工作局限于自己划定的固定范围之内，与时刻变化、不断发展的生产、工作脱节；原因之二是统计部门的组织不健全，没有从市到区、乡、社、队一竿子插到底地建立起统计系

統，因而在工作中往往是呼喚不靈，不能得心應手。因此，要克服農村統計工作不準確、不及時的缺點，充分發揮統計工作推動生產、推動工作的作用，統計部門首先必須確立為生產、為中心工作服務的观点，打破舊圈圈，隨着生產和工作的發展，不斷地準確地用數字來反映生產和工作的真實面貌，為黨政領導機關提供可靠的統計資料。其次，應當建立起從市到區、鄉、社、隊的固定的有效的統計系統，把農業統計工作集中掌握起來，並且要使各級統計組織真正做到得心應手。

當然，要徹底解決統計工作不準確、不及時的問題，光靠統計部門是不行的，必須有各級黨政的領導和支持，而首先是各級黨政領導部門應當充分使用和發揮統計部門的作用，把一切農村統計工作都集中到統計部門，杜絕“上邊千條綫”的現象；同時，還應當幫助統計部門建立起從上到下的有效的統計系統。只要各級黨政領導大力支持、各級統計部門奮發努力，郊區的農村統計工作就一定能夠隨着生產一起躍進，做得又準確、又及時。

鼓足干劲，力争上游 实现统计工作大跃进

魏繼成

北京市通州区在全民性整風运动和反右派斗争取得决定性胜利的基础上，全区广大人民在党的正确领导下，正遵循着“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线，以排山倒海之势，为完成或超额完成一九五八年国民经济计划而奋斗。生产运动高潮一个跟着一个，规模异常壮阔，并正在汹涌澎湃地发展着。几个月来，在各个战线上特别在农田水利战线上，已取得辉煌的成就。与此同时，作为党政领导的助手，反映国民经济动态，特别是反映农业生产动态、总结劳动成果的统计工作，随着生产建设的高潮也大大地跃进了一步，发挥了显著作用。特别是中心工作进度统计工作方面，由于乡社党政领导的重视，广大统计人员的努力，绝大部分乡社能做到按时上报，数字准确。因此，给领导上掌握情况，指导生产，促进生产高潮，提供了可靠的依据。但是，个别乡社的中心工作进度统计工作，仍存在着严重的缺点和若干问题，不能适应生产高潮的需要。如不迅速扭转，将会给领导上指导工作造成困难，甚至使生产受到损失。首先是人人抓数字、多头调查和数出多门的现象仍然存在，致使全区各种数字互相冲撞，不精不确，使领导在制订政策、指导生产时无所适从。其次，是对农村中心工作的进度统计，由于分散管

理，提綱表報繁多，不僅給鄉社幹部增加很多不必要的負擔，而且有部分幹部養成了一種以數字代替深入實際的官僚主義、形式主義的工作作風。第三是數字不全不透，遲報、漏報現象，有些鄉鎮也比較嚴重。三月底生豬、人口等普查，馬頭鄉、通州鎮竟遲報十至二十天。同時，在統計人員時漏登現象也很普遍。這些問題的存在究其原因：（1）統計工作缺乏統一貫徹，統一管理，致形成多头統計，數出多門，加之某些鄉社幹部特別是一些領導幹部對此工作重視不夠，缺乏具體領導。（2）統計部門本身對統計工作應為政治、為生產、為領導服務的指導方針不明確，缺乏足夠認識，因此，缺乏積極主動，致使統計工作嚴重地脫離政治，落後於實際需要。

為了扭轉這種混亂現象，轉變領導作風，促進生產高潮，區委、區人委曾於四月十二日發布了“關於統一由統計部門進行農村中心工作統計”的聯合指示，指示中強調指出：改進農村中心工作進度統計，是農村廣大幹部工作方法上的一次革命，是領導方法上的移風易俗。只有把中心工作統計交由統計部門統一管理，才能使數字統一起來，達到及時準確，並從而轉變幹部作風，使廣大幹部跳出數字圈子，深入實際，走向生產，密切黨群關係。因此，要求各級黨政領導要加強對統計工作的組織領導和思想領導，保證這一新制度的徹底實現。從目前這一指示的貫徹情況看，大體可分為以下三種情況：

一、黨委挂帥，深入貫徹，從而迅速行動起來，並取得一定經驗。小務、宋莊等鄉的黨政領導在接到指示後，立即進行了研究討論，認為區委、區人委這一指示是現實的、正確的，並召開了鄉社統計幹部大會（吸收社長參加），進行了傳達貫徹，通過反復討論，全體統計幹部以戰鬥姿態、宏偉的聲音喊出了響亮的口號：“要生產躍進，統計在前，千方百計，保證新制度實現。”

目前这些乡虽然进度不同，情况不一，但大量普遍的事实已构成了一个新的局面。小务乡过去每五天由支書、社長向乡彙报一次生产进度，每次三十余人，需用一天半時間（因为光写数字就得一天），每月需用一百八十个劳动日（不算隊長、統計員）。不仅浪费的人多，而且数字质量不高。临时通知要的数字更是缺东短西。因此该乡党委書記說：每次区里要彙报总感忙乱，自己挂帅出馬，追来数字沒情况，区里追問沒言可答。而自从改进了中心工作統計以后，干部作风大有转变，不仅每天能够深入田间指导生产，而且数字准确，情况鮮明。近一个月以来，该乡仅用半天時間召开了一次彙报会議（主要情况和問題），节省了大批的人力、物力。正如该乡党委書記曹昭俊同志說：“現在工作感到精神暢，就是上級通知馬上彙报，也是有数字和情况的。”宋庄乡曾几次召开会議，由党委第一書記亲自挂帅进行貫徹，在統計工作上也有起色。

二、领导重視，但行动上不够迅速。如垮店、馬桥等乡领导上是非常重視这一制度改革的，不断地过問和督促統計工作。从目前条件看已具备成熟，只要快馬加鞭赶上去，是完全可以做好的。

三、对区委、区人委指示貫徹得不深不透，只有布置沒有檢查，并且行动上不迅速，措施不具体。不仅中心工作进度統計沒有統一管起来，定期报表还有回生現象。統計工作在这些乡仍处于忙乱被动局面。

这些問題产生的原因，主要是某些乡社的领导干部存有浓厚的經驗主义和保守思想，对陈旧的方法制度依恋不舍，对新鮮事物缺乏敏感。因此表現意志不坚，干劲不足，不敢跃进，不敢上馬，障碍着新制度推行，并程度不同地影响生产的发展。

根据上述情况，提出如下意見：

一、要繼續認真貫徹執行區委、區人委的指示和區統計科所制訂的中心工作統計具體方案，徹底改變舊有的工作方法和工作作風。具體意見：

各級黨、政領導必須堅決執行原河北省委關於“今後農村工作中經常性的主要統計工作統由統計部門負責，黨委各部、委，政府辦公室，一概不再進行中心工作統計……”的指示精神。因為農村中心工作統計工作交由統計部門去辦理，這不僅是統計部門的工作方向，同時也是改進農村工作方法、轉變領導作風、克服官僚主義、密切黨與群眾關係的一項重要措施，是農村工作的“大革命”，是農村工作的移風易俗。只有這樣做才能使廣大鄉社幹部從數字中解放出來，騰出更多時間參加生產，深入實際指導工作，解決工作中的重大問題，推動農業生產大躍進。因此，各級領導必須以積極的態度，採取措施，具體指導統計幹部，把中心工作統計工作承擔起來。這是一項光榮而繁重的任務，全體統計幹部必須保證做好。今後凡領導及各部門所需用的統計資料，不論區、鄉社都要通過統計組織進行調查、統計提供。區各辦公室及所有下鄉領導生產的幹部一律不再進行中心工作進度統計。如統計部門不能滿足需要，需制表調查時，必須經區委領導上及主管書記或區長批准，否則鄉、社有權拒絕填報。各級領導生產的幹部，在彙報時一律不再彙報一般的進度數字，着重彙報工作方法、所採取的措施、解決的具體問題及經驗教訓等，以徹底改變那些以搜集數字代替深入實際的工作作風和只要數字彙報得全面即認為工作有成績的不良風氣。

報送時間及報送程序：生產進度統計是黨政領導指導生產、採取措施的迫切資料。因此，各級領導及全體作統計工作的幹部，要利用一切有利時機，想盡一切辦法，保證數字的全面、系統、及時、準確，堅決防止拖報、估報。區統計部門要依照農事

季节和领导需要，预先制订报表，颁发到乡社填报。其报送程序是队——社——乡，采取条线上报的方法，由乡秘书彙总报区。在正常的情况下，报送时间一般应与彙报时间一致，以满足领导及办公室的需要。遇有特殊任务和受风、雹、水等自然灾害，要随时上报。至于进度统计的内容，总的原则是：统计为社会主义建设服务，为政治、为领导服务，党政领导上需要什么就统计什么。但是一些属于业务部门的一些非中心工作的统计资料，仍由业务部门自己在日常工作中积累或进行典型调查取得。总之，要做到既能满足领导需要，又防止包办各部门的业务。

统计数字的准确与否，关键决定于基层。因此，统计工作的根必须坚实地扎到生产组织中去。首先，各生产队要建立原始记录和台账，这是积累资料的好办法。其次是生产小组应执行日报制和工分日报单。第三，至于评工和报送方法，宋庄乡采取的地头评工方法很好，评完工分后按照队制发的报告单填好，利用中午或晚饭时间报告给生产队，由队综合报社，社综合报乡。小务乡采取邮递员代捎的办法。各乡好的经验很多，希望各乡要多作介绍，并继续创造出更先进、更切合实际的经验来。

另外，为了表扬先进，鞭策落后，促进生产高潮，要按时公布生产进度。形式可多种多样，内容要丰富多采。在做好进度数字统计同时，统计人员要学会分析研究工作，随时将生产中存在问题、工作方法、经验等进行整理，提供给领导并广泛交流。这样做对领导上了解情况、指导生产更为有利。

中心工作的进度统计能不能做好呢？这已经为河北省滦平县的事实作了肯定的答复：一定能够做好。滦平县的实例给了我们很大的启示。在一个地区偏僻、居住分散、经济文化落后、交通又不便利的深山区，竟能将统计工作作出出色的成绩，给各地树立了榜样；而我区不论从工作基础、交通、文化等条件来看都比较